COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 14.11.2024
COM(2024) 525 final

2024/0291 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie luată în numele Uniunii Europene în cadrul celei de a 17-a reuniuni a Comitetului părților la Convenția Consiliului Europei privind prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice în legătură cu adoptarea unei decizii referitoare la procedura de emitere a recomandărilor adresate părților în cadrul primei runde de evaluare tematică în ceea ce privește aspectele legate de instituțiile și de administrația publică a Uniunii

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere se referă la decizia de stabilire a poziției care urmează să fie luată în numele Uniunii în cadrul celei de a 17-a reuniuni a Comitetului părților („CoP”) la Convenția Consiliului Europei privind prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice (denumită în continuare „Convenția de la Istanbul” sau „convenția”), care va avea loc la 17 decembrie 2024, în legătură cu adoptarea preconizată a unui proiect de decizie privind noua procedură a comitetului de emitere a recomandărilor adresate părților cu privire la punerea în aplicare de către acestea a convenției, pe baza primei runde de evaluare tematică a Grupului de experți în intervenția contra violenței împotriva femeilor și a violenței domestice („GREVIO”), intitulată „Building trust by delivering support, protection and justice” („Consolidarea încrederii prin sprijin, protecție și justiție”).

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1. Convenția de la Istanbul

Convenția de la Istanbul urmărește să stabilească un set cuprinzător și armonizat de norme pentru prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice în Europa și în afara acesteia. Convenția a intrat în vigoare la 1 august 2014.

UE a semnat convenția în iunie 2017 și a finalizat procedura de aderare prin depunerea a două instrumente de aprobare la 28 iunie 2023, determinând intrarea în vigoare a convenției, pentru UE, la 1 octombrie 2023. UE a aderat la convenție în ceea ce privește aspectele care intră în sfera sa de competență exclusivă, și anume aspectele legate de instituțiile și de administrația publică a Uniunii[1] și aspectele legate de cooperarea judiciară în materie penală, precum și în ceea ce privește azilul și nereturnarea[2]. Toate statele membre ale UE au semnat convenția, iar 22 dintre acestea au ratificat-o[3].

2.2. Comitetul părților

Comitetul părților (CoP)[4] este alcătuit din reprezentanții părților la convenție. Părțile trebuie să depună eforturi pentru a numi, ca reprezentanți ai lor, experți de cel mai înalt rang posibil în domeniul prevenirii și al combaterii violenței împotriva femeilor și a violenței domestice[5]. Sarcinile încredințate CoP sunt enumerate la articolul 1 din Regulamentul său de procedură[6].

---

1 Decizia (UE) 2023/1075 a Consiliului din 1 iunie 2023 privind încheierea, în numele Uniunii Europene, a Convenției Consiliului Europei privind prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice, în ceea ce privește instituțiile Uniunii și administrația publică a acesteia, JO L 143 I, 2.6.2023, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2023/1075/oj.

2 Decizia (UE) 2023/1076 a Consiliului din 1 iunie 2023 privind încheierea, în numele Uniunii Europene, a Convenției Consiliului Europei privind prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice, în ceea ce privește aspectele legate de cooperarea judiciară în materie penală și în ceea ce privește azilul și nereturnarea, JO L 143 I, 2.6.2023, p. 4, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2023/1076/oj).

3 Situația ratificărilor în noiembrie 2024: AT (2013); BE (2016); CY (2017); DE (2017); DK (2014); IE (2019); EL (2018); ES (2014); EE (2017); FI (2015); FR (2014); HR (2018); IT (2013); LU (2018); MT (2014); NL (2015); PL (2015); PT (2013); RO (2016); SI (2015); SV (2014); LV (2023).

4 Comitetul părților – Convenția de la Istanbul, Combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice (coe.int)

5 Articolul 2.1.b din Regulamentul de procedură al Comitetului părților.

6 Documentul IC-CP(2015)2, adoptat la 4 mai 2015.

La 1 octombrie 2023, UE a devenit parte la Convenția de la Istanbul și, prin urmare, membră a CoP [articolul 67 alineatul (1) din convenție].

2.3. Mecanismul de monitorizare instituit prin Convenția de la Istanbul

Convenția de la Istanbul stabilește un mecanism de monitorizare specific menit să asigure implementarea efectivă a dispozițiilor convenției de către părți[7]. Scopul este evaluarea modului în care sunt puse în practică dispozițiile convenției și furnizarea de orientări părților. Acest mecanism de monitorizare este alcătuit din două organisme distincte, dar care interacționează: GREVIO și CoP. GREVIO este un grup independent de experți, însărcinat să monitorizeze punerea în aplicare a Convenției de la Istanbul pentru fiecare țară în parte, în conformitate cu articolul 66 alineatul (1) din convenție.

Procedura de monitorizare este prevăzută la articolul 68 din convenție. În conformitate cu articolul 68 alineatul (1), părțile trebuie să depună, în baza unui chestionar elaborat de GREVIO, un raport în care să detalieze măsurile legislative și alte măsuri adoptate pentru a pune în aplicare dispozițiile convenției. Această procedură, denumită procedura de evaluare de referință, oferă o primă imagine de ansamblu cuprinzătoare asupra punerii în aplicare de către partea în cauză a aproape tuturor dispozițiilor convenției. Pe baza chestionarului și a informațiilor suplimentare furnizate de alți actori relevanți, GREVIO elaborează un raport care include propuneri de măsuri pe care partea în cauză ar trebui să le ia pentru a-și îndeplini obligațiile care îi revin în temeiul convenției.

Pe baza rapoartelor și a concluziilor GREVIO, în conformitate cu articolul 68 alineatul (12) din convenție, CoP poate adopta recomandări adresate părții în cauză cu privire la implementarea convenției și poate stabili o dată pentru prezentarea informațiilor privind implementarea lor. În temeiul acestei dispoziții, CoP a adoptat recomandări adresate statelor părți care fac distincția între acțiunile pe care consideră că partea în cauză ar trebui să le întreprindă cât mai curând posibil, cu obligația de a-i raporta măsurile luate în acest sens în termen de trei ani, și acțiunile despre care, deși importante, consideră că ar putea fi abordate într-o a doua etapă.

Procedura aplicabilă pentru emiterea de recomandări pe baza rapoartelor GREVIO privind evaluarea de referință a fost stabilită de comitet în cadrul celei de a 4-a reuniuni ale sale din 30 ianuarie 2018 și este prezentată în documentul IC-CP(2018)6[8]. Pe scurt, s-a convenit că recomandările ar trebui să se axeze pe deficiențele identificate de GREVIO ca necesitând o acțiune imediată, indicate prin verbul „îndeamnă insistent”, precum și pe cele vizând capitolele I și II din convenție care necesită măsuri de remediere în viitorul apropiat, acestea fiind indicate prin verbul „încurajează ferm”.

Deși consideră că toate propunerile sale sunt importante, GREVIO a stabilit o ierarhie a urgențelor, exprimată prin utilizarea unor verbe diferite: „îndeamnă insistent”, „încurajează ferm”, „încurajează” și „invită”. CoP a decis în mod specific să includă în recomandările sale propunerile care utilizează verbul „încurajează ferm” și care vizează capitolele I și II din convenție, datorită importanței lor deosebite, deoarece acestea oferă baza pentru punerea în aplicare efectivă a restului convenției. GREVIO a identificat, de asemenea, lacune semnificative în punerea în aplicare a capitolelor sus-menționate. S-a convenit, de asemenea, ca părțile să aibă la dispoziție trei ani pentru a pune în aplicare recomandările CoP și pentru a prezenta rapoartele aferente. În cele din urmă, CoP a decis să invite în mod explicit partea în

[7] Articolul 1 alineatul (2) din Convenția de la Istanbul.

[8] Document de dezbatere privind adoptarea recomandărilor de către Comitetul părților pe baza rapoartelor și a propunerilor/sugestiilor GREVIO, IC-CP(2018)6.

cauză să pună în aplicare celelalte propuneri ale GREVIO, fără a solicita rapoarte suplimentare cu privire la aceste chestiuni mai puțin urgente, ca o modalitate de a aproba în întregime propunerile GREVIO.

2.4. Rundele de evaluare tematică

Întrucât procedura de evaluare de referință a fost finalizată pentru aproape toate părțile la convenție, GREVIO a decis, la sfârșitul anului 2022, să treacă la următoarea etapă a evaluării respectării convenției de către statele părți. În conformitate cu articolul 68 alineatul (3) din convenție, procedurile de evaluare ale GREVIO realizate în urma evaluării de referință se împart în runde. La începutul fiecărei runde, GREVIO selectează dispozițiile specifice urmând a fi evaluate și distribuie un chestionar cu scopul de a colecta informații referitoare la implementarea respectivelor dispoziții. Pe baza informațiilor colectate, GREVIO va emite rapoarte. Acest proces este cunoscut sub denumirea de „runde de evaluare tematică" ale GREVIO.

Prima rundă de evaluare tematică este intitulată „Building Trust by Delivering Support, Protection and Justice" („Consolidarea încrederii prin sprijin, protecție și justiție") și se va desfășura în perioada 2023-2031. În timp ce evaluarea de referință a acoperit aproximativ 60 de articole din Convenția de la Istanbul, noua procedură de evaluare tematică abordează 19 dispoziții specifice[9]. Aceste dispoziții stabilesc standarde pentru autoritățile de aplicare a legii, pentru profesioniștii din domeniul justiției penale, pentru furnizarea de servicii generale și specializate de sprijinire a victimelor, precum și o abordare globală centrată pe victime. Scopul este de a furniza o evaluare mai aprofundată a acestor domenii, axată pe progresele înregistrate în legătură cu fiecare dispoziție.

Pentru a adopta recomandări adresate părților pe baza noii evaluări tematice a GREVIO, CoP trebuie să stabilească o procedură specifică. O discuție preliminară pe această temă a avut loc în cadrul reuniunii CoP din 3 mai 2024, pe baza unui document de dezbatere pregătit de secretariat [IC-CP(2024)6][10]. În urma acestei discuții, în septembrie 2024, Secretariatul CoP a distribuit un proiect de decizie [IC-CP(2024)10] privind procedura de emitere a unor astfel de recomandări, împreună cu un model care prezintă structura propusă a recomandărilor ce urmează să fie adresate părților[11]. Proiectul de decizie se bazează în mare parte pe procedura aplicabilă pentru emiterea de recomandări pe baza rapoartelor GREVIO privind evaluarea de referință.

2.5. Actul avut în vedere spre adoptare de către Comitetul părților

În cadrul celei de a 17-a reuniuni care va avea loc la 17 decembrie 2024, se preconizează că CoP va adopta o decizie privind noua procedură a comitetului de emitere a recomandărilor adresate părților cu privire la punerea în aplicare de către acestea a Convenției de la Istanbul

---

9 Articolele 7, 8, 11, 12, 14, 15, 16, 18, 20, 22, 25, 31, 48, 49, 50, 51, 52, 53 și 56 din Convenția de la Istanbul, chestionarul GREVIO pentru evaluarea punerii în aplicare a Convenției Consiliului Europei privind prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice de către părți - prima rundă de evaluare tematică intitulată: „Building trust by delivering support, protection and justice" („Consolidarea încrederii prin sprijin, protecție și justiție"): 1680a90c67 (coe.int).

10 Document de dezbatere privind adoptarea recomandărilor de către Comitetul părților pe baza primelor rapoarte de evaluare tematică și a propunerilor/sugestiilor GREVIO.

11 Decizie privind recomandările care urmează să fie adoptate de Comitetul părților pe baza rapoartelor GREVIO adoptate în cadrul primei sale runde de evaluare tematică [IC-CP(2024)10].

pe baza primelor rapoarte de evaluare tematică ale GREVIO, împreună cu un model care prezintă structura unor astfel de recomandări viitoare („actul avut în vedere”).

Procedura propusă de Secretariatul CoP în documentul IC-CP(2024)10 poate fi rezumată după cum urmează:

– recomandările ar trebui să acopere propunerile cuprinse în rapoartele de evaluare tematică referitoare la deficiențele despre care GREVIO consideră că ar trebui remediate extrem de urgent („îndeamnă insistent”) și la deficiențele despre care GREVIO consideră că ar trebui remediate în viitorul apropiat („încurajează ferm”), în ceea ce privește toate capitolele convenției;

– CoP supraveghează punerea în aplicare a acestor recomandări, în concordanță cu Regulamentul său de procedură, solicitând părții în cauză să prezinte un raport scris cu privire la modul în care a pus în aplicare recomandările în termen de trei ani de la adoptarea acestora. Ulterior, CoP poate opta să nu ia măsuri suplimentare în ceea ce privește supravegherea pe care o exercită pentru a evita suprapunerea cu orice rundă de evaluare viitoare efectuată de GREVIO;

– recomandările ar trebui să propună în mod explicit ca partea în cauză să pună în aplicare celelalte propuneri ale GREVIO, fără a solicita rapoarte suplimentare cu privire la aceste chestiuni mai puțin urgente, ca o modalitate de a aproba în întregime concluziile GREVIO, și să invite partea în cauză să aibă un dialog continuu cu GREVIO.

3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE LUATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

Actul avut în vedere vizează propunerea Secretariatului CoP privind domeniul de aplicare și procedura de emitere a recomandărilor adresate părților cu privire la punerea în aplicare de către acestea a Convenției de la Istanbul pe baza primelor rapoarte de evaluare tematică ale GREVIO, împreună cu un model care prezintă structura unor astfel de recomandări viitoare. Runda de evaluare tematică vizează punerea în aplicare de către părți a dispozițiilor convenției care sunt relevante pentru punerea în aplicare a convenției de către administrațiile publice respective ale părților, inclusiv de către instituțiile și administrația publică a Uniunii. Recomandările adoptate de CoP au vocația de a influența în mod decisiv conținutul dreptului Uniunii, în sensul că pot afecta interpretarea dispozițiilor relevante ale Convenției de la Istanbul în viitor. Actul avut în vedere stabilește procedura de adoptare a recomandărilor și de supraveghere a punerii în aplicare a recomandărilor adresate părților și va fi obligatoriu pentru Uniune. Prin urmare, este oportun să se stabilească poziția care urmează să fie luată, în numele Uniunii, în cadrul CoP cu privire la actul avut în vedere, în ceea ce privește aspectele legate de instituțiile și de administrația publică a Uniunii.

Se recomandă ca UE să fie de acord cu propunerea secretariatului, întrucât procedura propusă se aliniază la procedura de evaluare de referință, care a fost eficace și care asigură punerea în aplicare efectivă a tuturor dispozițiilor alese pentru evaluarea tematică, evitând totodată suprapunerea proceselor de monitorizare.

Una dintre modificările propuse față de procedura de evaluare de referință se referă la domeniul de aplicare al recomandărilor. Noua propunere ar extinde domeniul de aplicare pentru a include toate concluziile pe care GREVIO le consideră ca necesitând o acțiune urgentă („încurajează ferm”), în loc să limiteze recomandările la capitolele I și II din convenție, cum se prevedea în cadrul procedurii anterioare. Acest domeniu de aplicare mai

larg ar trebui să fie acceptabil, întrucât este probabil ca numărul total de concluzii să fie redus în comparație cu rapoartele de evaluare de referință ale GREVIO, având în vedere că raportul tematic abordează doar nouăsprezece articole din convenție.

În plus, o modificare minoră a propunerii constă în faptul că aceasta prevede în mod explicit că CoP poate opta să nu ia măsuri suplimentare de supraveghere după primirea rapoartelor scrise privind punerea în aplicare a recomandărilor, pentru a evita suprapunerea cu viitoarele runde de evaluare ale GREVIO. Aceasta răspunde preocupărilor exprimate de părți cu privire la suprapunerea proceselor de monitorizare, întrucât ele trebuiau să gestioneze simultan atât evaluarea de referință, cât și evaluările tematice. Acest lucru ar trebui, de asemenea, să fie acceptabil, având în vedere necesitatea de a raționaliza procedurile și de a reduce sarcina asupra părților.

O altă modificare minoră constă în faptul că se afirmă în mod explicit că CoP invită partea în cauză să continue dialogul cu GREVIO privind progresele înregistrate. Acest lucru ar trebui, de asemenea, să fie acceptabil, deoarece un astfel de dialog se derulează în mod voluntar și poate fi util pentru partea în cauză.

4. TEMEI JURIDIC

4.1. Temeiul juridic procedural

4.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede posibilitatea adoptării unor decizii de stabilire „*a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului*”.

Conceptul de „acte cu efecte juridice” include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză. Sunt, de asemenea, incluse instrumentele care nu au caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care „*au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii*”[12].

4.1.2. Aplicarea la cazul în discuție

Comitetul părților este un organism instituit prin Convenția de la Istanbul. Proiectul de decizie pe care Comitetul părților este invitat să îl adopte este un act cu efecte juridice, deoarece va stabili procedura de adoptare și de supraveghere a punerii în aplicare a recomandărilor adresate părților pe baza rundei de evaluare tematică în ceea ce privește aspectele legate de instituțiile și de administrația publică a Uniunii, care poate afecta interpretarea dispozițiilor relevante ale convenției în viitor și, prin urmare, are vocația de a influența în mod decisiv conținutul dreptului Uniunii. În consecință, temeiul juridic procedural al propunerii de decizie este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

[12] Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, Germania/Consiliul, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61-64.

4.2. Temeiul juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere cu privire la care o poziție este luată în numele Uniunii. În cazul în care actul avut în vedere urmărește două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, iar celălalt obiectiv sau element are mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

În ceea ce privește un act avut în vedere care urmărește simultan mai multe obiective sau care include mai multe elemente care sunt legate între ele în mod inextricabil, fără ca vreunul să fie accesoriu în raport cu un altul, temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE va trebui să includă, în mod excepțional, diferitele temeiuri juridice relevante.

4.2.2. Aplicarea la cazul în discuție

Obiectivul principal al actului avut în vedere este de a stabili procedurile menite să permită CoP să adopte recomandări adresate părților pe baza noilor rapoarte de evaluare tematică ale GREVIO. Runda de evaluare tematică vizează punerea în aplicare de către părți a dispozițiilor convenției care sunt relevante pentru punerea în aplicare a convenției de către administrațiile publice respective ale părților, inclusiv de către instituțiile și administrația publică a Uniunii. UE a aderat la Convenția de la Istanbul în ceea ce privește aspectele care intră în sfera sa de competență exclusivă, și anume aspectele legate de instituțiile și de administrația publică a Uniunii[13] și aspectele legate de cooperarea judiciară în materie penală, precum și în ceea ce privește azilul și nereturnarea[14]. Aderarea UE la Convenția de la Istanbul a fost reglementată prin două decizii distincte ale Consiliului pentru a ține seama de poziția specială a Danemarcei și a Irlandei cu privire la titlul V din TFUE. În consecință, este oportun ca poziția care urmează să fie luată în numele Uniunii în cadrul CoP în legătură cu actul avut în vedere să facă, la rândul său, obiectul a două decizii paralele.

Temeiul juridic al prezentei decizii vizează aspectele legate de instituțiile și de administrația publică a Uniunii. Prin urmare, temeiul juridic material al prezentei decizii este articolul 336 din TFUE.

4.3. Concluzie

Temeiul juridic al deciziei propuse ar trebui să fie articolul 336 din TFUE, coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

---

13 Decizia (UE) 2023/1075 a Consiliului din 1 iunie 2023 privind încheierea, în numele Uniunii Europene, a Convenției Consiliului Europei privind prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice, în ceea ce privește instituțiile Uniunii și administrația publică a acesteia, JO L 143 I, 2.6.2023, p. 1.

14 Decizia (UE) 2023/1076 a Consiliului din 1 iunie 2023 privind încheierea, în numele Uniunii Europene, a Convenției Consiliului Europei privind prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice, în ceea ce privește aspectele legate de cooperarea judiciară în materie penală și în ceea ce privește azilul și nereturnarea, JO L 143 I, 2.6.2023, p. 4.

2024/0291 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie luată în numele Uniunii Europene în cadrul celei de a 17-a reuniuni a Comitetului părților la Convenția Consiliului Europei privind prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice în legătură cu adoptarea unei decizii referitoare la procedura de emitere a recomandărilor adresate părților în cadrul primei runde de evaluare tematică în ceea ce privește aspectele legate de instituțiile și de administrația publică a Uniunii

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 336, coroborat cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

(1) Convenția Consiliului Europei privind prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice („convenția”) a fost încheiată de Uniune prin Decizia (UE) 2023/1075 a Consiliului[15] în ceea ce privește instituțiile Uniunii și administrația publică a acesteia și prin Decizia (UE) 2023/1076 a Consiliului[16] în ceea ce privește aspectele legate de cooperarea judiciară în materie penală și în ceea ce privește azilul și nereturnarea, în măsura în care acestea intră în sfera de competență exclusivă a Uniunii, și a intrat în vigoare, pentru Uniune, la 1 octombrie 2023.

(2) În conformitate cu articolul 66 alineatul (1) din convenție, Grupul de experți în intervenția contra violenței împotriva femeilor și a violenței domestice („GREVIO”) a fost însărcinat cu monitorizarea punerii în aplicare a convenției de către părți. În conformitate cu articolul 68 alineatul (3) din convenție, procedurile de evaluare ulterioară desfășurate în urma procedurii inițiale de evaluare de referință a GREVIO se împart în runde, acestea fiind denumite runde de evaluare tematică ale GREVIO. În temeiul articolului 68 alineatul (11) din convenție, GREVIO urmează să își adopte raportul și concluziile privind măsurile luate de către partea în cauză pentru a pune în aplicare dispozițiile relevante ale convenției. Întemeindu-se pe rapoartele GREVIO, Comitetul părților la convenție poate adopta recomandări adresate părții în cauză, în conformitate cu articolul 68 alineatul (12) din convenție.

(3) Prima rundă de evaluare tematică, intitulată „Building Trust by Delivering Support, Protection and Justice” („Consolidarea încrederii prin sprijin, protecție și justiție”) a

[15] Decizia (UE) 2023/1075 a Consiliului din 1 iunie 2023 privind încheierea, în numele Uniunii Europene, a Convenției Consiliului Europei privind prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice, în ceea ce privește instituțiile Uniunii și administrația publică a acesteia, JO L 143 I, 2.6.2023, p. 1.

[16] Decizia (UE) 2023/1076 a Consiliului din 1 iunie 2023 privind încheierea, în numele Uniunii Europene, a Convenției Consiliului Europei privind prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice, în ceea ce privește aspectele legate de cooperarea judiciară în materie penală și în ceea ce privește azilul și nereturnarea, JO L 143 I, 2.6.2023, p. 4.

fost lansată în 2022 și se va desfășura în perioada 2023-2031. Aceasta abordează 19 dispoziții specifice ale convenției[17] și vizează punerea în aplicare de către părți a dispozițiilor convenției care se aplică, de asemenea, Uniunii în ceea ce privește propriile sale instituții și propria sa administrație publică.

(4) În septembrie 2024, Secretariatul Comitetului părților a transmis un proiect de decizie privind recomandările care urmează să fie adoptate de Comitetul părților pe baza rapoartelor GREVIO adoptate în cadrul primei sale runde de evaluare tematică [IC-CP(2024)10], care prevede o procedură pentru adoptarea recomandărilor și pentru supravegherea ulterioară a punerii în aplicare a acestora de către Comitetul părților și conține un model de recomandare. Proiectul de decizie urmează să fie discutat și, dacă este posibil, adoptat în cadrul celei de a 17-a reuniuni a Comitetului părților din 17 decembrie 2024.

(5) Uniunea are competența exclusivă de a accepta obligațiile prevăzute în convenție cu privire la propriile sale instituții și la propria administrație publică, în domeniul de aplicare al articolului 336 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene. În Avizul 1/19 (Convenția de la Istanbul) din 6 octombrie 2021, EU:C:2021:832, punctul 305, Curtea de Justiție a confirmat că o parte semnificativă a obligațiilor convenției referitoare la luarea unor măsuri preventive și de protecție se impun, în esență, Uniunii și în raport cu personalul administrației sale și în raport cu publicul care frecventează incintele și clădirile instituțiilor, organelor, oficiilor și agențiilor sale.

(6) Este oportun să se stabilească poziția care urmează să fie luată, în numele Uniunii, în cadrul Comitetului părților, întrucât actul avut în vedere va determina procedura pentru adoptarea și pentru supravegherea punerii în aplicare a recomandărilor adresate părților cu privire la aspectele legate de instituțiile și de administrația publică a Uniunii. Aceste recomandări vor avea vocația de a influența în mod decisiv conținutul dreptului Uniunii, în sensul că pot afecta interpretarea dispozițiilor relevante ale Convenției de la Istanbul în viitor.

(7) Potrivit proiectului de decizie, recomandările ar trebui să se limiteze la cele mai presante preocupări identificate de GREVIO în rapoartele sale. Printre acestea se numără deficiențele pe care GREVIO le consideră ca necesitând o acțiune imediată, situații în care utilizează verbul „îndeamnă insistent”, precum și problemele despre care GREVIO consideră că ar trebui remediate în viitorul apropiat, indicate prin verbul „încurajează ferm”, care acoperă toate capitolele convenției.

(8) În ceea ce privește supravegherea, proiectul de decizie prevede faptul că Comitetul părților ar trebui să supravegheze punerea în aplicare a acestor recomandări, solicitând părții în cauză să prezinte, în termen de 3 ani de la adoptarea recomandărilor, un raport scris cu privire la măsurile luate. Ulterior, Comitetul părților poate opta să nu ia măsuri suplimentare în cadrul supravegherii sale pentru a evita suprapunerea cu orice rundă de evaluare viitoare efectuată de GREVIO.

(9) În cele din urmă, proiectul de decizie prevede că în recomandări ar trebui să se propună părții în cauză să pună în aplicare propunerile rămase ale GREVIO care sunt mai puțin urgente, ca o modalitate de a aproba în întregime concluziile GREVIO, partea fiind invitată să aibă un dialog continuu cu GREVIO.

---

[17] Articolele 7, 8, 11, 12, 14, 15, 16, 18, 20, 22, 25, 31, 48, 49, 50, 51, 52, 53 și 56 din Convenția de la Istanbul.

(10) Se recomandă ca Uniunea să fie de acord cu proiectul de decizie, întrucât procedura propusă se aliniază la procedura de evaluare de referință, care a fost eficace și care asigură punerea în aplicare efectivă a tuturor dispozițiilor alese pentru evaluarea tematică, evitând totodată suprapunerea proceselor de monitorizare.

(11) Prin urmare, poziția Uniunii în cadrul Comitetului părților ar trebui să constea în sprijinirea adoptării proiectului de decizie din documentul IC-CP(2024)10, inclusiv a modelului de recomandare propus în apendicele I.

(12) Pentru a permite flexibilitatea necesară în timpul reuniunii Comitetului părților, ar trebui să se prevadă că se poate conveni asupra unor modificări minore ale proiectului de decizie fără a fi necesară o altă decizie a Consiliului,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care urmează să fie luată în numele Uniunii în cadrul celei de a 17-a reuniuni a Comitetului părților, instituit în temeiul articolului 67 din convenție, este de a sprijini adoptarea deciziei privind recomandările care urmează să fie adoptate de Comitetul părților pe baza rapoartelor GREVIO adoptate în cadrul primei sale runde de evaluare tematică [IC-CP(2024)10], inclusiv a modelului de recomandare propus în apendicele I.

Articolul 2

Reprezentanții Uniunii în cadrul Comitetului părților pot conveni asupra unor modificări minore ale proiectului de decizie IC-CP(2024)10, inclusiv ale apendicelui 1, fără a fi necesară o altă decizie a Consiliului.

Articolul 3

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu,
Președintele