Становище на Европейския комитет на регионите относно „Европейско териториално сътрудничество“

(2019/C 86/09)

Докладчик: Marie-Antoinette MAUPERTUIS (FR/EA), член на Изпълнителния съвет на Териториалния орган на Корсика

Отправен документ: Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно специалните разпоредби за цел „Европейско териториално сътрудничество“ (Interreg), подпомагана от Европейския фонд за регионално развитие и инструменти за външно финансиране

COM(2018) 374 — final

I. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗА ИЗМЕНЕНИЯ

Изменение 1

Съображение 1

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
1. В член 176 от Договора за функционирането на Европейския съюз („ДФЕС“) се предвижда, че Европейският фонд за регионално развитие („ЕФРР“) е предназначен да подпомага преодоляването на основните различия между регионите в Съюза. Съгласно посочения член и член 174, втори и трети параграф от ДФЕС ЕФРР трябва да допринася за намаляването на разликата между нивата на развитие на различните региони и изоставането на най-малко облагодетелстваните региони, измежду които специално внимание трябва да се отделя на ***определени категории региони, като изрично са посочени*** трансграничните региони.	1. В член 176 от Договора за функционирането на Европейския съюз („ДФЕС“) се предвижда, че Европейският фонд за регионално развитие („ЕФРР“) е предназначен да подпомага преодоляването на основните различия между регионите в Съюза. Съгласно посочения член и член 174, втори и трети параграф от ДФЕС ЕФРР трябва да допринася за намаляването на разликата между нивата на развитие на различните региони и изоставането на най-малко облагодетелстваните региони, измежду които специално внимание трябва да се отделя на ***селските райони, районите, засегнати от индустриалния преход, както и регионите, засегнати от сериозни и постоянни неблагоприятни природни или демографски условия, като например най-северните региони с много ниска гъстота на населението и островните,*** трансграничните ***и планинските региони***.

Изложение на мотивите

Основната цел на ЕФРР в областта на европейското териториално сътрудничество е да се решат проблемите на най-необлагодетелстваните региони — в предложението не се уточняват достатъчно ясно конкретните характеристики на тези райони.

Изменение 2

Съображение 3

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
(3) С цел да подкрепи хармоничното развитие на територията на Съюза на различни равнища ЕФРР следва да предоставя подпомагане за трансграничното сътрудничество, транснационалното сътрудничество, морското сътрудничество, сътрудничеството в най-отдалечените региони и междурегионалното сътрудничество по цел „Европейско териториално сътрудничество“ (Interreg).	(3) С цел да подкрепи хармоничното развитие на територията на Съюза на различни равнища ЕФРР следва да предоставя подпомагане за трансграничното ***сухопътно и морско*** сътрудничество, транснационалното сътрудничество, морското сътрудничество, сътрудничеството в най-отдалечените региони и междурегионалното сътрудничество по цел „Европейско териториално сътрудничество“ (Interreg). ***Необходимо е също така да бъдат укрепени принципите на партньорство и многостепенно управление.***

Изложение на мотивите

Позоваването на тези два принципа беше заличено в предложението за регламент.

Изменение 3

Съображение 4

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
(4) Компонентът на трансграничното сътрудничество следва да има за цел справяне с общите предизвикателства, набелязани съвместно в граничните региони, и оползотворяване на неизползвания потенциал за растеж в граничните райони, както става ясно от Съобщението на Комисията „Насърчаване на растежа и сближаването в граничните региони на ЕС“[1] („Съобщение относно граничните региони“). ***Поради това трансграничният компонент следва да бъде ограничен до сътрудничеството по сухопътните граници, а трансграничното сътрудничество по отношение на морските граници следва да бъде интегрирано в транснационалния компонент.***	(4) Компонентът на трансграничното сътрудничество***, което обхваща както сухопътните, така и морските граници,*** следва да има за цел справяне с общите предизвикателства, набелязани съвместно в граничните региони, и оползотворяване на неизползвания потенциал за растеж в граничните райони, както става ясно от Съобщението на Комисията „Насърчаване на растежа и сближаването в граничните региони на ЕС“[1] („Съобщение относно граничните региони“).
[1] Съобщение на Комисията до Съвета и Европейския парламент — „Насърчаване на растежа и сближаването в граничните региони на ЕС“ — COM(2017)534 final от 20.9.2017 г.	[1] Съобщение на Комисията до Съвета и Европейския парламент — „Насърчаване на растежа и сближаването в граничните региони на ЕС“ — COM(2017)534 final от 20.9.2017 г.

Изложение на мотивите

Комитетът на регионите не подкрепя преместването на морското трансгранично сътрудничество от компонент 1 „трансграничен“ в компонент 2 „транснационален“. Въпреки че това е съпътствано от увеличаване на транснационалния бюджет, съществува голям риск морското трансгранично сътрудничество да се разводни в по-широкия контекст на транснационалното сътрудничество. Следва да се предложи връщането на морското трансгранично сътрудничество и неговата част от бюджета в компонент 1.

Изменение 4

Съображение 6

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
(6) ***Компонентът на транснационалното*** и морското сътрудничество ***следва*** да ***има*** за цел укрепване на сътрудничеството чрез действия, благоприятстващи интегрираното териториално развитие и обвързани с приоритетите на политиката на сближаване на Съюза***, като следва също да включва морското трансгранично сътрудничество***. Транснационалното сътрудничество следва да обхваща по-големи територии в континенталната част на Съюза, докато морското сътрудничество следва да обхваща териториите около морските басейни ***и да интегрира трансграничното сътрудничество по отношение на морските граници през програмния период 2014—2020 г.*** Следва да се осигури максимална гъвкавост за продължаване на прилагането на ***досегашното*** морско трансгранично сътрудничество в рамките на по-широка рамка за морско сътрудничество, по-специално чрез определяне на обхванатата територия, специфичните цели за това сътрудничество, изискванията за партньорство по проекта и създаването на подпрограми и специални управителни комитети.	(6) ***Транснационалното, както*** и морското сътрудничество ***трябва*** да ***имат*** за цел укрепване на сътрудничеството чрез действия, благоприятстващи интегрираното териториално развитие и обвързани с приоритетите на политиката на сближаване на Съюза. Транснационалното сътрудничество следва да обхваща по-големи територии в континенталната част на Съюза, докато морското сътрудничество следва да обхваща териториите около морските басейни. Следва да се осигури максимална гъвкавост за продължаване на прилагането на ***предвиденото в програмния период 2014—2020 г.*** морско трансгранично сътрудничество в рамките на по-широка рамка за морско сътрудничество, по-специално чрез определяне на обхванатата територия, специфичните цели за това сътрудничество, изискванията за партньорство по проекта и създаването на подпрограми и специални управителни комитети.

Изложение на мотивите

Комитетът на регионите не подкрепя преместването на морското трансгранично сътрудничество от компонент 1 „трансграничен“ в компонент 2 „транснационален“. Въпреки че това е съпътствано от увеличаване на транснационалния бюджет, съществува голям риск морското трансгранично сътрудничество да се разводни в по-широкия контекст на транснационалното сътрудничество. Следва да се предложи връщането на морското трансгранично сътрудничество и неговата част от бюджета в компонент 1.

Изменение 5

Съображение 8

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
(8) Въз основа на опита с междурегионалните програми за сътрудничество в рамките на Interreg и липсата на такова сътрудничество в рамките на програмите по цел „Инвестиции за растеж и работни места“ през програмния период 2014—2020 г., компонентът на междурегионалното сътрудничество следва да се съсредоточи по-конкретно върху повишаването на ефективността на политиката на сближаване. ***Следователно този компонент следва да бъде ограничен до две програми — една за*** всички видове опит, иновационни подходи и изграждане на капацитет за програмите по двете цели и за насърчаване на европейските групи за териториално сътрудничество (ЕГТС), създадени или които предстои да бъдат създадени в съответствие с Регламент (ЕО) № 1082/2006 на Европейския парламент и на Съвета[24], ***и една — за подобряване на*** анализа на тенденциите в развитието.	(8) Въз основа на опита с междурегионалните програми за сътрудничество в рамките на Interreg и липсата на такова сътрудничество в рамките на програмите по цел „Инвестиции за растеж и работни места“ през програмния период 2014—2020 г., компонентът на междурегионалното сътрудничество следва да се съсредоточи по-конкретно върху повишаването на ефективността на политиката на сближаване. ***Този компонент трябва да продължи да финансира*** всички видове опит, иновационни подходи и изграждане на капацитет за програмите по двете цели и за насърчаване на европейските групи за териториално сътрудничество (ЕГТС), създадени или които предстои да бъдат създадени в съответствие с Регламент (ЕО) № 1082/2006 на Европейския парламент и на Съвета[24], ***както и да продължи да подкрепя и насърчава*** анализа на тенденциите в развитието.
Сътрудничеството по проекти на цялата територия на Съюза следва да ***бъде включено в новия компонент на междурегионалните*** иновационни инвестиции ***и*** тясно ***свързано*** с изпълнението на Съобщението на Комисията „Засилване на иновациите в европейските региони: стратегии за стабилен, приобщаващ и устойчив растеж“[25], по-специално в подкрепа на тематичните платформи за интелигентна специализация ***в области като енергетиката, промишлената модернизация или хранително-вкусовата промишленост. Накрая, интегрираното териториално развитие с акцент върху функционалните градски зони или градските зони следва да бъде концентрирано в рамките на програми по цел „Инвестиции за растеж и работни места“ и в един придружаващ инструмент — „Европейска инициатива за градовете“. Двете програми*** по компонента за междурегионално сътрудничество следва да обхванат цялата територия на Съюза и също така следва да бъдат отворени за участието на трети държави.	Сътрудничеството по проекти на цялата територия на Съюза следва да ***продължи да улеснява междурегионалното сътрудничество между общинските и регионалните власти с цел напиране на общи решения, насърчаващи политиката на сближаване, и изграждане на устойчиви партньорства. Следователно съществуващите програми, по-специално насърчаването на сътрудничество по проекти, следва да бъдат запазени.***
	Новите междурегионални иновационни инвестиции ***ще бъдат*** тясно ***свързани*** с изпълнението на Съобщението на Комисията „Засилване на иновациите в европейските региони: стратегии за стабилен, приобщаващ и устойчив растеж“[25], по-специално в подкрепа на тематичните платформи за интелигентна специализация. ***Европейското териториално сътрудничество трябва да позволява продължаването на подкрепата за интегрираното териториално развитие в рамките на компонент 4. Програмите*** по компонента за междурегионално сътрудничество следва да обхванат цялата територия на Съюза и също така следва да бъдат отворени за участието на трети държави.

Изложение на мотивите

Комитетът на регионите подкрепя запазването в компонент 4 на всички настоящи дейности за междурегионално сътрудничество, добавяйки сътрудничество по проекти за развитие на новаторски решения, мащабиране и прехвърлимост към няколко региона, засегнати от един и същ структурен недостатък.

ЕТС чрез своя компонент 4 трябва да продължава да подкрепя интегрираното териториално развитие, включено в компонент 4, за разлика от предложението на Комисията да остави тази възможност изключително на Европейската инициатива за градовете, предвидена в Регламента за ЕФРР.

Комитетът горещо приветства създаването на новата инициатива за междурегионални иновационни инвестиции, наследник на инициативата Авангард, която ще бъде насочена преди всичко към регионите с размер, потенциал за развитие и технически и икономически капацитет над тези на повечето европейски региони.

Изменение 6

Ново съображение след съображение 24

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
	(24 a) В рамките на намаляването на административната тежест Комисията, държавите членки и регионите трябва тясно да си сътрудничат с цел опростяване на управлението и уведомяването за държавна помощ. Следва също да се проучи дали поне мерките в областта на междурегионалното сътрудничество могат по принцип да бъдат освободени от законодателството на ЕС относно държавните помощи.

Изложение на мотивите

Процесът на опростяване на управлението на фондовете, който беше започнат през последните години и достигна върхова точка с новите предложения за регламент, трябва да се използва в етапа на програмиране и управление, за да доведе до опростено управление на средствата.

Изменение 7

Ново съображение след съображение 35

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
	(35 a) Насърчаването на европейското териториално сътрудничество (ЕТС) беше един от основните приоритети на политиката на сближаване на ЕС в продължение на много години. Специални разпоредби относно регионалната помощ за инвестициите от предприятия от всякакъв мащаб също са включени в Насоките за регионалната помощ за 2014—2020 г. и в раздела за регионалната помощ на ОРГО. Предвид това, че помощта за ЕТС би била съвместима с единния пазар, тя трябва да бъде изключена от задължението за уведомяване по силата на член 108, параграф 3 от ДФЕС.

Изложение на мотивите

Териториалното сътрудничество укрепва единния пазар. Пълното премахване на задълженията за уведомяване, които все още се изискват за някои видове държавна помощ, представлява допълнителен елемент на опростяване.

Изменение 8

Член 1, параграф 1

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
Член 1	*Член 1*
Предмет и приложно поле	Предмет и приложно поле
1. С настоящия регламент се определят правилата по цел „Европейско териториално сътрудничество“ (Interreg) с оглед насърчаване на сътрудничеството между държавите членки в рамките на Съюза и между държавите членки и съседни трети държави, партньорски държави, други територии или отвъдморски страни и територии (ОСТ) съответно.	1. С настоящия регламент се определят правилата по цел „Европейско териториално сътрудничество“ (Interreg) с оглед насърчаване на сътрудничеството съответно между държавите членки в рамките на Съюза и между държавите членки и съседни трети държави, партньорски държави, други територии или отвъдморски страни и територии (ОСТ)***, а също и група трети държави, обединени в регионална организация***.

Изложение на мотивите

НОР, отдалечени от европейския континент, поддържат връзки на сътрудничество с трети държави извън ЕС или с регионални организации; сътрудничеството не се ограничава до сътрудничество със съседни държави.

Изменение 9

Член 2

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
Член 2	*Член 2*
Определения	Определения
1. За целите на настоящия регламент се прилагат определенията от член 2 от Регламент (ЕС) [нов РОР]. Прилагат се също така следните определения:	1. За целите на настоящия регламент се прилагат определенията от член 2 от Регламент (ЕС) [нов РОР]. Прилагат се също така следните определения:
1) „бенефициер по ИПП“ означава държава или територия, изброени в приложение I към Регламент (ЕС) [ИПП III];	1) „бенефициер по ИПП“ означава държава или територия, изброени в приложение I към Регламент (ЕС) [ИПП III];
2) „трета държава“ означава държава, която не е държава — членка на ЕС, и не получава подпомагане по линия на фондовете по Interreg;	2) „трета държава“ означава държава, която не е държава — членка на ЕС, и не получава подпомагане по линия на фондовете по Interreg;
3) „партньорска държава“ означава „бенефициер по ИПП“ или държава или територия, включени в „географската област за съседните региони“, както е посочено в приложение I към Регламент (ЕС) [ИСРМС] и Руската федерация, които получават подпомагане по линия на инструменти на ЕС за външно финансиране;	3) „партньорска държава“ означава „бенефициер по ИПП“ или държава или територия, включени в „географската област за съседните региони“, както е посочено в приложение I към Регламент (ЕС) [ИСРМС] и Руската федерация, които получават подпомагане по линия на инструменти на ЕС за външно финансиране;

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
4) „трансгранично юридическо лице“ означава юридическо лице, учредено в съответствие със законодателството на една от участващите държави в програма по Interreg, при условие че е създадено от териториални органи или други организации от поне две участващи държави.	4) „трансгранично юридическо лице“ означава юридическо лице, ***в т.ч. еврорегион или друго обединение на различни местни и регионални власти,*** учредено в съответствие със законодателството на една от участващите държави в програма по Interreg, при условие че е създадено от териториални органи или други организации от поне две участващи държави.
2. За целите на настоящия регламент, когато разпоредбите на Регламент (ЕС) [нов РОР] се позовават на „държава членка“, това трябва да се тълкува като „държавата членка, която е домакин на управляващия орган“, а когато разпоредбите се позовават на „всяка държава членка“ или „държави членки“, това трябва да се тълкува като „държавите членки и, когато е приложимо, трети държави, партньорски държави и ОСТ, участващи в дадена програма по Interreg“.	2. За целите на настоящия регламент, когато разпоредбите на Регламент (ЕС) [нов РОР] се позовават на „държава членка“, това трябва да се тълкува като „държавата членка, която е домакин на управляващия орган“, а когато разпоредбите се позовават на „всяка държава членка“ или „държави членки“, това трябва да се тълкува като „държавите членки и, когато е приложимо, трети държави, партньорски държави и ОСТ, участващи в дадена програма по Interreg“.
За целите на настоящия регламент, когато разпоредбите на Регламент (ЕС) [нов РОР] се позовават на „фондове“, както е посочено в [член 1, параграф 1, буква а)] от същия регламент, или на „ЕФРР“, това трябва да се тълкува като обхващащо и съответните инструменти на ЕС за външно финансиране.	За целите на настоящия регламент, когато разпоредбите на Регламент (ЕС) [нов РОР] се позовават на „фондове“, както е посочено в [член 1, параграф 1, буква а)] от същия регламент, или на „ЕФРР“, това трябва да се тълкува като обхващащо и съответните инструменти на ЕС за външно финансиране.

Изложение на мотивите

Тук следва да се включат еврорегионите, както и други обединения на различни местни и регионални власти.

Изменение 10

Член 3

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
Член 3	*Член 3*
Компоненти по цел „Европейско териториално сътрудничество“ (Interreg)	Компоненти по цел „Европейско териториално сътрудничество“ (Interreg)
По цел „Европейско териториално сътрудничество“ (Interreg) ЕФРР и, когато е приложимо, инструментите на ЕС за външно финансиране, подпомагат следните компоненти:	По цел „Европейско териториално сътрудничество“ (Interreg) ЕФРР и, когато е приложимо, инструментите на ЕС за външно финансиране, подпомагат следните компоненти:
1) трансграничното сътрудничество между ***съседни*** региони за насърчаване на интегрирано регионално развитие (компонент 1):	1) трансграничното ***сухопътно или морско*** сътрудничество между ***гранични*** региони за насърчаване на интегрирано регионално развитие (компонент 1):
а) вътрешното трансгранично сътрудничество между съседни региони по ***сухопътните*** граници, от две или повече държави членки, или между съседни региони по ***сухопътните*** граници, от поне една държава членка и една или повече трети държави, изброени в член 4, параграф 3;	а) вътрешното трансгранично сътрудничество между гранични региони по граници, от две или повече държави членки, или между гранични региони по граници, от поне една държава членка и една или повече трети държави, изброени в член 4, параграф 3;

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
б) външното трансгранично сътрудничество между съседни региони по ***сухопътните*** граници, от поне една държава членка и един (една) или повече от следните:	б) външното трансгранично сътрудничество между региони по граници, от поне една държава членка и един (една) или повече от следните:
i) бенефициери по ИПП; или	i) бенефициери по ИПП; или
ii) партньорски държави, подпомагани по линия на ИСРМС; или	ii) партньорски държави, подпомагани по линия на ИСРМС; или
iii) Руската федерация, с цел да се даде възможност за нейното участие в трансграничното сътрудничество, също с подпомагане по линия на ИСРМС.	iii) Руската федерация, с цел да се даде възможност за нейното участие в трансграничното сътрудничество, също с подпомагане по линия на ИСРМС.
2) транснационалното ***и морското сътрудничество*** на по-големи транснационални територии или около морски басейни, с участието на национални, регионални и местни партньори по програмите в държавите членки, трети държави и партньорски държави и в Гренландия, с оглед на постигането на по-висока степен на териториална интеграция (компонент 2***; когато се отнася само до транснационално сътрудничество: компонент 2А; когато се отнася само до морско сътрудничество: компонент 2Б***);	2) транснационалното сътрудничество на по-големи транснационални територии или около морски басейни, с участието на национални, регионални и местни партньори по програмите в държавите членки, трети държави и партньорски държави и в Гренландия, с оглед на постигането на по-висока степен на териториална интеграция (компонент 2);
3) сътрудничеството между най-отдалечените региони и между тях и съседните им трети държави или партньорски държави или ОСТ, или няколко от тях, за улесняване на тяхната регионална интеграция в рамките на тяхната група съседни държави (компонент 3);	3) сътрудничеството между най-отдалечените региони и между тях и съседните им трети държави или партньорски държави или ОСТ***, или с група от трети държави, обединени в регионална организация,*** или няколко от тях, за улесняване на тяхната регионална интеграция в рамките на тяхната група съседни държави (компонент 3).
4) междурегионалното сътрудничество за по-ефективна политика на сближаване (компонент 4) чрез насърчаване на:	4) междурегионалното сътрудничество за по-ефективна политика на сближаване (компонент 4) чрез насърчаване на:
а) обмен на опит, иновационни подходи и изграждане на капацитет във връзка с:	а) обмен на опит, иновационни подходи и изграждане на капацитет във връзка с:
i) изпълнението на програмите по Interreg;	i) изпълнението на програмите по Interreg;
ii) изпълнение на програмите по цел „Инвестиции за растеж и работни места“, по-специално по отношение на междурегионалните и транснационалните действия, при които бенефициерите се намират поне в още една друга държава членка;	ii) ***развитието на капацитет между партньорите в целия ЕС във връзка с:*** — изпълнение на програмите по цел „Инвестиции за растеж и работни места“, по-специално по отношение на междурегионалните и транснационалните действия, при които бенефициерите се намират поне в още една друга държава членка; — ***определяне, разпространяване и трансфер на добри практики в политиките за регионално развитие и по-специално в оперативни програми по цел „Инвестиции за растеж и работни места“;*** — ***определяне, разпространяване и трансфер на добри практики, свързани с устойчивото градско развитие, включително връзките между градовете и селските райони;***

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
iii) създаването, функционирането и използването на европейските групи за териториално сътрудничество (ЕГТС);	iii) създаването, функционирането и използването на европейските групи за териториално сътрудничество (ЕГТС);
б) анализ на тенденциите в развитието по отношение на целите за териториално сближаване;	б) анализ на тенденциите в развитието по отношение на целите за териториално сближаване.
5) междурегионалните иновационни инвестиции чрез търговската реализация и разгръщането на междурегионални иновационни проекти, които са с потенциал за стимулиране на развитието на европейските вериги за създаване на стойност (компонент 5).	

Изложение на мотивите

Комитетът на регионите подкрепя връщането на морското трансгранично сътрудничество в компонент 1 и укрепването на останалите компоненти. Предлага се да се заличи думата „съседни“ в точка 1. Като се има предвид, че трансграничното сътрудничество ще обхване регионите по NUTS 3, това може да повлияе на текущото разпределение на някои трансгранични програми и да сведе техните зони само до съседни региони на ниво NUTS 3.

Изменение 11

Член 4

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
Член 4	*Член 4*
Географско покритие на трансграничното сътрудничество	Географско покритие на трансграничното ***и морското*** сътрудничество
1. Що се отнася до трансграничното сътрудничество, регионите, които се подпомагат по линия на ЕФРР, са регионите от ниво 3 по NUTS на Съюза по всички вътрешни и външни ***сухопътни*** граници с трети държави или партньорски държави.	1. Що се отнася до трансграничното ***сухопътно и морско*** сътрудничество, регионите, които се подпомагат по линия на ЕФРР, са регионите от ниво 3 по NUTS на Съюза по всички вътрешни и външни граници с трети държави или партньорски държави, ***без да се засягат евентуални необходими корекции за гарантиране на съгласуваността и непрекъснатостта на програмите за сътрудничество, установени за програмния период 2014—2020 г.***
2. Регионите по морските граници, които са свързани ***над морето чрез фиксирана връзка***, също се подпомагат по линия на трансграничното сътрудничество.	2. Регионите по морските граници, които са свързани чрез ***морска, железопътна, въздушна или сухопътна*** връзка, също се подпомагат по линия на трансграничното сътрудничество.
3. Програмите по Interreg за вътрешно трансгранично сътрудничество могат да обхващат региони в Норвегия, Швейцария и Обединеното кралство, които са равностойни на региони от ниво 3 по NUTS, както и Лихтенщайн, Андора и Монако.	3. Програмите по Interreg за вътрешно трансгранично сътрудничество могат да обхващат региони в Норвегия, Швейцария и Обединеното кралство, които са равностойни на региони от ниво 3 по NUTS, както и Лихтенщайн, Андора***, Сан Марино*** и Монако.

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
4. Що се отнася до външното трансгранично сътрудничество, регионите, които се подпомагат по линия на ИПП III или на ИСРМС, са регионите от ниво 3 по NUTS на съответната партньорска държава или, при липса на класификация по NUTS, равностойни райони по всички сухопътни граници между държавите членки и партньорските държави, допустими съгласно ИПП III или ИСРМС.	***4. Що се отнася до морското трансгранично сътрудничество за програмния период 2014—2020 г., корекциите за 18 програми за трансгранично сътрудничество, които съществуват за въпросния програмен период (Две морета, Ботня-Атлантика, централна част на района на Балтийско море, Естония-Латвия, Манш, Гваделупа-Мартиника-ОЕИС, Майот/Коморски острови/Мадагаскар, Германия-Дания, Гърция-Кипър, Гърция-Италия, Ирландия-Уелс, Италия-Хърватска, Франция-Италия-Маритимо, Италия-Малта, Мадейра-Азорски острови-Канарски острови, Северна Ирландия-Ирландия-Шотландия, Йоресунд-Категат-Скагерак, Южна част на района на Балтийско море), ще бъдат направени по взаимно съгласие със съответните държави, региони и териториални общности.*** ***5.*** Що се отнася до външното трансгранично сътрудничество, регионите, които се подпомагат по линия на ИПП III или на ИСРМС, са регионите от ниво 3 по NUTS на съответната партньорска държава или, при липса на класификация по NUTS, равностойни райони по всички сухопътни граници между държавите членки и партньорските държави, допустими съгласно ИПП III или ИСРМС.

Изложение на мотивите

Комитетът на регионите подкрепя връщането на морското трансгранично сътрудничество в компонент 1. КР предлага също да се премахне произволния критерий за наличие на мост за прилагане на морското трансгранично сътрудничество. Като призовава за спазване на принципа на субсидиарност, подчертава, че определянето на трансграничните зони за сътрудничество трябва да се извърши съгласувано със заинтересованите държави членки, региони и други териториални общности, за да се осигури непрекъснатостта и последователността с действащите програми.

Изменение 12

Член 7

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
Член 7	*Член 7*
Географско покритие на междурегионалното сътрудничество ***и междурегионалните иновационни инвестиции***	Географско покритие на междурегионалното сътрудничество
1. Цялата територия на Съюза се ползва от подпомагане по линия на ЕФРР за всяка програма по компонент 4 на Interreg ***или за междурегионалните иновационни инвестиции по компонент 5***.	1. Цялата територия на Съюза се ползва от подпомагане по линия на ЕФРР за всяка програма по компонент 4 на Interreg.
2. Програмите по компонент 4 на Interreg могат да обхващат цялата територия или част от територията на третите държави, партньорските държави, други територии или ОСТ, посочени в членове 4, 5 и 6, независимо дали те се подпомагат по линия на инструментите на ЕС за външно финансиране.	2. Програмите по компонент 4 на Interreg могат да обхващат цялата територия или част от територията на третите държави, партньорските държави, други територии или ОСТ, посочени в членове 4, 5 и 6, независимо дали те се подпомагат по линия на инструментите на ЕС за външно финансиране. ***Трети държави могат да участват във финансирането под формата на външни целеви приходи.***

Изложение на мотивите

Всички аспекти на междурегионалните иновационни инвестиции ще бъдат уредени в специална глава в настоящия регламент. Това изменение внася повече яснота по отношение на факта, че трети държави могат да участват в компонент 4 чрез финансирането му под формата на външни целеви приходи. КР подкрепя включването на финансовото участие на Обединеното кралство чрез външни целеви приходи по компонент 4 „междурегионален“ и компонент 5 „междурегионални иновационни инвестиции“ и продължаването на участието на местните и регионалните власти от трети държави под същата форма.

Изменение 13

Член 9

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
Член 9	*Член 9*
Ресурси по линия на ЕФРР за цел „Европейско териториално сътрудничество“ (Interreg)	Ресурси по линия на ЕФРР за цел „Европейско териториално сътрудничество“ (Interreg)
1. Ресурсите по линия на ЕФРР за цел „Европейско териториално сътрудничество“ (Interreg) възлизат на 8 430 000 000 EUR от общите налични ресурси за поемане на бюджетни задължения от ЕФРР, ЕСФ+ и Кохезионния фонд за програмния период 2021—2027 г., посочени в член [102, параграф 1] от Регламент (ЕС) [нов РОР].	***1. 3 % от общите налични ресурси за поемане на бюджетните задължения от фондовете за периода 2021—2027 г. (или общо 10 000 000 000 EUR) ще бъдат взети*** от общите налични ресурси за поемане на бюджетни задължения от ЕФРР, ЕСФ+ и Кохезионния фонд за програмния период 2021—2027 г., посочени в член [102, параграф 1] от Регламент (ЕС) [нов РОР]***, за финансиране на компоненти 1 до 4***.
2. Ресурсите, посочени в параграф 1, се разпределят, както следва:	2. Ресурсите, посочени в параграф 1, се разпределят, както следва:
а) ***52,7 %*** (т.е. общо ***4 440 000 000*** EUR) за трансгранично сътрудничество (компонент 1);	а) ***72,3 %*** (т.е. общо ***7 236 000 000*** EUR) за трансгранично ***сухопътно и морско*** сътрудничество (компонент 1);
б) ***31,4 %*** (т.е. общо ***2 649 900 000*** EUR) за транснационално ***и морско*** сътрудничество (компонент 2);	б) ***19,2 %*** (т.е. общо ***1 929 000 000*** EUR) за междурегионално сътрудничество (компонент 2);
в) ***3,2 %*** (т.е. общо 270 100 000 EUR) за сътрудничество в най-отдалечените региони (компонент 3);	в) ***2,9 %*** (т.е. общо ***272 000 000*** EUR) за сътрудничество в най-отдалечените региони (компонент 3);
г) ***1,2 %*** (т.е. общо ***100 000 000*** EUR) за междурегионално сътрудничество (компонент 4);	г) ***5,6 %*** (т.е. общо ***563 000 000*** EUR) за междурегионално сътрудничество (компонент 4);
д) 11,5 % (т.е. общо 970 000 000 EUR) за междурегионални иновационни инвестиции (компонент 5).	
3. Комисията уведомява всяка държава членка за дела ѝ от общите суми по компоненти 1, 2 и 3, с разпределение по години.	3. Комисията уведомява всяка държава членка за дела ѝ от общите суми по компоненти 1, 2 и 3, с разпределение по години.
Броят на населението в регионите, посочени по-долу, се използва като критерий за разпределението по държави членки:	Броят на населението в регионите, посочени по-долу, се използва като критерий за разпределението по държави членки:
а) регионите от ниво 3 по NUTS за компонент 1 ***и тези региони от ниво 3 по NUTS за компонент 2Б***, включени в акта за изпълнение съгласно член 8, параграф 2;	а) регионите от ниво 3 по NUTS за компонент 1, включени в акта за изпълнение съгласно член 8, параграф 2;

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
б) регионите от ниво 2 по NUTS за компоненти ***2A*** и 3.	б) регионите от ниво 2 по NUTS за компоненти ***2*** и 3.
4. Всяка държава членка може да прехвърли до 15 % от своите отпуснати финансови средства по всеки от компонентите 1, 2 и 3 от един от тези компоненти към един или повече от другите.	4. Всяка държава членка може да прехвърли до 15 % от своите отпуснати финансови средства по всеки от компонентите 1, 2 и 3 от един от тези компоненти към един или повече от другите.
	За програмите за трансгранично и морско сътрудничество, за които са били напалени средствата, предвидени за периода 2021—2027 г., съответните държави членки трябва да отделят средства от националния си пакет по ЕФРР, за да се гарантира, че тези програми продължават да получават най-малко 2/3 от средствата, заделени за периода 2014—2020 г.
5. Въз основа на сумите, оповестени съгласно параграф 3, всяка държава членка информира Комисията дали и как е използвала възможността за прехвърляне, предвидена в параграф 4, и произтичащото от това разпределение на нейния дял между програмите по Interreg, в които държавата членка участва.	5. Въз основа на сумите, оповестени съгласно параграф 3, всяка държава членка ***след консултации с местните и регионалните власти*** информира Комисията дали и как е използвала възможността за прехвърляне, предвидена в параграф 4, и произтичащото от това разпределение на нейния дял между програмите по Interreg, в които държавата членка участва.

Изложение на мотивите

В резултат от бюджетното увеличение, предложено от докладчиците по РОР в член 104, параграф 7 от новия регламент РОР (ЕС), за да се премине от 2,5 % от глобалните средства, налични за поемане на бюджетни задължения от Фонда на 3,3 % за финансиране на дейностите за сътрудничество, предвидени в настоящия регламент. От тези 3,3 % предлагаме да се отпуснат 3 % за традиционни дейности по ЕТС (т.е. компоненти 1, 2 и 4) и за новия компонент 3. Предлагаме да се възпроизведе действащото разпределение в настоящия програмен период, т.е. приблизително 75 % за трансгранично сътрудничество, включително морско трансгранично сътрудничество, 20 % за транснационално сътрудничество и приблизително 5 % за разширено междурегионално сътрудничество.

Останалите 0,3 % да бъдат отпуснати на междурегионалните иновационни инвестиции, но като се вземе предвид специфичният характер на тази нова инициатива, която според нас заслужава да ѝ бъде отделена глава в този регламент.

Изменение 14

Член 11

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
Член 11	*Член 11*
Списък на ресурсите за програмите по Interreg	Списък на ресурсите за програмите по Interreg
1. Въз основа на информацията, предоставена от държавите членки в съответствие с член 9, параграф 5, Комисията приема акт за изпълнение, в който се определя списъкът на всички програми по Interreg и за всяка програма се посочва общият размер на общото подпомагане от ЕФРР и, където е приложимо, общото подпомагане от инструментите на ЕС за външно финансиране. Този акт за изпълнение се приема в съответствие с процедурата по консултиране, посочена в член 63, параграф 2.	1. Въз основа на информацията, предоставена от държавите членки в съответствие с член 9, параграф 5, Комисията приема акт за изпълнение, в който се определя списъкът на всички програми по Interreg и за всяка програма се посочва общият размер на общото подпомагане от ЕФРР и, където е приложимо, общото подпомагане от инструментите на ЕС за външно финансиране. Този акт за изпълнение се приема в съответствие с процедурата по консултиране, посочена в член 63, параграф 2.

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
2. Посоченият акт за изпълнение съдържа също така списък на сумите, прехвърлени в съответствие с член 9, параграф 5, по държави членки и по инструменти на ЕС за външно финансиране.	2. Посоченият акт за изпълнение съдържа също така списък на сумите, прехвърлени в съответствие с член 9, параграф 5, по държави членки и по инструменти на ЕС за външно финансиране.
	3. Държавите членки определят начина, по който местните и регионалните власти, както и други заинтересовани страни са включени в определянето на програмата, в съответствие с член 6 от РОР, който се отнася до партньорството и многостепенното управление.

Изменение 15

Член 13

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
Член 13	*Член 13*
Проценти на съфинансиране от Съюза	Проценти на съфинансиране от Съюза
Процентът на съфинансиране на равнището на всяка програма по Interreg не може да бъде по-голям от ***70 %, освен ако*** по отношение на външните трансгранични програми или програмите по компонент 3 на Interreg ***се определи по-висок процент съответно в*** регламенти (ЕС) [ИПП III], [ИСРМС] или Решение (ЕС) [ПОСТ] на Съвета, или във всеки друг акт, приет на тяхно основание.	Процентът на съфинансиране на равнището на всяка програма по Interreg не може да бъде по-голям от ***85 %, по-специално*** по отношение на външните трансгранични програми или програмите по компонент 3***, малките проекти, предвидени в членове 16 до 26***, регламенти (ЕС) [ИПП III], [ИСРМС] или Решение (ЕС) [ПОСТ] на Съвета, или във всеки друг акт, приет на тяхно основание.

Изложение на мотивите

КР призовава за запазване на процента на съфинансиране в размер на 85 % за всички проекти или поне за най-малките междурегионални проекти и особено малките проекти, посочени в членове 16 до 26.

Изменение 16

Член 14, параграф 4

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
4. По компоненти 1, 2 и 3 ЕФРР и, където е приложимо, инструментите на ЕС за външно финансиране могат също така да подпомагат специфичната цел на Interreg „по-добро управление на Interreg“, по-конкретно чрез следните действия:	4. По компоненти 1, 2 и 3 ЕФРР и, където е приложимо, инструментите на ЕС за външно финансиране могат също така да подпомагат специфичната цел на Interreg „по-добро управление на Interreg“, по-конкретно чрез следните действия:

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
а) по програми по компонент 1 ***и 2Б*** на Interreg:	а) по програми по компонент 1 на Interreg:
i) повишаване на институционалния капацитет на публичните органи, по-специално на тези, на които е възложено да управляват дадена територия, както и на заинтересованите страни;	i) повишаване на институционалния капацитет на публичните органи, по-специално на тези, на които е възложено да управляват дадена територия, както и на заинтересованите страни;
ii) утвърждаване на ефикасна публична администрация чрез насърчаване на правно и административно сътрудничество и сътрудничество между гражданите и институциите, по-специално с оглед на преодоляване на правни и други пречки в граничните региони;	ii) утвърждаване на ефикасна публична администрация чрез насърчаване на правно и административно сътрудничество и сътрудничество между гражданите и институциите, по-специално с оглед на преодоляване на правни и други пречки в граничните региони***, изграждане на взаимно доверие, по-специално чрез действия за контакти между общностите***;
б) повишаване на институционалния капацитет на публичните органи и заинтересованите страни за изпълнение на макрорегионалните стратегии и стратегиите за морските басейни;	б) повишаване на институционалния капацитет на публичните органи и заинтересованите страни за изпълнение на макрорегионалните стратегии и стратегиите за морските басейни;
в) по външни програми за трансгранично сътрудничество и по програми по компоненти 2 и 3 на Interreg, подпомагани от фондовете по Interreg, в допълнение към букви а) и б): изграждане на взаимно доверие, по-специално чрез ***действия за контакти между общностите***, укрепване на устойчивата демокрация и подкрепа за гражданското общество чрез подпомагане на участниците от гражданското общество и на тяхната роля в процеса на реформи и демократичен преход.	в) по външни програми за трансгранично сътрудничество и по програми по компоненти 2 и 3 на Interreg, подпомагани от фондовете по Interreg, в допълнение към букви а) и б): изграждане на взаимно доверие, по-специално чрез укрепване на устойчивата демокрация и подкрепа за гражданското общество чрез подпомагане на участниците от гражданското общество и на тяхната роля в процеса на реформи и демократичен преход.

Изложение на мотивите

Изграждането на взаимно доверие и насърчаването на проекти за контакти между общностите е от значение не само за външното, но и за вътрешното трансгранично сътрудничество и следва да бъде изрично подкрепено.

Изменение 17

Член 15

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
Член 15	*Член 15*
Тематична концентрация	Тематична концентрация
1. ***Поне*** 60 % от средствата от ЕФРР и, където е приложимо, от инструментите на ЕС за външно финансиране по приоритети, различни от техническа помощ, за всяка една програма по компоненти 1, 2 и 3 на Interreg, се разпределят върху не повече от три от целите на политиката, определени в член [4, параграф 1] от Регламент (ЕС) [нов РОР].	1. ***Максимум*** 60 % от средствата от ЕФРР ***в национален и регионален мащаб*** и, където е приложимо, от инструментите на ЕС за външно финансиране по приоритети, различни от техническа помощ, за всяка една програма по компоненти 1, 2 и 3 на Interreg, се разпределят върху не повече от три от целите на политиката, определени в член [4, параграф 1] от Регламент (ЕС) [нов РОР].

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
2. Допълнително 15 % от средствата от ЕФРР и, където е приложимо, от инструментите на ЕС за външно финансиране по приоритети, различни от техническа помощ, за всяка една програма по компоненти 1, 2 и 3 на Interreg, се разпределят за специфичната цел по Interreg „по-добро управление на Interreg“ или върху външната специфична цел по Interreg „по-безопасна и по-сигурна Европа“.	2. Допълнително ***максимум*** 15 % от средствата от ЕФРР и, където е приложимо, от инструментите на ЕС за външно финансиране по приоритети, различни от техническа помощ, за всяка една програма по компоненти 1, 2 и 3 на Interreg, ***могат да*** се разпределят за специфичната цел по Interreg „по-добро управление на Interreg“ ***и***/или върху външната специфична цел по Interreg „по-безопасна и по-сигурна Европа“. ***Този процент може да бъде по-висок от максималните 15 %, когато участващите в договарянето на програмата страни считат това за необходимо.***
	Проектите по „по-добро управление на Interreg“ могат също да бъдат бенефициери на финансиране съгласно Регламент (ЕС) 2018/ XXX (за създаване на програмата за подкрепа на реформите). В този случай Регламент (ЕС) 2018/XXX [ETC] ще играе водеща роля.
3. Когато с програма по компонент ***2А*** на Interreg се подпомага макрорегионална стратегия, общата сума от ЕФРР и, където е приложимо, общата разпределена сума от инструментите на ЕС за външно финансиране по приоритети, различни от техническа помощ, се планират за целите на същата стратегия.	3. Когато с програма по компонент ***2*** на Interreg се подпомага макрорегионална стратегия, общата сума от ЕФРР и, където е приложимо, общата разпределена сума от инструментите на ЕС за външно финансиране по приоритети, различни от техническа помощ, се планират за целите на същата стратегия.
4. Когато с програма по компонент ***2Б*** на Interreg се подпомага макрорегионална стратегия или стратегия за морските басейни, поне 70 % от общата сума от ЕФРР и, където е приложимо, разпределената сума от инструментите на ЕС за външно финансиране по приоритети, различни от техническа помощ, се разпределят за целите на същата стратегия.	4. Когато с програма по компонент ***1*** на Interreg се подпомага макрорегионална стратегия или стратегия за морските басейни, ***поне*** 70 % от общата сума от ЕФРР и, където е приложимо, разпределената сума от инструментите на ЕС за външно финансиране по приоритети, различни от техническа помощ, ***като цяло,*** се разпределят за целите на същата стратегия. ***Различни проценти могат да се определят по взаимно споразумение с Комисията.***
5. За програми по компонент 4 на Interreg общата сума от ЕФРР и, където е приложимо, от инструментите на ЕС за външно финансиране по приоритети, различни от техническа помощ, се разпределят за специфичната цел по Interreg „по-добро управление на Interreg“.	5. За програми по компонент 4 на Interreg общата сума от ЕФРР и, където е приложимо, от инструментите на ЕС за външно финансиране по приоритети, различни от техническа помощ, се разпределят за специфичната цел по Interreg „по-добро управление на Interreg“.

Изложение на мотивите

Не е справедливо да се очаква от всички региони на Европа да отпускат един и същ фиксиран процент за „по-добро управление на Interreg“ в допълнение към техническата помощ.

При все това трябва да бъде възможно регионите, които биха искали да използват ETC като инструмент за насърчаване на доброто управление и структурните реформи, да се ползват от допълнителна подкрепа по новата програма за подкрепа на реформите.

КР подкрепя факта, че макрорегионалните стратегии са подкрепени от компоненти 1 и 2.

Изменение 18

Нова глава след глава II

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
	ГЛАВА III
	Междурегионални иновационни инвестиции
	Член 15 а
	Междурегионални иновационни инвестиции
	1. 0,3 % от глобалните средства, налични за поемане на бюджетни задължения от фондовете в периода 2021—2027 г. (т.е. общо 970 000 000 EUR), са отделени за междурегионалните иновационни инвестиции и ще бъдат предназначени за пускане на пазара и разрастване на междурегионални иновационни проекти, които имат необходимия потенциал за насърчаване на развитието на европейските вериги за създаване на стойност. Допълнителни средства от „Хоризонт Европа“ [предложение за Регламент (ЕС) 2018/ XXX] могат да бъдат прехвърлени към бюджета или директно, или чрез метода на водещия фонд.
	2. Междурегионални иновационни инвестиции са предназначени за следните дейности:
	а) пускане на пазара и мащабиране на общи иновационни проекти, които биха могли да насърчат развитието на европейските вериги за създаване на стойност;
	б) обединяване на изследователи, предприятия, гражданското общество и публични администрации, участващи в стратегиите за интелигентна специализация, определени на национално или регионално равнище;
	в) пилотни проекти с цел идентифициране или изпробване на нови решения за регионално и местно развитие, основаващи се на стратегии за интелигентна специализация;
	г) обмен на опит в областта на иновациите, с цел извличане на полза от натрупания опит в областта на регионалното или местното развитие.
	3. Цялата територия на Съюза се ползва от подпомагане по линия на ЕФРР за междурегионалните иновационни инвестиции.
	4. Подготовката и представянето на междурегионалните иновационни инвестиции се осъществяват в рамките на прякото управление.
	5. В съответствие с принципа на европейското териториално сближаване, регионите с показатели, по-ниски от средните според „European Regional Competitiveness Index“ за периода 2013—2016 г., и регионите по член 174 и най-отдалечените региони, могат да се възползват от схемата МИИ от увеличен процент на съфинансиране от ЕФРР, който може да варира от 85 % до 100 %. Този стимул за благоприятстване на междурегионалните инвестиции в иновации в регионите със структурни недостатъци трябва:

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
	а) да позволи на тези региони съвместно да разработват иновативни инвестиционни проекти с потенциал за трансфер и възпроизводимост в други региони, засегнати от същите структурни недостатъци; ***б) да бъде насочен към стимулиране на иновационните процеси в регионалните икономики със структурни географски и демографски недостатъци, към оползотворяване на местните ресурси, подкрепа за използването на възобновяеми енергийни източници, третиране на отпадъците, управление на водите, популяризиране на културното и природното наследство и създаване на кръгова икономика; тук под „иновации“ се имат предвид технологичните, организационните, социалните и екологичните иновации.*** ***в) да даде възможност тези региони да се опрат на технологични платформи, създадени в по-конкурентоспособни региони, като по този начин се позволи междурегионално прехвърляне на технологии и знания и се допринесе за по-силна междурегионална интеграция.*** ***6. Трети държави могат да участват, при условие че допринасят за финансирането под формата на външни целеви приходи.***

Изложение на мотивите

Въпреки че създаването на междурегионалните иновационни инвестиции е един от най-положителните нови елементи за новия програмен период, те все пак остават много различен от европейското териториално сътрудничество инструмент. Поради тази причина и за да се подчертае неговото значение, предлагаме за междурегионалните иновационни инвестиции да се състави отделна глава и специален член, обединяващи различните разпръснати в предложението за регламент разпоредби.

Предлагаме също така да се увеличи бюджетът му със специален резерв от 0,3 % от бюджета „Сближаване“ и чрез допълнителни трансфери. Накрая, за да се спази принципът на европейско териториално сближаване, част от средствата ще бъде предназначена за регионите, които все още не са най-иновативните на ЕС.

Освен това, за да се избегне задълбочаване на различията между регионите по отношение на конкурентоспособността и иновациите, следва да се насърчават иновациите в територии със значителни неблагоприятни условия и/или с конкурентоспособност, която е по-ниска от средната за ЕС.

С това предложение се включват Регламент ЕТС препоръките от становища Maupertuis (2017 г.), Herrera Campo (2016 г.), Osvald (2012 г.), Karácsony (2018 г.) и др.

Изменение 19

Член 16

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
Член 16	*Член 16*
Подготовка и представяне на програми по Interreg	Подготовка и представяне на програми по Interreg
1. Целта „Европейско териториално сътрудничество“ (Interreg) се изпълнява посредством програмите по Interreg при споделено управление, с изключение на програмите по компонент 3, които могат да се изпълняват в своята цялост или частично при непряко управление***, и програмите по компонент 5, които се изпълняват при пряко или непряко управление***.	1. Целта „Европейско териториално сътрудничество“ (Interreg) се изпълнява посредством програмите по Interreg при споделено управление, с изключение на програмите по компонент 3, които могат да се изпълняват в своята цялост или частично при непряко управление.
2. Участващите държави членки и, когато е приложимо, трети държави, партньорски държави или ОСТ изготвят програма по Interreg в съответствие с образеца от приложението, за периода от 1 януари 2021 г. до 31 декември 2027 г.	2. Участващите държави членки и, когато е приложимо, трети държави, партньорски държави или ОСТ изготвят програма по Interreg в съответствие с образеца от приложението, за периода от 1 януари 2021 г. до 31 декември 2027 г.
3. Участващите държави членки изготвят програма по Interreg в сътрудничество с партньорите по програмата, посочени в член [6] от Регламент (ЕС) [нов РОР].	3. Участващите държави членки изготвят програма по Interreg в сътрудничество с партньорите по програмата, посочени в член [6] от Регламент (ЕС) [нов РОР].
Участващите трети държави, партньорски държави или ОСТ, когато е приложимо, включват и партньорите по програмите, равностойни на посочените в същия член.	Участващите трети държави, партньорски държави или ОСТ, когато е приложимо, включват и партньорите по програмите, равностойни на посочените в същия член.
	При подготовката на програмите по Interreg, свързани с макрорегионалните стратегии или стратегиите за морските басейни, държавите членки и партньорите по програмата трябва да вземат под внимание тематичните приоритети на макрорегионалните стратегии и на стратегиите за морските басейни и да се консултират със съответните заинтересовани страни.
4. Държавата членка — домакин на бъдещия управляващ орган, представя програма по Interreg пред Комисията до [датата на влизане в сила плюс девет месеца] от името на всички участващи държави членки и, когато е приложимо, трети държави, партньорски държави или ОСТ.	4. Държавата членка — домакин на бъдещия управляващ орган, представя програма ***или няколко програми*** по Interreg ***за съответната сухопътна или морска граница*** пред Комисията до [датата на влизане в сила плюс девет месеца] от името на всички участващи държави членки и, когато е приложимо, трети държави, партньорски държави или ОСТ.
Независимо от това, програма по Interreg, включваща подпомагане от инструмент на ЕС за външно финансиране, се представя от държавата членка — домакин на бъдещия управляващ орган, не по-късно от шест месеца след приемането от страна на Комисията на съответния стратегически програмен документ съгласно член 10, параграф 1 или когато това се изисква съгласно съответния основен акт на един или повече инструменти на ЕС за външно финансиране.	Независимо от това, програма по Interreg, включваща подпомагане от инструмент на ЕС за външно финансиране, се представя от държавата членка — домакин на бъдещия управляващ орган, не по-късно от шест месеца след приемането от страна на Комисията на съответния стратегически програмен документ съгласно член 10, параграф 1 или когато това се изисква съгласно съответния основен акт на един или повече инструменти на ЕС за външно финансиране.

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
5. Участващите държави членки и, когато е приложимо, трети държави, партньорски държави или ОСТ потвърждават в писмен вид съгласието си със съдържанието на програмата по Interreg преди представянето ѝ пред Комисията. Това съгласие включва и ангажимент от страна на всички участващи държави членки и, когато е приложимо, трети държави, партньорски държави или ОСТ да предоставят необходимото съфинансиране за изпълнение на програмата по Interreg и, когато е приложимо, ангажимент за финансов принос от страна на третите държави, партньорските държави или ОСТ.	5. Участващите държави членки и, когато е приложимо, трети държави, партньорски държави или ОСТ потвърждават в писмен вид съгласието си със съдържанието на програмата по Interreg преди представянето ѝ пред Комисията. Това съгласие включва и ангажимент от страна на всички участващи държави членки и, когато е приложимо, трети държави, партньорски държави или ОСТ да предоставят необходимото съфинансиране за изпълнение на програмата по Interreg и, когато е приложимо, ангажимент за финансов принос от страна на третите държави, партньорските държави или ОСТ.
Чрез дерогация от първа алинея, в случай на програми по Interreg, които включват най-отдалечени региони и трети държави, партньорски държави или ОСТ, съответните държави членки провеждат консултации с въпросните трети държави, партньорски държави или ОСТ, преди да представят програмите по Interreg пред Комисията. В този случай постигнатото съгласие по съдържанието на програмите по Interreg и евентуалния принос на третите държави, партньорските държави или ОСТ може да бъде изразено в официално одобрения протокол от срещите за консултации с третите държави, партньорските държави или ОСТ или ***обсъжданията в рамките на организациите за регионално сътрудничество***.	Чрез дерогация от първа алинея, в случай на програми по Interreg, които включват най-отдалечени региони и трети държави, партньорски държави или ОСТ, съответните държави членки провеждат консултации с въпросните трети държави, партньорски държави или ОСТ, преди да представят програмите по Interreg пред Комисията. В този случай постигнатото съгласие по съдържанието на програмите по Interreg и евентуалния принос на третите държави, партньорските държави или ОСТ може да бъде изразено в официално одобрения протокол от срещите за консултации с третите държави, партньорските държави или ОСТ или ***няколко програми по Interreg по съответната сухопътна или морска граница***.
6. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 62 с цел изменение на приложението с оглед на неговото адаптиране към промените, които са настъпили по време на програмния период на несъществени елементи от него.	6. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 62 с цел изменение на приложението с оглед на неговото адаптиране към промените, които са настъпили по време на програмния период на несъществени елементи от него.

Изложение на мотивите

Трябва да бъде въведен принципът на партньорство, за да се осигури съгласуваност между различните дейности за трансгранично сътрудничество. Комитетът на регионите подкрепя връщането на морското трансгранично сътрудничество в компонент 1.

Изменение 20

Член 19

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
Член 19	*Член 19*
Изменение на програмите по Interreg	Изменение на програмите по Interreg
1. Държавата членка, която е домакин на управляващия орган, може да представи мотивирано искане за изменение на програма по Interreg заедно с изменената програма, в която се определя очакваното въздействие на това изменение върху постигането на целите.	1. Държавата членка, която е домакин на управляващия орган, може, ***след консултации с местните и регионалните власти и в съответствие с член 6 от РОР***, да представи мотивирано искане за изменение на програма по Interreg заедно с изменената програма, в която се определя очакваното въздействие на това изменение върху постигането на целите.

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
2. Комисията оценява съответствието на изменението с Регламент (ЕС) [нов РОР], Регламент (ЕС) [нов ЕФРР] и настоящия регламент и може да направи коментари в рамките на три месеца от представянето на изменената програма.	2. Комисията оценява съответствието на изменението с Регламент (ЕС) [нов РОР], Регламент (ЕС) [нов ЕФРР] и настоящия регламент и може да направи коментари в рамките на три месеца от представянето на изменената програма.
3. Участващите държави членки и, когато е приложимо, трети държави, партньорски държави или ОСТ правят преглед на изменената програма и вземат предвид коментарите, направени от Комисията.	3. Участващите държави членки и, когато е приложимо, трети държави, партньорски държави или ОСТ правят преглед на изменената програма и вземат предвид коментарите, направени от Комисията.
4. Комисията одобрява изменението на дадена програма по Interreg не по-късно от шест месеца след представянето му от държавата членка.	4. Комисията одобрява изменението на дадена програма по Interreg не по-късно от шест месеца след представянето му от държавата членка.
5. По време на програмния период държавата членка може да прехвърли до 5 % от първоначално разпределената сума по даден приоритет и не повече от 3 % от бюджета на програмата към друг приоритет на същата програма по Interreg.	5. По време на програмния период държавата членка може да прехвърли до 5 % от първоначално разпределената сума по даден приоритет и не повече от 3 % от бюджета на програмата към друг приоритет на същата програма по Interreg ***след консултации с местните и регионалните власти и в съответствие с член 6 от РОР***.
Такива прехвърляния не засягат предходни години.	Такива прехвърляния не засягат предходни години.
Те се считат за незначителни и не се изисква решение на Комисията за изменение на програмата по Interreg. Те обаче отговарят на всички нормативни изисквания. Управляващият орган представя на Комисията преработена таблицата, посочена в член 17, параграф 4, буква ж), подточка ii).	Те се считат за незначителни и не се изисква решение на Комисията за изменение на програмата по Interreg. Те обаче отговарят на всички нормативни изисквания. Управляващият орган представя на Комисията преработена таблицата, посочена в член 17, параграф 4, буква ж), подточка ii).
6. Одобрението на Комисията не се изисква за поправяне на грешки от чисто техническо или редакционно естество, които не засягат изпълнението на програмата по Interreg. Управляващият орган информира Комисията за такива поправки.	6. Одобрението на Комисията не се изисква за поправяне на грешки от чисто техническо или редакционно естество, които не засягат изпълнението на програмата по Interreg. Управляващият орган информира Комисията за такива поправки.

Изложение на мотивите

Спазването на принципа на партньорство трябва да бъде гарантирано при изменението на програмите.

Изменение 21

Член 24

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
Член 24	*Член 24*
Фондове за малки проекти	Фондове за малки проекти
1. Приносът от ЕФРР или, когато е приложимо, от инструмент на ЕС за външно финансиране за фонд за малки проекти в рамките на определена програма по Interreg не може да надхвърля 20 000 000 EUR или 15 % от общия размер на отпуснатите средства за програмата по Interreg, в зависимост от това коя от двете стойности е по-ниска.	1. Приносът от ЕФРР или, когато е приложимо, от инструмент на ЕС за външно финансиране за фонд за малки проекти в рамките на определена програма по Interreg не може да надхвърля 20 000 000 EUR или 15 % от общия размер на отпуснатите средства за програмата по Interreg, в зависимост от това коя от двете стойности е по-ниска. ***В рамките на програмата Interreg могат да бъдат създадени няколко фонда за малки проекта.***

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
Крайните получатели в рамките на фонд за малки проекти получават подпомагане от ЕФРР или, когато е приложимо, от инструментите на ЕС за външно финансиране чрез бенефициера и осъществяват малките проекти в рамките на този фонд за малки проекти („малък проект“).	Крайните получатели в рамките на фонд за малки проекти получават подпомагане от ЕФРР или, когато е приложимо, от инструментите на ЕС за външно финансиране чрез бенефициера и осъществяват малките проекти в рамките на този фонд за малки проекти („малък проект“).
2. Бенефициерът на фонд за малки проекти е трансгранично юридическо лице ***или*** ЕГТС.	2. Бенефициерът на фонд за малки проекти е трансгранично юридическо лице, ЕГТС***, еврорегион, правен субект в най-отдалечените региони или друго обединение на различни местни и регионални власти***.
3. В допълнение към елементите, посочени в член 22, параграф 6, в документа за определяне на условията за предоставяне на подпомагане от фонд за малки проекти, се определят елементите, необходими, за да се гарантира, че бенефициерът:	3. В допълнение към елементите, посочени в член 22, параграф 6, в документа за определяне на условията за предоставяне на подпомагане от фонд за малки проекти, се определят елементите, необходими, за да се гарантира, че бенефициерът:
а) установява недискриминационна и прозрачна процедура за подбор;	а) установява недискриминационна и прозрачна процедура за подбор;
б) прилага обективни критерии за подбор на малки проекти, при които се избягва конфликт на интереси;	б) прилага обективни критерии за подбор на малки проекти, при които се избягва конфликт на интереси;
в) оценява заявленията за подпомагане;	в) оценява заявленията за подпомагане;
г) подбира проекти и определя размера на подпомагането за всеки малък проект;	г) подбира проекти и определя размера на подпомагането за всеки малък проект;
д) носи отговорност за изпълнението на операцията и на своето равнище съхранява всички документи, необходими за одитната следа в съответствие с приложение [XI] от Регламент (ЕС) [нов РОР];	д) носи отговорност за изпълнението на операцията и на своето равнище съхранява всички документи, необходими за одитната следа в съответствие с приложение [XI] от Регламент (ЕС) [нов РОР];
е) осигурява достъп на обществеността до списъка на крайните получатели, които се възползват от операцията.	е) осигурява достъп на обществеността до списъка на крайните получатели, които се възползват от операцията.
Бенефициерът гарантира, че крайните получатели спазват изискванията, посочени в член 35.	Бенефициерът гарантира, че крайните получатели спазват изискванията, посочени в член 35.
4. Подборът на малки проекти не се счита за делегиране на задачи от управляващия орган на междинно звено, както е посочено в [член 65, параграф 3] от Регламент (ЕС) [нов РОР].	4. Подборът на малки проекти не се счита за делегиране на задачи от управляващия орган на междинно звено, както е посочено в [член 65, параграф 3] от Регламент (ЕС) [нов РОР].

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
5. Разходите за персонал и непреките разходи, генерирани на ниво бенефициер за управлението на фонда за малки проекти, не надвишават 20 % от общия размер на допустимите разходи за съответния фонд за малки проекти.	5. Разходите за персонал и непреките разходи, генерирани на ниво бенефициер за управлението на фонда за малки проекти, не надвишават 20 % от общия размер на допустимите разходи за съответния фонд за малки проекти.
6. Когато публичният принос за даден малък проект не надвишава 100 000 EUR, приносът от ЕФРР или, когато е приложимо, от инструмент на ЕС за външно финансиране е под формата на единични разходи, еднократни суми или единни ставки, с изключение на проектите, за които подпомагането представлява държавна помощ.	6. Когато публичният принос за даден малък проект не надвишава 100 000 EUR, приносът от ЕФРР или, когато е приложимо, от инструмент на ЕС за външно финансиране е под формата на единични разходи, еднократни суми или единни ставки. ***Когато се провеждат допълнителни национални проверки и одит, следва да се спазва този принцип на опростени разходи и да не се изисква от бенефициера да представи оправдателни документи, които се отнасят до всички разходи по проекта.***
Когато се използва финансиране с единни ставки, категориите разходи, за които се прилага единната ставка, могат да бъдат възстановявани в съответствие с [член 48, параграф 1, буква а)] от Регламент (ЕС) [нов РОР].	Когато се използва финансиране с единни ставки, категориите разходи, за които се прилага единната ставка, могат да бъдат възстановявани в съответствие с [член 48, параграф 1, буква а)] от Регламент (ЕС) [нов РОР].

Изменение 22

Член 26

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
Член 26	*Член 26*
Техническа помощ	Техническа помощ
1. Техническата помощ за всяка програма по Interreg се възстановява под формата на единна ставка, чрез прилагане на процентите, посочени в параграф 2, към допустимите разходи, включени във всяко заявление за плащане в съответствие с [член 85, параграф 3, букви а) или в)] от Регламент (ЕС) [нов РОР], по целесъобразност.	1. Техническата помощ за всяка програма по Interreg се възстановява под формата на единна ставка, чрез прилагане на процентите, посочени в параграф 2, към допустимите разходи, включени във всяко заявление за плащане в съответствие с [член 85, параграф 3, букви а) или в)] от Регламент (ЕС) [нов РОР], по целесъобразност.
2. Процентът от ЕФРР и инструментите на ЕС за външно финансиране, който подлежи на възстановяване за техническа помощ, е както следва:	2. Процентът от ЕФРР и инструментите на ЕС за външно финансиране, който подлежи на възстановяване за техническа помощ, е както следва:
а) а) за програми по Interreg за вътрешно трансгранично сътрудничество, подпомагани от ЕФРР: ***6 %***;	а) за програми по Interreg за вътрешно трансгранично сътрудничество, подпомагани от ЕФРР: ***8 %***;
б) за външни трансгранични програми по Interreg, подпомагани от ТГС по ИПП III или ТГС по ИСРМС: 10 %;	б) за външни трансгранични програми по Interreg, подпомагани от ТГС по ИПП III или ТГС по ИСРМС: 10 %;

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
в) за програми по компоненти 2, 3 и 4 на Interreg, за ЕФРР и, когато е приложимо, за инструментите на ЕС за външно финансиране: ***7 %***	в) за програми по компоненти 2, 3 и 4 на Interreg, за ЕФРР и, когато е приложимо, за инструментите на ЕС за външно финансиране: ***8 %;***
	г) за програми по компонент 3 на Interreg, за ЕФРР: 10 %.
3. За програмите по Interreg с общ размер на отпуснатите средства между 30 000 000 EUR и 50 000 000 EUR сумата, получена в резултат на процента за техническа помощ, се увеличава с допълнителна сума в размер на 500 000 EUR. Комисията добавя тази сума към първото междинно плащане.	3. За програмите по Interreg с общ размер на отпуснатите средства между 30 000 000 EUR и 50 000 000 EUR сумата, получена в резултат на процента за техническа помощ, се увеличава с допълнителна сума в размер на 500 000 EUR. Комисията добавя тази сума към първото междинно плащане.
4. За програмите по Interreg с общ размер на отпуснатите средства под 30 000 000 EUR необходимата сума за техническа помощ, изразена в евро, и съответният процент се определят в решението на Комисията за одобрение на съответната програма по Interreg.	4. За програмите по Interreg с общ размер на отпуснатите средства под 30 000 000 EUR необходимата сума за техническа помощ, изразена в евро, и съответният процент се определят в решението на Комисията за одобрение на съответната програма по Interreg.

Изменение 23

Член 45

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
Член 45	*Член 45*
Функции на управляващия орган	Функции на управляващия орган
1. Управляващият орган на програма по Interreg изпълнява функциите, предвидени в членове [66], [68] и [69] от Регламент (ЕС) [нов РОР], с изключение на задачата по подбор на операциите, както е посочено в член 66, параграф 1, буква а) и член 67, и плащанията за бенефициерите, както е посочено в член68, параграф 1, буква б). Тези функции се осъществяват на цялата територия, обхваната от програмата, при спазване на дерогациите, предвидени в глава VIII от настоящия регламент.	1. Управляващият орган на програма по Interreg изпълнява функциите, предвидени в членове [66], [68] и [69] от Регламент (ЕС) [нов РОР], с изключение на задачата по подбор на операциите, както е посочено в член 66, параграф 1, буква а) и член 67, и плащанията за бенефициерите, както е посочено в член68, параграф 1, буква б). Тези функции се осъществяват на цялата територия, обхваната от програмата, при спазване на дерогациите, предвидени в глава VIII от настоящия регламент.
2. Управляващият орган, след консултация с държавите членки и, когато е приложимо, с трети държави, партньорски държави или ОСТ, участващи в програмата по Interreg, създава съвместен секретариат, с персонал, по отношение на който се взема предвид партньорството по програмата. Съвместният секретариат подпомага управляващия орган и мониторинговия комитет за изпълнението на съответните им функции. Съвместният секретариат също така предоставя информация на потенциални бенефициери за възможности за финансиране по програмите по Interreg и подпомага бенефициерите и партньорите при изпълнението на операциите.	2. Управляващият орган, след консултация с държавите членки и, когато е приложимо, с трети държави, партньорски държави или ОСТ, участващи в програмата по Interreg, създава съвместен секретариат, с персонал, по отношение на който се взема предвид партньорството по програмата. Съвместният секретариат подпомага управляващия орган и мониторинговия комитет за изпълнението на съответните им функции. Съвместният секретариат също така предоставя информация на потенциални бенефициери за възможности за финансиране по програмите по Interreg и подпомага бенефициерите и партньорите при изпълнението на операциите.

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
3. Чрез дерогация от [член 70, параграф 1, буква в)] от Регламент (ЕС) [нов РОР], разходите, направени в друга валута, се конвертират в евро от всеки партньор, като се използва месечният счетоводен обменен курс на Комисията за месеца, през който разходите са представени за проверка на управляващия орган в съответствие с [член 68, параграф 1, буква а)] от посочения регламент.	***3. Когато управляващият орган не извършва проверки на управлението по член 68, параграф 1, буква а) от Регламент (ЕС) (нов РОР) в целия програмен район, всяка държава членка и, когато е приложимо, всяка трета държава, партньорска държава или ОСТ, участваща в програма по Interreg, определя орган или лице, което отговаря за извършването на такива проверки на бенефициерите на нейна територия („администраторите“).***
	4. Чрез дерогация от [член 70, параграф 1, буква в)] от Регламент (ЕС) [нов РОР], разходите, направени в друга валута, се конвертират в евро от всеки партньор, като се използва месечният счетоводен обменен курс на Комисията за месеца, през който разходите са представени за проверка на управляващия орган в съответствие с [член 68, параграф 1, буква а)] от посочения регламент.

Изложение на мотивите

Ако не бъде прието заличаването на параграф 6 от член 44, това е алтернативно решение на въпроса за администраторите, за да се гарантира, че настоящите системи за проверки на управлението, които функционират в някои програми в продължение на три програмни периода, няма да е необходимо да бъдат премахнати.

Изменение 24

Член 49

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
Член 49	*Член 49*
Плащания и предварително финансиране	Плащания и предварително финансиране
1. Подпомагането от ЕФРР и, където е приложимо, подпомагането от инструментите на ЕС за външно финансиране за всяка програма по Interreg се изплаща в съответствие с член 46, параграф 2 в една сметка, без национални подсметки.	1. Подпомагането от ЕФРР и, където е приложимо, подпомагането от инструментите на ЕС за външно финансиране за всяка програма по Interreg се изплаща в съответствие с член 46, параграф 2 в една сметка, без национални подсметки.
2. Комисията плаща предварително финансиране въз основа на общото подпомагане от всеки фонд по Interreg, както е посочено в решението за одобряване на всяка програма по Interreg съгласно член 18 — в зависимост от наличието на средства — под формата на годишни вноски, както следва и преди 1 юли всяка година за периода 2022—2026 г. или не по-късно от 60 дни след приемането на съответното решение през годината на приемане на решението за одобрение:	2. Комисията плаща предварително финансиране въз основа на общото подпомагане от всеки фонд по Interreg, както е посочено в решението за одобряване на всяка програма по Interreg съгласно член 18 — в зависимост от наличието на средства — под формата на годишни вноски, както следва и преди 1 юли всяка година за периода 2022—2026 г. или не по-късно от 60 дни след приемането на съответното решение през годината на приемане на решението за одобрение:

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
а) 2021 г.: ***1 %***;	а) 2021 г.: ***2 %***;
б) 2022 г.: ***1 %***;	б) 2022 г.: ***0,8 %***;
в) 2023 г.: ***1 %***;	в) 2023 г.: ***0,8 %***;
г) 2024 г.: ***1 %***;	г) 2024 г.: ***0,8 %***;
д) 2025 г.: ***1 %***;	д) 2025 г.: ***0,8 %***;
е) 2026 г.: ***1 %***;	е) 2026 г.: ***0,8 %***;
3. Когато външни трансгранични програми по Interreg се подпомагат от ЕФРР и ТГС по ИПП III или ТГС по ИСРМС, предварителното финансиране за всички фондове за подпомагане на такава програма по Interreg се извършва в съответствие с Регламент (ЕС) [ИПП III] или [ИСРМС] или в съответствие с всеки акт, приет на тяхно основание.	3. Когато външни трансгранични програми по Interreg се подпомагат от ЕФРР и ТГС по ИПП III или ТГС по ИСРМС, предварителното финансиране за всички фондове за подпомагане на такава програма по Interreg се извършва в съответствие с Регламент (ЕС) [ИПП III] или [ИСРМС] или в съответствие с всеки акт, приет на тяхно основание.
Сумата за предварително финансиране може да бъде изплатена на два вноски, когато е необходимо, според бюджетните нужди.	Сумата за предварително финансиране може да бъде изплатена на два вноски, когато е необходимо, според бюджетните нужди.
Общият размер на предварителното финансиране се възстановява на Комисията, ако не бъде представено заявление за плащане по трансграничната програма по Interreg в срок от 24 месеца от датата, на която Комисията е изплатила първата вноска от общата сума на предварителното финансиране. Подобно възстановяване представлява вътрешен целеви приход и не намалява подпомагането от ЕФРР, ТГС по ИПП III или ТГС по ИСРМС за програмата.	Общият размер на предварителното финансиране се възстановява на Комисията, ако не бъде представено заявление за плащане по трансграничната програма по Interreg в срок от 24 месеца от датата, на която Комисията е изплатила първата вноска от общата сума на предварителното финансиране. Подобно възстановяване представлява вътрешен целеви приход и не намалява подпомагането от ЕФРР, ТГС по ИПП III или ТГС по ИСРМС за програмата.

Изложение на мотивите

КР предлага да се удвои процентът на предварително финансиране през първата година на програмния период, за да се подпомогне стартирането на програмите. Това се компенсира с равностойно намаляване на процента през следващите години.

Изменение 25

Член 61

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
Член 61 ***Междурегионални иновационни инвестиции*** ***По инициатива на Комисията ЕФРР може да предоставя подпомагане за междурегионалните иновационни инвестиции, както е посочено в член 3, параграф 5, които обединяват изследователите, предприятията, гражданското общество и публичните администрации, участващи в стратегиите за интелигентна специализация, установени на национално или регионално равнище.***	

Изложение на мотивите

Предвид значението и спецификата на междурегионалните иновационни инвестиции се предлага да им бъде отделена специална глава.

Изменение 26

След член 62 се добавя нов параграф

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
	Член 62а
	Освобождаване от задължението за уведомяване, предвидено в член 108, параграф 3 от ДФЕС
	Помощите в подкрепа на проекти за европейско териториално сътрудничество не подлежат на контрол върху държавните помощи и са освободени от задължението за уведомяване, предвидено в член 108, параграф 3 на Договора за функционирането на Европейския съюз.

Изложение на мотивите

Териториалното сътрудничество укрепва единния пазар. Пълното премахване на задълженията за уведомяване, които все още се изискват за някои видове държавна помощ, би насърчило опростяването.

II. **ПОЛИТИЧЕСКИ ПРЕПОРЪКИ**

ЕВРОПЕЙСКИЯТ КОМИТЕТ НА РЕГИОНИТЕ

1. приветства представянето на новия регламент за европейското териториално сътрудничество (ЕТС) за програмния период 2021—2027 г. и приветства вниманието, което се отделя на тази основополагаща за Съюза политика чрез специален регламент, въпреки че тя продължава да бъде финансирана от ЕФРР;

2. приветства включването в регламента за ЕТС — в контекста на стремежа към опростяване и постигане на оптимално взаимодействие — на регламентите за бъдещите инструменти на ЕС за външно финансиране;

3. подкрепя новия механизъм за преодоляване на правните и административните пречки в трансграничен контекст. ЕТС трябва да подкрепи ([1]) тази нова схема;

4. приветства признаването на специфичните нужди на най-отдалечените райони (НОР) чрез новия компонент 3;

5. подкрепя много силно и създаването на междурегионалните иновационни инвестиции, както е определено в компонент 5;

6. изразява съжаление относно намаляването, предложено от Комисията, на бюджета за ЕТС с 1,847 млрд. евро (по постоянни цени за 2018 г.), т.е. –18 %. Това намаляване е почти два пъти по-голямо от намаляването на бюджета след излизането на Обединеното кралство от ЕС, като делът на ЕТС в бюджета за сближаване спада от 2,75 % на 2,5 %;

7. изразява съжаление, че компонент 1 „трансгранично сътрудничество“ (без морското сътрудничество) се намалява с 3 171 милиарда евро (–42 %) и че компонент 4 традиционно „междурегионално сътрудничество“ (INTERREG Европа, URBACT, ESPON, INTERACT) намалява с 474 милиона евро, или с –83 %;

8. подчертава значението на програмата INTERREG, която се оказа незаменима за много регионални органи както за обмен на експертен опит и най-добри практики по отношение на ключови предизвикателства, така и за изграждане на човешки връзки между регионалните органи, като по този начин се насърчава европейската идентичност; отбелязва, че това не е възпроизведено в достатъчна степен в настоящите предложения;

9. възразява срещу преместването на морското трансгранично сътрудничество от компонент 1 „трансграничен“ в компонент 2 „транснационален“. Въпреки че този трансфер води до увеличение на бюджета на компонент 2 „транснационален“ с 558 милиона евро (+ 27 %), съществува голям риск морското трансгранично сътрудничество да се разводни в по широкия контекст на транснационалното сътрудничество;

([1]) COM(2018) 373 final, проектостановище Arends (COTER-VI/048)

10. счита за произволно предложението на Комисията, съдържащо се в Приложение XXII към РОР, за приоритизиране на бюджетните средства само за граничните региони, половината от населението на които живее на по-малко от 25 км от границата и поради тази причина го отхвърля изцяло;

11. приветства предложението на докладчиците за РОР ([2]) за промяна на отпуснатите средства, съгласно член 104, параграф 7 от РОР, за увеличаване на бюджета за традиционното териториално сътрудничество (компоненти 1 и 4) до 3 % от бюджета за сближаване и да се формира специален допълнителен резерв от 0,3 % от бюджета за сближаване за междурегионалните инвестиции за иновации. Този подход е подобен на подхода на Парламента ([3]). Комитетът счита, че увеличението на средствата трябва да бъде отразено и в компонент 3;

12. счита, че тази нова инициатива за междурегионални иновационни инвестиции, наследник на старите иновационни дейности по ЕФРР и на инициативата Авангард, е с висока добавена стойност и заслужава, предвид особеностите ѝ в сравнение с традиционното ЕТС (компоненти 1 и 4), привилегировано третиране в регламента със специална бюджетна сума;

13. счита, че съществува необходимост от засилване на полезните взаимодействия между междурегионалните иновационни инвестиции и „Хоризонт Европа“ ([4]);

14. подчертава идеята, че макар междурегионалните иновационни инвестиции да трябва да бъдат преимуществено насочени към високите постижения, те трябва също така да укрепват териториалното сближаване чрез улесняване на участието на по-слабо иновативни региони в европейската междурегионална динамика за иновации;

15. предлага, въз основа на исканията, отправени в редица становища на КР ([5]), създаването на инициатива, за да могат най-уязвимите региони, посочени в член 174 от ДФЕС, съвместно да разработват иновационни инвеститорски проекти с голям потенциал за разрастване, трансфер и възпроизводимост в други региони, засегнати от същите структурни ограничения;

16. призовава за засилване на съгласуваността между различните програми за европейско териториално сътрудничество. Когато е приложимо, програмите за транснационално сътрудничество, свързани с макрорегионална стратегия или стратегия за морски басейн, ще трябва да възприемат приоритети, които да съответстват и да бъдат съгласувани с приоритетите на макрорегионалните стратегии или стратегиите за морските басейни, които ги обхващат;

17. приветства мерките за опростяване на управлението на средствата, в съответствие с препоръките на Групата на високо равнище и от няколко становища на КР ([6]);

18. приветства въвеждането на механизми за управление, подходящи за малките проекти, посочени в членове 16—26, и по-специално изразява задоволство от включването на конкретен член (член 24) относно Фонда за малки проекти, както беше поискано от КР в становище ([7]) по тази тема. Тези малки проекти или междуличностни проекти („people-to-people“) действително са от съществено значение за европейската интеграция и за премахването на видимите и невидимите граници и засилват европейската добавена стойност на такъв механизъм. Освен това подкрепя бенефициерът на тези малки проекти да бъде трансгранично юридическо лице, ЕГТС, еврорегион, правен субект в най-отдалечените региони или друго обединение на различни местни и регионални власти;

19. възразява срещу намаляването на процента на съфинансиране от ЕС от 85 % на 70 %. Това ще затрудни още повече участието на местните и регионалните заинтересовани страни с ограничени финансови възможности;

20. предлага да се удвои процентът на финансиране през първата година, за да се подпомогне стартирането на програмите;

21. предлага увеличаване на процента, предназначен за техническа помощ до 8 %;

22. предлага да се измени ставката за тематична концентрация в член 15, за да достигне максималния размер от 60 % от средствата по ЕФРР на национално и регионално равнище;

([2]) Проектостановище Schneider/Marini (COTER-VI/045).
([3]) Проектодоклад Arimont, 2018/0199 (COD).
([4]) COM/2018/435 final.
([5]) Предложението включва препоръките на становища Maupertuis (COTER-VI/22), Herrera Campo (SEDEC-VI/8), Osvald (COTER-V/21), Karácsony (COTER-VI/36) и други.
([6]) Становище Osvald (COTER-VI/012), становище Vlasák (COTER-VI/035).
([7]) Становище на г-н Branda относно „Междуличностни и малки по мащаб проекти в програмите за трансгранично сътрудничество“ (COTER-VI/023).

23. счита, че единният резерв в размер на 15 % за добро управление не е непременно справедлив. Не всички региони имат еднакви потребности от структурни реформи. ЕТС следва да има възможност да получава трансфери от новата програма за подкрепа на структурните реформи ([8]);

24. приветства горещо включването на местните и регионалните власти на Обединеното кралство в компоненти 1 и 2 по подобие на Норвегия или Исландия, както беше поискано от КР ([9]). КР подкрепя непрестанната подкрепа на ЕС за мирния процес в Северна Ирландия посредством програмата PEACE PLUS;

25. предлага участието на трети държави да бъде възможно за компонент 4 „междурегионален“ и в междурегионалните инвестиции за иновации чрез външни целеви приходи в бюджета на ЕС;

26. отбелязва, че насърчаването на европейското териториално сътрудничество (Interreg) беше един от основните приоритети на политиката на сближаване на ЕС в продължение на много години. Проектите за МСП вече са включени в задължението за уведомяване на държавните помощи по силата на Общия регламент за групово освобождаване (ОРГО). Специални разпоредби относно регионалната помощ за инвестициите от предприятия от всякакъв мащаб също са включени в Насоките за регионалната помощ за 2014—2020 г. и в раздела за регионалната помощ на ОРГО. Предвид това, че помощта за ЕТС следва да се счита съвместима с единния пазар, тя следва да бъде изключена от задължението за уведомяване по силата на член 108, параграф 3 от ДФЕС;

27. предлага, с цел намаляване на административната тежест за програмните органи и бенефициерите, изискванията за уведомяване за държавни помощи следва да бъдат допълнително опростени. Комитетът на регионите отбелязва предложението на Комисията за изменение на упълномощаващия Регламент (ЕС) 2015/1588. Следва да се предприемат стъпки, за да се проучи дали мерките в областта на междурегионалното сътрудничество биха могли по принцип да бъдат освободени от законодателството на ЕС относно държавните помощи.

Брюксел, 5 декември 2018 г.

Председател
на Европейския комитет на регионите

Karl-Heinz LAMBERTZ

([8]) Предложение за Регламент (ЕС) 2018/ XXX за създаване на програма за подкрепа на структурните реформи (COM(2018) 391 final).
([9]) Резолюция относно последиците от оттеглянето на Обединеното кралство от Европейския съюз за местните и регионалните власти в ЕС, 129-а пленарна сесия, 17 май 2018 г., RESOL-VI/031, параграф 23.