EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 16.7.2021
COM(2021) 320 final

2021/0225 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v Radě přidružení zřízené Evropsko-středomořskou dohodou zakládající přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na jedné straně a Tuniskou republikou na straně druhé k prodloužení strategických priorit EU–Tunisko do doby, než EU a Tunisko přijmou nové aktualizované společné dokumenty

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. PŘEDMĚT NÁVRHU

Tento návrh se týká rozhodnutí o postoji, který má být zaujat jménem Unie v Radě přidružení zřízené Evropsko-středomořskou dohodou zakládající přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na jedné straně a Tuniskou republikou na straně druhé v souvislosti se zamýšleným přijetím rozhodnutí o prodloužení strategických priorit EU–Tunisko do doby, než EU a Tuniská republika přijmou nové aktualizované společné dokumenty.

2. SOUVISLOSTI NÁVRHU

2.1. Dohoda o přidružení

Evropsko-středomořská dohoda zakládající přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na jedné straně a Tuniskou republikou na straně druhé (dále jen „dohoda o přidružení“) byla podepsána dne 17. července 1995 a vstoupila v platnost dne 1. března 1998. Dohoda o přidružení tvoří právní základ pro bilaterální vztahy mezi EU a Tuniskem. Cílem dohody je:

– poskytnout vhodný základ pro politický dialog mezi stranami, který umožní rozvoj úzkých vztahů ve všech oblastech, které strany považují za vhodné pro tento dialog;

– vytvořit podmínky pro postupnou liberalizaci trhu se zbožím, službami a kapitálem,

– podporovat obchod a rozvoj harmonických hospodářských a společenských vztahů mezi stranami, zejména prostřednictvím dialogu a spolupráce, a podpořit tak rozvoj a prosperitu Tuniska a jeho lidu;

– podněcovat integraci zemí Maghrebu prosazováním obchodu a spolupráce mezi Tuniskem a zeměmi v regionu,

– podporovat hospodářskou, sociální, kulturní a finanční spolupráci.

2.2. Rada přidružení

Je zřízena Rada přidružení, která se schází na úrovni ministrů jednou za rok a dále, pokud si to okolnosti vyžádají, z podnětu svého předsedy a v souladu s podmínkami stanovenými jednacím řádem. Zabývá se veškerými důležitými otázkami, které vzniknou v rámci dohody o přidružení, a jakýmikoli dalšími dvoustrannými nebo mezinárodními otázkami společného zájmu.

Rada přidružení se skládá z členů Rady Evropské unie a členů Komise Evropských společenství na jedné straně a z členů vlády Tuniské republiky na straně druhé.

Rada přidružení přijme svůj jednací řád. Radě přidružení v souladu s ustanoveními jejího jednacího řádu střídavě předsedá člen Rady Evropské unie a člen vlády Tuniské republiky.

Přijatá rozhodnutí jsou závazná pro obě strany a ty učiní opatření nezbytná k jejich provedení. Rada přidružení rovněž může vydávat vhodná doporučení.

2.3. Zamýšlený akt Rady přidružení

Rada přidružení má přijmout rozhodnutí o prodloužení strategických priorit EU–Tunisko na období 2018–2020 do doby, než EU a Tuniská republika přijmou nové aktualizované společné dokumenty. V souladu s článkem 10 jednacího řádu Rady přidružení se rozhodnutí

přijímá po vzájemné dohodě stran a může být přijato písemným postupem, pokud se na tom obě strany dohodnou.

3. POSTOJ, KTERÝ MÁ BÝT ZAUJAT JMÉNEM UNIE

Postoj, který má Evropská unie zaujmout v Radě přidružení zřízené prozatímní dohodou o přidružení k přijetí rozhodnutí o prodloužení strategických priorit EU–Tunisko, vychází ze znění rozhodnutí v příloze tohoto rozhodnutí.

Rozhodnutím Rady přidružení č. 1/2018 ze dne 9. listopadu 2018 se EU a Tunisko dohodly na strategických prioritách na období 2018–2020 s cílem podpořit a posílit přechod k demokracii a socioekonomický rozvoj Tuniska.

V rámci probíhajícího procesu obnovy partnerství EU s jižním sousedstvím a po přijetí víceletého finančního rámce na období 2021–2027 a nového nástroje pro sousedství a rozvojovou a mezinárodní spolupráci (NDICI) je na rok 2021 plánována příprava a přijetí nových aktualizovaných společných dokumentů se zeměmi jižního sousedství, včetně Tuniska. V tomto rámci a s cílem zabránit prodlevě mezi skončením platnosti strategických priorit EU–Tunisko a přijetím nových priorit je v zájmu stran prodloužit stávající strategické priority do doby, než budou přijaty nové aktualizované strategické priority.

4. PRÁVNÍ ZÁKLAD

4.1. Procesněprávní základ

4.1.1. Zásady

Ustanovení čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) zavádí rozhodnutí, kterými se stanoví „*postoje, které mají být jménem Unie zaujaty v orgánu zřízeném dohodou, má-li tento orgán přijímat akty s právními účinky, s výjimkou aktů, které doplňují nebo pozměňují institucionální rámec dohody*“.

Pojem „*akty s právními účinky*“ zahrnuje akty, které mají právní účinky na základě pravidel mezinárodního práva, kterým se dotyčný orgán řídí. Zahrnuje rovněž nástroje, které podle mezinárodního práva nemají závazný účinek, ale „*mohou rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právní úpravy přijaté zákonodárcem Unie*“[1].

4.1.2. Uplatnění v tomto konkrétním případě

Rada přidružení je orgán zřízený dohodou, a to Evropsko-středomořskou dohodou.

Akt, který má Rada přidružení přijmout, představuje akt s právními účinky. Zamýšlený akt má právní účinky, neboť prodlouží stávající strategické priority EU–Tunisko do doby, než budou přijaty nové aktualizované společné dokumenty.

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 218 odst. 9 SFEU.

---

[1] Rozsudek Soudního dvora ze dne 7. října 2014, Německo v. Rada, věc C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, body 61 až 64.

4.2. Hmotněprávní základ

4.2.1. Zásady

Hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 SFEU závisí v první řadě na cíli a obsahu zamýšleného aktu, v souvislosti s nímž se postoj jménem Unie zaujímá. Sleduje-li zamýšlený akt dvojí účel nebo má-li dvě složky a lze-li jeden z těchto účelů nebo jednu z těchto složek identifikovat jako hlavní, zatímco druhý účel či druhá složka je pouze vedlejší, musí být rozhodnutí přijaté podle čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU založeno na jediném hmotněprávním základu, a sice na tom, který si žádá hlavní nebo převažující účel či složka.

4.2.2. Uplatnění v tomto konkrétním případě

Hlavní cíl a obsah zamýšleného aktu souvisí se spoluprací s třetí zemí v rámci dohody o přidružení a evropské politiky sousedství.

Hmotněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž článek 217.

4.3. Závěr

Právním základem navrhovaného rozhodnutí by měl být článek 217 ve spojení s čl. 218 odst. 9 SFEU.

5. ZVEŘEJNĚNÍ ZAMÝŠLENÉHO AKTU

Vzhledem k tomu, že akt Rady přidružení změní dobu platnosti strategických priorit EU–Tunisko, je namístě tento akt po jeho přijetí zveřejnit v *Úředním věstníku Evropské unie*.

2021/0225 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v Radě přidružení zřízené Evropsko-středomořskou dohodou zakládající přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na jedné straně a Tuniskou republikou na straně druhé k prodloužení strategických priorit EU–Tunisko do doby, než EU a Tunisko přijmou nové aktualizované společné dokumenty

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 217 ve spojení s čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Evropsko-středomořská dohoda zakládající přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na jedné straně a Tuniskou republikou na straně druhé byla podepsána dne 17. července 1995 a vstoupila v platnost dne 1. března 1998[2].

(2) Strategické priority EU–Tunisko přijala Rada přidružení dne 9. listopadu 2018[3].

(3) Obě strany se výměnou dopisů dohodly na zachování platnosti strategických priorit EU–Tunisko jako řídícího dokumentu pro konsolidaci partnerství do doby, než budou přijaty nové aktualizované společné dokumenty.

(4) Podle článku 80 Evropsko-středomořské dohody může Rada přidružení přijímat rozhodnutí pro účely dosažení cílů dohody.

(5) Rada přidružení má přijmout písemným postupem rozhodnutí o prodloužení strategických priorit do doby, než EU a Tunisko přijmou nové aktualizované společné dokumenty.

(6) Je vhodné stanovit postoj, který má být zaujat jménem Unie v Radě přidružení, neboť rozhodnutí bude pro Unii závazné,

---

[2] ROZHODNUTÍ RADY A KOMISE ze dne 26. ledna 1998 o uzavření Evropsko-středomořské dohody zakládající přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na jedné straně a Tuniskou republikou na straně druhé (Úř. věst. L 97, 30. března 1998).

[3] Rozhodnutí Rady přidružení EU–Tunisko č. 1/2018 ze dne 9. listopadu 2018, kterým se přijímají strategické priority EU–Tunisko na období 2018–2020 (Úř. věst. L 293, 20.11.2018, s. 39).

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Postoj, který má být zaujat jménem Unie v Radě přidružení zřízené Evropsko-středomořskou dohodou zakládající přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na jedné straně a Tuniskou republikou na straně druhé k prodloužení strategických priorit EU–Tunisko do doby, než EU a Tunisko přijmou nové aktualizované společné dokumenty, je založen na návrhu rozhodnutí Rady přidružení EU–Tunisko připojeného k tomuto rozhodnutí.

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Komisi.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně