EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 14.11.2024
COM(2024) 525 final

2024/0291 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne på det 17. møde i Komitéen af Kontraherende Parter i Europarådets konvention til forebyggelse og bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet til vedtagelsen af en afgørelse om proceduren for udstedelse af henstillinger til parterne i den første tematiske evalueringsrunde for så vidt angår spørgsmål vedrørende Unionens institutioner og offentlige forvaltning

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører afgørelsen om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på det 17. møde i Komitéen af Kontraherende Parter ("Komitéen") omhandlet i Europarådets konvention til forebyggelse og bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet ("Istanbulkonventionen" eller "konventionen") den 17. december 2024 i forbindelse med den planlagte vedtagelse af et udkast til afgørelse om Komitéens nye procedure for udstedelse af henstillinger til parter om deres gennemførelse af konventionen på grundlag af den første tematiske evalueringsrunde gennemført af ekspertgruppen for indsatsen mod vold mod kvinder og vold i hjemmet ("GREVIO") med titlen "Building trust by delivering support, protection and justice" (opbygning af tillid gennem støtte, beskyttelse og retfærdighed).

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Istanbulkonventionen

Formålet med Istanbulkonventionen er at indføre et omfattende og ensartet sæt regler, der skal forebygge og bekæmpe vold mod kvinder og vold i hjemmet i og uden for Europa. Konventionen trådte i kraft den 1. august 2014.

EU undertegnede konventionen i juni 2017 og afsluttede tiltrædelsesproceduren med deponering af to godkendelsesinstrumenter den 28. juni 2023, hvorved konventionen trådte i kraft for EU den 1. oktober 2023. EU har tiltrådt konventionen for så vidt angår spørgsmål, der henhører under Unionens enekompetence, nemlig spørgsmål vedrørende Unionens institutioner og offentlige forvaltning[1] og spørgsmål vedrørende retligt samarbejde i straffesager, asyl og nonrefoulement[2]. Alle EU-medlemsstater har undertegnet konventionen, og 22 har ratificeret den[3].

2.2. Komitéen af kontraherende parter

Komitéen[4] består af repræsentanter for de stater, der er part i konventionen. Parterne skal bestræbe sig på at udnævne deres repræsentanter blandt eksperter af højeste rang inden for forebyggelse og bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet[5]. Komitéens opgaver er opført i forretningsordenens regel 1[6]. Den 1. oktober 2023 blev EU part i Istanbulkonventionen og dermed medlem af Komitéen (konventionens artikel 67, stk. 1).

---

1 Rådets afgørelse (EU) 2023/1075 af 1. juni 2023 om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af Europarådets konvention til forebyggelse og bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet for så vidt angår Unionens institutioner og offentlige forvaltning (EUT L 143 I af 2.6.2023, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2023/1075/oj).

2 Rådets afgørelse (EU) 2023/1076 af 1. juni 2023 om indgåelse på den Europæiske Unions vegne af Europarådets konvention til forebyggelse og bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet for så vidt angår spørgsmål vedrørende retligt samarbejde i straffesager, asyl og nonrefoulement (EUT L 143 I af 2.6.2023, s. 4, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2023/1076/oj).

3 Ratifikationsstatus pr. november 2024: AT (2013), BE (2016), CY (2017), DE (2017), DK (2014), IE (2019), EL (2018), ES (2014), EE (2017), FI (2015), FR (2014), HR (2018), IT (2013), LU (2018), MT (2014), NL (2015), PL (2015), PT (2013), RO (2016), SI (2015), SV (2014) og LV (2023).

4 Committee of the Parties - Istanbul Convention Action against violence against women and domestic violence (coe.int) (foreligger ikke på dansk).

5 Regel 2.1.b i forretningsordenen for Komitéen af kontraherende parter.

6 Dokument IC-CP(2015)2, vedtaget den 4. maj 2015.

2.3. Istanbulkonventionens overvågningsmekanisme

Ved Istanbulkonventionen oprettes der en særlig overvågningsmekanisme, der skal sikre, at parterne gennemfører konventionens bestemmelser korrekt[7]. Formålet er at vurdere, hvordan konventionens bestemmelser gennemføres i praksis, og at give parterne retningslinjer. Overvågningsmekanismen består af to særskilte, men indbyrdes forbundne organer: GREVIO og Komitéen. GREVIO er en uafhængig ekspertgruppe, der har til opgave at overvåge gennemførelsen af Istanbulkonventionen for hvert enkelt land i overensstemmelse med konventionens artikel 66, stk. 1.

Overvågningsproceduren er beskrevet i konventionens artikel 68. I henhold til artikel 68, stk. 1, skal parterne på grundlag af et spørgeskema udarbejdet af GREVIO forelægge en rapport med nærmere oplysninger om de lovgivningsmæssige og andre foranstaltninger, der er truffet for at gennemføre konventionens bestemmelser. Denne procedure, der benævnes basisevalueringsproceduren, giver et første samlet overblik over partens gennemførelse af næsten alle konventionens bestemmelser. På grundlag af spørgeskemaet og yderligere oplysninger fra andre relevante aktører udarbejder GREVIO en rapport med forslag til foranstaltninger, som parten bør træffe for at opfylde sine forpligtelser i henhold til konventionen.

På grundlag af GREVIO's rapporter og konklusioner kan Komitéen, jf. konventionens artikel 68, stk. 12, vedtage henstillinger til den pågældende part vedrørende de foranstaltninger, der skal træffes for at gennemføre konventionen, og fastsætte en dato for fremsendelsen af information om deres gennemførelse. På grundlag af denne bestemmelse har Komitéen vedtaget henstillinger, hvori der skelnes mellem de foranstaltninger, som den mener, at den pågældende part bør træffe så hurtigt som muligt, med et krav om at meddele den, hvilke foranstaltninger der er truffet i denne henseende inden for en periode på tre år, og de foranstaltninger, som, selv om de er vigtige, efter Komitéens mening kan komme i anden række.

Den gældende procedure for udstedelse af henstillinger på grundlag af GREVIO's basisrapporter blev fastlagt af Komitéen på dens fjerde møde den 30. januar 2018 og er beskrevet i dokument IC-CP(2018)6[8]. Kort sagt blev der opnået enighed om, at henstillingerne bør fokusere på de mangler identificeret af GREVIO, som kræver øjeblikkelig handling – angivet ved verbet "tilskynder på det kraftigste" (engelsk: "urges") – og dem i konventionens kapitel I og II, der kræver en afhjælpende indsats i den nærmeste fremtid – angivet ved verbet "opfordrer kraftigt" (engelsk: "strongly encourages").

GREVIO anser alle sine forslag for vigtige, men har fastlagt en prioritering af, hvor meget foranstaltningerne haster. Denne kommer til udtryk ved brugen af forskellige verber: "tilskynder på det kraftigste" (engelsk: "urge"), "opfordrer kraftigt" (engelsk: "strongly encourage"), "opfordre" (engelsk: "encourage") og "anbefale" (engelsk: "invite"). Komitéen besluttede specifikt at medtage de forslag, som der "opfordres kraftigt" til, fra konventionens kapitel I og II i sine henstillinger, fordi de har særlig stor betydning, da de danner grundlag for en effektiv gennemførelse af resten af konventionen. GREVIO havde også konstateret betydelige mangler i gennemførelsen af disse kapitler. Det blev endvidere aftalt, at parterne bør have tre år til at gennemføre Komitéens henstillinger og aflægge rapport. Endelig besluttede Komitéen udtrykkeligt at anbefale parten at gennemføre de resterende forslag fra

[7] Istanbulkonventionens artikel 1, stk. 2.

[8] Discussion Paper on the adoption of Recommendations by the Committee of the Parties in light of GREVIO's reports and proposals/suggestions, IC-CP(2018)6.

GREVIO uden yderligere rapporteringskrav med hensyn til disse mindre presserende anliggender, således GREVIO's forslag kan godkendes i deres helhed.

2.4. De tematiske evalueringsrunder

Basisevalueringensproceduren er blevet afsluttet for næsten alle parter i konventionen, hvorfor GREVIO i slutningen af 2022 besluttede at gå videre til næste fase i evalueringen af de deltagende staters overholdelse af konventionen. I overensstemmelse med konventionens artikel 68, stk. 3, opdeles GREVIO's evalueringsprocedurer efter basisevalueringen i runder. Ved begyndelsen af hver runde udvælger GREVIO specifikke bestemmelser til evaluering og udsender et spørgeskema for at indsamle oplysninger om gennemførelsen heraf. På grundlag af de indsamlede oplysninger udsteder GREVIO rapporter. Denne proces benævnes GREVIO's tematiske evalueringsrunder.

Den første tematiske evalueringsrunde har titlen "Building Trust by Delivering Support, Protection and Justice" (opbygning af tillid gennem støtte, beskyttelse og retfærdighed) og løber fra 2023 til 2031. Basisevalueringen omfattede ca. 60 artikler i Istanbulkonventionen. Den nye tematiske evalueringsprocedure omhandler derimod 19 specifikke bestemmelser[9]. Disse bestemmelser fastsætter standarder for retshåndhævende myndigheder, strafferetlige aktører, tilvejebringelse af generelle og specialiserede støttetjenester til ofre og en overordnet offercentreret tilgang. Målet er at give en mere detaljeret vurdering af disse områder med fokus på de fremskridt, der er opnået med hensyn til hver bestemmelse.

For at vedtage henstillinger til parterne på grundlag af GREVIO's nye tematiske evaluering skal Komitéen indføre en særlig procedure. På Komitéens møde den 3. maj 2024 fandt der en indledende drøftelse sted af dette anliggende på grundlag af et oplæg udarbejdet af sekretariatet [IC-CP(2024)6][10]. Efter denne drøftelse rundsendte Komitéens sekretariat i september 2024 et udkast til afgørelse [IC-CP(2024)10] om proceduren for udstedelse af sådanne henstillinger sammen med en skabelon, der skitserer den foreslåede struktur for de henstillinger, der skal rettes til parterne[11]. Udkastet til afgørelse er i vid udstrækning baseret på den gældende procedure for udstedelse af henstillinger baseret på GREVIO's basisrapporter.

2.5. Den retsakt, der skal vedtages af Komitéen

Komitéen forventes på sit 17. møde den 17. december 2024 at gå videre med vedtagelsen af en afgørelse om Komitéens nye procedure for udstedelse af henstillinger til parterne om deres gennemførelse af Istanbulkonventionen på grundlag af GREVIO's første tematiske evalueringsrapporter sammen med en skabelon, der skitserer strukturen for sådanne fremtidige henstillinger ("den påtænkte retsakt").

---

9 Istanbulkonventionens artikel 7, 8, 11, 12, 14, 15, 16, 18, 20, 22, 25, 31, 48, 49, 50, 51, 52, 53 og 56, GREVIO Questionnaire for the evaluation of the implementation of the Council of Europe Convention on Preventing and Combating Violence against Women and Domestic Violence by the Parties 1 st thematic evaluation round: Building trust by delivering support, protection and justice: 1680a90c67 (coe.int).

10 Med titlen Discussion paper on the adoption of recommendations by the Committee of the Parties in light of GREVIO's first thematic evaluation reports and proposals/suggestions made.

11 Afgørelse om de henstillinger, der skal vedtages af Komitéen i lyset af GREVIO's rapporter, der er vedtaget som led i den første tematiske evalueringsrunde [IC-CP(2024)10].

Proceduren som foreslået af Komitéens sekretariat i dokument IC-CP(2024)10 kan sammenfattes som følger:

- Henstillingerne bør omfatte de forslag i de tematiske evalueringsrapporter, som ifølge GREVIO bør afhjælpes hurtigst muligt ("tilskynder på det kraftigste" (engelsk: "urges")), og de forslag, som ifølge GREVIO bør afhjælpes i den nærmeste fremtid ("opfordrer kraftigt" (engelsk: "strongly encourages")), for så vidt angår alle kapitler i konventionen.
- Komitéen overvåger gennemførelsen af disse henstillinger i overensstemmelse med sin forretningsorden ved at anmode parten om at forelægge en skriftlig rapport om, hvordan den har gennemført henstillingerne, senest tre år efter vedtagelsen af henstillingerne. Komitéen kan derefter vælge ikke at tage yderligere overvågningsmæssige skridt for at undgå overlapning med GREVIO's fremtidige evalueringsrunder.
- Henstillingerne bør udtrykkeligt omfatte en henstilling til parten om at gennemføre de resterende forslag fra GREVIO, uden at der stilles krav til parten om yderligere rapportering om disse mindre presserende anliggender, så GREVIO's konklusioner kan blive godkendt i deres helhed, samt en anbefaling til parten om at fortsætte dialogen med GREVIO.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Den påtænkte retsakt vedrører forslaget fra Komitéens sekretariat til anvendelsesområdet og proceduren for udstedelse af henstillinger til parterne om deres gennemførelse af Istanbulkonventionen på grundlag af GREVIO's første tematiske evalueringsrapporter sammen med en skabelon, der skitserer strukturen for sådanne fremtidige henstillinger. Den tematiske evalueringsrunde vedrører partnernes gennemførelse af bestemmelser i konventionen, som er relevante for parternes respektive offentlige forvaltningers, herunder Unionens institutioners og offentlige forvaltnings, gennemførelse af konventionen. De henstillinger, som Komitéen har vedtaget, kan få afgørende indflydelse på indholdet af EU-retten, idet de kan påvirke fortolkningen af relevante bestemmelser i konventionen i fremtiden. Den påtænkte retsakt fastlægger proceduren for vedtagelse af henstillinger og overvågningen af gennemførelsen af de henstillinger, der udstedes til parterne, og vil være bindende for Unionen. Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Komitéen vedrørende den påtænkte retsakt for så vidt angår spørgsmål vedrørende Unionens institutioner og offentlige forvaltning, bør derfor fastlægges.

Det foreslås, at EU tilslutter sig sekretariatets forslag, da den foreslåede procedure er i overensstemmelse med basisevalueringsproceduren, som har været effektiv og sikrer en effektiv gennemførelse af alle de bestemmelser, der er valgt til den tematiske evaluering, samtidig med at overlappende overvågningsprocesser undgås.

I forhold til basisevalueringsproceduren foreslås en ændring vedrørende henstillingernes anvendelsesområde. Det nye forslag vil udvide anvendelsesområdet til at omfatte alle konklusioner, som ifølge GREVIO kræver en hurtig indsats ("opfordrer kraftigt"), i stedet for at begrænse henstillingerne til konventionens kapitel I og II i henhold til den tidligere procedure. Dette bredere anvendelsesområde burde kunne accepteres, da det samlede antal konklusioner sandsynligvis vil blive reduceret i forhold til GREVIO's basisevalueringsrapporter, eftersom den tematiske rapport kun omhandler 19 af konventionens artikler.

Desuden indebærer en mindre ændring i forslaget, at det udtrykkeligt anføres, at Komitéen kan vælge ikke at tage yderligere overvågningsmæssige skridt efter at have modtaget skriftlige rapporter om gennemførelsen af henstillingerne for at undgå overlapning med fremtidige GREVIO-evalueringsrunder. Derved fjernes de betænkeligheder, som parterne har givet udtryk for med hensyn til overlappende overvågningsprocesser, da de har skullet forvalte både basisevalueringer og tematiske evalueringer samtidigt. Dette bør også være acceptabelt i betragtning af behovet for at strømline procedurerne og mindske byrden for parterne.

En anden mindre ændring er, at det udtrykkeligt anføres, at Komitéen anbefaler parten at fortsætte dialogen om fremskridt med GREVIO. Dette bør også kunne accepteres, da en sådan dialog er frivillig og kan være nyttig for den pågældende part.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"[12].

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Komitéen af Kontraherende Parter er et organ, der er nedsat ved Istanbulkonventionen. Det udkast til afgørelse, som Komitéen skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger, da den fastlægger proceduren for vedtagelse og overvågning af gennemførelsen af henstillinger til parterne på grundlag af den tematiske evalueringsrunde for så vidt angår spørgsmål vedrørende Unionens institutioner og offentlige forvaltning, som kan påvirke fortolkningen af relevante bestemmelser i konventionen i fremtiden og derfor vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af EU-retten. Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218,

[12] Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

Hvis den påtænkte retsakt samtidigt har flere formål eller elementer, der er uadskilleligt forbundne, uden at det ene er sekundært i forhold til det andet, skal det materielle retsgrundlag for en afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, undtagelsesvis omfatte de dertil svarende forskellige retsgrundlag.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Det primære formål med den påtænkte retsakt er at fastsætte procedurer, der gør det muligt for Komitéen at vedtage henstillinger til parterne på grundlag af GREVIO's nye tematiske evalueringsrapporter. Den tematiske evalueringsrunde vedrører partnernes gennemførelse af bestemmelser i konventionen, som er relevante for parternes respektive offentlige forvaltningers, herunder Unionens institutioners og offentlige forvaltnings, gennemførelse af konventionen. EU har tiltrådt Istanbulkonventionen for så vidt angår spørgsmål, der henhører under Unionens enekompetence, nemlig spørgsmål vedrørende Unionens institutioner og offentlige forvaltning[13] og spørgsmål vedrørende retligt samarbejde i straffesager, asyl og nonrefoulement[14]. EU's tiltrædelse af Istanbulkonventionen blev opdelt i to adskilte rådsafgørelser for at tage højde for Danmarks og Irlands særlige stilling med hensyn til afsnit V i TEUF. Afgørelsen om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Komitéen i forbindelse med den påtænkte retsakt, er derfor også opdelt i to parallelle afgørelser.

Retsgrundlaget for denne afgørelse omhandler spørgsmål vedrørende Unionens institutioner og offentlige forvaltning. Det materielle retsgrundlag for denne afgørelse er derfor artikel 336 i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 336 i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

[13] Rådets afgørelse (EU) 2023/1075 af 1. juni 2023 om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af Europarådets konvention til forebyggelse og bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet for så vidt angår Unionens institutioner og offentlige forvaltning (EUT L 143 I af 2.6.2023, s. 1).

[14] Rådets afgørelse (EU) 2023/1076 af 1. juni 2023 om indgåelse på den Europæiske Unions vegne af Europarådets konvention til forebyggelse og bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet for så vidt angår spørgsmål vedrørende retligt samarbejde i straffesager, asyl og nonrefoulement (EUT L 143 I af 2.6.2023, s. 4).

2024/0291 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne på det 17. møde i Komitéen af Kontraherende Parter i Europarådets konvention til forebyggelse og bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet til vedtagelsen af en afgørelse om proceduren for udstedelse af henstillinger til parterne i den første tematiske evalueringsrunde for så vidt angår spørgsmål vedrørende Unionens institutioner og offentlige forvaltning

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 336 sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Europarådets konvention til forebyggelse og bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet ("konventionen") blev indgået af Unionen ved Rådets afgørelse (EU) 2023/1075[15] for så vidt angår Unionens institutioner og offentlige forvaltning og ved Rådets afgørelse (EU) 2023/1076[16] for så vidt angår spørgsmål vedrørende retligt samarbejde i straffesager, asyl og nonrefoulement, for så vidt som de falder ind under Unionens enekompetence, og trådte i kraft for Unionen den 1. oktober 2023.

(2) I overensstemmelse med konventionens artikel 66, stk. 1, har ekspertgruppen om bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet ("GREVIO") fået til opgave at overvåge parternes gennemførelse af konventionen. I overensstemmelse med konventionens artikel 68, stk. 3, opdeles de efterfølgende evalueringsprocedurer efter GREVIO's indledende basisevalueringsprocedure i runder, der benævnes GREVIO's tematiske evalueringsrunder. I henhold til konventionens artikel 68, stk. 11, vedtager GREVIO sin rapport og sine konklusioner vedrørende de foranstaltninger, som den pågældende part har truffet med henblik på gennemførelse af konventionens bestemmelser. Komitéen af kontraherende parter kan på grundlag af GREVIO-rapporterne vedtage henstillinger til den pågældende part, jf. konventionens artikel 68, stk. 12.

(3) Den første tematiske evalueringsrunde med titlen "Building Trust by Delivering Support, Protection and Justice" (opbygning af tillid gennem støtte, beskyttelse og retfærdighed) blev sat i gang i 2022 og løber fra 2023 til 2031. Den omhandler 19

[15] Rådets afgørelse (EU) 2023/1075 af 1. juni 2023 om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af Europarådets konvention til forebyggelse og bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet for så vidt angår Unionens institutioner og offentlige forvaltning (EUT L 143 I af 2.6.2023, s. 1).

[16] Rådets afgørelse (EU) 2023/1076 af 1. juni 2023 om indgåelse på den Europæiske Unions vegne af Europarådets konvention til forebyggelse og bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet for så vidt angår spørgsmål vedrørende retligt samarbejde i straffesager, asyl og nonrefoulement (EUT L 143 I af 2.6.2023, s. 4).

bestemte bestemmelser i konventionen[17] og vedrører parternes gennemførelse af bestemmelser i konventionen, som også gælder Unionen for så vidt angår dens egne institutioner og offentlige administration.

(4) I september 2024 forelagde Komitéens sekretariat et udkast til afgørelse om de henstillinger, der skal vedtages af Komitéen i lyset af GREVIO's rapporter, der blev vedtaget som led i dens første tematiske evalueringsrunde [IC-CP(2024)10], og som fastlægger en procedure for vedtagelse af henstillinger og efterfølgende overvågning heraf ved Komitéen og indeholder en henstilling om en skabelon. Udkastet til afgørelse skal drøftes og om muligt vedtages på Komitéens 17. møde den 17. december 2024.

(5) Unionen har enekompetence til at acceptere forpligtelser som fastsat i konventionen hvad angår dens egne institutioner og offentlige forvaltning inden for rammerne af artikel 336 i traktaten om Den europæiske Unions funktionsmåde (TEUF). Domstolen har i sin udtalelse 1/19 (Istanbulkonventionen) af 6. oktober 2021, EU:C:2021:832, præmis 305, bekræftet, at en betydelig del af de forpligtelser, der vedrører vedtagelsen af forebyggende foranstaltninger, i det væsentlige vil påhvile Unionen såvel i forhold til de ansatte i Unionens tjeneste som i forhold til den del af offentligheden, som besøger de lokaler og bygninger, der benyttes af Unionens institutioner, organer, kontorer og agenturer.

(6) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Komitéen, bør fastlægges, da den påtænkte retsakt vil fastlægge proceduren for vedtagelse og overvågning af gennemførelsen af henstillinger rettet til parterne for så vidt angår spørgsmål vedrørende Unionens institutioner og offentlige forvaltning. Disse henstillinger kan få afgørende indflydelse på indholdet af EU-retten, idet de kan påvirke fortolkningen af relevante bestemmelser i konventionen i fremtiden.

(7) Ifølge udkastet til afgørelse bør henstillingerne begrænses til de mest presserende problemer, som GREVIO har påpeget i sine rapporter. Disse omfatter mangler, som ifølge GREVIO kræver øjeblikkelig handling – her bruges verbet "tilskynder på det kraftigste" (engelsk: "urges") – samt de spørgsmål, som ifølge GREVIO bør afhjælpes i den nærmeste fremtid, hvilket fremgår af verbet "opfordrer kraftigt" (engelsk: "strongly encourages"). Alle kapitler i konventionen er omhandlet.

(8) For så vidt angår overvågningen fastsættes det i udkastet til afgørelse, at Komitéen bør overvåge gennemførelsen af disse henstillinger ved at anmode parten om at forelægge en skriftlig rapport om de foranstaltninger, der er truffet, senest tre år efter vedtagelsen af henstillingerne. Komitéen kan derefter vælge ikke at tage yderligere overvågningsmæssige skridt for at undgå overlapning med GREVIO's fremtidige evalueringsrunder.

(9) Endelig fastsættes det i udkastet til afgørelse, at det bør henstilles til parten at gennemføre de resterende, mindre hastende forslag fra GREVIO, så GREVIO's konklusioner kan godkendes i deres helhed, og parten anbefales at føre en løbende dialog med GREVIO.

(10) Det foreslås, at Unionen tilslutter sig udkastet til afgørelse, da den foreslåede procedure er i overensstemmelse med basisevalueringsproceduren, som har effektiv og sikrer en effektiv gennemførelse af alle de bestemmelser, der er valgt til den tematiske evaluering, samtidig med at overlappende overvågningsprocesser undgås.

[17] Istanbulkonventionens artikel 7, 8, 11, 12, 14, 15, 16, 18, 20, 22, 25, 31, 48, 49, 50, 51, 52, 53 og 56.

(11) Unionens holdning i Komitéen bør derfor være at støtte vedtagelsen af udkastet til afgørelse i dokument IC-CP(2024)10, herunder den foreslåede henstilling til en skabelon i tillæg I hertil.

(12) For at sikre den nødvendige fleksibilitet under Komitéens møde bør det fastsættes, at mindre ændringer af udkastet til afgørelse kan vedtages uden yderligere afgørelse truffet af Rådet –

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på det 17. møde i Komitéen, der er nedsat ved konventionens artikel 67, er at støtte vedtagelsen af afgørelsen om de henstillinger, der skal vedtages af Komitéen i lyset af GREVIO's rapporter som vedtaget som led i dens første tematiske evalueringsrunde [IC-CP(2024)10], herunder den foreslåede henstilling til en skabelon i tillæg I hertil.

Artikel 2

Mindre ændringer af udkastet til afgørelse IC-CP(2024)10, herunder tillæg 1 hertil, kan vedtages af repræsentanter for Unionen i Komitéen uden yderligere afgørelse truffet af Rådet.

Artikel 3

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne
Formand