EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 16.7.2021
COM(2021) 320 final

2021/0225 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i det associeringsråd som inrättats genom Europa–Medelhavsavtalet om upprättande av en associering mellan Europeiska gemenskaperna och deras medlemsstater, å ena sidan, och Republiken Tunisien, å andra sidan, vad gäller en förlängning av de strategiska prioriteringarna EU–Tunisien fram till dess att nya uppdaterade gemensamma dokument antas av EU och Tunisien

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i det associeringsråd som inrättats genom Europa–Medelhavsavtalet om upprättande av en associering mellan Europeiska gemenskaperna och dess medlemsstater, å ena sidan, och Republiken Tunisien, å andra sidan, i samband med det planerade antagandet av ett beslut om en förlängning av de strategiska prioriteringarna EU–Tunisien, fram till dess att nya uppdaterade gemensamma dokument antas av EU och Republiken Tunisien.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Associeringsavtalet

Europa–Medelhavsavtalet om upprättande av en associering mellan Europeiska gemenskaperna och deras medlemsstater, å ena sidan, och Republiken Tunisien, å andra sidan (*associeringsavtalet*), undertecknades den 17 juli 1995 och trädde i kraft den 1 mars 1998. Associeringsavtalet utgör den rättsliga grunden för de bilaterala förbindelserna mellan EU och Tunisien. Avtalet har som mål att

– skapa en lämplig ram för den politiska dialogen mellan parterna så att förbindelser kan stärkas inom alla de områden som de anser vara väsentliga för en sådan dialog,

– fastställa villkoren för en gradvis liberalisering av handeln med varor, tjänster och kapital,

– utveckla handeln och säkerställa goda och harmoniska ekonomiska och sociala relationer mellan parterna, särskilt genom dialog och samarbete, för att främja Tunisiens och det tunisiska folkets utveckling och välstånd,

– att främja den maghrebiska integrationen genom att gynna handel och samarbete mellan Tunisien och länderna i regionen,

– främja samarbete på de ekonomiska, sociala, kulturella och finansiella områdena.

2.2. Associeringsrådet

Ett associeringsråd har inrättats som en gång om året samt vid behov sammanträder på ministernivå på initiativ av ordföranden i enlighet med de villkor som anges i dess arbetsordning. Det ska undersöka betydelsefulla problem som uppkommer inom ramen för associeringsavtalet och alla andra bilaterala eller internationella frågor av gemensamt intresse.

Associeringsrådet består av medlemmar av Europeiska unionens råd och medlemmar av Europeiska gemenskapernas kommission, å ena sidan, och medlemmar av Tunisiens regering, å andra sidan.

Associeringsrådet ska självt fastställa sin arbetsordning. Ordförandeskapet i associeringsrådet utövas i tur och ordning av en medlem av Europeiska unionens råd och en medlem av Tunisiens regering i enlighet med de förfaranden som fastställs i dess arbetsordning.

De beslut som fattas ska vara bindande för parterna, som ska vidta de åtgärder som är nödvändiga för att genomföra dem. Associeringsrådet kan även avge behövliga rekommendationer.

2.3. Akt som planeras av associeringsrådet

Associeringsrådet ska anta ett beslut om förlängning av de strategiska prioriteringarna EU–Tunisien 2018–2020 fram till dess att nya uppdaterade gemensamma dokument antas av EU och Republiken Tunisien. I enlighet med artikel 10 i associeringsrådets arbetsordning ska beslutet antas i samförstånd mellan parterna och får antas genom skriftligt förfarande om båda parter är överens om det.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Den ståndpunkt som Europeiska unionen ska inta i associeringsrådet, som inrättats genom associeringsavtalet, om antagandet ett beslut om förlängningen av de strategiska prioriteringarna EU–Tunisien grundar sig på den beslutstext som bifogas det här beslutet.

Genom associeringsrådets beslut nr 1/2018 av den 9 november 2018 enades EU och Tunisien om strategiska prioriteringar i syfte att stödja och stärka Tunisiens övergång till demokrati och socioekonomiska utveckling under perioden 2018–2020.

Inom ramen för den pågående förnyelsen av EU:s partnerskap med det södra grannskapet och efter antagandet av den fleråriga budgetramen 2021–2027 och det nya instrumentet för grannskapspolitik, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete planeras utarbetandet och antagandet av nya uppdaterade gemensamma dokument med länderna i det södra grannskapet, inbegripet Tunisien, till 2021. Mot denna bakgrund och för att undvika ett glapp mellan upphörandet av de strategiska prioriteringarna EU–Tunisien och antagandet av nya sådana ligger det i parternas intresse att förlänga de nuvarande strategiska prioriteringarna fram till dess att nya uppdaterade strategiska prioriteringar antas.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet ”akter med rättslig verkan” omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”[1].

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Associeringsrådet är ett organ som inrättats genom avtal, närmare bestämt associeringsavtalet.

[1] Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland mot rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

Den akt som ska antas av associeringsrådet utgör en akt med rättslig verkan. Den planerade akten har rättslig verkan eftersom den kommer att förlänga de nuvarande strategiska prioriteringarna fram till dess att nya uppdaterade gemensamma dokument har antagits.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akten avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller har två beståndsdelar, av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Syftet med och innehållet i den planerade akten rör i första hand samarbete med ett tredjeland inom ramen för ett associeringsavtal och den europeiska grannskapspolitiken.

Den materiella rättsliga grunden för förslaget till beslut är därför artikel 217.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för förslaget till beslut bör vara artikel 217 jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

5. OFFENTLIGGÖRANDE AV DEN PLANERADE AKTEN

Eftersom associeringsrådets akt kommer att ändra giltighetsperioden för de strategiska prioriteringarna EU–Tunisien är det lämpligt att den offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning* efter antagandet.

2021/0225 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i det associeringsråd som inrättats genom Europa–Medelhavsavtalet om upprättande av en associering mellan Europeiska gemenskaperna och deras medlemsstater, å ena sidan, och Republiken Tunisien, å andra sidan, vad gäller en förlängning av de strategiska prioriteringarna EU–Tunisien fram till dess att nya uppdaterade gemensamma dokument antas av EU och Tunisien

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 217 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Europa–Medelhavsavtalet om upprättande av en associering mellan Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Republiken Tunisien, å andra sidan, undertecknades den 17 juli 1995 och trädde i kraft den 1 mars 1998[2].

(2) De strategiska prioriteringarna EU–Tunisien antogs av associeringsrådet den 9 november 2018[3].

(3) Parterna enades genom skriftväxling om att de strategiska prioriteringarna EU–Tunisien är fortsatt giltiga som ett vägledande dokument för att konsolidera partnerskapet, i avvaktan på antagandet av nya uppdaterade gemensamma dokument.

(4) I enlighet med artikel 80 i Europa–Medelhavsavtalet ska associeringsrådet ha befogenhet fatta beslut för att målen för avtalet ska kunna uppnås.

(5) Associeringsrådet ska anta ett beslut genom ett skriftligt förfarande för att förlänga de strategiska prioriteringarna fram till dess att nya uppdaterade gemensamma dokument antas av EU och Tunisien.

(6) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i associeringsrådet, eftersom beslutet kommer att vara bindande för unionen.

---

[2] Rådets och kommissionens beslut av den 26 januari 1998 om att ingå Europa–Medelhavsavtalet om upprättande av en associering mellan Europeiska gemenskaperna och deras medlemsstater, å ena sidan, och Republiken Tunisien, å andra sidan, EGT L 97, 30.3.1998, s 1.

[3] Beslut nr 1/2018 av associeringsrådet EU–Tunisien av den 9 november 2018 om fastställande av de strategiska prioriteringarna EU–Tunisien för perioden 2018–2020, EUT L 293, 20.11.2018, s. 39.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i det associeringsråd som inrättats genom Europa–Medelhavsavtalet om upprättande av en associering mellan Europeiska gemenskaperna och deras medlemsstater, å ena sidan, och Republiken Tunisien, å andra sidan, vad gäller en förlängning av de strategiska prioriteringarna EU–Tunisien fram till dess att nya uppdaterade gemensamma dokument antas av EU och Tunisien, ska grundas på det utkast till beslut av associeringsrådet EU–Tunisien som åtföljer det här beslutet.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande