EUROPOS
KOMISIJA

Briuselis, 2024 03 12
COM(2024) 113 final

2024/0062 (NLE)

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi Tarptautinėje grūdų taryboje, dėl Senegalo prisijungimo prie 1995 m. Prekybos grūdais konvencijos

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. PASIŪLYMO DALYKAS

Šis pasiūlymas yra susijęs su sprendimu, kuriuo nustatoma pozicija, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi Tarptautinėje grūdų taryboje, dėl Senegalo prisijungimo prie **1995 m. Prekybos grūdais konvencijos** (toliau – Konvencija).

2. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

2.1. 1995 m. Prekybos grūdais konvencija

Konvencija siekiama glaudžiau tarptautiniu mastu bendradarbiauti visais prekybos grūdais aspektais, skatinti tarptautinės prekybos grūdais plėtrą ir užtikrinti, kad ši prekyba vyktų kuo laisviau. Be to, Konvencija, atsižvelgiant į visų narių interesus, ketinama kuo labiau prisidėti prie tarptautinių grūdų rinkų stabilumo, didinti pasaulio apsirūpinimo maistu saugumą ir suburti forumą, kuriame nariai galėtų keistis informacija ir diskutuoti prekybos grūdais klausimais.

Konvencija įsigaliojo 1995 m. liepos 1 d. Sąjunga yra Konvencijos[1] šalis.

Tarybos sprendimu 96/88/EB Europos Sąjungos sudaryta Konvencija galiojo iki 1998 m. birželio 30 d., o vėliau jos galiojimas buvo reguliariai pratęsiamas. Kiekvieną kartą Konvencijos galiojimas, remiantis jos 33 straipsniu, pratęsiamas ne ilgesniam kaip dvejų metų laikotarpiui. Paskutinį kartą Konvencija buvo pratęsta Tarptautinės grūdų tarybos (IGC) sprendimu 2023 m. birželio 14 d. 58-ojoje jos sesijoje ir galioja iki 2025 m. birželio 30 d.

2.2. Tarptautinė grūdų taryba

Konvenciją administruojanti IGC – Londone įsisteigusi tarpvyriausybinė organizacija, kuri siekia įgyvendinti Konvencijos 1 straipsnyje nustatytus tikslus. Visų pirma, IGC siekia:

(a) glaudžiau tarptautiniu mastu bendradarbiauti visais prekybos grūdais aspektais;

(b) skatinti tarptautinės prekybos grūdais sektoriaus plėtrą, didinti jo atvirumą ir sąžiningumą;

(c) prisidėti prie tarptautinės grūdų rinkos stabilumo, didinti pasaulio apsirūpinimo maistu saugumą ir prisidėti prie šalių, kurių ekonomika priklauso nuo komercinio grūdų pardavimo, vystymosi.

Šių tikslų siekiama didinant rinkos skaidrumą – dalijantis informacija, analizuojant ir konsultuojantis rinkos ir politikos raidos klausimais.

Šiuo metu IGC sudaro 29 narės, tarp kurių daug didžiausių pasaulyje javų augintojų ir keli pagrindiniai importuotojai. Be Europos Sąjungos ir kitų narių, Tarybos narės yra Argentina, Australija, Indija, Japonija, JAV, Jungtinė Karalystė, Kanada, Rusija ir Ukraina. Tačiau Kinija ir Brazilija nėra narės, o Egiptas, vienas didžiausių kviečių importuotojų, pasitraukė iš organizacijos 2023 m. liepos 1 d.

29 IGC narės iš viso turi 2 000 balsų.

Atliekant biudžeto procedūras (žr. Konvencijos 11 straipsnį), t. y. nustatant metinius finansinius narių įnašus, Sąjunga 2023–2024 m.[2] turi 376 balsus.

---

1 OL L 21, 1996 1 27, p. 47.

2 IGC veiklos metai – finansiniai metai, trunkantys nuo liepos 1 d. iki birželio 30 d.

Priimant sprendimus, t. y. balsuojant (žr. Konvencijos 12 straipsnį), 1 000 balsų paskirstoma vienuolikai eksportuojančių narių (įskaitant Sąjungą, kuriai 2023–2024 m. skiriama 240 balsų) ir 1 000 balsų – aštuoniolikai importuojančių narių. Reikia pabrėžti, kad apskritai IGC balsuojama labai retai – veikla iš esmės vykdoma bendru sutarimu.

Remiantis Europos Sąjungos sutarties 17 straipsniu, IGC posėdžiuose Sąjungai atstovauja Komisija. IGC posėdžiuose, visų pirma Tarybos sesijose, gali dalyvauti valstybės narės.

2.3. Numatomas Tarptautinės grūdų tarybos aktas

2023 m. gruodžio 12 d. IGC vykdomasis direktorius informavo Komisiją, kad prie Konvencijos ketina prisijungti Senegalas. Oficiali paraiška buvo pateikta 2023 m. gruodžio 22 d., o IGC nariai apie ją informuoti 2024 m. sausio 3 d.[3]

Senegalo paraišką IGC svarstė 2024 m. sausio 24 d. vykusioje 59-ojoje sesijoje. Tame posėdyje IGC sutiko, kad sprendimas dėl paraiškos turėtų būti priimamas taikant rašytinę procedūrą (balsuojant paštu) iki 2024 m. balandžio 24 d. Jei iki tos dienos nė viena IGC narė nepateiks jokio rašytinio prieštaravimo, Senegalo prisijungimas įsigalios 2024 m. gegužės 1 d.

Remiantis Konvencijos 27 straipsnio 2 dalimi, prie Konvencijos gali prisijungti visų valstybių vyriausybės tokiomis sąlygomis, kokias laiko tinkamomis Taryba. Remiantis Prekybos grūdais konvencija pagrįstų darbo tvarkos taisyklių (toliau – Darbo tvarkos taisyklės) 33 taisyklės d punktu, Administracinis komitetas pagal 27 straipsnio 2 dalį įvertina prisijungimo prašymus ir Tarybai pateikia rekomendacijas dėl jų.

Prie Konvencijos prisijungiančios šalies balsai Konvencijos 11 straipsnio (narių metinių finansinių įnašų) tikslais nustatomi atsižvelgiant į tai, kokią bendros visų IGC narių šalių prekybos grūdais dalį sudaro prisijungiančios šalies bendra prekyba grūdais, remiantis Darbo tvarkos taisyklių 33 taisyklės b punktu.

Pagal Konvencijos 12 straipsnio 1 dalį, Taryba, atsižvelgdama į narių prekybos grūdais modelius ir į tų narių nuomonę, turi nustatyti, kurios narės Konvencijos tikslais bus eksportuojančios narės, ir kurios – importuojančios. Taryba, remdamasi to paties straipsnio 2 ir 3 dalimis, taip pat nustatys jų balsavimo teises.

Nors Konvencijoje nenustatytos specialios taisyklės dėl balsavimo paštu procedūros (arba rašytinės procedūros), Konvencijos 14 straipsnyje dėl Tarybos sprendimų nereikalaujama, kad tokie sprendimai būtų priimami Tarybos sesijoje.

3. POZICIJA, KURIOS TURI BŪTI LAIKOMASI SĄJUNGOS VARDU

Sąjunga visada aktyviai dalyvavo IGC ir rėmė šios organizacijos plėtrą.

Senegalas yra svarbus ryžių ir ypač stambiųjų grūdų gamintojas. Tačiau jis negali savarankiškai apsirūpinti maistu ir visiškai patenkinti vidaus paklausos. Todėl šalis turi importuoti papildomus javų, įskaitant kviečius, kiekius.

Jei IGC narės patvirtins Senegalo prisijungimą prie Konvencijos, šalis bus importuojanti narė pagal Konvencijos 12 straipsnį. Kadangi Sąjunga yra eksportuojanti narė, Senegalo prisijungimas neturės poveikio balsams, kurie Sąjungai skiriami balsavimo tikslais pagal Konvencijos 12 straipsnį. Tačiau dėl Senegalo prisijungimo nuo 2024–2025 m. finansinių metų gali šiek tiek sumažėti pagal Konvencijos 11 straipsnį Sąjungai skiriamų balsų, kurie naudojami narių finansiniam įnašui nustatyti, skaičius.

[3] IGC dokumentas AC(23/24)Misc.1.

Šio pasiūlymo tikslas – prašyti Tarybos įgalioti Komisiją Sąjungos vardu balsuoti už Senegalo prisijungimą prie Konvencijos.

4. TEISINIS PAGRINDAS

4.1. Procedūrinis teisinis pagrindas

4.1.1. Principai

Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo (SESV) 218 straipsnio 9 dalyje numatyti sprendimai, kuriais „*nustatomos pozicijos, kurios Sąjungos vardu priimamos susitarimu įsteigtame organe, kai tam organui reikia priimti teisinę galią turinčius aktus, išskyrus aktus, papildančius arba pakeičiančius susitarimo institucinę struktūrą*“.

Sąvoka „*teisinę galią turintys aktai*“ apima aktus, turinčius teisinę galią pagal aptariamą organą reglamentuojančias tarptautinės teisės normas.

4.1.2. Taikymas aptariamuoju atveju

Numatomu IGC aktu padidinamas IGC narių skaičius. Numatomas IGC aktas turi teisinę galią visų pirma dėl to, kad jame bus nustatytos tokio prisijungimo sąlygos, konkrečiai, jis turės poveikį sprendimų priėmimo pusiausvyrai IGC, nes, kaip nurodyta Konvencijos 14 straipsnyje, sprendimams priimti reikia eksportuojančių ir importuojančių balsų daugumos ir tie sprendimai IGC narėms yra privalomi.

Numatomu aktu Susitarimo institucinė struktūra nepapildoma ir nekeičiama.

Todėl siūlomo sprendimo procedūrinis teisinis pagrindas yra SESV 218 straipsnio 9 dalis.

4.2. Materialinis teisinis pagrindas

4.2.1. Principai

Sprendimo pagal SESV 218 straipsnio 9 dalį materialinis teisinis pagrindas pirmiausia priklauso nuo numatomo akto, dėl kurio Sąjungos vardu nustatoma pozicija, tikslo ir turinio. Jeigu numatomu aktu siekiama dviejų tikslų arba jį sudaro dvi dalys ir jeigu vieną iš tų tikslų ar dalių galima laikyti pagrindiniu tikslu arba pagrindine dalimi, o kita dalis ar kiti tikslai yra tik papildomi, sprendimas pagal SESV 218 straipsnio 9 dalį turi būti grindžiamas tik vienu materialiniu teisiniu pagrindu – tuo, kurio reikalauja pagrindinis ar svarbesnis tikslas arba dalis.

4.2.2. Taikymas aptariamuoju atveju

Pagrindinis numatomo akto tikslas ir turinys yra susiję su prekyba žemės ūkio produktais.

Todėl siūlomo sprendimo materialinis teisinis pagrindas yra SESV 207 straipsnio 4 dalies pirma pastraipa.

4.3. Išvada

Siūlomo sprendimo teisinis pagrindas turėtų būti SESV 207 straipsnio 4 dalies pirma pastraipa kartu su 218 straipsnio 9 dalimi.

5. NUMATOMO AKTO PASKELBIMAS

Senegalo prisijungimas turės įtakos narių balsų paskirstymui IGC atliekant biudžeto procedūras pagal Konvencijos 11 straipsnį. Todėl priimtą Tarybos sprendimą tikslinga paskelbti *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje*.

2024/0062 (NLE)

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi Tarptautinėje grūdų taryboje, dėl Senegalo prisijungimo prie 1995 m. Prekybos grūdais konvencijos

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 207 straipsnio 4 dalies pirmą pastraipą kartu su 218 straipsnio 9 dalimi,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

(1) Tarybos sprendimu 96/88/EB[1] Sąjunga sudarė 1995 m. Prekybos grūdais konvenciją (toliau – Konvencija) ir ši įsigaliojo 1995 m. liepos 1 d. Konvencija iš pradžių buvo sudaryta trejų metų laikotarpiui;

(2) pagal Konvencijos 33 straipsnį, Tarptautinė grūdų taryba Konvencijos galiojimą kiekvieną kartą gali pratęsti tolesniam ne ilgesniam kaip dvejų metų laikotarpiui. Konvencija nuo sudarymo buvo reguliariai pratęsiama papildomiems dvejų metų laikotarpiams. Paskutinį kartą Konvencija buvo pratęsta Tarptautinės grūdų tarybos sprendimu 2023 m. birželio 14 d.[2] ir galioja iki 2025 m. birželio 30 d.;

(3) remiantis Konvencijos 27 straipsnio 2 dalimi, prie Konvencijos gali prisijungti visų valstybių vyriausybės tokiomis sąlygomis, kokias Tarptautinė grūdų taryba laiko tinkamomis;

(4) 2023 m. gruodžio 22 d. Senegalas pateikė oficialią prisijungimo prie Konvencijos paraišką. Jei prisijungimo paraiška bus patvirtinta, Senegalas taps nare 2024 m. gegužės 1 d.;

(5) Senegalas yra svarbus ryžių ir stambiųjų grūdų gamintojas. Tačiau jis negali savarankiškai apsirūpinti maistu ir visiškai patenkinti vidaus vartojimo poreikių, todėl turi importuoti papildomus įvairių javų kiekius;

(6) jeigu Senegalo prašymas prisijungti prie Konvencijos, taigi ir dalyvauti Tarptautinės grūdų Tarybos darbe, bus patenkintas, Senegalas bus importuojanti narė pagal Konvencijos 12 straipsnį. Kadangi Sąjunga yra eksportuojanti narė, Senegalo prisijungimas neturės poveikio balsams, kurie Sąjungai skiriami balsavimo tikslais pagal Konvencijos 12 straipsnį. Tačiau dėl Senegalo prisijungimo nuo 2024–2025 m. finansinių metų gali sumažėti pagal Konvencijos 11 straipsnį Sąjungai skiriamų balsų, kurie naudojami narių finansiniam įnašui nustatyti, skaičius;

---

[1] 1995 m. gruodžio 19 d. Tarybos sprendimas 96/88/EB dėl Europos bendrijos Prekybos grūdais konvencijos ir Pagalbos maistu konvencijos, sudarančių 1995 m. Tarptautinį susitarimą dėl grūdų, patvirtinimo (OL L 21, 1996 1 27, p. 47) [šiuo išimtiniu atveju ELI nuorodos nėra].

[2] 2023 m. gegužės 15 d. Tarybos sprendimas (ES) 2023/991 dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi Tarptautinėje grūdų taryboje, dėl 1995 m. Prekybos grūdais konvencijos galiojimo pratęsimo (OL L 135, 2023 5 23, p. 114, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2023/991/oj).

(7) tikslinga nustatyti poziciją, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi Tarptautinėje grūdų taryboje, ir patvirtinti Senegalo prisijungimą prie Konvencijos,

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

1 straipsnis

Pozicija, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi Tarptautinėje grūdų taryboje, – patvirtinti Senegalo prisijungimą prie 1995 m. Prekybos grūdais konvencijos.

2 straipsnis

Šis sprendimas skirtas Komisijai.

Priimta Briuselyje

Tarybos vardu
Pirmininkas / Pirmininkė