EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 14.11.2024
COM(2024) 525 final

2024/0291 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar vid det 17:e mötet i partskommittén för Europarådets konvention om förebyggande och bekämpning av våld mot kvinnor och av våld i hemmet vad gäller antagandet av ett beslut om förfarandet för att utfärda rekommendationer till parterna i den första tematiska utvärderingsomgången med avseende på frågor som rör unionens institutioner och offentliga förvaltning

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag gäller beslutet om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid det 17:e mötet i partskommittén för Europarådets konvention om förebyggande och bekämpning av våld mot kvinnor och av våld i hemmet (*Istanbulkonventionen* eller *konventionen*) den 17 december 2024, i samband med det planerande antagandet av ett utkast till beslut om kommitténs nya förfarande för att utfärda rekommendationer till parterna om deras tillämpning av konventionen, på grundval av den första tematiska utvärderingsomgången i expertgruppen för bekämpning av våld mot kvinnor och våld i hemmet (*Grevio*), *Building Trust by Delivering Support, Protection and Justice* (att bygga upp tillit genom att tillhandahålla stöd, skydd och rättvisa).

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Istanbulkonventionen

Istanbulkonventionen har till syfte att fastställa ett heltäckande och harmoniserat regelverk för att förebygga och bekämpa våld mot kvinnor och våld i hemmet i och utanför Europa. Konventionen trädde i kraft den 1 augusti 2014.

EU undertecknade konventionen i juni 2017 och slutförde anslutningsförfarandet den 28 juni 2023 genom deponeringen av två godkännandeinstrument, vilket innebar att konventionen trädde i kraft i EU den 1 oktober 2023. EU anslöt sig till konventionen med avseende på frågor som faller inom dess exklusiva befogenhet, dvs. frågor som rör unionens institutioner och offentliga förvaltning[1] samt straffrättsligt samarbete, asyl och non-refoulement[2]. Alla EU-länder har undertecknat konventionen och 22 av dem har ratificerat den[3].

2.2. Partskommittén

Partskommittén[4] är sammansatt av företrädare för de parter som anslutit sig till konventionen. Parterna måste sträva efter att som sina företrädare utse experter i högsta möjliga befattning inom arbetet för att förebygga och bekämpa våld mot kvinnor och våld i hemmet[5]. De uppgifter som har anförtrotts partskommittén finns förtecknade i artikel 1 i dess arbetsordning[6]. Den 1 oktober 2023 blev EU part i Istanbulkonventionen och därmed medlem av partskommittén (artikel 67.1 i konventionen).

---

1 Rådets beslut (EU) 2023/1075 av den 1 juni 2023 om ingående på Europeiska unionens vägnar av Europarådets konvention om förebyggande och bekämpning av våld mot kvinnor och av våld i hemmet vad gäller unionens institutioner och offentliga förvaltning (EUT L 143 I, 2.6.2023, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2023/1075/oj.

2 Rådets beslut (EU) 2023/1076 av den 1 juni 2023 om ingående på Europeiska unionens vägnar av Europarådets konvention om förebyggande och bekämpning av våld mot kvinnor och av våld i hemmet vad gäller frågor som rör straffrättsligt samarbete, asyl och non-refoulement (EUT L 143 I, 2.6.2023, s. 4, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2023/1076/oj).

3 Ratificeringsläget i november 2024: AT (2013), BE (2016), CY (2017), DE (2017), DK (2014), IE (2019), EL (2018), ES (2014), EE (2017), FI (2015), FR (2014), HR (2018), IT (2013), LU (2018), MT (2014), NL (2015), PL (2015), PT (2013), RO (2016), SI (2015), SV (2014), LV (2023).

4 Partskommittén – Istanbulkonventionen – Bekämpande av våld mot kvinnor och våld i hemmet (coe.int).

5 Artikel 2.1 b i partskommitténs arbetsordning.

6 Dokument IC-CP(2015)2, antaget den 4 maj 2015.

2.3. Istanbulkonventionens övervakningsmekanism

Genom Istanbulkonventionen inrättas en särskild övervakningsmekanism, som ska säkerställa att parterna effektivt genomför dess bestämmelser[7]. Syftet är att bedöma hur konventionens bestämmelser tillämpas i praktiken och att ge parterna vägledning. Övervakningsmekanismen består av två skilda, men samverkande, organ: Grevio och partskommittén. Grevio är en oberoende grupp av experter som har i uppdrag att övervaka tillämpningen av Istanbulkonventionen i varje enskilt land i enlighet med artikel 66.1 i konventionen.

Övervakningsförfarandet fastställs i artikel 68 i konventionen. I enlighet med artikel 68.1 är parterna skyldiga att lämna in en rapport, baserad på ett av Grevio utarbetat frågeformulär, med detaljer om de lagstiftningsåtgärder och andra åtgärder som har vidtagits för att ge verkan åt konventionens bestämmelser. Detta förfarande, det så kallade förhandsutvärderingsförfarandet, ger en första övergripande översikt av partens tillämpning av nästan samtliga bestämmelser i konventionen. På grundval av frågeformuläret och ytterligare information från relevanta aktörer utarbetar Grevio ett utkast till rapport som innehåller förslag till åtgärder som parten bör vidta för att fullgöra sina skyldigheter enligt konventionen.

På grundval av Grevios rapporter och slutsatser får partskommittén enligt artikel 68.12 i konventionen anta rekommendationer som riktas till den berörda parten om tillämpningen av konventionen och fastställa ett datum då upplysningar om tillämpningen ska vara inlämnade. På grundval av denna bestämmelse har partskommittén antagit rekommendationer till konventionsstaterna som skiljer mellan åtgärder som den anser att den berörda parten bör vidta så snart som möjligt, där det finns ett krav på återrapportering till kommittén inom en treårsperiod om de åtgärder som vidtagits, och åtgärder som partskommittén visserligen bedömer vara viktiga, men inte anser är lika akuta.

Det tillämpliga förfarandet för att utfärda rekommendationer på grundval av Grevios förhandsutvärderingsrapporter fastställdes av kommittén vid dess fjärde möte den 30 januari 2018, och beskrivs i dokument IC-CP(2018)6[8]. Sammanfattningsvis kom man överens om att rekommendationerna bör vara inriktade på sådana brister som enligt Grevio kräver omedelbara åtgärder, vilka anges med verbuttrycket ”uppmanar enträget” (*urges*), och på dem i kapitel I och II i konventionen som kräver korrigerande åtgärder inom en snar framtid, vilka anges med verbuttrycket ”uppmanar med kraft” (*strongly encourages*).

Även om Grevio anser att alla dess förslag är viktiga, har gruppen fastställt en hierarki med grader av akut angelägenhet, som uttrycks genom användning av olika verbuttryck: ”enträget uppmana” (*urge*), ”uppmana med kraft” (*strongly encourage*) ”uppmana” (*encourage*) och ”anmoda” (*invite*). Partskommittén beslutade mer bestämt att i sina rekommendationer inkludera förslagen med ”uppmanar med kraft” från kapitel I och II i konventionen på grund av deras särskilt stora betydelse, då de utgör grunden för att ändamålsenligt genomföra resten av konventionen. Grevio hade också identifierat betydande luckor i genomförandet av dessa kapitel. Man kom vidare överens om att parterna skulle få tre år på sig att genomföra partskommitténs rekommendationer och återrapportera. Slutligen beslutade partskommittén att uttryckligen anmoda parten att genomföra Grevios återstående förslag, utan att kräva ytterligare rapportering om dessa mindre akuta frågor, som ett sätt att stödja Grevios förslag i sin helhet.

---

7 Artikel 1.2 i Istanbulkonventionen.

8 *Discussion Paper on the adoption of Recommendations by the Committee of the Parties in light of GREVIO's reports and proposals/suggestions* (diskussionsunderlag om partskommitténs antagande av rekommendationer mot bakgrund av Grevios rapporter och förslag), IC-CP(2018)6.

2.4. De tematiska utvärderingsomgångarna

Eftersom förhandsutvärderingsförfarandet har slutförts för nästan alla parter i konventionen, beslutade Grevio i slutet av 2022 att gå vidare till nästa fas i utvärderingen av konventionsstaternas efterlevnad av konventionen. I enlighet med artikel 68.3 i konventionen ska Grevios utvärderingsförfaranden efter förhandsutvärderingen delas upp i omgångar. Vid början av varje omgång ska Grevio välja ut särskilda bestämmelser att utvärdera och skicka ut ett frågeformulär för att inhämta information om deras tillämpning. På grundval av den inhämtade informationen kommer Grevio att utfärda rapporter. Denna process kallas för Grevios tematiska utvärderingsomgångar.

Den första tematiska utvärderingsomgången kallas *Building Trust by Delivering Support, Protection and Justice* (att bygga upp tillit genom att tillhandahålla stöd, skydd och rättvisa) och kommer att pågå från 2023 till 2031. Förhandsutvärderingen omfattade omkring 60 artiklar från Istanbulkonventionen, men det nya tematiska utvärderingsförfarandet tar upp 19 särskilda bestämmelser[9]. I dessa bestämmelser fastställs standarder för brottsbekämpande myndigheter, straffrättsliga aktörer, tillhandahållande av allmänna och specialiserade stödtjänster till brottsoffer samt en övergripande strategi inriktad på offren. Syftet är att tillhandahålla en mer djupgående bedömning av dessa områden, med fokus på de framsteg som gjorts i fråga om varje bestämmelse.

För att anta rekommendationer till parterna på grundval av Grevios nya tematiska utvärdering behöver partskommittén fastställa ett särskilt anpassat förfarande. En preliminär diskussion i denna fråga ägde rum vid partskommitténs möte den 3 maj 2024, på grundval av ett diskussionsunderlag utarbetat av sekretariatet [IC-CP(2024)6][10]. Efter denna diskussion skickade partskommitténs sekretariat ett utkast till beslut [IC-CP(2024)10] i september 2024 om förfarandet för att utfärda sådana rekommendationer, tillsammans med en mall som beskriver den föreslagna strukturen på de rekommendationer som ska riktas till parterna[11]. Utkastet till beslut bygger i hög grad på det tillämpliga förfarandet för att utfärda rekommendationer på grundval av Grevios förhandsutvärderingsrapporter.

2.5. Partskommitténs planerade akt

Partskommittén förväntas vid sitt 17:e möte den 17 december 2024 anta ett beslut om kommitténs nya förfarande för att utfärda rekommendationer till parterna om deras tillämpning av Istanbulkonventionen på grundval av Grevios första tematiska utvärderingsrapporter, tillsammans med en mall som beskriver strukturen för sådana framtida rekommendationer (*den planerade akten*).

---

9 Artiklarna 7, 8, 11, 12, 14, 15, 16, 18, 20, 22, 25, 31, 48, 49, 50, 51, 52, 53 och 56 i Istanbulkonventionen, Grevio, *Questionnaire for the evaluation of the implementation of the Council of Europe Convention on Preventing and Combating Violence against Women and Domestic Violence by the Parties 1 st thematic evaluation round: Building trust by delivering support, protection and justice*: 1680a90c67 (coe.int).

10 Med titeln *Discussion paper on the adoption of recommendations by the Committee of the Parties in light of GREVIO's first thematic evaluation reports and proposals/suggestions made* (diskussionsunderlag om partskommitténs antagande av rekommendationer mot bakgrund av rapporterna från Grevios första tematiska utvärdering och förslag som lagts).

11 *Decision on the recommendations to be adopted by the Committee of the Parties in light of GREVIO's reports adopted as part of its first thematic round of evaluation* (beslut om de rekommendationer som partskommittén ska anta mot bakgrund av Grevios rapporter som antagits som en del av dess första tematiska utvärderingsomgång) [IC-CP(2024)10].

Förfarandet som det föreslås av partskommitténs sekretariat i dokument IC-CP(2024)10 kan sammanfattas enligt följande:

– Rekommendationerna bör omfatta de förslag i rapporterna från de tematiska utvärderingarna som enligt Grevio kräver omedelbara åtgärder (”uppmanar enträget”) och de som Grevio anser bör åtgärdas inom en snar framtid (”uppmanar med kraft”), med avseende på samtliga kapitel i konventionen.

– Partskommittén ska övervaka genomförandet av dessa rekommendationer, i linje med sin arbetsordning, genom att begära att parten inom tre år efter det att rekommendationerna antogs lämnar in en skriftlig rapport om hur den har genomfört dessa . Partskommittén kan därefter välja att inte vidta några ytterligare steg i sin övervakning, för att undvika överlappning med Grevios eventuella framtida utvärderingsomgångar.

– Rekommendationerna bör uttryckligen förespråka att parten genomför Grevios återstående förslag, utan att kräva ytterligare rapportering om dessa mindre akuta frågor, som ett sätt att godkänna Grevios slutsatser i sin helhet, och anmoda parten att fortsätta dialogen med Grevio.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Den planerade akten gäller kommittésekretariatets förslag om omfattningen av och förfarandet för att utfärda rekommendationerna till parterna om deras tillämpning av Istanbulkonventionen på grundval av Grevios första tematiska utvärderingsrapporter, tillsammans med en mall som beskriver strukturen för sådana framtida rekommendationer. Den tematiska utvärderingsomgången rör parternas genomförande av bestämmelser i konventionen som är av relevans för parternas respektive offentliga förvaltningars, inbegripet unionens institutioners och offentliga förvaltnings, genomförande av konventionen. De rekommendationer som antas av partskommittén kan på ett avgörande sätt påverka innehållet i unionsrätten genom att de kan få betydelse för den framtida tolkningen av relevanta bestämmelser i konventionen. Den planerade akten fastställer förfarandet för att anta rekommendationer och övervaka genomförandet av rekommendationer som utfärdas till parterna, och blir bindande för unionen. Det är därför lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i partskommittén om den planerade akten vad gäller frågor som rör unionens institutioner och offentliga förvaltning.

Det föreslås att EU godkänner sekretariatets förslag, eftersom det föreslagna förfarandet är anpassat till det förhandsutvärderingsförfarande som har varit ändamålsenligt och säkerställer en ändamålsenlig tillämpning av alla bestämmelser som valts ut för den tematiska utvärderingen, samtidigt som det undviker överlappande övervakningsprocesser.

En föreslagen ändring jämfört med förhandsutvärderingsförfarandet har att göra med rekommendationernas omfattning. Det nya förslaget skulle utvidga omfattningen till samtliga slutsatser som Grevio bedömer kräver brådskande åtgärder (”uppmanar med kraft”), i stället för att begränsa rekommendationerna till kapitlen I och II i konventionen enligt det tidigare förfarandet. Denna utvidgning bör vara godtagbar, eftersom det totala antalet slutsatser sannolikt skulle minska jämfört med Grevios förhandsutvärderingsrapporter, med tanke på att den tematiska rapporten bara tar upp 19 artiklar i konventionen.

En mindre ändring i förslaget är dessutom att det uttryckligen uppges där att partskommittén kan välja att inte vidta ytterligare övervakningsåtgärder efter att ha tagit emot skriftliga

rapporter om genomförandet av rekommendationerna, för att undvika överlappning med Grevios framtida utvärderingsomgångar. Detta bemöter farhågor från parterna kring överlappande övervakningsprocesser, då de har varit tvungna att hantera både förhandsutvärderingar och tematiska utvärderingar samtidigt. Detta bör också vara godtagbart med tanke på behovet av att effektivisera förfarandena och minska bördan för parterna.

En annan mindre ändring är att det uttryckligen anges att partskommittén anmodar parten att fortsätta dialogen om framstegen med Grevio. Detta bör också vara godtagbart, eftersom sådan dialog är frivillig och kan vara till hjälp för parten i fråga.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet *akter med rättslig verkan* omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”[12].

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Partskommittén är ett organ som inrättats genom Istanbulkonventionen. Det utkast till beslut som partskommittén uppmanas att anta utgör en akt med rättslig verkan, eftersom den kommer att avgöra förfarandet för att anta och övervaka genomförandet av rekommendationer till parter på grundval av den tematiska utvärderingsomgången med avseende på frågor rörande unionens institutioner och offentliga förvaltning, som kan påverka tolkningen av relevanta bestämmelser i konventionen i framtiden, och därför på ett avgörande sätt kan påverka innehållet i unionsrätten. Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

Vad gäller en planerad akt som samtidigt har flera syften eller beståndsdelar, vilka är oskiljaktigt förbundna med varandra utan att det eller den ena är av underordnad betydelse i

[12] Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

förhållande till det eller den andra, måste den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget undantagsvis inbegripa de däremot svarande olika rättsliga grunderna.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Huvudsyftet med den planerade akten är att fastställa de förfaranden som gör det möjligt för partskommittén att anta rekommendationer till parterna på grundval av Grevios nya rapporter från de tematiska utvärderingarna. Den tematiska utvärderingsomgången rör parternas genomförande av bestämmelser i konventionen som är av relevans för parternas respektive offentliga förvaltningars, inbegripet unionens institutioners och offentliga förvaltnings genomförande av konventionen. EU anslöt sig till Istanbulkonventionen med avseende på frågor som faller inom dess exklusiva befogenhet, dvs. frågor som rör unionens institutioner och offentliga förvaltning[13] samt straffrättsligt samarbete, asyl och non-refoulement[14]. EU:s anslutning till Istanbulkonventionen delades upp på två separata rådsbeslut för att beakta Danmarks och Irlands särskilda ställning med avseende på avdelning V i EUF-fördraget. Beslutet om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i kommittén ska följaktligen också, vad gäller den planerade akten, delas upp på två parallella beslut.

Den rättsliga grunden för detta beslut gäller frågor som rör unionens institutioner och offentliga förvaltning. Den materiella rättsliga grunden för beslutet är därför artikel 336 i EUF-fördraget.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artikel 336 i EUF-fördraget jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

[13] Rådets beslut (EU) 2023/1075 av den 1 juni 2023 om ingående på Europeiska unionens vägnar av Europarådets konvention om förebyggande och bekämpning av våld mot kvinnor och av våld i hemmet vad gäller unionens institutioner och offentliga förvaltning, EUT L 143 I, 2.6.2023, s. 1.

[14] Rådets beslut (EU) 2023/1076 av den 1 juni 2023 om ingående på Europeiska unionens vägnar av Europarådets konvention om förebyggande och bekämpning av våld mot kvinnor och av våld i hemmet vad gäller frågor som rör straffrättsligt samarbete, asyl och non-refoulement (EUT L 143 I, 2.6.2023, s. 4).

2024/0291 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar vid det 17:e mötet i partskommittén för Europarådets konvention om förebyggande och bekämpning av våld mot kvinnor och av våld i hemmet vad gäller antagandet av ett beslut om förfarandet för att utfärda rekommendationer till parterna i den första tematiska utvärderingsomgången med avseende på frågor som rör unionens institutioner och offentliga förvaltning

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 336 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Europarådets konvention om förebyggande och bekämpning av våld mot kvinnor och av våld i hemmet (*konventionen*) ingicks av unionen genom rådets beslut (EU) 2023/1075[15], vad gäller unionens institutioner och offentliga förvaltning, och genom rådets beslut (EU) 2023/1076[16], vad gäller frågor som rör straffrättsligt samarbete, asyl och non-refoulement, i den mån de omfattas av unionens exklusiva befogenhet, och trädde i kraft i unionen den 1 oktober 2023.

(2) I enlighet med artikel 66.1 i konventionen har expertgruppen för bekämpning av våld mot kvinnor och våld i hemmet (Grevio) fått i uppdrag att övervaka parternas tillämpning av konventionen. I enlighet med artikel 68.3 i konventionen ska de efterföljande utvärderingsförfarandena efter Grevios inledande förhandsutvärderingsförfarande delas upp i omgångar, som kallas Grevios tematiska utvärderingsomgångar. Enligt artikel 68.11 i konventionen ska Grevio anta rapporter och slutsatser om de åtgärder som den berörda parten har vidtagit för att tillämpa konventionens bestämmelser. På grundval av Grevios rapporter får partskommittén enligt artikel 68.12 i konventionen anta rekommendationer som riktas till den berörda parten.

(3) Den första tematiska utvärderingsomgången, som kallas *Building Trust by Delivering Support, Protection and Justice* (att bygga upp tillit genom att tillhandahålla stöd, skydd och rättvisa), inleddes 2022 och kommer att pågå från 2023 till 2031. Den tar

[15] Rådets beslut (EU) 2023/1075 av den 1 juni 2023 om ingående på Europeiska unionens vägnar av Europarådets konvention om förebyggande och bekämpning av våld mot kvinnor och av våld i hemmet vad gäller unionens institutioner och offentliga förvaltning, EUT L 143 I, 2.6.2023, s. 1.

[16] Rådets beslut (EU) 2023/1076 av den 1 juni 2023 om ingående på Europeiska unionens vägnar av Europarådets konvention om förebyggande och bekämpning av våld mot kvinnor och av våld i hemmet vad gäller frågor som rör straffrättsligt samarbete, asyl och non-refoulement (EUT L 143 I, 2.6.2023, s. 4).

upp 19 särskilda bestämmelser i konventionen[17] och rör parternas tillämpning av bestämmelser i konventionen som även är tillämpliga på unionen vad gäller dess egna institutioner och dess egen offentliga förvaltning.

(4) I september 2024 lade partskommitténs sekretariat fram ett utkast till beslut om de rekommendationer som partskommittén ska anta mot bakgrund av Grevios rapporter som antagits som en del av dess första tematiska utvärderingsomgång [IC-CP(2024)10], och som föreskriver ett förfarande för antagande av rekommendationer och partskommitténs efterföljande övervakning av dem och innehåller en rekommendationsmodell. Utkastet till beslut kommer att diskuteras och, om möjligt, antas vid det 17:e mötet i partskommittén den 17 december 2024.

(5) Unionen har inom ramen för artikel 336 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt exklusiv befogenhet att godta de skyldigheter som fastställs i konventionen med avseende på sina egna institutioner och sin egen offentliga förvaltning. I sitt yttrande 1/19 (Istanbulkonventionen) av den 6 oktober 2021, EU:C:2021:832, punkt 305, bekräftade domstolen att en betydande del av de skyldigheter avseende förebyggande åtgärder och skyddsåtgärder som ingår i konventionen i allt väsentligt skulle åligga unionen även i förhållande till de som är anställda inom unionens administration och i förhållande till den del av allmänheten som besöker lokaler och byggnader tillhörande unionens institutioner, organ och byråer.

(6) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i partskommittén, eftersom den planerade akten kommer att avgöra förfarandet för att anta och övervaka genomförandet av rekommendationer som riktas till parterna vad gäller frågor som rör unionens institutioner och offentliga förvaltning. Dessa rekommendationer kommer på ett avgörande sätt att kunna påverka innehållet i unionsrätten genom att de kan få betydelse för den framtida tolkningen av relevanta bestämmelser i konventionen.

(7) Enligt utkastet till beslut bör rekommendationerna vara begränsade till de mest angelägna orosmoment som Grevio konstaterar i sina rapporter. Dessa innefattar brister som Grevio anser kräver omedelbara åtgärder, där Grevio använder verbuttrycket ”uppmanar enträget”, samt de problem som Grevio anser bör åtgärdas inom en snar framtid, vilka anges med verbuttrycket ”uppmanar med kraft”, och omfattar alla kapitel i konventionen.

(8) När det gäller övervakningen föreskrivs i utkastet till beslut att partskommittén bör övervaka genomförandet av dessa rekommendationer genom att begära att parten lämnar in en skriftlig rapport om de åtgärder som vidtagits inom en treårsperiod efter att rekommendationerna antogs. Partskommittén kan därefter välja att inte vidta några ytterligare steg i sin övervakning, för att undvika överlappning med Grevios eventuella framtida utvärderingsomgångar.

(9) Slutligen föreskrivs i utkastet till beslut att parten i rekommendationerna bör rekommenderas att genomföra Grevios återstående, mindre akuta förslag som ett sätt att godkänna Grevios slutsatser i sin helhet, och anmodas att fortsätta dialogen med Grevio.

(10) Det föreslås att unionen godkänner utkastet till beslut, eftersom det föreslagna förfarandet är anpassat till det förhandsutvärderingsförfarande som har varit

[17] Artiklarna 7, 8, 11, 12, 14, 15, 16, 18, 20, 22, 25, 31, 48, 49, 50, 51, 52, 53 och 56 i Istanbulkonventionen.

ändamålsenligt och säkerställer en ändamålsenlig tillämpning av alla bestämmelser som valts ut för den tematiska utvärderingen, samtidigt som det undviker överlappande övervakningsprocesser.

(11) Unionens ståndpunkt i partskommittén bör därför vara att stödja antagandet av utkastet till beslut i dokument IC-CP(2024)10, inklusive den föreslagna rekommendationsmodellen i dess bilaga I.

(12) För att möjliggöra den nödvändiga flexibiliteten under mötet i partskommittén bör det föreskrivas att mindre ändringar av utkastet till beslut får godkännas utan att ett nytt rådsbeslut erfordras.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid det 17:e mötet i partskommittén, inrättad enligt artikel 67 i konventionen, ska vara att stödja antagandet av beslutet om de rekommendationer som partskommittén ska anta mot bakgrund av Grevios rapporter som antagits som en del av dess första tematiska utvärderingsomgång [IC-CP(2024)10], inklusive den föreslagna rekommendationsmodellen i dess bilaga I.

Artikel 2

Unionens företrädare i partskommittén får godkänna mindre ändringar av utkastet till beslut IC-CP(2024)10, inklusive dess bilaga I, utan att ett nytt rådsbeslut erfordras.

Artikel 3

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande