Mnenje Evropskega odbora regij – Evropsko teritorialno sodelovanje

(2019/C 86/09)

Poročevalka: Marie-Antoinette MAUPERTUIS (FR/EA), članica izvršnega sveta, Korzika

Referenčni dokument: Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o posebnih določbah za cilj „evropsko teritorialno sodelovanje“ (Interreg), ki ga podpirajo Evropski sklad za regionalni razvoj in zunanji instrumenti financiranja

COM(2018) 374 final

I. PREDLOGI SPREMEMB

Predlog spremembe 1

Uvodna izjava 1

Predlog Komisije	Predlog spremembe OR
(1) Člen 176 Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) določa, da je Evropski sklad za regionalni razvoj (ESRR) namenjen pomoči pri odpravljanju največjih razvojnih neravnovesij v regijah Unije. ESRR v okviru navedenega člena ter drugega in tretjega odstavka člena 174 PDEU prispeva k zmanjšanju neskladij med stopnjami razvitosti različnih regij in zmanjšanju zaostalosti regij z najbolj omejenimi možnostmi, med katerimi bi bilo treba posebno pozornost nameniti ***nekaterim kategorijam regij, med katerimi so eksplicitno navedene*** čezmejne regije.	(1) Člen 176 Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) določa, da je Evropski sklad za regionalni razvoj (ESRR) namenjen pomoči pri odpravljanju največjih razvojnih neravnovesij v regijah Unije. ESRR na podlagi navedenega člena ter drugega in tretjega odstavka člena 174 PDEU prispeva k zmanjšanju neskladja med stopnjami razvitosti različnih regij in zmanjšanju zaostalosti regij z najbolj omejenimi možnostmi, med katerimi bi bilo treba posebno pozornost nameniti ***podeželskim območjem, območjem, ki jih je prizadela industrijska tranzicija, in regijam, ki so hudo in stalno prizadete zaradi neugodnih naravnih ali demografskih razmer, kot so najsevernejše regije z zelo nizko gostoto poseljenosti ter otoške,*** čezmejne ***in gorske*** regije.

Obrazložitev

Glavni cilj ESRR v okviru evropskega teritorialnega sodelovanja je poiskati rešitev za probleme regij z najbolj omejenimi možnostmi. OR meni, da v besedilu predloga niso dovolj jasno navedene posebne značilnosti teh območij.

Predlog spremembe 2

Uvodna izjava 3

Predlog Komisije	Predlog spremembe OR
(3) Za spodbujanje skladnega razvoja ozemlja Unije na različnih ravneh, bi moral ESRR podpirati čezmejno, nadnacionalno, pomorsko in medregionalno sodelovanje ter sodelovanje najbolj oddaljenih regij v okviru cilja „evropsko teritorialno sodelovanje“ (Interreg).	(3) Za spodbujanje skladnega razvoja ozemlja Unije na različnih ravneh, bi moral ESRR podpirati ***kopensko in pomorsko*** čezmejno, nadnacionalno, pomorsko in medregionalno sodelovanje ter sodelovanje najbolj oddaljenih regij v okviru cilja „evropsko teritorialno sodelovanje“ (Interreg). ***Prav tako je nujno okrepiti načeli partnerstva in upravljanja na več ravneh.***

Obrazložitev

Navedba teh dveh načel je bila v predlogu uredbe črtana.

Predlog spremembe 3

Uvodna izjava 4

Predlog Komisije	Predlog spremembe OR
(4) Komponenta čezmejnega sodelovanja bi si morala prizadevati za reševanje skupnih izzivov, ki se skupaj opredelijo v obmejnih regijah, in za izkoriščanje neizkoriščenih možnosti za rast na obmejnih območjih, kot je razvidno iz sporočila Komisije „Spodbujanje rasti in kohezije v obmejnih regijah EU“[1] („sporočilo o obmejnih regijah“). ***Zato bi bilo treba čezmejno komponento omejiti na sodelovanje na kopenskih mejah, čezmejno sodelovanje na morskih mejah pa bi bilo treba vključiti v nadnacionalno komponento.***	(4) Komponenta čezmejnega sodelovanja***, ki zajema tako kopenske kot tudi morske meje,*** bi si morala prizadevati za reševanje skupnih izzivov, ki se skupaj opredelijo v obmejnih regijah, in za izkoriščanje neizkoriščenih možnosti za rast na obmejnih območjih, kot je razvidno iz sporočila Komisije „Spodbujanje rasti in kohezije v obmejnih regijah EU“[1] („sporočilo o obmejnih regijah“).
[1] Sporočilo Komisije Svetu in Evropskemu parlamentu z naslovom Spodbujanje rasti in kohezije v obmejnih regijah EU (COM(2017) 534 final z dne 20.9.2017).	[1] Sporočilo Komisije Svetu in Evropskemu parlamentu z naslovom Spodbujanje rasti in kohezije v obmejnih regijah EU (COM(2017) 534 final z dne 20.9.2017).

Obrazložitev

Odbor regij ne podpira prenosa pomorskega čezmejnega sodelovanja iz komponente 1 (čezmejno sodelovanje) v komponento 2 (nadnacionalno sodelovanje). Čeprav se je zaradi tega povečal proračun za nadnacionalno sodelovanje, obstaja velika nevarnost, da se bo pomorsko čezmejno sodelovanje izgubilo v širšem okviru nadnacionalnega sodelovanja. Predlagati je treba ponovno vključitev pomorskega čezmejnega sodelovanja in njegove proračunske razsežnosti v komponento 1.

Predlog spremembe 4

Uvodna izjava 6

Predlog Komisije	Predlog spremembe OR
(6) Cilj ***komponente*** nadnacionalnega ***sodelovanja*** in pomorskega sodelovanja ***bi moral*** biti krepitev sodelovanja z ukrepi za spodbujanje celostnega teritorialnega razvoja, povezanega s prednostnimi nalogami Unije na področju kohezijske politike, ***in bi moral vključevati pomorsko čezmejno sodelovanje***. Nadnacionalno sodelovanje bi moralo zajemati širša območja na celini Unije, medtem ko bi pomorsko sodelovanje moralo zajemati ozemlja okoli morskih bazenov ***ter vključevati čezmejno sodelovanje na morskih mejah programskega obdobja 2014–2020***. Največjo prožnost bi bilo treba zagotoviti nadaljnjemu izvajanju ***prejšnjih*** pomorskih čezmejnih sodelovanj znotraj širšega okvira za pomorsko sodelovanje, zlasti z določitvijo ozemlja, na katerem se izvaja, posebnih ciljev takšnega sodelovanja, zahtev za projektno partnerstvo ter vzpostavitvijo podprogramov in posebnih usmerjevalnih odborov.	(6) Cilj nadnacionalnega in pomorskega sodelovanja ***mora*** biti krepitev sodelovanja z ukrepi za spodbujanje celostnega teritorialnega razvoja, povezanega s prednostnimi nalogami Unije na področju kohezijske politike. Nadnacionalno sodelovanje bi moralo zajemati širša območja na celini Unije, medtem ko bi pomorsko sodelovanje moralo zajemati ozemlja okoli morskih bazenov. Največjo prožnost bi bilo treba zagotoviti nadaljnjemu izvajanju pomorskih čezmejnih sodelovanj ***iz programskega obdobja 2014–2020*** znotraj širšega okvira za pomorsko sodelovanje, zlasti z določitvijo ozemlja, na katerem se izvaja, posebnih ciljev takšnega sodelovanja, zahtev za projektno partnerstvo ter vzpostavitvijo podprogramov in posebnih usmerjevalnih odborov.

Obrazložitev

Odbor regij ne podpira prenosa pomorskega čezmejnega sodelovanja iz komponente 1 (čezmejno sodelovanje) v komponento 2 (nadnacionalno sodelovanje). Čeprav se je zaradi tega povečal proračun za nadnacionalno sodelovanje, obstaja velika nevarnost, da se bo pomorsko čezmejno sodelovanje izgubilo v širšem okviru nadnacionalnega sodelovanja. Predlagati je treba ponovno vključitev pomorskega čezmejnega sodelovanja in njegove proračunske razsežnosti v komponento 1.

Predlog spremembe 5

Uvodna izjava 8

Predlog Komisije	Predlog spremembe OR
(8) Na podlagi izkušenj s programi medregionalnega sodelovanja v okviru programa Interreg in ob odsotnosti takšnega sodelovanja v programih v okviru cilja „naložbe za delovna mesta in rast“ v programskem obdobju 2014–2020 bi se komponenta medregionalnega sodelovanja morala osredotočiti zlasti na okrepitev učinkovitosti kohezijske politike. ***To komponento bi bilo zato treba omejiti na dva programa, enega za omogočanje vseh vrst*** izkušenj, ***inovativnih pristopov*** in krepitev zmogljivosti za programe v okviru obeh ciljev ter za ***spodbujanje evropskih združenj*** za teritorialno sodelovanje (v nadaljnjem besedilu: EZTS), ki so ustanovljena ali bodo ustanovljena v skladu z Uredbo (ES) št. 1082/2006 Evropskega parlamenta in Sveta [24], ***in drugega za izboljšanje*** analize razvojnih trendov.	(8) Na podlagi izkušenj s programi medregionalnega sodelovanja v okviru programa Interreg in ob odsotnosti takšnega sodelovanja v programih v okviru cilja „naložbe za delovna mesta in rast“ v programskem obdobju 2014–2020 bi se komponenta medregionalnega sodelovanja morala osredotočiti zlasti na okrepitev učinkovitosti kohezijske politike. ***Ta komponenta mora še naprej financirati vse vrste*** izkušenj, ***inovativne pristope*** in krepitev zmogljivosti za programe v okviru obeh ciljev ter ***spodbujati evropska združenja*** za teritorialno sodelovanje (v nadaljnjem besedilu: EZTS), ki so ustanovljena ali bodo ustanovljena v skladu z Uredbo (ES) št. 1082/2006 Evropskega parlamenta in Sveta [24], ***ter še naprej podpirati in spodbujati*** analize razvojnih trendov.
Projektno sodelovanje po vsej Uniji bi ***bilo treba vključiti v novo komponento za*** medregionalne naložbe v inovacije ***in ga*** tesno ***povezati*** z izvajanjem Sporočila Komisije „Krepitev inovacij v evropskih regijah: strategije za odporno, vključujočo in trajnostno rast“[25], zlasti da se podprejo tematske platforme za pametno specializacijo ***na področjih, kot so energetika, posodabljanje industrije ali agroživilski sektor. Celosten teritorialni razvoj, ki se osredotoča na funkcionalna urbana območja ali urbana območja, bi se moral združevati v programih v okviru cilja „naložbe za delovna mesta in rast“ ter enega spremnega instrumenta, in sicer „evropske urbane pobude“. Oba programa*** v okviru komponente za medregionalno sodelovanje bi ***morala*** vključevati celotno Unijo in bi ***morala*** biti ***odprta*** tudi za sodelovanje tretjih držav.	***Sodelovanje, ki temelji na projektih,*** po vsej Uniji bi ***moralo tudi v prihodnosti spodbujati medregionalno sodelovanje med lokalnimi in regionalnimi oblastmi, da bi našli skupne rešitve v podporo kohezijski politiki in vzpostavili dolgoročna partnerstva. Zato je treba ohraniti obstoječe programe, zlasti spodbujanje projektnega sodelovanja.***
	Nove medregionalne naložbe v inovacije ***bodo*** tesno ***povezane*** z izvajanjem Sporočila Komisije „Krepitev inovacij v evropskih regijah: strategije za odporno, vključujočo in trajnostno rast“[25], zlasti da se podprejo tematske platforme za pametno specializacijo. ***Evropsko teritorialno sodelovanje mora omogočiti nadaljnjo podporo za celostni teritorialni razvoj v okviru komponente 4. Programi*** v okviru komponente za medregionalno sodelovanje bi ***morali*** vključevati celotno Unijo in bi ***morali*** biti ***odprti*** tudi za sodelovanje tretjih držav.

Obrazložitev

Odbor regij se zavzema za ohranitev vseh obstoječih dejavnosti medregionalnega sodelovanja v komponenti 4, k temu pa dodaja tudi sodelovanje pri projektih za razvoj inovativnih rešitev, razširitvenih projektih in projektih za uvedbo rešitev v več regijah z enakimi strukturnimi ovirami.

Evropsko teritorialno sodelovanje mora v okviru komponente 4 še naprej podpirati celostni teritorialni razvoj, ki je vključen v to komponento, v nasprotju s predlogom Komisije, da je treba to prepustili izključno evropski urbani pobudi iz uredbe o ESRR.

OR pozdravlja novo pobudo za medregionalne naložbe v inovacije, ki je nasledila pobudo Vanguard in je v prvi vrsti namenjena regijam, ki so večje, imajo večji razvojni potencial ter večje tehnične in gospodarske zmogljivosti od večine evropskih regij.

Predlog spremembe 6

Za uvodno izjavo 24 se doda nova uvodna izjava

Predlog Komisije	Predlog spremembe OR
	(24a) Komisija, države članice in regije morajo za zmanjšanje upravnega bremena tesno sodelovati, da bi poenostavile upravljanje in priglasitev državne pomoči. Prav tako je treba oceniti, ali bi bilo mogoče ukrepe na področju medregionalnega sodelovanja vsaj na splošno izvzeti iz evropske zakonodaje o državni pomoči.

Obrazložitev

Proces poenostavitve upravljanja sredstev, ki se je začel v zadnjih nekaj letih in dosegel vrh v novih predlogih uredbe, mora veljati tudi za fazo načrtovanja in upravljanja, da bo to upravljanje enostavnejše.

Predlog spremembe 7

Za uvodno izjavo 35 se doda nova uvodna izjava

Predlog Komisije	Predlog spremembe OR
	(35a) Spodbujanje evropskega teritorialnega sodelovanja je že več let ena od glavnih prednostnih nalog kohezijske politike EU. Posebne določbe o regionalni pomoči za naložbe podjetij vseh velikosti so vključene tudi v smernice za regionalno pomoč 2014–2020 in oddelek o regionalni pomoči v uredbi o splošnih skupinskih izjemah. Podpora za evropsko teritorialno sodelovanje bi bila združljiva z enotnim trgom, zato jo je treba izvzeti iz obveznosti priglasitve v skladu s členom 108(3) PDEU.

Obrazložitev

Teritorialno sodelovanje krepi enotni trg. S popolno odpravo obveznosti priglasitve, ki še vedno veljajo za nekatere vrste državne pomoči, bi še dodatno prispevali k poenostavitvi.

Predlog spremembe 8

Člen 1(1)

Predlog Komisije	Predlog spremembe OR
Člen 1	*Člen 1*
Predmet urejanja in področje uporabe	Predmet urejanja in področje uporabe
1. Ta uredba določa pravila za cilj „evropsko teritorialno sodelovanje“ (Interreg), z namenom spodbujanja sodelovanja med državami članicami znotraj Unije in med državami članicami in sosednjimi tretjimi državami, partnerskimi državami, drugimi ozemlji ali čezmorskimi državami in ozemlji (v nadaljnjem besedilu: ČDO).	1. Ta uredba določa pravila za cilj „evropsko teritorialno sodelovanje“ (Interreg), z namenom spodbujanja sodelovanja med državami članicami znotraj Unije in med državami članicami in sosednjimi tretjimi državami, partnerskimi državami, drugimi ozemlji ali čezmorskimi državami in ozemlji (v nadaljnjem besedilu: ČDO) ***ter skupino tretjih držav, združenih v okviru regionalne organizacije***.

Obrazložitev

Najbolj oddaljene regije, ki ležijo daleč od evropske celine, sodelujejo s tretjimi državami ali regionalnimi organizacijami; sodelovanje ni omejeno na sodelovanje s sosednjimi državami.

Predlog spremembe 9

Člen 2

Predlog Komisije	Predlog spremembe OR
Člen 2	*Člen 2*
Opredelitev pojmov	Opredelitev pojmov
1. V tej uredbi se uporabljajo opredelitve pojmov iz člena 2 Uredbe (EU) [nova uredba o skupnih določbah]. Uporabljajo se tudi naslednje opredelitve:	1. V tej uredbi se uporabljajo opredelitve pojmov iz člena 2 Uredbe (EU) [nova uredba o skupnih določbah]. Uporabljajo se tudi naslednje opredelitve:
(1) „upravičenec do IPA“ pomeni državo ali ozemlje, ki sta navedena v Prilogi I k Uredbi (EU) [IPA III];	(1) „upravičenec do IPA“ pomeni državo ali ozemlje, ki sta navedena v Prilogi I k Uredbi (EU) [IPA III];
(2) „tretja država“ pomeni državo, ki ni država članica Unije in ne prejema podpore iz skladov Interreg;	(2) „tretja država“ pomeni državo, ki ni država članica Unije in ne prejema podpore iz skladov Interreg;
(3) „partnerska država“ pomeni upravičenko do IPA ali državo ali ozemlje, ki jih zajema „sosedsko geografsko območje“, navedeno v Prilogi I k Uredbi (EU) [NDICI], in Rusko federacijo ter ki prejema podporo iz zunanjih instrumentov financiranja Unije;	(3) „partnerska država“ pomeni upravičenko do IPA ali državo ali ozemlje, ki jih zajema „sosedsko geografsko območje“, navedeno v Prilogi I k Uredbi (EU) [NDICI], in Rusko federacijo ter ki prejema podporo iz zunanjih instrumentov financiranja Unije;

Predlog Komisije	Predlog spremembe OR
(4) „čezmejni pravni organ“ pomeni pravni organ, ustanovljen v skladu z zakonodajo ene od sodelujočih držav v programu Interreg, pod pogojem, da so ga ustanovili teritorialni organi ali drugi organi iz vsaj dveh sodelujočih držav.	(4) „čezmejni pravni organ“ pomeni pravni organ, ***vključno z evroregijo ali drugim združenjem različnih lokalnih in regionalnih oblasti,*** ustanovljen v skladu z zakonodajo ene od sodelujočih držav v programu Interreg, pod pogojem, da so ga ustanovili teritorialni organi ali drugi organi iz vsaj dveh sodelujočih držav.
2. Za namene te uredbe se, kadar se določbe Uredbe (EU) [nova uredba o skupnih določbah] nanašajo na „državo članico“, to razume kot „država članica, ki gosti organ upravljanja“, in kadar se določbe nanašajo na „vsako državo članico“ ali „države članice“, se to razume kot „države članice in, kjer je primerno, tretje države, partnerske države ter ČDO, ki sodelujejo v določenem programu Interreg“.	2. Za namene te uredbe se, kadar se določbe Uredbe (EU) [nova uredba o skupnih določbah] nanašajo na „državo članico“, to razume kot „država članica, ki gosti organ upravljanja“, in kadar se določbe nanašajo na „vsako državo članico“ ali „države članice“, se to razume kot „države članice in, kjer je primerno, tretje države, partnerske države ter ČDO, ki sodelujejo v določenem programu Interreg“.
Za namene te uredbe se, kadar se določbe Uredbe (EU) [uredba o skupnih določbah] nanašajo na „sklade“, kot so navedeni v točki (a) člena 1(1) navedene uredbe, ali na „ESRR“, to razume kot da prav tako vključuje ustrezen zunanji instrument financiranja Unije.	Za namene te uredbe se, kadar se določbe Uredbe (EU) [uredba o skupnih določbah] nanašajo na „sklade“, kot so navedeni v točki (a) člena 1(1) navedene uredbe, ali na „ESRR“, to razume kot da prav tako vključuje ustrezen zunanji instrument financiranja Unije.

Obrazložitev

Na tem mestu je treba vključiti tudi evroregije ter druga združenja različnih lokalnih in regionalnih oblasti.

Predlog spremembe 10

Člen 3

Predlog Komisije	Predlog spremembe OR
Člen 3	*Člen 3*
Komponente cilja „evropsko teritorialno sodelovanje“ (Interreg)	Komponente cilja „evropsko teritorialno sodelovanje“ (Interreg)
ESRR in, kjer je primerno, zunanji instrumenti financiranja Unije podpirajo v okviru cilja „evropsko teritorialno sodelovanje“ (Interreg) naslednje komponente:	ESRR in, kjer je primerno, zunanji instrumenti financiranja Unije podpirajo v okviru cilja „evropsko teritorialno sodelovanje“ (Interreg) naslednje komponente:
(1) čezmejno sodelovanje med ***sosednjimi*** regijami za spodbujanje celostnega regionalnega razvoja (komponenta 1):	(1) ***kopensko in pomorsko*** čezmejno sodelovanje med ***obmejnimi*** regijami za spodbujanje celostnega regionalnega razvoja (komponenta 1):
(a) notranje čezmejno sodelovanje med ***sosednjimi*** regijami dveh ali več držav članic ***s skupno kopensko mejo*** ali med ***sosednjimi*** regijami z vsaj ***eno državo članico*** in ***eno*** ali več ***tretjimi državami***, ***navedenimi*** v členu 4(3)***, s skupno kopensko mejo***; ali	(a) notranje čezmejno sodelovanje med ***obmejnimi*** regijami dveh ali več držav članic ali med ***obmejnimi*** regijami vsaj ***ene države članice*** in ***ene*** ali več ***tretjih držav***, ***navedenih*** v členu 4(3); ali

Predlog Komisije	Predlog spremembe OR
(b) zunanje čezmejno sodelovanje med ***sosednjimi*** regijami ***s skupno kopensko mejo, pri čemer sodeluje*** vsaj ***ena država članica*** in ***eno*** ali več od naslednjega:	(b) zunanje čezmejno sodelovanje med ***obmejnimi*** regijami vsaj ***ene države članice*** in ***enega*** ali več od naslednjega:
(i) upravičenci do IPA; ali	(i) upravičenci do IPA; ali
(ii) partnerske države, ki jih podpira NDICI; ali	(ii) partnerske države, ki jih podpira NDICI; ali
(iii) Ruska federacija, ki jo za omogočanje njene udeležbe v čezmejnem sodelovanju prav tako podpira NDICI;	(iii) Ruska federacija, ki jo za omogočanje njene udeležbe v čezmejnem sodelovanju prav tako podpira NDICI;
(2) nadnacionalno sodelovanje ***in pomorsko sodelovanje*** na širših nadnacionalnih območjih ali okoli morskih bazenov, v katero so vključeni nacionalni, regionalni in lokalni partnerji v programu v državah članicah, tretjih državah in partnerskih državah in na Grenlandiji, z namenom večjega teritorialnega povezovanja („komponenta 2“***; kadar se sklicuje le na nadnacionalno sodelovanje: „komponenta 2A“; kadar se sklicuje le na pomorsko sodelovanje: „komponenta 2B“***);	(2) nadnacionalno sodelovanje na širših nadnacionalnih območjih ali okoli morskih bazenov, v katero so vključeni nacionalni, regionalni in lokalni partnerji v programu v državah članicah, tretjih državah in partnerskih državah in na Grenlandiji, z namenom večjega teritorialnega povezovanja („komponenta 2“);
(3) sodelovanje najbolj oddaljenih regij med seboj in z eno ali več njihovih sosednjih tretjih ali partnerskih držav oziroma ČDO za olajšanje njihovega regionalnega povezovanja v soseščini („komponenta 3“);	(3) sodelovanje najbolj oddaljenih regij med seboj in z eno ali več njihovih sosednjih tretjih ali partnerskih držav oziroma ČDO ***ali s skupino tretjih držav, združenih v okviru regionalne organizacije,*** za olajšanje njihovega regionalnega povezovanja v soseščini („komponenta 3“);
(4) medregionalno sodelovanje za večjo uspešnost kohezijske politike („komponenta 4“) s spodbujanjem:	(4) medregionalno sodelovanje za večjo uspešnost kohezijske politike („komponenta 4“) s spodbujanjem:
(a) izmenjave izkušenj, inovativnih pristopov in krepitve zmogljivosti v zvezi z:	(a) izmenjave izkušenj, inovativnih pristopov in krepitve zmogljivosti v zvezi z:
(i) izvajanjem programov Interreg;	(i) izvajanjem programov Interreg;
(ii) izvajanjem cilja „naložbe za delovna mesta in rast“, zlasti v zvezi z medregionalnimi in nadnacionalnimi ukrepi z upravičenci, ki se nahajajo v vsaj eni drugi državi članici;	(ii) ***razvojem zmogljivosti med partnerji v vsej Uniji, povezanih z:***
	— izvajanjem cilja „naložbe za delovna mesta in rast“, zlasti v zvezi z medregionalnimi in nadnacionalnimi ukrepi z upravičenci, ki se nahajajo v vsaj eni drugi državi članici;
	— ***opredelitvijo, širjenjem in prenosom dobre prakse v politikah regionalnega razvoja, zlasti v operativnih programih v okviru cilja „naložbe za delovna mesta in rast“;***
	— ***opredelitvijo, širjenjem in prenosom dobre prakse v zvezi s trajnostnim razvojem mest, vključno s povezavami med mesti in podeželjem;***

Predlog Komisije	Predlog spremembe OR
(iii) vzpostavitvijo, delovanjem in uporabo evropskih združenj za teritorialno sodelovanje (EZTS);	(iii) vzpostavitvijo, delovanjem in uporabo evropskih združenj za teritorialno sodelovanje (EZTS);
(b) analize gibanja razvoja v zvezi s cilji teritorialne kohezije;	(b) analize gibanja razvoja v zvezi s cilji teritorialne kohezije.
5. medregionalne naložbe v inovacije prek komercializacije in povečanjem medregionalnih inovacijskih projektov, ki imajo potencial za spodbujanje razvoja evropskih vrednostnih verig („komponenta 5“).	

Obrazložitev

OR se zavzema za vrnitev pomorskega čezmejnega sodelovanja v komponento 1 in za okrepitev drugih komponent. Predlaga se črtanje besede „sosednjimi“ v točki 1. Ker čezmejno sodelovanje zajema regije NUTS 3, to lahko vpliva na sedanji geografski obseg nekaterih čezmejnih programov in njihovo območje omeji zgolj na sosednje regije NUTS 3.

Predlog spremembe 11

Člen 4

Predlog Komisije	Predlog spremembe OR
Člen 4	*Člen 4*
Geografska pokritost čezmejnega sodelovanja	Geografska pokritost čezmejnega ***in pomorskega*** sodelovanja
1. V okviru čezmejnega sodelovanja se iz ESRR podpirajo regije na ravni NUTS 3 v Uniji vzdolž vseh notranjih in zunanjih ***kopenskih*** meja s tretjimi državami ali partnerskimi državami.	1. V okviru ***kopenskega in pomorskega*** čezmejnega sodelovanja se iz ESRR podpirajo regije na ravni NUTS 3 v Uniji vzdolž vseh notranjih in zunanjih meja s tretjimi državami ali partnerskimi državami***, brez poseganja v morebitne prilagoditve, potrebne za zagotovitev skladnosti in neprekinjenosti programov sodelovanja iz programskega obdobja 2014–2020***.
2. Regije ob morskih mejah, ki so ***na morju*** povezane ***prek stalne povezave***, se prav tako podpirajo v okviru čezmejnega sodelovanja.	2. Regije ob morskih mejah, ki so povezane ***s pomorskim, železniškim, letalskim ali cestnim prometom***, se prav tako podpirajo v okviru čezmejnega sodelovanja.
3. Programi Interreg notranjega čezmejnega sodelovanja lahko zajemajo regije na Norveškem, v Švici in v Združenem kraljestvu, ki so enakovredne regijam na ravni NUTS 3, kakor tudi v Lihtenštajnu, Andori in Monaku.	3. Programi Interreg notranjega čezmejnega sodelovanja lahko zajemajo regije na Norveškem, v Švici in v Združenem kraljestvu, ki so enakovredne regijam na ravni NUTS 3, kakor tudi v Lihtenštajnu, Andori***, San Marinu*** in Monaku.

Predlog Komisije	Predlog spremembe OR
4. V okviru zunanjega čezmejnega sodelovanja se iz IPA III ali NDICI podpirajo regije na ravni NUTS 3 zadevne partnerske države ali, če klasifikacija NUTS ni na voljo, enakovredna območja vzdolž kopenskih meja med državami članicami in partnerskimi državami, ki izpolnjujejo pogoje v okviru IPA III ali NDICI.	***4. Kar zadeva pomorsko čezmejno sodelovanje za programsko obdobje 2014–2020, se prilagoditve za 18 programov čezmejnega sodelovanja iz tega programskega obdobja (Deux Mers, Botnia-Atlantica, osrednji Baltik, Estonija–Latvija, Manche, Gvadelup–Martinik–OEEC, Mayotte/Komori/Madagaskar, Nemčija–Danska, Grčija–Ciper, Grčija–Italija, Irska–Wales, Italija–Hrvaška, Francija–Italija–Marittimo, Italija–Malta, Madeira–Azori–Kanarski otoki, Severna Irska–Irska–Škotska, Öresund–Kattegat–Skagerrak, Južni Baltik) določijo v soglasju z zadevnimi državami, regijami ter drugimi lokalnimi in regionalnimi oblastmi.*** ***5.*** V okviru zunanjega čezmejnega sodelovanja se iz IPA III ali NDICI podpirajo regije na ravni NUTS 3 zadevne partnerske države ali, če klasifikacija NUTS ni na voljo, enakovredna območja vzdolž kopenskih meja med državami članicami in partnerskimi državami, ki izpolnjujejo pogoje v okviru IPA III ali NDICI.

Obrazložitev

OR se zavzema za vrnitev pomorskega čezmejnega sodelovanja v komponento 1. Zato predlaga odpravo arbitrarnega merila, ki za izvajanje pomorskega čezmejnega sodelovanja zahteva obstoj nekega mostu. Na podlagi načela subsidiarnosti bi bilo treba čezmejna območja sodelovanja opredeliti ob posvetovanju z zadevnimi državami članicami, regijami ter drugimi lokalnimi in regionalnimi oblastmi, da se zagotovi neprekinjenost in skladnost s sedanjimi programi.

Predlog spremembe 12

Člen 7

Predlog Komisije	Predlog spremembe OR
Člen 7	*Člen 7*
Geografska pokritost medregionalnega sodelovanja ***in medregionalnih naložb v inovacije***	Geografska pokritost medregionalnega sodelovanja
1. V okviru vseh programov Interreg komponente 4 ***ali medregionalnih naložb v inovacije v okviru komponente 5*** se celotno ozemlje Unije financira iz sredstev ESRR.	1. V okviru vseh programov Interreg komponente 4 se celotno ozemlje Unije financira iz sredstev ESRR.
2. Programi Interreg komponente 4 lahko zajemajo celoto ali del tretjih držav, partnerskih držav, drugih ozemelj ali ČDO iz členov 4, 5 in 6, ne glede na to, ali so podprti iz zunanjih instrumentov financiranja Unije.	2. Programi Interreg komponente 4 lahko zajemajo celoto ali del tretjih držav, partnerskih držav, drugih ozemelj ali ČDO iz členov 4, 5 in 6, ne glede na to, ali so podprti iz zunanjih instrumentov financiranja Unije. ***Tretje države lahko prispevajo k financiranju v obliki zunanjih namenskih prejemkov.***

Obrazložitev

Vsi vidiki medregionalnih naložb v inovacije se bodo obravnavali v posebnem poglavju te uredbe. Ta predlog spremembe jasneje določa, da lahko tretje države sodelujejo v komponenti 4, tako da prispevajo k financiranju v obliki zunanjih namenskih prejemkov. OR podpira vključitev finančnega prispevka Združenega kraljestva v obliki zunanjih namenskih prejemkov za komponenti 4 (medregionalno sodelovanje) in 5 (medregionalne naložbe v inovacije) ter nadaljnjo udeležbo lokalnih in regionalnih oblasti tretjih držav v isti obliki.

Predlog spremembe 13

Člen 9

Predlog Komisije	Predlog spremembe OR
Člen 9	*Člen 9*
Sredstva iz ESRR za cilj „evropsko teritorialno sodelovanje“ (Interreg)	Sredstva iz ESRR za cilj „evropsko teritorialno sodelovanje“ (Interreg)
1. Sredstva ESRR za cilj „evropsko teritorialno sodelovanje“ (Interreg) znašajo 8 430 000 000 EUR skupnih sredstev, ki so na voljo za prevzem proračunskih obveznosti iz ESRR, ESS+ in Kohezijskega sklada za programsko obdobje 2021-2027 in so določena v členu 102(1) Uredbe (EU) [nova uredba o skupnih določbah].	***1. 3 % skupnih sredstev, ki so na voljo za prevzem proračunskih obveznosti iz skladov za obdobje 2021–2027 (tj. skupno 10 000 000 000 EUR), se odvzamejo od*** skupnih sredstev, ki so na voljo za prevzem proračunskih obveznosti iz ESRR, ESS+ in Kohezijskega sklada za programsko obdobje 2021–2027 in so določena v členu 102 (1) Uredbe (EU) [nova uredba o skupnih določbah] ***za financiranje komponent 1 do 4***.
2. Sredstva iz odstavka 1 se dodelijo na naslednji način:	2. Sredstva iz odstavka 1 se dodelijo na naslednji način:
(a) ***52,7 %*** (tj. skupaj ***4 440 000 000 EUR***) za čezmejno sodelovanje (komponenta 1);	(a) ***72,3 %*** (tj. skupaj ***7 236 000 000*** EUR) za čezmejno ***kopensko in pomorsko*** sodelovanje (komponenta 1);
(b) ***31,4 %*** (tj. skupaj ***2 649 900 000 EUR***) za nadnacionalno sodelovanje ***in pomorsko sodelovanje*** (komponenta 2);	(b) ***19,2 %*** (tj. skupno ***1 929 000 000 EUR***) za nadnacionalno sodelovanje (komponenta 2);
(c) ***3,2 %*** (tj. skupaj 270 100 000 EUR) za sodelovanje najbolj oddaljenih regij (komponenta 3);	(c) ***2,9 %*** (tj. skupaj ***272 000 000*** EUR) za sodelovanje najbolj oddaljenih regij (komponenta 3);
(d) ***1,2 %*** (tj. skupno ***100 000 000 EUR***) za medregionalno sodelovanje (komponenta 4);	(d) ***5,6 %*** (tj. skupno ***563 000 000 EUR***) za medregionalno sodelovanje (komponenta 4).
(e) 11,5 % (tj. skupno 970 000 000 EUR) za naložbe v medregionalne inovacije (komponenta 5).	
3. Komisija posamezni državi članici sporoči njen delež skupnih zneskov za komponente 1, 2 in 3, in sicer za vsako leto posebej.	3. Komisija posamezni državi članici sporoči njen delež skupnih zneskov za komponente 1, 2 in 3, in sicer za vsako leto posebej.
Velikost populacije v naslednjih regijah se uporabi kot merilo za razčlenitev po državah članicah:	Velikost populacije v naslednjih regijah se uporabi kot merilo za razčlenitev po državah članicah:
(a) regije na ravni NUTS 3 v okviru komponente 1 ***in tiste regije na ravni NUTS 3 v okviru komponente 2B***, navedene v izvedbenem aktu iz člena 8(2);	(a) regije na ravni NUTS 3 v okviru komponente 1, navedene v izvedbenem aktu iz člena 8(2);

Predlog Komisije	Predlog spremembe OR
(b) regije na ravni NUTS 2 v okviru komponent **2A** in 3.	(b) regije na ravni NUTS 2 v okviru komponent **2** in 3.
4. Vsaka država članica lahko prerazporedi največ 15 % njenih dodeljenih finančnih sredstev za vsako od komponent 1, 2 in 3, in sicer iz ene od navedenih komponent v eno ali več drugih komponent.	4. Vsaka država članica lahko prerazporedi največ 15 % njenih dodeljenih finančnih sredstev za vsako od komponent 1, 2 in 3, in sicer iz ene od navedenih komponent v eno ali več drugih komponent.
	Sredstva ESRR za programe čezmejnega in pomorskega sodelovanja, katerih proračuni so se za obdobje 2021–2027 zmanjšali, morajo zadevne države članice dodeliti iz svojega nacionalnega proračuna. Tako bodo zagotovile, da bodo ti programi še naprej prejemali vsaj dve tretjini sredstev, dodeljenih za obdobje 2014–2020.
5. Na podlagi zneskov, sporočenih na podlagi odstavka 3, vsaka država članica Komisijo obvesti o tem, ali in kako je uporabila možnost prerazporeditve iz odstavka 4 ter kako je svoj delež razporedila med programe Interreg, v katerih sodeluje država članica.	5. Na podlagi zneskov, sporočenih na podlagi odstavka 3, vsaka država članica Komisijo ***po posvetovanju z lokalnimi in regionalnimi oblastmi*** obvesti o tem, ali in kako je uporabila možnost prerazporeditve iz odstavka 4 ter kako je svoj delež razporedila med programe Interreg, v katerih sodeluje država članica.

Obrazložitev

V skladu s povečanjem proračuna, ki so ga v členu 104(7) nove uredbe o skupnih določbah (EU) predlagali njeni poročevalci, bi se skupna sredstva, ki so na voljo za proračunske obveznosti iz skladov, povečala z 2,5 % na 3,3 % za financiranje dejavnosti sodelovanja, določenih v tej uredbi. Predlagamo, da se 3 % od teh 3,3 % namenijo za tradicionalne dejavnosti evropskega teritorialnega sodelovanja (torej za komponente 1, 2 in 4) ter za novo komponento 3. Predlagamo tudi, da se uporabi enak porazdelitveni ključ kot v sedanjem programskem obdobju, tj. približno 75 % za čezmejno sodelovanje, vključno s pomorskim čezmejnim sodelovanjem, 20 % za nadnacionalno sodelovanje in približno 5 % za razširjeno medregionalno sodelovanje.

Preostali 0,3 % bi se dodelili za medregionalne naložbe v inovacije, pri čemer je treba upoštevati posebnosti te nove pobude, ki si po našem mnenju zasluži posebno poglavje v tej uredbi.

Predlog spremembe 14

Člen 11

Predlog Komisije	Predlog spremembe OR
Člen 11	*Člen 11*
Seznam sredstev programa Interreg	Seznam sredstev programa Interreg
1. Komisija na podlagi informacij, ki jih države članice zagotovijo v skladu s členom 9(5), sprejme izvedbeni akt, ki določa seznam vseh programov Interreg in za vsak program navede skupni znesek celotne podpore iz ESRR ter, kjer je primerno, skupno podporo iz zunanjih instrumentov financiranja Unije. Navedeni izvedbeni akt se sprejme v skladu s svetovalnim postopkom iz člena 63(2).	1. Komisija na podlagi informacij, ki jih države članice zagotovijo v skladu s členom 9(5), sprejme izvedbeni akt, ki določa seznam vseh programov Interreg in za vsak program navede skupni znesek celotne podpore iz ESRR ter, kjer je primerno, skupno podporo iz zunanjih instrumentov financiranja Unije. Navedeni izvedbeni akt se sprejme v skladu s svetovalnim postopkom iz člena 63(2).

Predlog Komisije	Predlog spremembe OR
2. Navedeni izvedbeni akt vsebuje tudi seznam zneskov, prerazporejenih v skladu s členom 9(5) in razčlenjenih po državah članicah ter zunanjih instrumentih financiranja Unije.	2. Navedeni izvedbeni akt vsebuje tudi seznam zneskov, prerazporejenih v skladu s členom 9(5) in razčlenjenih po državah članicah ter zunanjih instrumentih financiranja Unije. ***3. Države članice poročajo, kako so v pripravo programov vključile lokalne in regionalne oblasti ter druge zainteresirane strani v skladu s členom 6 uredbe o skupnih določbah o partnerstvu in upravljanju na več ravneh.***

Predlog spremembe 15

Člen 13

Predlog Komisije	Predlog spremembe OR
Člen 13 Stopnje sofinanciranja Stopnja sofinanciranja na ravni posameznega programa Interreg ne sme presegati ***70 %, razen če se glede na*** zunanje čezmejne programe ali programe Interreg v okviru komponente 3 ***določi višji odstotek v uredbah*** (EU) [IPA III], [NDICI] oziroma ***Sklepu*** Sveta (EU) [OCTP], ali ***v katerem koli aktu***, ***sprejetem*** na njihovi podlagi.	*Člen 13* Stopnje sofinanciranja Stopnja sofinanciranja na ravni posameznega programa Interreg ne sme presegati ***85 %, zlasti za*** zunanje čezmejne programe ali programe Interreg v okviru komponente 3, ***male projekte, določene v členih 16 do 26, uredbe*** (EU) [IPA III], [NDICI] oziroma ***Sklep*** Sveta (EU) [OCTP], ali ***kateri koli akt***, ***sprejet*** na njihovi podlagi.

Obrazložitev

OR poziva, naj se ohrani stopnja sofinanciranja 85 % za vse projekte ali vsaj za najmanjše medregionalne projekte, zlasti male projekte, navedene v členih 16 do 26.

Predlog spremembe 16

Člen 14(4)

Predlog Komisije	Predlog spremembe OR
(4) V okviru komponent 1, 2 in 3, ESRR in, kjer je primerno, zunanji instrumenti financiranja Unije lahko podpirajo tudi specifični cilj Interreg „boljše upravljanje programov Interreg“, zlasti z naslednjimi ukrepi:	(4) V okviru komponent 1, 2 in 3, ESRR in, kjer je primerno, zunanji instrumenti financiranja Unije lahko podpirajo tudi specifični cilj Interreg „boljše upravljanje programov Interreg“, zlasti z naslednjimi ukrepi:

Predlog Komisije	Predlog spremembe OR
(a) v okviru ***komponent*** 1 in ***2B*** programi Interreg:	(a) v okviru ***komponente*** 1 programi Interreg:
(i) krepijo institucionalne zmogljivosti javnih organov, zlasti tistih, ki so pristojni za upravljanje določenega ozemlja, in deležnikov ter	(i) krepijo institucionalne zmogljivosti javnih organov, zlasti tistih, ki so pristojni za upravljanje določenega ozemlja, in deležnikov ter
(ii) krepijo učinkovite javne uprave s spodbujanjem pravnega in upravnega sodelovanja ter sodelovanja med državljani in institucijami, zlasti z namenom, da se odpravijo pravne in druge ovire v obmejnih regijah;	(ii) krepijo učinkovite javne uprave s spodbujanjem pravnega in upravnega sodelovanja ter sodelovanja med državljani in institucijami, zlasti z namenom, da se odpravijo pravne in druge ovire v obmejnih regijah ***ter okrepi medsebojno zaupanje, zlasti s spodbujanjem ukrepov v zvezi s projekti za stike med ljudmi***;
(b) v okviru komponent 1, 2 in 3 programi Interreg: izboljšujejo institucionalne zmogljivosti javnih organov in deležnikov za izvajanje makroregionalnih strategij in strategij za morske bazene;	(b) v okviru komponent 1, 2 in 3 programi Interreg: izboljšujejo institucionalne zmogljivosti javnih organov in deležnikov za izvajanje makroregionalnih strategij in strategij za morske bazene;
(c) v okviru programa čezmejnega sodelovanja in komponent v 2 in 3, programi Interreg, podprti s sredstvi programa Interreg, poleg točk (a) in (b): krepijo medsebojno zaupanje, zlasti ***s spodbujanjem ukrepov v zvezi s projekti za stike med ljudmi,*** krepijo trajnostno demokracijo in podpirajo akterje civilne družbe in njihovo vlogo pri procesih reform in demokratičnih tranzicijah.	(c) v okviru programa čezmejnega sodelovanja in komponent v 2 in 3, programi Interreg, podprti s sredstvi programa Interreg, poleg točk (a) in (b): krepijo medsebojno zaupanje, zlasti krepijo trajnostno demokracijo in podpirajo akterje civilne družbe in njihovo vlogo pri procesih reform in demokratičnih tranzicijah.

Obrazložitev

Krepitev medsebojnega zaupanja in spodbujanje projektov za stike med ljudmi je pomembno ne samo za zunanje, ampak tudi za notranje čezmejno sodelovanje, zato ga je treba izrecno podpreti.

Predlog spremembe 17

Člen 15

Predlog Komisije	Predlog spremembe OR
Člen 15	*Člen 15*
Tematska osredotočenost	Tematska osredotočenost
1. ***Vsaj*** 60 % ESRR in, kjer je primerno, zunanjih instrumentov financiranja Unije, dodeljenih v okviru prednostnih nalog, razen za tehnično pomoč za vsak program Interreg v okviru komponent 1, 2 in 3, se dodeli največ trem ciljem politike, določenim v členu [4(1)] Uredbe (EU) št. [nova uredba o skupnih določbah].	1. ***Največ*** 60 % ESRR ***na nacionalni in regionalni ravni*** in, kjer je primerno, zunanjih instrumentov financiranja Unije, dodeljenih v okviru prednostnih nalog, razen za tehnično pomoč za vsak program Interreg v okviru komponent 1, 2 in 3, se dodeli največ trem ciljem politike, določenim v členu [4(1)] Uredbe (EU) št. [nova uredba o skupnih določbah].

Predlog Komisije	Predlog spremembe OR
2. ***Dodatnih*** 15 % ESRR in, kjer je primerno, zunanjih instrumentov financiranja Unije, dodeljenih v okviru prednostnih nalog, razen za tehnično pomoč za vsak program Interreg v okviru komponent 1, 2 in 3, se dodeli specifičnemu cilju Interreg „boljše upravljanje programa Interreg“ ali zunanjemu specifičnemu cilju Interreg „varnejša in bolj varovana Evropa“.	2. ***Največ dodatnih*** 15 % ESRR in, kjer je primerno, zunanjih instrumentov financiranja Unije, dodeljenih v okviru prednostnih nalog, razen za tehnično pomoč za vsak program Interreg v okviru komponent 1, 2 in 3, se ***lahko*** dodeli specifičnemu cilju Interreg „boljše upravljanje programa Interreg“ ***in***/ali zunanjemu specifičnemu cilju Interreg „varnejša in bolj varovana Evropa“. ***Ta delež je lahko višji od najvišjega deleža 15 %, če deležniki v pogajanjih o programu ocenijo, da je to potrebno.***
	Tudi projekti v okviru cilja „boljše upravljanje programov Interreg“ lahko prejmejo financiranje v skladu z Uredbo (EU) 2018/ XXX [o vzpostavitvi programa za podporo reformam]. V tem primeru ima Uredba (EU) 2018/XXX [uredba o evropskem teritorialnem sodelovanju] vodilno vlogo.
3. Kadar komponenta ***2A*** programa Interreg podpira makroregionalno strategijo, se celotni ESRR in, kjer je primerno, celotni zunanji instrumenti financiranja Unije, dodeljeni v okviru prednostnih nalog, razen za tehnično pomoč, načrtujejo za ustrezne cilje navedene strategije.	3. Kadar komponenta ***2*** programa Interreg podpira makroregionalno strategijo, se celotni ESRR in, kjer je primerno, celotni zunanji instrumenti financiranja Unije, dodeljeni v okviru prednostnih nalog, razen za tehnično pomoč, načrtujejo za ustrezne cilje navedene strategije.
4. Kadar komponenta ***2B*** programov Interreg podpira makroregionalno strategijo ali strategijo za morske bazene, se vsaj 70 % celotnega ESRR in, kjer je primerno, zunanjih instrumentov financiranja Unije, dodeljenih v okviru prednostnih nalog, razen za tehnično pomoč, dodeli ustreznim ciljem navedene strategije.	4. Kadar komponenta ***1*** programov Interreg podpira makroregionalno strategijo ali strategijo za morske bazene, se vsaj 70 % celotnega ESRR in, kjer je primerno, zunanjih instrumentov financiranja Unije, dodeljenih v okviru prednostnih nalog, razen za tehnično pomoč, ***kot splošno pravilo*** dodeli ustreznim ciljem navedene strategije. ***V skupnem dogovoru s Komisijo so lahko določeni drugačni deleži.***
5. V okviru komponente 4 programov Interreg se celotni ESRR in, kjer je primerno, zunanji instrumenti financiranja Unije, dodeljeni v okviru prednostnih nalog, razen za tehnično pomoč, dodelijo za specifični cilj Interreg „boljše upravljanje programov Interreg“.	5. V okviru komponente 4 programov Interreg se celotni ESRR in, kjer je primerno, zunanji instrumenti financiranja Unije, dodeljeni v okviru prednostnih nalog, razen za tehnično pomoč, dodelijo za specifični cilj Interreg „boljše upravljanje programov Interreg“.

Obrazložitev

Ne bi bilo pravično od vseh evropskih regij zahtevati, da poleg tehnične pomoči dodelijo enak fiksen odstotek za cilj „boljše upravljanje programov Interreg“.

Vendar pa bi morale imeti regije, ki želijo uporabljati evropsko teritorialno sodelovanje kot instrument za spodbujanje dobrega upravljanja in strukturnih reform, še naprej možnost, da prejmejo dodatno pomoč iz novega programa v podporo reformam.

OR se zavzema za to, da bi makroregionalne strategije prejele podporo iz komponent 1 in 2.

Predlog spremembe 18

Za poglavjem II se doda novo poglavje

Predlog Komisije	Predlog spremembe OR
	POGLAVJE III
	Medregionalne naložbe v inovacije
	Člen 15a
	Medregionalne naložbe v inovacije
	1. 0,3 % skupnih sredstev, ki so na voljo za prevzem proračunskih obveznosti iz skladov za obdobje 2021–2027 (tj. skupno 970 000 000 EUR), se dodeli za medregionalne naložbe v inovacije in se uporabi za komercializacijo ter okrepitev medregionalnih inovacijskih projektov, ki lahko prispevajo k razvoju evropskih vrednostnih verig. Dodatna sredstva iz programa Obzorje Evropa [predlog Uredbe (EU) 2018/XXX] se lahko prenesejo v proračun neposredno ali z metodo glavnega sklada.
	2. Medregionalne naložbe v inovacije so namenjene za naslednje dejavnosti:
	(a) komercializacijo in razširitev skupnih inovacijskih projektov, ki bi lahko spodbujali razvoj evropskih vrednostnih verig;
	(b) združevanje raziskovalcev, podjetij, civilne družbe in javnih uprav, vključenih v nacionalne ali regionalne strategije pametne specializacije;
	(c) pilotne projekte za opredelitev ali preskušanje novih rešitev za regionalni in lokalni razvoj, ki temeljijo na strategijah pametne specializacije;
	(d) izmenjavo izkušenj na področju inovacij, da se izkoristijo izkušnje, pridobljene na področju regionalnega ali lokalnega razvoja.
	3. V okviru medregionalnih naložb v inovacije je celotno ozemlje Unije upravičeno do podpore ESRR.
	4. Medregionalne naložbe v inovacije se pripravijo in predložijo v okviru neposrednega upravljanja.
	5. V skladu z načelom evropske teritorialne kohezije bodo lahko regije, ki so pod povprečjem evropskega indeksa regionalne konkurenčnosti za obdobje 2013–2016, in regije iz člena 174 ter najbolj oddaljene regije v okviru sheme medregionalnih naložb v inovacije upravičene do višje stopnje sofinanciranja ESRR, in sicer od 85 % do 100 %. Ta spodbuda za medregionalne naložbe v inovacije v regijah s strukturnimi ovirami mora:

Predlog Komisije	Predlog spremembe OR
	(a) tem regijam omogočati skupni razvoj inovativnih naložbenih projektov, ki jih je mogoče prenesti in ponovno uporabiti na drugih območjih z enakimi strukturnimi ovirami;
	(b) biti osredotočena na spodbujanje inovativnosti v regionalnih gospodarstvih, ki se soočajo z geografskimi in demografskimi strukturnimi ovirami, izkoriščanje lokalnih virov, podpiranje uporabe energije iz obnovljivih virov, ravnanje z odpadki, gospodarjenje z vodo, promocijo kulturne in naravne dediščine ter vzpostavitev krožnega gospodarstva; izraz inovativnost se v tem primeru nanaša na tehnološke, organizacijske, socialne in okoljske inovacije;
	(c) tem regijam omogočiti uporabo tehnoloških platform, ki jih nudijo bolj konkurenčne regije, s čimer bi omogočili medregionalni prenos tehnologije in znanja ter okrepili medregionalno povezovanje.
	6. Tretje države lahko sodelujejo, če prispevajo k financiranju v obliki zunanjih namenskih prejemkov.

Obrazložitev

Čeprav je uvedba medregionalnih naložb v inovacije ena od najbolj pozitivnih novosti novega programskega obdobja, gre za instrument, ki se zelo razlikuje od evropskega teritorialnega sodelovanja. Iz tega razloga in s ciljem, da bi poudarili njegov poseben pomen, predlagamo, da se za medregionalne naložbe v inovacije pripravita posebno poglavje in člen, v katerem bodo združene različne določbe, ki so v predlogu uredbe razpršene.

Predlagamo tudi, da se njegov proračun poveča s posebno rezervo v višini 0,3 % kohezijskega proračuna in z omogočanjem dodatnih nakazil. Poleg tega bi bilo treba v skladu z načelom evropske teritorialne kohezije del sredstev nameniti regijam, ki še niso med najbolj inovativnimi v EU.

Prav tako bi bilo treba spodbujati inovacije na območjih, ki imajo zelo omejene možnosti in/ali so manj konkurenčna od povprečja Unije, da se prepreči poglabljanje razlik v inovativnosti in konkurenčnosti med regijam.

Ta predlog spremembe v uredbo o evropskem teritorialnem sodelovanju vnaša priporočila iz mnenj poročevalcev Maupertuis (2017), Herrera Campo (2016), Osvald (2012), Karácsony (2018) in drugih.

Predlog spremembe 19

Člen 16

Predlog Komisije	Predlog spremembe OR
Člen 16	*Člen 16*
Priprava in predložitev programov Interreg	Priprava in predložitev programov Interreg
1. Cilj „evropsko teritorialno sodelovanje“ (Interreg) se izvaja s programi Interreg v okviru deljenega upravljanja, razen komponente 3, ki se lahko izvaja kot celota ali v okviru posrednega upravljanja***, in komponente 5, ki se izvaja v okviru neposrednega ali posrednega upravljanja***.	1. Cilj „evropsko teritorialno sodelovanje“ (Interreg) se izvaja s programi Interreg v okviru deljenega upravljanja, razen komponente 3, ki se lahko izvaja kot celota ali v okviru posrednega upravljanja.
2. Sodelujoče države članice in, kjer je primerno, tretje države, partnerske države ali ČDO pripravijo program Interreg v skladu s predlogo iz Priloge II za obdobje od 1. januarja 2021 do 31. decembra 2027.	2. Sodelujoče države članice in, kjer je primerno, tretje države, partnerske države ali ČDO pripravijo program Interreg v skladu s predlogo iz Priloge II za obdobje od 1. januarja 2021 do 31. decembra 2027.
3. Sodelujoče države članice pripravijo načrt za program Interreg v sodelovanju s partnerji v programu iz člena [6] Uredbe (EU) št. [nova uredba o skupnih določbah]. Sodelujoče tretje države, partnerske države ali ČDO, kjer je primerno, bi morale vključiti tudi partnerje v programu, ki so enakovredni tistim iz navedenega člena.	3. Sodelujoče države članice pripravijo načrt za program Interreg v sodelovanju s partnerji v programu iz člena [6] Uredbe (EU) št. [nova uredba o skupnih določbah]. Sodelujoče tretje države, partnerske države ali ČDO, kjer je primerno, bi morale vključiti tudi partnerje v programu, ki so enakovredni tistim iz navedenega člena.
	Pri pripravi programov Interreg, ki so povezani z makroregionalnimi strategijami ali strategijami za morske bazene, bi morale države članice in partnerji v programu upoštevati tematske prednostne naloge makroregionalnih strategij in strategij za morske bazene ter se posvetovati z ustreznimi deležniki.
4. Država članica, ki gosti bodoči organ upravljanja, ***program*** Interreg predloži Komisiji do [datuma začetka veljavnosti plus devet mesecev] v imenu vseh sodelujočih držav članic in, kjer je primerno, tretjih držav, partnerskih držav ali ČDO.	4. Država članica, ki gosti bodoči organ upravljanja, ***enega ali več programov*** Interreg ***vzdolž zadevne kopenske ali morske meje*** predloži Komisiji do [datuma začetka veljavnosti plus devet mesecev] v imenu vseh sodelujočih držav članic in, kjer je primerno, tretjih držav, partnerskih držav ali ČDO.
Vendar pa program Interreg, ki zajema podporo iz zunanjega instrumenta financiranja Unije, predloži država članica, ki gosti bodoči organ upravljanja, najpozneje šest mesecev po datumu, ko je Komisija sprejela zadevni strateški dokument načrtovanja iz člena 10(1) ali kadar se zahteva iz ustreznega temeljnega akta enega ali več navedenih instrumentov.	Vendar pa program Interreg, ki zajema podporo iz zunanjega instrumenta financiranja Unije, predloži država članica, ki gosti bodoči organ upravljanja, najpozneje šest mesecev po datumu, ko je Komisija sprejela zadevni strateški dokument načrtovanja iz člena 10(1) ali kadar se zahteva iz ustreznega temeljnega akta enega ali več navedenih instrumentov.

Predlog Komisije	Predlog spremembe OR
5. Sodelujoče države članice in, kjer je primerno, tretje države, partnerske države ali ČDO pisno potrdijo, da se strinjajo z vsebino programa Interreg, preden se ta predloži Komisiji. S tem se vse sodelujoče države članice in, kjer je primerno, tretje ali partnerske države, ali ČDO tudi zavežejo, da bodo zagotovile potrebno sofinanciranje za izvajanje programa Interreg, tretje ali partnerske države, ali ČDO pa se, kjer je primerno, zavežejo, da bodo po potrebi zagotovile finančni prispevek.	5. Sodelujoče države članice in, kjer je primerno, tretje države, partnerske države ali ČDO pisno potrdijo, da se strinjajo z vsebino programa Interreg, preden se ta predloži Komisiji. S tem se vse sodelujoče države članice in, kjer je primerno, tretje ali partnerske države, ali ČDO tudi zavežejo, da bodo zagotovile potrebno sofinanciranje za izvajanje programa Interreg, tretje ali partnerske države, ali ČDO pa se, kjer je primerno, zavežejo, da bodo po potrebi zagotovile finančni prispevek.
Z odstopanjem od prvega pododstavka se v primeru programov Interreg, ki se nanašajo na najbolj oddaljene regije, tretje države, partnerske države ali ČDO, se zadevne države članice posvetujejo z zadevnimi tretjimi državami, partnerskimi državami ali ČDO, preden programe Interreg predložijo Komisiji. V tem primeru se lahko sporazumi v zvezi z vsebino programov Interreg in morebitnim prispevkom tretjih držav, partnerskih držav ali ČDO navedejo v uradno potrjenem zapisniku posvetovalnih sestankov s tretjimi državami, partnerskimi državami ali ČDO ali ***posvetovanj v okviru organizacij za regionalno sodelovanje***.	Z odstopanjem od prvega pododstavka se v primeru programov Interreg, ki se nanašajo na najbolj oddaljene regije, tretje države, partnerske države ali ČDO, se zadevne države članice posvetujejo z zadevnimi tretjimi državami, partnerskimi državami ali ČDO, preden programe Interreg predložijo Komisiji. V tem primeru se lahko sporazumi v zvezi z vsebino programov Interreg in morebitnim prispevkom tretjih držav, partnerskih držav ali ČDO navedejo v uradno potrjenem zapisniku posvetovalnih sestankov s tretjimi državami, partnerskimi državami ali ČDO ali ***v okviru več programov Interreg vzdolž zadevne kopenske ali morske meje***.
6. Komisija je pooblaščena za sprejemanje delegiranih aktov v skladu s členom 62 za posodobitev Priloge, da se sprejmejo spremembe, ki nastanejo za nebistvene elemente Priloge v programskem obdobju.	6. Komisija je pooblaščena za sprejemanje delegiranih aktov v skladu s členom 62 za posodobitev Priloge, da se sprejmejo spremembe, ki nastanejo za nebistvene elemente Priloge v programskem obdobju.

Obrazložitev

Vzpostaviti je treba načelo partnerstva, da se zagotovi skladnost med različnimi dejavnostmi čezmejnega sodelovanja. OR se zavzema za vrnitev pomorskega čezmejnega sodelovanja v komponento 1.

Predlog spremembe 20

Člen 19

Predlog Komisije	Predlog spremembe OR
Člen 19	*Člen 19*
Sprememba programov Interreg	Sprememba programov Interreg
1. Država članica, ki gosti organ upravljanja, lahko Komisiji predloži utemeljeno zahtevo za spremembo programa Interreg, skupaj s spremenjenim programom, v kateri se določi pričakovani vpliv te spremembe na izpolnjevanje ciljev.	1. Država članica, ki gosti organ upravljanja, lahko Komisiji ***po posvetovanju z lokalnimi in regionalnimi oblastmi ter v skladu s členom 6 uredbe o skupnih določbah*** predloži utemeljeno zahtevo za spremembo programa Interreg, skupaj s spremenjenim programom, v kateri se določi pričakovani vpliv te spremembe na izpolnjevanje ciljev.

Predlog Komisije	Predlog spremembe OR
2. Komisija oceni skladnost spremembe z Uredbo (EU) [nova uredba o skupnih določbah], Uredbo (EU) [nova uredba o ESRR] in to uredbo ter lahko da pripombe v treh mesecih po predložitvi spremenjenega programa.	2. Komisija oceni skladnost spremembe z Uredbo (EU) [nova uredba o skupnih določbah], Uredbo (EU) [nova uredba o ESRR] in to uredbo ter lahko da pripombe v treh mesecih po predložitvi spremenjenega programa.
3. Sodelujoče države članice in, kjer je primerno, tretje države, partnerske države ali ČDO pregledajo spremenjen program in upoštevajo pripombe, ki jih je predložila Komisija.	3. Sodelujoče države članice in, kjer je primerno, tretje države, partnerske države ali ČDO pregledajo spremenjen program in upoštevajo pripombe, ki jih je predložila Komisija.
4. Komisija odobri spremembo programa Interreg najpozneje šest mesecev po predložitvi s strani države članice.	4. Komisija odobri spremembo programa Interreg najpozneje šest mesecev po predložitvi s strani države članice.
5. Države članice lahko v programskem obdobju prerazporedijo do 5 % prvotne dodelitve za prednostno nalogo in največ 3 % proračuna programa na drugo prednostno nalogo istega programa Interreg.	5. Države članice lahko v programskem obdobju prerazporedijo do 5 % prvotne dodelitve za prednostno nalogo in največ 3 % proračuna programa na drugo prednostno nalogo istega programa Interreg***, po posvetovanju z lokalnimi in regionalnimi oblastmi ter v skladu s členom 6 uredbe o skupnih določbah***.
Take prerazporeditve ne smejo vplivati na prejšnja leta.	Take prerazporeditve ne smejo vplivati na prejšnja leta.
Štejejo se za nebistvene in ne zahtevajo odločitve Komisije o spremembi programa Interreg. Vendar morajo izpolnjevati vse predpisane zahteve. Organ upravljanja Komisiji predloži spremenjeno tabelo iz točke (g)(ii) člena 17(4).	Štejejo se za nebistvene in ne zahtevajo odločitve Komisije o spremembi programa Interreg. Vendar morajo izpolnjevati vse predpisane zahteve. Organ upravljanja Komisiji predloži spremenjeno tabelo iz točke (g)(ii) člena 17(4).
6. Odobritev Komisije ni potrebna za redakcijsko-tehnične popravke, ki ne vplivajo na izvajanje programa Interreg. Organ upravljanja o teh popravkih obvesti Komisijo.	6. Odobritev Komisije ni potrebna za redakcijsko-tehnične popravke, ki ne vplivajo na izvajanje programa Interreg. Organ upravljanja o teh popravkih obvesti Komisijo.

Obrazložitev

Pri spremembah programov je treba zagotoviti spoštovanje načela partnerstva.

Predlog spremembe 21

Člen 24

Predlog Komisije	Predlog spremembe OR
Člen 24	*Člen 24*
Skladi za male projekte	Skladi za male projekte
1. Prispevek iz ESRR ali, kjer je primerno, zunanjega instrumenta financiranja Unije za sklad za male projekte v okviru programa Interreg ne sme presegati 20 000 000 EUR ali 15 % vseh dodeljenih sredstev programa Interreg, pri čemer velja nižji znesek.	1. Prispevek iz ESRR ali, kjer je primerno, zunanjega instrumenta financiranja Unije za sklad za male projekte v okviru programa Interreg ne sme presegati 20 000 000 EUR ali 15 % vseh dodeljenih sredstev programa Interreg, pri čemer velja nižji znesek. ***V okviru programa Interreg je mogoče vzpostaviti več skladov za male projekte.***

Predlog Komisije	Predlog spremembe OR
Končni prejemniki v okviru sklada za male projekte prejmejo podporo iz ESRR ali, kjer je primerno, zunanjega instrumenta financiranja Unije prek upravičenca ter izvajajo male projekte v okviru sklada za male projekte (v nadaljnjem besedilu: mali projekt).	Končni prejemniki v okviru sklada za male projekte prejmejo podporo iz ESRR ali, kjer je primerno, zunanjega instrumenta financiranja Unije prek upravičenca ter izvajajo male projekte v okviru sklada za male projekte (v nadaljnjem besedilu: mali projekt).
2. Upravičenec sklada za male projekte je čezmejni pravni organ ***ali*** EZTS.	2. Upravičenec sklada za male projekte je čezmejni pravni organ, EZTS***, evroregija, pravni organ najbolj oddaljene regije ali drugo združenje različnih lokalnih in regionalnih oblasti.***
3. Dokument, ki določa pogoje za podporo skladu za male projekte, poleg elementov iz člena 22(6) določi elemente, potrebne za zagotovitev, da upravičenec:	3. Dokument, ki določa pogoje za podporo skladu za male projekte, poleg elementov iz člena 22(6) določi elemente, potrebne za zagotovitev, da upravičenec:
(a) vzpostavi nediskriminatoren in pregleden izbirni postopek;	(a) vzpostavi nediskriminatoren in pregleden izbirni postopek;
(b) uporablja objektivna merila za izbiro manjših projektov, ki preprečujejo navzkrižje interesov;	(b) uporablja objektivna merila za izbiro manjših projektov, ki preprečujejo navzkrižje interesov;
(c) ocenjuje zahtevke za podporo;	(c) ocenjuje zahtevke za podporo;
(d) izbira projekte in določa znesek podpore za male projekte;	(d) izbira projekte in določa znesek podpore za male projekte;
(e) odgovarja za izvajanje operacije in na tej ravni hrani vsa dokazila, potrebna za revizijsko sled v skladu s Prilogo [XI] Uredbe (EU) [nova uredba o skupnih določbah];	(e) odgovarja za izvajanje operacije in na tej ravni hrani vsa dokazila, potrebna za revizijsko sled v skladu s Prilogo [XI] Uredbe (EU) [nova uredba o skupnih določbah];
(f) daje na voljo javnosti seznam končnih prejemnikov, ki imajo koristi od te operacije.	(f) daje na voljo javnosti seznam končnih prejemnikov, ki imajo koristi od te operacije.
Upravičenec zagotovi, da se končni prejemniki uskladijo z zahtevami, določenimi v členu 35.	Upravičenec zagotovi, da se končni prejemniki uskladijo z zahtevami, določenimi v členu 35.
4. Izbor manjših projektov se ne šteje kot prenos nalog od organa upravljanja na posredniški organ iz člena 65(3) Uredbe (EU) [nova uredba o skupnih določbah].	4. Izbor manjših projektov se ne šteje kot prenos nalog od organa upravljanja na posredniški organ iz člena 65(3) Uredbe (EU) [nova uredba o skupnih določbah].

Predlog Komisije	Predlog spremembe OR
5. Osebje in posredni stroški, ki nastanejo na ravni upravičenca za upravljanje sklada za male projekte ne sme presegati 20 % skupnih upravičenih stroškov zadevnega sklada za male projekte.	5. Osebje in posredni stroški, ki nastanejo na ravni upravičenca za upravljanje sklada za male projekte ne sme presegati 20 % skupnih upravičenih stroškov zadevnega sklada za male projekte.
6. Kadar javni prispevek k malemu projektu ne presega 100 000 EUR, se prispevek iz ESRR ali, kjer je primerno, zunanji instrument financiranja Unije dodeli v obliki stroškov na enoto ali pavšalnih zneskov, ali vključuje pavšalne stopnje***, razen za projekte, za katere je pomoč dodeljena kot državna pomoč***.	6. Kadar javni prispevek k malemu projektu ne presega 100 000 EUR, se prispevek iz ESRR ali, kjer je primerno, zunanji instrument financiranja Unije dodeli v obliki stroškov na enoto ali pavšalnih zneskov, ali vključuje pavšalne stopnje. ***To načelo poenostavljenih stroškov bi se moralo upoštevati pri dodatnih nacionalnih kontrolah in revizijah. Od upravičenca se ne bi smelo zahtevati, da predloži dokazila glede vseh stroškov projekta.***
Ob uporabi financiranja po pavšalni stopnji se lahko kategorije stroškov, za katere se uporablja pavšalna stopnja, povrnejo v skladu s [točko (a) člena 48(1)] Uredbe (EU) [nova uredba o skupnih določbah].	Ob uporabi financiranja po pavšalni stopnji se lahko kategorije stroškov, za katere se uporablja pavšalna stopnja, povrnejo v skladu s [točko (a) člena 48(1)] Uredbe (EU) [nova uredba o skupnih določbah].

Predlog spremembe 22

Člen 26

Predlog Komisije	Predlog spremembe OR
Člen 26	*Člen 26*
Tehnična pomoč	Tehnična pomoč
1. Tehnična pomoč za vsak program Interreg se povrne kot pavšalni znesek, tako da se odstotke iz odstavka 2 uporabi pri upravičenih odhodkih, vključno po potrebi v vsakem zahtevku za plačilo na podlagi točk (a) ali (c) člena 85(3) Uredbe (EU) št. [nova uredba o skupnih določbah].	1. Tehnična pomoč za vsak program Interreg se povrne kot pavšalni znesek, tako da se odstotke iz odstavka 2 uporabi pri upravičenih odhodkih, vključno po potrebi v vsakem zahtevku za plačilo na podlagi točk (a) ali (c) člena 85(3) Uredbe (EU) št. [nova uredba o skupnih določbah].
2. Odstotki ESRR in zunanjega instrumenta financiranja Unije, ki se povrnejo za tehnično pomoč, so kot sledi:	2. Odstotki ESRR in zunanjega instrumenta financiranja Unije, ki se povrnejo za tehnično pomoč, so kot sledi:
(a) za notranje programe Interreg za čezmejno sodelovanje, ki jih podpira ESRR: ***6 %***;	(a) za notranje programe Interreg za čezmejno sodelovanje, ki jih podpira ESRR: ***8 %***;
(b) za zunanje programe Interreg za čezmejno sodelovanje, ki jih podpira IPA III CBC ali NDICI CBC: 10 %;	(b) za zunanje programe Interreg za čezmejno sodelovanje, ki jih podpira IPA III CBC ali NDICI CBC: 10 %;

Predlog Komisije	Predlog spremembe OR
(c) za komponente 2, 3 in 4 programov Interreg, oboji za ESRR in, kjer je primerno, za zunanje instrumente financiranja Unije: ***7 %***.	(c) za komponente 2, 3 in 4 programov Interreg, oboji za ESRR in, kjer je primerno, za zunanje instrumente financiranja Unije: ***8 %***;
	(d) za komponento 3 programov Interreg, kar zadeva ESRR: 10 %.
3. Za programe Interreg, katerih skupna dodeljena sredstva znašajo med 30 000 000 in 50 000 000 EUR, se znesek, ki izhaja iz uporabe odstotka za tehnično pomoč, poveča za dodaten znesek v višini 500 000 EUR. Komisija ta znesek doda prvemu vmesnemu plačilu.	3. Za programe Interreg, katerih skupna dodeljena sredstva znašajo med 30 000 000 in 50 000 000 EUR, se znesek, ki izhaja iz uporabe odstotka za tehnično pomoč, poveča za dodaten znesek v višini 500 000 EUR. Komisija ta znesek doda prvemu vmesnemu plačilu.
4. Za programe Interreg, katerih skupna dodeljena sredstva znašajo manj kot 30 000 000 EUR, se znesek, ki je potreben za tehnično pomoč, izraženo v EUR, in posledični odstotki, določijo s sklepom Komisije, s katerim se sprejme zadevni program Interreg.	4. Za programe Interreg, katerih skupna dodeljena sredstva znašajo manj kot 30 000 000 EUR, se znesek, ki je potreben za tehnično pomoč, izraženo v EUR, in posledični odstotki, določijo s sklepom Komisije, s katerim se sprejme zadevni program Interreg.

Predlog spremembe 23

Člen 45

Predlog Komisije	Predlog spremembe OR
Člen 45	*Člen 45*
Naloge organa upravljanja	Naloge organa upravljanja
1. Organ za upravljanje programa Interreg izvaja naloge, določene v členih 66, 68 in 69 Uredbe (EU) [nova uredba o skupnih določbah], z izjemo nalog za izbor operacij iz točke (a) člena 66(1) in člena 67 ter plačil upravičencem iz točke (b) člena 68(1). Te naloge se izvajajo na celotnem ozemlju, ki jih zajema navedeni program, ob upoštevanju odstopanj iz poglavja VIII te uredbe.	1. Organ za upravljanje programa Interreg izvaja naloge, določene v členih 66, 68 in 69 Uredbe (EU) [nova uredba o skupnih določbah], z izjemo nalog za izbor operacij iz točke (a) člena 66(1) in člena 67 ter plačil upravičencem iz točke (b) člena 68(1). Te naloge se izvajajo na celotnem ozemlju, ki jih zajema navedeni program, ob upoštevanju odstopanj iz poglavja VIII te uredbe.
2. Organ upravljanja po posvetovanju z državami članicami in, kjer je primerno, tretjimi državami, partnerskimi državami ali ČDO, ki sodelujejo v programu Interreg, ustanovi skupni sekretariat, pri čemer uporabi osebje, ki upošteva partnerstvo programa. Skupni sekretariat pomaga organu upravljanja in odboru za spremljanje pri izvajanju njunih zadevnih nalog. Skupni sekretariat tudi obvešča potencialne upravičence o možnostih financiranja v okviru programov Interreg ter upravičencem in partnerjem pomaga pri izvajanju operacij.	2. Organ upravljanja po posvetovanju z državami članicami in, kjer je primerno, tretjimi državami, partnerskimi državami ali ČDO, ki sodelujejo v programu Interreg, ustanovi skupni sekretariat, pri čemer uporabi osebje, ki upošteva partnerstvo programa. Skupni sekretariat pomaga organu upravljanja in odboru za spremljanje pri izvajanju njunih zadevnih nalog. Skupni sekretariat tudi obvešča potencialne upravičence o možnostih financiranja v okviru programov Interreg ter upravičencem in partnerjem pomaga pri izvajanju operacij.

Predlog Komisije	Predlog spremembe OR
3. Z odstopanjem od točke (c) člena 70(1) Uredbe (EU) št. [nova uredba o skupnih določbah] odhodke, plačane v drugi valuti, vsak partner preračuna v eure, pri čemer uporabi mesečni računovodski menjalni tečaj Komisije v mesecu, v katerem so ti odhodki predloženi v preverjanje organu upravljanja v skladu s točko (a) člena 68(1) navedene uredbe.	***3. Če organ upravljanja ne izvaja upravljalnih preverjanj iz [točke (a) člena 68(1)] Uredbe (EU) [nova uredba o skupnih določbah] na celotnem programskem območju, vsaka država članica ter, kjer je primerno, vsaka tretja država, partnerska država ali ČDO, ki sodeluje v programu Interreg, imenuje organ ali osebo, odgovorno za izvajanje teh preverjanj za upravičence na svojem ozemlju (v nadaljnjem besedilu: nadzorniki).***
	4. Z odstopanjem od točke (c) člena 70(1) Uredbe (EU) št. [nova uredba o skupnih določbah] odhodke, plačane v drugi valuti, vsak partner preračuna v eure, pri čemer uporabi mesečni računovodski menjalni tečaj Komisije v mesecu, v katerem so ti odhodki predloženi v preverjanje organu upravljanja v skladu s točko (a) člena 68(1) navedene uredbe.

Obrazložitev

Če se ne sprejme črtanje odstavka 6 člena 44, je to alternativna rešitev za vprašanje nadzornikov, da se zagotovi, da ne bo treba odpraviti trenutnih sistemov upravljalnih preverjanj, ki se v nekaterih programih izvajajo že tri programska obdobja.

Predlog spremembe 24

Člen 49

Predlog Komisije	Predlog spremembe OR
Člen 49	*Člen 49*
Plačila in predfinanciranje	Plačila in predfinanciranje
1. Podpora iz ESRR in, kjer je primerno, podpora iz zunanjih instrumentov financiranja Unije za vsak program Interreg se v skladu s členom 46(2) plača na enotni račun, ki nima nacionalnih podračunov.	1. Podpora iz ESRR in, kjer je primerno, podpora iz zunanjih instrumentov financiranja Unije za vsak program Interreg se v skladu s členom 46(2) plača na enotni račun, ki nima nacionalnih podračunov.
2. Komisija poravna predfinanciranje na podlagi skupne podpore iz vsakega sklada Interreg, kakor je določen v sklepu o odobritvi programa Interreg iz člena 18, glede na razpoložljiva finančna sredstva in v letnih obrokih, in sicer pred 1. julijem leta 2022 do 2026, ali v letu odobritve sklepa najpozneje 60 dni po tem, ko je bil ta sklep sprejet:	2. Komisija poravna predfinanciranje na podlagi skupne podpore iz vsakega sklada Interreg, kakor je določen v sklepu o odobritvi programa Interreg iz člena 18, glede na razpoložljiva finančna sredstva in v letnih obrokih, in sicer pred 1. julijem leta 2022 do 2026, ali v letu odobritve sklepa najpozneje 60 dni po tem, ko je bil ta sklep sprejet:

Predlog Komisije	Predlog spremembe OR
(a) 2021: ***1 %***;	(a) 2021: ***2 %***;
(b) 2022: ***1 %***;	(b) 2022: ***0,8 %***;
(c) 2023: ***1 %***;	(c) 2023: ***0,8 %***;
(d) 2024: ***1 %***;	(d) 2024: ***0,8 %***;
(e) 2025: ***1 %***;	(e) 2025: ***0,8 %***;
(f) 2026: ***1 %***.	(f) 2026: ***0,8 %***.
3. Kadar zunanje čezmejne programe Interreg podpirajo ESRR in IPA III CBC ali NDICI CBC, se predfinanciranje za vse sklade, ki podpirajo tak program Interreg, izvede v skladu z določbami Uredbe Komisije (EU) št. [IPA III] ali [NDICI] ali katerim koli aktom, sprejetim na njegovi podlagi.	3. Kadar zunanje čezmejne programe Interreg podpirajo ESRR in IPA III CBC ali NDICI CBC, se predfinanciranje za vse sklade, ki podpirajo tak program Interreg, izvede v skladu z določbami Uredbe Komisije (EU) št. [IPA III] ali [NDICI] ali katerim koli aktom, sprejetim na njegovi podlagi.
Znesek predfinanciranja se lahko po potrebi izplača v dveh obrokih v skladu s proračunskimi potrebami.	Znesek predfinanciranja se lahko po potrebi izplača v dveh obrokih v skladu s proračunskimi potrebami.
Komisiji se povrne celotni znesek, nakazan za predfinanciranje, če v roku štiriindvajsetih mesecev od datuma nakazila prvega obroka predfinanciranje Komisije ni bil predložen zahtevek za plačilo iz naslova čezmejnega programa Interreg. Tako povračilo pomeni notranji namenski prejemek in ne sme zmanjšati podpore programu iz ESRR, IPA III CBC ali NDICI CBC.	Komisiji se povrne celotni znesek, nakazan za predfinanciranje, če v roku štiriindvajsetih mesecev od datuma nakazila prvega obroka predfinanciranje Komisije ni bil predložen zahtevek za plačilo iz naslova čezmejnega programa Interreg. Tako povračilo pomeni notranji namenski prejemek in ne sme zmanjšati podpore programu iz ESRR, IPA III CBC ali NDICI CBC.

Obrazložitev

OR predlaga, da se v prvem letu programskega obdobja podvojijo odstotki predhodnega financiranja kot pomoč pri zagonu programov. To se uravnovesi z ustreznim zmanjšanjem v naslednjih letih.

Predlog spremembe 25

Člen 61

Predlog Komisije	Predlog spremembe OR
Člen 61	
Medregionalne naložbe v inovacije	
Na pobudo Komisije se lahko sredstva ESRR uporabijo za podporo medregionalnih naložb v inovacije, kot je določeno v točki 5 člena 3, ki združujejo raziskovalce, podjetja, civilno družbo in javne uprave, vključene v nacionalne ali regionalne strategije pametne specializacije.	

Obrazložitev

Glede na pomen in posebnosti medregionalnih naložb v inovacije se predlaga, da se temu vprašanju nameni posebno poglavje.

Predlog spremembe 26

Za členom 62 se doda nov člen

Predlog Komisije	Predlog spremembe OR
	Člen 62a
	Izvzetje od obveznosti priglasitve iz člena 108(3) PDEU
	Pomoč za projekte evropskega teritorialnega sodelovanja je izvzeta iz nadzora državnih pomoči in zanjo ne velja obveznost priglasitve iz člena 108(3) Pogodbe o delovanju Evropske unije.

Obrazložitev

Teritorialno sodelovanje krepi enotni trg. S popolno odpravo obveznosti priglasitve, ki še vedno veljajo za nekatere vrste državne pomoči, bi še dodatno prispevali k poenostavitvi.

II. **POLITIČNA PRIPOROČILA**

EVROPSKI ODBOR REGIJ

1. iskreno pozdravlja novo uredbo o evropskem teritorialnem sodelovanju za programsko obdobje 2021–2027 in izraža zadovoljstvo, ker bo ta posebna uredba tej temeljni politiki Unije zagotovila prepoznavnost, čeprav se bo še vedno financirala v okviru ESRR;

2. prav tako pozdravlja, da so bili v uredbo o evropskem teritorialnem sodelovanju – v okviru prizadevanj za poenostavitev zakonodaje in povečanje sinergij – vključeni predpisi o prihodnjih zunanjih instrumentih financiranja EU;

3. podpira novi mehanizem za reševanje pravnih in upravnih ovir v čezmejnem okviru. Evropsko teritorialno sodelovanje mora zagotoviti podporo ([1]) temu novemu instrumentu;

4. toplo pozdravlja priznanje posebnih potreb najbolj oddaljenih regij v okviru nove komponente 3;

5. prav tako močno podpira uvedbo medregionalnih naložb v inovacije, ki so opredeljene v komponenti 5;

6. izraža obžalovanje glede predloga Komisije, po katerem naj bi se proračun za evropsko teritorialno sodelovanje zmanjšal za 1 847 milijard EUR (v stalnih cenah za leto 2018), tj. – 18 %. To zmanjšanje je skoraj dvakrat večje kot zmanjšanje proračuna zaradi brexita in delež za evropsko teritorialno sodelovanje v kohezijskem proračunu zmanjšuje z 2,75 % na 2,5 %;

7. obžaluje, da se komponenta 1 „čezmejno sodelovanje“ (brez pomorskega sodelovanja) zmanjšuje za 3 171 milijarde EUR (– 42 %) in komponenta 4 tradicionalno „medregionalno sodelovanje“ (Interreg Europe, URBACT, ESPON, INTERACT) za 474 milijonov EUR, tj. – 83 %;

8. poudarja pomen programa Interreg, ki se je za številne regionalne organe izkazal za nepogrešljivega ne samo za izmenjavo strokovnega znanja in primerov najboljše prakse pri ključnih izzivih, temveč tudi za krepitev povezav med ljudmi v regionalnih organih, s čimer se spodbuja evropska identiteta; ugotavlja, da sedanji predlogi tega ne upoštevajo v zadostni meri;

9. nasprotuje prenosu pomorskega čezmejnega sodelovanja iz komponente 1 (čezmejno sodelovanje) v komponento 2 (nadnacionalno sodelovanje). Čeprav se je zaradi tega prenosa proračun za komponento 2 povečal za 558 milijonov EUR (+ 27 %), obstaja velika nevarnost, da se bo pomorsko čezmejno sodelovanje izgubilo v širšem okviru nadnacionalnega sodelovanja;

([1]) COM(2018) 373 final, osnutek mnenja poročevalca Arendsa (COTER-VI/048).

10. meni, da je predlog Komisije v Prilogi XXII k uredbi o skupnih določbah, ki daje prednost pri dodelitvi proračuna tistim mejnim regijam, v katerih vsaj polovica prebivalstva prebiva manj kot 25 km od meje, arbitraren in ga zato popolnoma zavrača;

11. odločno podpira predlog poročevalcev ([2]) za uredbo o skupnih določbah, da se dodeljena sredstva iz člena 104(7) uredbe o skupnih določbah spremenijo, tako da se proračun za tradicionalno teritorialno sodelovanje (komponenti 1 in 4) poveča na do 3 % kohezijskega proračuna, za medregionalne naložbe v inovacije pa se oblikuje posebna dodatna rezerva v višini 0,3 % kohezijskega proračuna. Ta pristop je podoben pristopu Parlamenta ([3]). EESO meni, da bi se moralo povečanje dodeljenih sredstev odražati tudi pri komponenti 3;

12. meni, da je treba novo pobudo za medregionalne naložbe v inovacije, ki je nasledila nekdanje inovativne ukrepe ESRR in pobudo Vanguard, zaradi njene zelo velike dodane vrednosti in posebnosti v primerjavi s tradicionalnim evropskim teritorialnim sodelovanjem (komponenti 1 in 4) v uredbi posebej obravnavati in ji nameniti poseben proračun;

13. meni, da je treba okrepiti sinergije med medregionalnimi naložbami v inovacije in Obzorjem Evropa ([4]);

14. vztraja, da morajo medregionalne naložbe v inovacije kljub poudarku na odličnosti krepiti tudi teritorialno kohezijo, tako da spodbujajo tudi vključevanje manj inovativnih regij v evropska medregionalna inovacijska gibanja;

15. na podlagi pozivov iz številnih mnenj OR ([5]) predlaga oblikovanje pobude, da bi lahko najbolj ranljive regije, navedene v členu 174 PDEU, v sodelovanju razvijale inovativne naložbene projekte z velikim potencialom za širitev, prenos in uporabo na drugih območjih s podobnimi strukturnimi ovirami;

16. poziva k večji usklajenosti različnih programov evropskega teritorialnega sodelovanja. Programi nadnacionalnega sodelovanja, povezani z makroregionalno strategijo ali morskim bazenom, bi morali po potrebi določati prioritete, ki so skladne in povezane s prednostnimi nalogami makroregionalnih strategij ali morskih bazenov, ki jih zadevajo;

17. pozdravlja ukrepe za poenostavitev upravljanja sredstev v skladu s priporočili skupine na visoki ravni in več mnenji OR ([6]);

18. pozdravlja uvedbo načinov upravljanja, ki so prilagojeni malim projektom, navedenim v členih 16 do 26, ter zlasti vključitev posebnega člena (člen 24) o skladih za male projekte, kot ga je Odbor predlagal v svojem mnenju na to temo ([7]). Ti mali projekti ali projekti „za stike med ljudmi“ so dejansko bistveni za evropsko povezovanje in odpravljanje vidnih in nevidnih mejnih pregrad ter krepijo evropsko dodano vrednost tovrstnega mehanizma. Se med drugim zavzema za to, da je lahko upravičenec sklada za male projekte čezmejni pravni organ, EZTS, evroregija, pravni organ najbolj oddaljene regije ali drugo združenje različnih lokalnih in regionalnih oblasti;

19. nasprotuje znižanju stopenj sofinanciranja EU s 85 % na 70 %. To bo dodatno otežilo sodelovanje lokalnih in regionalnih akterjev z omejenimi finančnimi zmožnostmi;

20. predlaga, da se v prvem letu podvojijo odstotki predhodnega financiranja kot pomoč pri zagonu programov;

21. predlaga povečanje odstotka za tehnično pomoč na 8 %;

22. predlaga, da se stopnja tematske osredotočenosti iz člena 15 zviša na najvišjo stopnjo 60 % dodeljenih sredstev ESRR na nacionalni in regionalni ravni;

([2]) Osnutek mnenja poročevalcev Schneider/Marini (COTER-VI/045).
([3]) Osnutek poročila poročevalca Arimonta, 2018/0199 (COD).
([4]) COM(2018) 435 final.
([5]) Ta predlog povzema priporočila iz mnenj, ki so jih med drugim pripravili poročevalci Maupertuis (COTER-VI/22), Herrera Campo (SEDEC-VI/8), Osvald (COTER-V/21) in Karácsony (COTER-VI/36).
([6]) Mnenji poročevalcev Osvalda (COTER-VI/012) in Vlasáka (COTER-VI/035).
([7]) Mnenje Projekti za stike med ljudmi in majhni projekti v okviru programov čezmejnega sodelovanja, poročevalec Branda (COTER-VI/023).

23. meni, da enotna 15-odstotna rezerva za dobro upravljanje ni nujno pravična. Vse regije nimajo enakih potreb po strukturnih reformah. Evropsko teritorialno sodelovanje bi moralo imeti možnost prejemati sredstva iz novega programa za podporo reformam ([8]);

24. odločno podpira vključitev lokalnih in regionalnih oblasti iz Združenega kraljestva v komponenti 1 in 2 po zgledu Norveške in Islandije, kot je predlagal OR ([9]). OR podpira nadaljnjo podporo EU v mirovnem procesu na Severnem Irskem v okviru programa PEACE PLUS;

25. predlaga, da se udeležba tretjih držav omogoči tudi za medregionalno komponento 4 in medregionalne naložbe na področju inovacij s pomočjo zunanjih namenskih prejemkov za proračun EU;

26. ugotavlja, da je spodbujanje evropskega teritorialnega sodelovanja (Interreg) že več let ena od glavnih prednostnih nalog kohezijske politike EU. Pri projektih za mala in srednja podjetja je treba v skladu z uredbo o splošnih skupinskih izjemah že zdaj priglasiti državno pomoč. Posebne določbe o regionalni pomoči za naložbe podjetij vseh velikosti so vključene tudi v smernice za regionalno pomoč 2014–2020 in oddelek o regionalni pomoči v uredbi o splošnih skupinskih izjemah. Glede na to, da bi se morala pomoč za evropsko teritorialno sodelovanje šteti za združljivo z enotnim trgom, bi jo bilo treba izvzeti iz obveznosti priglasitve iz člena 108(3) PDEU;

27. predlaga dodatno poenostavitev obveznosti priglasitve državne pomoči, da bi se zmanjšalo upravno breme za organe in upravičence programa. Odbor regij je seznanjen s predlogom Komisije o spremembi Uredbe (EU) 2015/1588. Preveriti bi bilo treba, ali bi bilo mogoče vsaj ukrepe na področju medregionalnega sodelovanja na splošno izvzeti iz evropske zakonodaje o državni pomoči.

V Bruslju, 5. decembra 2018

Predsednik
Evropskega odbora regij

Karl-Heinz LAMBERTZ

([8]) Predlog Uredbe (EU) 2018/ XXX o vzpostavitvi programa za podporo reformam, COM(2018) 391 final.
([9]) Resolucija o posledicah izstopa Združenega kraljestva iz Evropske unije za lokalne in regionalne oblasti v EU, 129. plenarno zasedanje, 17. maj 2018, RESOL-VI/031, točka 23.