EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 14.11.2024
COM(2024) 525 final

2024/0291 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa na 17. seji odbora pogodbenic Konvencije Sveta Evrope o preprečevanju nasilja nad ženskami in nasilja v družini ter o boju proti njima v zvezi s sprejetjem sklepa o postopku za izdajanje priporočil pogodbenicam v prvem krogu tematskega ocenjevanja glede zadev na področju institucij in javne uprave Unije

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. PREDMET UREJANJA PREDLOGA

Ta predlog se nanaša na sklep o določitvi stališča, ki naj se v imenu Unije zastopa na 17. seji odbora pogodbenic Konvencije Sveta Evrope o preprečevanju nasilja nad ženskami in nasilja v družini ter o boju proti njima (v nadaljnjem besedilu: Istanbulska konvencija ali Konvencija) 17. decembra 2024 v zvezi s predvidenim sprejetjem osnutka sklepa o novem postopku odbora pogodbenic za izdajanje priporočil pogodbenicam za izvajanje Konvencije na podlagi prvega kroga tematskega ocenjevanja Skupine strokovnjakov za ukrepanje proti nasilju nad ženskami in nasilju v družini (v nadaljnjem besedilu: GREVIO) z naslovom „Building trust by delivering support, protection and justice“ (Krepitev zaupanja z zagotavljanjem podpore, zaščite in sodnega varstva).

2. OZADJE PREDLOGA

2.1. Istanbulska konvencija

Cilj Istanbulske konvencije je vzpostaviti celovit in usklajen sklop pravil za preprečevanje nasilja nad ženskami in nasilja v družini ter boj proti njima v Evropi in zunaj nje. Konvencija je začela veljati 1. avgusta 2014.

EU je Konvencijo podpisala junija 2017 in zaključila pristopni postopek z deponiranjem dveh listin o odobritvi 28. junija 2023, tako da je Konvencija za EU začela veljati 1. oktobra 2023. EU je pristopila h Konvenciji v zvezi z zadevami, ki so v njeni izključni pristojnosti, in sicer glede zadev na področju institucij in javne uprave Unije[1] ter glede zadev na področju pravosodnega sodelovanja v kazenskih zadevah ter azila in nevračanja[2]. Konvencijo so podpisale vse države članice EU, ratificiralo pa jo je 22 držav[3].

2.2. Odbor pogodbenic

Odbor pogodbenic[4] sestavljajo predstavniki pogodbenic Konvencije. Pogodbenice si morajo prizadevati, da kot svoje predstavnike imenujejo najuglednejše strokovnjake na področju preprečevanja nasilja nad ženskami in nasilja v družini ter boja proti njima[5]. Naloge, zaupane odboru pogodbenic, so navedene v členu 1 poslovnika[6]. EU je 1. oktobra 2023 postala pogodbenica Istanbulske konvencije in s tem članica odbora pogodbenic (člen 67(1) Konvencije).

---

1 Sklep Sveta (EU) 2023/1075 z dne 1. junija 2023 o sklenitvi, v imenu Evropske unije, Konvencije Sveta Evrope o preprečevanju nasilja nad ženskami in nasilja v družini ter o boju proti njima, kar zadeva institucije in javno upravo Unije (UL L 143 I, 2.6.2023, str. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2023/1075/oj).

2 Sklep Sveta (EU) 2023/1076 z dne 1. junija 2023 o sklenitvi, v imenu Evropske unije, Konvencije Sveta Evrope o preprečevanju nasilja nad ženskami in nasilja v družini ter o boju proti njima glede zadev na področju pravosodnega sodelovanja v kazenskih zadevah ter azila in nevračanja (UL L 143 I, 2.6.2023, str. 4, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2023/1076/oj).

3 Stanje ratifikacij novembra 2024: AT (2013), BE (2016), CY (2017), DE (2017), DK (2014), IE (2019), EL (2018), ES (2014), EE (2017), FI (2015), FR (2014), HR (2018), IT (2013), LU (2018), MT (2014), NL (2015), PL (2015), PT (2013), RO (2016), SI (2015), SV (2014), LV (2023).

4 Odbor pogodbenic – Istanbulska konvencija – Ukrepanje proti nasilju nad ženskami in nasilju v družini (coe.int).

5 Člen 2.1.b poslovnika odbora pogodbenic.

6 Dokument IC-CP(2015)2, sprejet 4. maja 2015.

2.3. Mehanizem spremljanja Istanbulske konvencije

Istanbulska konvencija vzpostavlja mehanizem spremljanja, da se zagotovi učinkovito izvajanje njenih določb s strani pogodbenic[7]. Namenjen je ocenjevanju, kako se določbe Konvencije izvajajo v praksi, in zagotavljanju smernic pogodbenicam. Ta mehanizem spremljanja sestavljata dva ločena, vendar medsebojno povezana organa: GREVIO in odbor pogodbenic. GREVIO je neodvisna skupina strokovnjakov, zadolžena za spremljanje izvajanja Istanbulske konvencije po posameznih državah v skladu s členom 66(1) Konvencije.

Postopek spremljanja je opisan v členu 68 Konvencije. V skladu s členom 68(1) morajo pogodbenice na podlagi vprašalnika, ki ga pripravi GREVIO, predložiti poročilo, v katerem podrobno navedejo zakonodajne in druge ukrepe, sprejete za izvajanje določb Konvencije. Ta postopek, imenovan postopek izhodiščnega ocenjevanja, nudi prvi celovit pregled, kako pogodbenice izvajajo skoraj vse določbe Konvencije. GREVIO na podlagi vprašalnika in dodatnih informacij drugih ustreznih akterjev pripravi poročilo, ki vključuje predloge ukrepov, ki bi jih morale posamezne pogodbenice sprejeti za izpolnitev svojih obveznosti iz Konvencije.

Na podlagi poročil in sklepnih ugotovitev GREVIO lahko odbor pogodbenic v skladu s členom 68(12) Konvencije sprejme priporočila za izvajanje Konvencije, naslovljena na zadevne pogodbenice, in določi datum predložitve informacij o njihovem izvajanju. Na podlagi te določbe odbor pogodbenic sprejema priporočila državam pogodbenicam, v katerih razlikuje med ukrepi, za katere meni, da bi jih morala zadevna pogodbenica sprejeti čim prej in mu v treh letih poročati v zvezi s tem, in ukrepi, za katere meni, da so sicer pomembni, a bi lahko ostali drugotne stopnje nujnosti.

Veljavni postopek za izdajanje priporočil na podlagi izhodiščnih poročil GREVIO je odbor pogodbenic določil na svoji četrti seji 30. januarja 2018 in je opisan v dokumentu IC-CP(2018)6[8]. Dogovorjeno je bilo, da bi se morala priporočila osredotočiti na pomanjkljivosti, za katere je GREVIO ugotovil, da zahtevajo takojšnje ukrepanje, kar je izraženo z glagolom „urges“ (nujno priporoča), in pomanjkljivosti v zvezi s poglavjema I in II Konvencije, ki zahtevajo popravne ukrepe v bližnji prihodnosti, kar je izraženo z glagolom „strongly encourages“ (močno spodbuja).

GREVIO sicer meni, da so vsi njegovi predlogi pomembni, vendar je vzpostavil hierarhijo nujnosti, ki se izraža z uporabo različnih glagolov: „urge“ (nujno priporočati), „strongly encourage“ (močno spodbujati), „encourage“ (spodbujati) in „invite“ (pozivati). Odbor pogodbenic se je posebej odločil, da v svoja priporočila vključi predloge, izražene z glagolom „močno spodbuja“, iz poglavij I in II Konvencije, in sicer zaradi njunega posebnega pomena, saj zagotavljata temelje za učinkovito izvajanje preostalega dela Konvencije. GREVIO je ugotovil tudi znatne vrzeli pri izvajanju teh poglavij. Poleg tega je bilo dogovorjeno, da bi morale imeti pogodbenice na voljo tri leta, da izvedejo priporočila odbora pogodbenic in o tem poročajo. Nazadnje, odbor pogodbenic se je odločil, da bo posamezno pogodbenico izrecno pozval, naj izvede preostale predloge GREVIO, da bo zadoščeno vsem predlogom GREVIO, pri čemer se ne zahteva nadaljnje poročanje o teh manj nujnih vprašanjih.

---

7 Člen 1(2) Istanbulske konvencije.

8 Dokument za razpravo o sprejemanju priporočil odbora pogodbenic glede na poročila in predloge/nasvete GREVIO, IC-CP(2018)6.

2.4. Krogi tematskega ocenjevanja

Ker je bil postopek izhodiščnega ocenjevanja za skoraj vse pogodbenice Konvencije zaključen, se je GREVIO konec leta 2022 odločil preiti v naslednjo fazo ocenjevanja skladnosti držav pogodbenic s Konvencijo. V skladu s členom 68(3) Konvencije se postopki ocenjevanja GREVIO po izhodiščnem ocenjevanju razdelijo na kroge. GREVIO na začetku vsakega kroga izbere posebne določbe, ki naj bi se ocenile, in razpošlje vprašalnik, da bi zbral informacije o njihovem izvajanju. Na podlagi zbranih informacij izda poročila. Ta proces se imenuje krogi tematskega ocenjevanja GREVIO.

Prvi krog tematskega ocenjevanja z naslovom „Krepitev zaupanja z zagotavljanjem podpore, zaščite in sodnega varstva“ bo potekal od leta 2023 do leta 2031. Izhodiščno ocenjevanje je zajemalo približno 60 členov Istanbulske konvencije, novi postopek tematskega ocenjevanja pa obravnava 19 posebnih določb[9]. Te določbe določajo standarde za organe preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj, akterje kazenskega pravosodja ter zagotavljanje splošnih in specializiranih podpornih storitev žrtvam in splošni pristop, osredotočen na žrtve. Cilj je zagotoviti bolj poglobljeno oceno teh področij s poudarkom na napredku, doseženem v zvezi s posameznimi določbami.

Za sprejemanje priporočil pogodbenicam na podlagi novega tematskega ocenjevanja GREVIO mora odbor pogodbenic vzpostaviti poseben postopek. Predhodna razprava o tem je potekala na seji odbora pogodbenic 3. maja 2024 na podlagi dokumenta za razpravo, ki ga je pripravil sekretariat [IC-CP(2024)6][10]. Po tej razpravi je sekretariat odbora pogodbenic septembra 2024 predložil osnutek sklepa [IC-CP(2024)10] o postopku za izdajanje takih priporočil, skupaj s predlogo, v kateri je opisana predlagana struktura priporočil, naslovljenih na pogodbenice[11]. Osnutek sklepa se v veliki meri opira na veljavni postopek za izdajanje priporočil na podlagi izhodiščnih poročil GREVIO.

2.5. Predvideni akt odbora pogodbenic

Odbor pogodbenic naj bi na 17. seji 17. decembra 2024 sprejel sklep o novem postopku odbora pogodbenic za izdajanje priporočil pogodbenicam za izvajanje Istanbulske konvencije na podlagi poročil prvega tematskega ocenjevanja GREVIO, skupaj s predlogo, v kateri je opisana struktura takih prihodnjih priporočil (v nadaljnjem besedilu: predvideni akt).

Postopek, ki ga je predlagal sekretariat odbora pogodbenic v dokumentu IC-CP(2024)10, je mogoče povzeti, kot sledi:

- Priporočila bi morala zajemati predloge iz poročil tematskega ocenjevanja, za katere GREVIO meni, da bi jih bilo treba obravnavati s posebno nujnostjo („nujno priporoča“) oziroma v bližnji prihodnosti („močno spodbuja“), in ki se nanašajo na vsa poglavja Konvencije.
- Odbor pogodbenic nadzoruje izvajanje teh priporočil v skladu s svojim poslovnikom tako, da od pogodbenice zahteva, da v treh letih od sprejetja

[9] Členi 7, 8, 11, 12, 14, 15, 16, 18, 20, 22, 25, 31, 48, 49, 50, 51, 52, 53 in 56 Istanbulske konvencije, vprašalnik GREVIO za oceno izvajanja Konvencije Sveta Evrope o preprečevanju nasilja nad ženskami in nasilja v družini ter o boju proti njima s strani pogodbenic; prvi krog tematskega ocenjevanja: Krepitev zaupanja z zagotavljanjem podpore, zaščite in sodnega varstva: 1680a90c67 (coe.int).

[10] Dokument za razpravo o sprejemanju priporočil odbora pogodbenic glede na poročila prvega tematskega ocenjevanja in predloge/nasvete GREVIO.

[11] Sklep o priporočilih, ki jih sprejme odbor pogodbenic glede na poročila GREVIO, sprejeta v okviru prvega kroga tematskega ocenjevanja [IC-CP(2024)10].

priporočil predloži pisno poročilo o tem, kako je priporočila izvedla. Odbor pogodbenic se lahko nato odloči, da ne bo sprejel nadaljnjih nadzornih ukrepov, da bi se preprečilo prekrivanje s prihodnjimi ocenjevalnimi krogi GREVIO.

– V priporočilih bi bilo treba pogodbenici izrecno priporočiti, naj izvede preostale predloge GREVIO, da bo zadoščeno vsem sklepnim ugotovitvam GREVIO, pri čemer se ne zahteva nadaljnje poročanje o teh manj nujnih vprašanjih, in pogodbenico pozvati k stalnemu dialogu z GREVIO.

3. STALIŠČE, KI SE ZASTOPA V IMENU UNIJE

Predvideni akt se nanaša na predlog sekretariata odbora pogodbenic za področje uporabe in postopek izdajanja priporočil pogodbenicam za izvajanje Istanbulske konvencije na podlagi poročil prvega tematskega ocenjevanja GREVIO, skupaj s predlogo, v kateri je opisana struktura takih prihodnjih priporočil. Krog tematskega ocenjevanja se nanaša na izvajanje določb Konvencije s strani pogodbenic, ki so pomembne za izvajanje Konvencije s strani javnih uprav pogodbenic, vključno z institucijami in javno upravo Unije. Priporočila, ki jih sprejme odbor pogodbenic, lahko odločilno vplivajo na vsebino prava Unije, ker lahko v prihodnosti vplivajo na razlago ustreznih določb Konvencije. Predvideni akt določa postopek za sprejemanje priporočil, ki se izdajo pogodbenicam, in nadzor nad njihovim izvajanjem ter bo za Unijo zavezujoč. Zato je primerno določiti stališče, ki naj se v imenu Unije zastopa v odboru pogodbenic v zvezi s predvidenim aktom glede zadev na področju institucij in javne uprave Unije.

Predlaga se, da se EU strinja s predlogom sekretariata, saj je predlagani postopek skladen s postopkom izhodiščnega ocenjevanja, ki se že uporablja in zagotavlja učinkovito izvajanje vseh določb, izbranih za tematsko ocenjevanje, hkrati pa preprečuje prekrivanje postopkov spremljanja.

Predlagana sprememba se v primerjavi s postopkom izhodiščnega ocenjevanja nanaša na področje uporabe priporočil. Z novim predlogom bi se področje uporabe razširilo na vse sklepne ugotovitve, za katere GREVIO meni, da zahtevajo nujne ukrepe („močno spodbuja“), namesto da bi bila priporočila – kot po prejšnjem postopku – omejena na poglavji I in II Konvencije. To širše področje uporabe bi moralo biti sprejemljivo, saj se bo skupno število sklepnih ugotovitev v primerjavi z izhodiščnimi ocenjevalnimi poročili GREVIO verjetno zmanjšalo, ker tematsko poročilo obravnava le devetnajst členov Konvencije.

Poleg tega je še ena manjša sprememba ta, da je v predlogu izrecno navedeno, da se lahko odbor pogodbenic po prejemu pisnih poročil o izvajanju priporočil odloči, da ne bo sprejel nadaljnjih nadzornih ukrepov, da bi se preprečilo prekrivanje s prihodnjimi krogi ocenjevanja GREVIO. S tem je rešeno vprašanje prekrivanja postopkov spremljanja, ki so ga izrazile pogodbenice, ker so morale istočasno sodelovati tako v postopku izhodiščnega kot v postopku tematskega ocenjevanja. To bi moralo biti sprejemljivo tudi glede na potrebo po racionalizaciji postopkov in zmanjšanju bremena za pogodbenice.

Še ena manjša sprememba je, da je v predlogu izrecno navedeno, da odbor pogodbenic pogodbenico pozove, naj nadaljuje dialog z GREVIO o napredku. To bi prav tako moralo biti sprejemljivo, saj je tak dialog prostovoljen in lahko koristi zadevni pogodbenici.

4. PRAVNA PODLAGA

4.1. Postopkovna pravna podlaga

4.1.1. Načela

Člen 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) ureja sklepe o določitvi „stališč, ki naj se v imenu Unije zastopajo v organu, ustanovljenem s sporazumom, kadar ta organ sprejema akte s pravnim učinkom, razen aktov o spremembah ali dopolnitvah institucionalnega okvira sporazuma“.

Pojem „akti s pravnim učinkom“ vključuje tudi akte, ki imajo pravni učinek zaradi pravil mednarodnega prava, ki veljajo za zadevni organ. Vključuje tudi instrumente, ki nimajo zavezujočega učinka v mednarodnem pravu, a lahko „odločilno vpliva[jo] na vsebino ureditve, ki jo [sprejme] zakonodajalec Unije“[12].

4.1.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Odbor pogodbenic je organ, ustanovljen z Istanbulsko konvencijo. Osnutek sklepa, ki naj bi ga odbor pogodbenic sprejel, je akt s pravnim učinkom, saj bo določil postopek za sprejetje in nadzor izvajanja priporočil pogodbenicam na podlagi kroga tematskega ocenjevanja glede zadev na področju institucij in javne uprave Unije, ki lahko v prihodnosti vpliva na razlago ustreznih določb Konvencije in lahko zato odločilno vpliva na vsebino prava Unije. Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 218(9) PDEU.

4.2. Materialna pravna podlaga

4.2.1. Načela

Materialna pravna podlaga za sklep po členu 218(9) PDEU je odvisna predvsem od cilja in vsebine predvidenega akta, glede katerega naj bi se v imenu Unije zastopalo stališče. Če ima predvideni akt dva cilja ali elementa in je eden od teh ciljev ali elementov glavni, drugi pa postranski, mora sklep po členu 218(9) PDEU temeljiti na samo eni materialni pravni podlagi, in sicer na tisti, ki se zahteva za glavni ali prevladujoči cilj ali element.

Materialna pravna podlaga za sklep po členu 218(9) PDEU glede predvidenega akta, ki ima hkrati več ciljev ali elementov, ki so neločljivo povezani, ne da bi bil eden v razmerju do drugih postranski, mora izjemoma vključevati različne ustrezne pravne podlage.

4.2.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Glavni cilj predvidenega akta je določiti postopke, ki bodo odboru pogodbenic omogočili sprejemanje priporočil pogodbenicam na podlagi novih poročil tematskega ocenjevanja GREVIO. Krog tematskega ocenjevanja se nanaša na izvajanje določb Konvencije s strani pogodbenic, ki so pomembne za izvajanje Konvencije s strani javnih uprav pogodbenic, vključno z institucijami in javno upravo Unije. EU je pristopila k Istanbulski konvenciji v zvezi z zadevami, ki so v njeni izključni pristojnosti, in sicer glede zadev na področju institucij in javne uprave Unije[13] ter glede zadev na področju pravosodnega sodelovanja v kazenskih zadevah ter azila in nevračanja[14]. Pristop EU k Istanbulski konvenciji je bil

[12] Sodba Sodišča z dne 7. oktobra 2014, Nemčija/Svet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke 61 do 64.

[13] Sklep Sveta (EU) 2023/1075 z dne 1. junija 2023 o sklenitvi, v imenu Evropske unije, Konvencije Sveta Evrope o preprečevanju nasilja nad ženskami in nasilja v družini ter o boju proti njima, kar zadeva institucije in javno upravo Unije (UL L 143 I, 2.6.2023, str. 1).

[14] Sklep Sveta (EU) 2023/1076 z dne 1. junija 2023 o sklenitvi, v imenu Evropske unije, Konvencije Sveta Evrope o preprečevanju nasilja nad ženskami in nasilja v družini ter o boju proti njima glede zadev na

razdeljen na dva ločena sklepa Sveta, da bi se upošteval posebni položaj Danske in Irske glede naslova V PDEU. Zato je treba tudi sklep o določitvi stališča, ki naj se v imenu Unije zastopa v odboru pogodbenic v zvezi s predvidenim aktom, razdeliti na dva vzporedna sklepa.

Pravna podlaga za ta sklep se nanaša na zadeve na področju institucij in javne uprave Unije. Materialna pravna podlaga za ta sklep je zato člen 336 PDEU.

4.3. Zaključek

Pravna podlaga predlaganega sklepa bi moral biti člen 336 PDEU v povezavi s členom 218(9) PDEU.

področju pravosodnega sodelovanja v kazenskih zadevah ter azila in nevračanja (UL L 143 I, 2.6.2023, str. 4).

2024/0291 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa na 17. seji odbora pogodbenic Konvencije Sveta Evrope o preprečevanju nasilja nad ženskami in nasilja v družini ter o boju proti njima v zvezi s sprejetjem sklepa o postopku za izdajanje priporočil pogodbenicam v prvem krogu tematskega ocenjevanja glede zadev na področju institucij in javne uprave Unije

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 336 v povezavi s členom 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Unija je s Sklepom Sveta (EU) 2023/1075[15] pristopila h Konvenciji Sveta Evrope o preprečevanju nasilja nad ženskami in nasilja v družini ter o boju proti njima (v nadaljnjem besedilu: Konvencija), kar zadeva institucije in javno upravo Unije, ter s Sklepom Sveta (EU) 2023/1076[16] glede zadev na področju pravosodnega sodelovanja v kazenskih zadevah ter azila in nevračanja, kolikor spadajo v izključno pristojnost Unije, za Unijo pa je Konvencija začela veljati 1. oktobra 2023.

(2) V skladu s členom 66(1) Konvencije je Skupina strokovnjakov za ukrepanje proti nasilju nad ženskami in nasilju v družini (v nadaljnjem besedilu: GREVIO) zadolžena za spremljanje, kako pogodbenice izvajajo Konvencijo. V skladu s členom 68(3) Konvencije se nadaljnji postopki ocenjevanja po začetnem postopku izhodiščnega ocenjevanja GREVIO razdelijo na kroge, ki se imenujejo krogi tematskega ocenjevanja GREVIO. Na podlagi člena 68(11) Konvencije GREVIO sprejema poročila in sklepne ugotovitve v zvezi z ukrepi, ki jih zadevna pogodbenica sprejme za izvajanje ustreznih določb Konvencije. Odbor pogodbenic Konvencije lahko na podlagi poročil GREVIO v skladu s členom 68(12) Konvencije sprejme priporočila, naslovljena na zadevno pogodbenico.

(3) Prvi krog tematskega ocenjevanja z naslovom „Krepitev zaupanja z zagotavljanjem podpore, zaščite in sodnega varstva“ se je začel leta 2022 in bo potekal od leta 2023 do leta 2031. Zajema 19 posebnih določb Konvencije[17] in se nanaša na izvajanje določb Konvencije s strani pogodbenic, ki se uporabljajo tudi za Unijo v zvezi z njenimi institucijami in javno upravo.

---

15 Sklep Sveta (EU) 2023/1075 z dne 1. junija 2023 o sklenitvi, v imenu Evropske unije, Konvencije Sveta Evrope o preprečevanju nasilja nad ženskami in nasilja v družini ter o boju proti njima, kar zadeva institucije in javno upravo Unije (UL L 143 I, 2.6.2023, str. 1).

16 Sklep Sveta (EU) 2023/1076 z dne 1. junija 2023 o sklenitvi, v imenu Evropske unije, Konvencije Sveta Evrope o preprečevanju nasilja nad ženskami in nasilja v družini ter o boju proti njima glede zadev na področju pravosodnega sodelovanja v kazenskih zadevah ter azila in nevračanja (UL L 143 I, 2.6.2023, str. 4).

17 Členi 7, 8, 11, 12, 14, 15, 16, 18, 20, 22, 25, 31, 48, 49, 50, 51, 52, 53 in 56 Istanbulske konvencije.

(4) Sekretariat odbora pogodbenic je septembra 2024 predložil osnutek sklepa o priporočilih, ki jih odbor pogodbenic sprejme glede na poročila GREVIO, sprejeta v okviru prvega kroga tematskega ocenjevanja [IC-CP(2024)10], ki določa postopek za sprejemanje priporočil in njihov naknadni nadzor s strani odbora pogodbenic ter vsebuje vzorčno priporočilo. Osnutek sklepa bo obravnavan in po možnosti sprejet na 17. seji odbora pogodbenic 17. decembra 2024.

(5) Unija ima izključno pristojnost za sprejemanje obveznosti iz Konvencije v zvezi s svojimi institucijami in javno upravo v okviru področja uporabe člena 336 Pogodbe o delovanju Evropske unije. Sodišče je v mnenju 1/19 (Istanbulska konvencija) z dne 6. oktobra 2021, ECLI:EU:C:2021:832, točka 305, potrdilo, da je velik del obveznosti iz Konvencije v zvezi s sprejetjem preventivnih in zaščitnih ukrepov v bistvu zavezujoč za Unijo v razmerju do osebja njene uprave ter v razmerju do javnosti, ki obiskuje prostore in stavbe njenih institucij, organov, uradov in agencij.

(6) Primerno je določiti stališče, ki naj se v imenu Unije zastopa v odboru pogodbenic, saj bo predvideni akt določil postopek za sprejetje in nadzor izvajanja priporočil, naslovljenih na pogodbenice, glede zadev na področju institucij in javne uprave Unije. Navedena priporočila bodo lahko odločilno vplivala na vsebino prava Unije, ker lahko v prihodnosti vplivajo na razlago ustreznih določb Konvencije.

(7) V skladu z osnutkom sklepa bi morala biti priporočila omejena na najbolj pereče pomisleke, ki jih GREVIO navede v svojih poročilih. Sem spadajo pomanjkljivosti, za katere GREVIO meni, da zahtevajo takojšnje ukrepanje, kar je izraženo z glagolom „urges“ (nujno priporoča), oziroma ukrepanje v bližnji prihodnosti, kar je izraženo z glagolom „strongly encourages“ (močno spodbuja), in ki zajemajo vsa poglavja Konvencije.

(8) Kar zadeva nadzor, osnutek sklepa določa, da bi moral odbor pogodbenic nadzorovati izvajanje teh priporočil tako, da od pogodbenice zahteva, da v treh letih po sprejetju priporočil predloži pisno poročilo o sprejetih ukrepih. Odbor pogodbenic se lahko nato odloči, da ne bo sprejel nadaljnjih nadzornih ukrepov, da bi se preprečilo prekrivanje s prihodnjimi ocenjevalnimi krogi GREVIO.

(9) Nazadnje, osnutek sklepa določa, da bi bilo treba v priporočilih pogodbenici priporočiti, naj izvede preostale, manj nujne predloge GREVIO, da bo zadoščeno vsem sklepnim ugotovitvam GREVIO, in pogodbenico pozvati k stalnemu dialogu z GREVIO.

(10) Predlaga se, da se Unija strinja z osnutkom sklepa, saj je predlagani postopek skladen s postopkom izhodiščnega ocenjevanja, ki se že uporablja in zagotavlja učinkovito izvajanje vseh določb, izbranih za tematsko ocenjevanje, hkrati pa preprečuje prekrivanje postopkov spremljanja.

(11) Stališče Unije v odboru pogodbenic bi zato moralo biti, da se podpre sprejetje osnutka sklepa iz dokumenta IC-CP(2024)10, vključno s predlaganim vzorčnim priporočilom iz Dodatka I k navedenemu sklepu.

(12) Da se omogoči potrebna prožnost med sejo odbora pogodbenic, bi bilo treba določiti, da se je mogoče o manjših spremembah osnutka sklepa dogovoriti brez nadaljnjega sklepa Sveta –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Stališče, ki se v imenu Unije zastopa na 17. seji odbora pogodbenic, ustanovljenega s členom 67 Konvencije, je naslednje: podpre se sprejetje sklepa o priporočilih, ki jih odbor pogodbenic sprejme glede na poročila GREVIO, sprejeta v okviru prvega kroga tematskega ocenjevanja [IC-CP(2024)10], vključno s predlaganim vzorčnim priporočilom iz Dodatka I k navedenemu sklepu.

Člen 2

Predstavniki Unije v odboru pogodbenic se lahko o manjših spremembah osnutka sklepa IC-CP(2024)10, vključno z Dodatkom I k navedenemu sklepu, dogovorijo brez nadaljnjega sklepa Sveta.

Člen 3

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.

V Bruslju,

Za Svet
predsednik