ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 12.3.2024 г.
COM(2024) 113 final

2024/0062 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Международния съвет по зърното относно присъединяването на Сенегал към Конвенцията за търговията със зърно от 1995 г.

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Международния съвет по зърното във връзка с присъединяването на Сенегал към **Конвенцията за търговията със зърно от 1995 г.** (наричана по-долу „Конвенцията“)

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Конвенцията за търговията със зърно от 1995 г.

Целта на Конвенцията е да се задълбочи международното сътрудничество във всички аспекти на търговията със зърно, да се насърчи разширяването на международната търговия със зърно и да се осигури възможно най-свободно протичане на тази търговия. Освен това с Конвенцията се цели да се допринесе възможно най-пълно за стабилността на международните пазари на зърно в интерес на всички членове, да се засили продоволствената сигурност в световен мащаб и да се предостави форум за обмен на информация и обсъждане на въпросите и опасенията на членовете във връзка с търговията със зърно.

Конвенцията е в сила от 1 юли 1995 г. Съюзът е страна по Конвенцията[1].

„Конвенцията“ бе сключена от Европейския съюз с Решение 96/88/ЕО на Съвета за срок до 30 юни 1998 г. и оттогава срокът на нейното действие се удължава редовно. В съответствие с член 33 от Конвенцията срокът на действие на Конвенцията се удължава всеки път с най-много две години. За последно срокът на действие на Конвенцията бе удължен с решение на Международния съвет по зърното („МСЗ“) на 58-ото му заседание 14 юни 2023 г. и тя продължава да е в сила до 30 юни 2025 г.

2.2. Международен съвет по зърното

МСЗ е междуправителствена организация със седалище в Лондон, която прилага Конвенцията и работи за постигането на целите по член 1 от нея. По-специално, МСЗ има за цел:

а) да развива международното сътрудничество във всички аспекти на търговията със зърно;

б) да насърчава разширяването, откритостта и справедливостта на международната търговия в сектора на зърнените храни;

в) да съдейства за стабилността на международния пазар на зърнени храни, да повишава продоволствената сигурност в световен мащаб и да допринася за развитието на държавите, чиито икономики са силно зависими от търговските продажби на зърно.

За постигането на тези цели се работи посредством подобряване на прозрачността на пазара чрез обмен на информация, анализ и консултации относно развитието на пазара на зърно и на политиката в тази област.

Понастоящем в МСЗ членуват 29 държави и организации. Сред тях фигурират много от най-едрите производители и някои главни вносители на зърнени култури в света. Освен

[1] ОВ L 21, 27.1.1996 г., стр. 47.

Съюза, негови членове са Аржентина, Австралия, Канада, Индия, Япония, Русия, Украйна, Обединеното кралство и САЩ, наред с други държави. Китай и Бразилия обаче не са членове, а Египет, един от най-големите вносители на пшеница, напусна организацията на 1 юли 2023 г.

29-те членове на МСЗ имат общо 2000 гласа.

За бюджетните процедури (вж. член 11 от Конвенцията), т.е. за определянето на годишните вноски от членовете, през 2023/24 година ЕС разполага с 376 гласа[2].

За целите на вземането на решения, т.е. когато се провежда гласуване (вж. член 12 от Конвенцията), са разпределени 1000 гласа за 11-те членове износители (в това число 240-те гласа на Съюза през 2023/24 година) и 1000 гласа — за 18-те членове вносители. Трябва да се подчертае, че по принцип МСЗ работи с консенсус и много рядко се случва в действителност да бъде проведено гласуване.

На заседанията на МСЗ Съюзът се представлява от Комисията по силата на член 17 от ДЕС. Държавите членки могат да присъстват на срещите на МСЗ, и по-специално на заседанията на Съвета по зърното.

2.3. Предвиден акт на Международния съвет по зърното

На 12 декември 2023 г. изпълнителният директор на МСЗ уведоми Комисията, че Сенегал възнамерява да се присъедини към Конвенцията. Официалното заявление беше подадено на 22 декември 2023 г., за което членовете на МСЗ бяха уведомени на 3 януари 2024 г.[3]

Заявлението на Сенегал беше разгледано от МСЗ на 59-ото му заседание на 24 януари 2024 г. На това заседание МСЗ постигна съгласие решението по заявлението да бъде взето чрез писмена процедура (гласуване по пощата) и с краен срок 24 април 2024 г. В случай че никой член на МСЗ не изпрати писмено възражение до тази дата, присъединяването на Сенегал ще влезе в сила на 1 май 2024 г.

Съгласно член 27, параграф 2 от Конвенцията присъединяването е отворено за правителствата на всички държави, при условията, които МСЗ счете за целесъобразни. В съответствие с член 33, буква г) от Правилника за дейността съгласно Конвенцията за търговията със зърно („Процедурен правилник“), Административният комитет разглежда и предлага на вниманието на МСЗ молби за присъединяване съгласно член 27, параграф 2.

Броят на гласовете, с които разполага присъединяващата се страна за целите на член 11 от Конвенцията (т.е. годишното финансово участие на членовете), се определят от дела на общата търговия със зърно на присъединяващите се страни в общата търговия със зърно на всички страни членки на МСЗ, в съответствие с член 33, буква б) от Процедурния правилник.

Съгласно член 12, параграф 1 от Конвенцията МСЗ трябва да определи членовете износители и членовете вносители за целите на Конвенцията, като вземе предвид моделите на търговия със зърнени култури на членовете, както и възгледите на тези членове. МСЗ ще определи също така съответните им права на глас в съответствие с параграфи 2 и 3 от същата разпоредба.

---

[2] Работата на Международния съвет по зърното е организирана въз основа на финансова година, която продължава от 1 юли до 30 юни.

[3] Документ AC (23/24) на МСЗ Misc.1

Въпреки че в Конвенцията не са определени специални правила относно процедурата за гласуване по пощата („писмена процедура“), в член 14 от Конвенцията относно вземането на решения в МСЗ не се изисква тези решения да бъдат вземани на заседание на МСЗ.

3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА

Съюзът винаги е бил активен член на МСЗ и подкрепя разширяването на организацията.

Сенегал е важен производител по-специално на ориз и второстепенни зърнени култури. Той обаче не е самодостатъчен и не може да задоволи напълно вътрешното търсене. Поради това страната трябва да внася допълнителни количества зърнени култури, включително пшеница.

В случай че членовете на МСЗ одобрят присъединяването на Сенегал към Конвенцията, страната ще бъде член вносител в съответствие с член 12 от Конвенцията. Тъй като Съюзът е член износител, присъединяването на Сенегал няма да засегне броя на гласовете, предоставени на Съюза за целите на гласуването по член 12 от Конвенцията. Присъединяването на Сенегал обаче би могло да намали в минимална степен, считано от финансовата 2024/25 година, броя на гласовете, предоставени на Съюза съгласно член 11 от Конвенцията, който се използва за определяне на финансовото участие на членовете.

Целта на настоящото предложение е Съветът да оправомощи Комисията да гласува от името на Съюза в подкрепа на присъединяването на Сенегал към Конвенцията.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на „позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“.

Понятието „актове с правно действие“ включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган.

4.1.2. Приложение в конкретния случай

Предвиденият акт на МСЗ ще доведе до увеличаване на броя на членовете на МСЗ. Предвиденият акт на МСЗ има правни последици, защото ще посочи условията за присъединяване и най-вече защото ще повлияе на баланса на силите при вземането на решения в рамките на МСЗ, чиито решения изискват мнозинство от членовете износители и вносители и са задължителни за нейните членове, както е посочено в член 14 от Конвенцията.

Предвиденият акт не допълва, нито изменя институционалната рамка на Споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискването от основната или преобладаващата цел или част.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Основната цел и съдържание на предвидения акт са свързани с търговията със селскостопански продукти.

Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 207, параграф 4, първа алинея от ДФЕС.

4.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 207, параграф 4, първа алинея от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

5. ПУБЛИКУВАНЕ НА ПРЕДВИДЕНИЯ АКТ

Присъединяването на Сенегал ще окаже въздействие върху разпределението на гласовете на членовете в рамките на МСЗ за бюджетните процедури съгласно член 11 от Конвенцията. Поради това е целесъобразно решението на Съвета да бъде публикувано в *Официален вестник на Европейския съюз* след приемането му.

2024/0062 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Международния съвет по зърното относно присъединяването на Сенегал към Конвенцията за търговията със зърно от 1995 г.

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207, параграф 4, първа алинея във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) Конвенцията за търговията със зърно от 1995 г. (наричана по-долу „Конвенцията“) бе сключена от Съюза с Решение 96/88/ЕО на Съвета[1] и влезе в сила на 1 юли 1995 г. Първоначално Конвенцията бе сключена за период от три години.

(2) В съответствие с член 33 от Конвенцията Международният съвет по зърното може да удължава срока на действие на Конвенцията с последователни периоди, всеки от които не превишава две години. От самото си сключване, Конвенцията и срокът на нейното действие редовно се удължават с допълнителен период от две години. За последно срокът на действие на Конвенцията беше удължен с решение на Международния съвет по зърното на 14 юни 2023 г.[2] и тя продължава да е в сила до 30 юни 2025 г.

(3) Съгласно член 27, параграф 2 от Конвенцията присъединяването към нея е отворено за правителствата на всички държави, при условията, които Международният съвет по зърното счете за целесъобразни.

(4) На 22 декември 2023 г. Сенегал официално подаде молба за присъединяване към Конвенцията. Ако заявлението за присъединяване бъде одобрено, Сенегал ще стане член на 1 май 2024 г.

(5) Сенегал е важен производител на ориз и второстепенни зърнени култури. Той обаче не е самодостатъчен и не може да покрие изцяло вътрешното си потребление и поради това трябва да внася допълнителни количества различни зърнени култури.

---

[1] Решение 96/88/ЕО на Съвета от 19 декември 1995 г. относно одобряването от Европейската общност на Конвенцията за търговията със зърно и Конвенцията за продоволствената помощ, които съставляват Международното споразумение за зърното от 1995 г. (ОВ L 21, 27.1.1996 г., стр. 47). [по изключение не е наличен ELI]

[2] Решение (ЕС) 2023/991 на Съвета от 15 май 2023 г. за позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Международния съвет по зърното по отношение на удължаването на срока на действие на Конвенцията за търговията със зърно от 1995 г. (ОВ L 135, 23.5.2023 г., стр. 114, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2023/991/oj).

(6) В случай че заявлението на Сенегал да се присъедини към Конвенцията и съответно да участва в Международния съвет по зърното бъде одобрено, Сенегал ще бъде член вносител в съответствие с член 12 от Конвенцията. Тъй като Съюзът е член износител, присъединяването на Сенегал няма да засегне броя на гласовете, предоставени на Съюза за целите на гласуването по член 12 от Конвенцията. Присъединяването на Сенегал обаче би могло да намали, считано от финансовата 2024/25 година, броя на гласовете, предоставени на Съюза съгласно член 11 от Конвенцията, който се използва за определяне на финансовото участие на членовете.

(7) Целесъобразно е да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Международния съвет по зърното, и да се одобри присъединяването на Сенегал към Конвенцията,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Международния съвет по зърното, е да се одобри присъединяването на Сенегал към Конвенцията за търговията със зърно от 1995 г.

Член 2

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на […] година.

За Съвета
Председател