AANBEVELING VAN DE COMMISSIE

van 23 mei 1979

aan de Lid-Staten betreffende de regionale ontwikkelingsprogramma's

(79/535/EEG)

DE COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Economische Gemeenschap, inzonderheid op artikel 155,

Gelet op Verordening (EEG) nr. 724/75 van de Raad van 18 maart 1975 houdende oprichting van een Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling (1), gewijzigd bij Verordening (EEG) nr. 214/79 (2),

Gezien de resolutie van de Raad van 6 februari 1979 betreffende de richtlijnen voor een regionaal beleid van de Gemeenschap (3),

Gezien het advies van de Commissie van 23 mei 1979 betreffende de regionale ontwikkelingsprogramma's die haar door de Lid-Staten werden medegedeeld krachtens artikel 6 van Verordening (EEG) nr. 724/75,

Overwegende dat de regionale ontwikkelingsprogramma's zowel gebruikt moeten worden als referentiedocument voor de voor bijstand uit het EFRO aangemelde projecten als — overeenkomstig voornoemde resolutie van de Raad — het meest geschikte kader voor het tot stand brengen van een coördinatie van het regionaal beleid van de Lid-Staten en van de Gemeenschap ;

Overwegende dat een dergelijke coördinatie veronderstelt dat de Lid-Staten en de Gemeenschap voldoende kennis hebben van het nationaal beleid van de Lid-Staten dat gericht is op het verwezenlijken van een beter evenwicht in de territoriale verdeling van de economische activiteiten, met inbegrip van de bijzondere maatregelen die eventueel met dit doel worden genomen in de regio's die geen bijstand uit het EFRO ontvangen ;

Overwegende dat de goedkeuring van een uniforme periode voor de regionale programma's door de Lid-Staten een grotere vergelijkbaarheid van de programma's mogelijk zou maken en het in overeenstemming brengen ervan met het in voorbereiding zijnde programma inzake het economische beleid op middellange termijn op het niveau van de Gemeenschap zou vergemakkelijken ;

Overwegende dat in de analyse van de economische en sociale toestand van de regio's, zoals die blijkt uit de onderzochte programma's, niet voldoende rekening is gehouden met de algemene economische context en de regionale gevolgen van de verschillende sectoriële beleidslijnen die door de Lid-Staten of de Gemeenschap worden gevolgd ;

Overwegende, wat in het bijzonder de communautaire beleidslijnen betreft, dat de Commissie en de Raad in voornoemde resolutie uiting hebben gegeven aan hun voornemen om meer rekening te houden met de regionale gevolgen van deze beleidslijnen en dat, bovendien, de uitvoering van de specifieke communautaire acties, bedoeld in artikel 13 van Verordening (EEG) nr. 724/75, eveneens afhangt van een juiste beoordeling van het regionale effect van deze beleidslijnen en de door de Gemeenschap genomen maatregelen ;

Overwegende dat bepaalde grensregio's met bijzondere problemen te kampen hebben en dat een doeltreffende coördinatie van de maatregelen inzake regionale ontwikkeling van de betrokken Lid-Staten een belangrijke bijdrage tot de oplossing ervan kan leveren ;

Overwegende dat de vaststelling van de ontwikkelingsdoelstellingen, in een gekwantificeerde vorm, voor elk van de betrokken regio's moeilijkheden van verschillende aard oplevert, met name wat het creëren van werkgelegenheid betreft, en dat de Commissie derhalve, zoals daartoe uitgenodigd door het Comité voor regionaal beleid, voorrang zal geven aan de studie van de geregionaliseerde arbeidsmarktbalansen ;

Overwegende dat in Verordening (EEG) nr. 724/75 in haar laatste versie een bredere omschrijving van het begrip infrastructuurvoorzieningen is opgenomen dan in de vorige verordening (rechtstreeks verband met industriële en dienstverlenende activiteiten), maar dat in lid 2, sub b), van artikel 4 wordt gepreciseerd dat de desbetreffende investeringen alleen voor bijstand uit het EFRO in aanmerking komen voor zover uit de regionale ontwikkelingsprogramma's blijkt dat zij bijdragen tot de ontwikkeling van de regio ;

Overwegende dat, tegelijk met de eigenlijke maatregelen inzake regionaal beleid, zoals de steunregelingen met regionale strekking of de voor regionale ontwikkelingsdoeleinden verrichte investeringen in infrastructuurvoorzieningen, de Lid-Staten acties met een al dan niet geregionaliseerd karakter ondernemen in het kader van andere beleidslijnen op nationaal of communautair niveau, die onrechtstreekse maar belangrijke gevolgen voor de regionale ontwikkeling hebben en

(1) PB nr. L 73 van 21. 3. 1975, blz. 1.
(2) PB nr. L 35 van 9. 2. 1979, blz. 1.
(3) PB nr. C 36 van 9. 2. 1979, blz. 10.

waaromtrent de onderzochte programma's over het algemeen slechts weinig duidelijkheid verschaffen ;

Overwegende dat aan de acties inzake regionaal beleid, die als prioritair voor de ontwikkeling worden beschouwd, niet altijd voldoende reliëf wordt gegeven in de onderzochte regionale ontwikkelingsprogramma's en dat, anderzijds, met betrekking tot de bijstand uit het EFRO in Verordening (EEG) nr. 724/75 is bepaald dat de Commissie de prioriteiten van het Fonds bepaalt aan de hand van het onderzoek van deze programma's ;

Overwegende dat de onderzochte regionale ontwikkelingsprogramma's als zij over het algemeen de financiële verplichtingen van de centrale overheid ten behoeve van de regionale ontwikkeling aangeven, toch slechts zelden melding maken van de transfers tussen de verschillende overheidsniveaus of van financieringen door de regio's of sub-regio's, en dat een voldoende kennis van deze kwesties van essentieel belang is om een betere vergelijking tussen het regionaal beleid van de Lid-Staten te kunnen maken ;

Overwegende dat sommige regionale ontwikkelingsprogramma's geen meerjarenprogramma voor de financiering van de infrastructuurvoorzieningen bevatten en dat ook niet is vermeld hoeveel de overheidsbedrijven en de grote particuliere ondernemingen in het raam van programmaovereenkomsten zullen investeren ;

Overwegende dat het voor het verwezenlijken van een doeltreffende coördinatie tussen het regionaal beleid van de Lid-Staten en dit van de Gemeenschap, nodig is dat men weet welke de voornemens van de Lid-Staten zijn met betrekking tot de aanwending op regionaal niveau van de financiële middelen van de Gemeenschap die afkomstig zijn van de verschillende, op structuurverbetering gerichte, financieringsinstrumenten ;

Overwegende dat de medegedeelde programma's over het algemeen voldoende gegevens bevatten ten aanzien van de uitvoering ervan, maar dat enkele programma's geen beschrijving van het uitvoeringsschema van de in uitzicht gestelde acties en van de systematische analyse van de gevolgen van de genomen maatregelen geven,

BEVEELT DE LID-STATEN AAN :

1. De nodige maatregelen te nemen opdat de ontwikkelingsprogramma's, die aan de Commissie worden medegedeeld als referentiedocumenten voor de voor bijstand uit het EFRO ingediende projecten, alle aspecten van het regionaal beleid van de Lid-Staten weergeven en zodoende gebruikt kunnen worden als kader voor de coördinatie van de beleidslijnen op communautair niveau.

2. De Commissie niet alleen mededeling te doen van de regionale ontwikkelingsprogramma's van de regio's waaraan het EFRO bijstand verstrekt, maar eveneens — voor zover maatregelen inzake regionaal beleid in andere regio's van toepassing zijn — van de belangrijkste maatregelen die zijn gericht op een beter evenwicht tussen de regio's over het gehele grondgebied, in het bijzonder de zogeheten negatieve stimulansen, hetzij in de vorm van programma's hetzij in een andere vorm.

3. Bij de voorbereiding van de volgende regionale ontwikkelingsprogramma's een uniforme programmaperiode aan te houden die samenvalt met die welke werd vastgesteld voor het vijfde economische programma op middellange termijn (1981-1985), met dien verstande dat voor het financiële gedeelte van dit vijfjarenprogramma in twee periodes kan worden voorzien.

4. Bij de analyse van de economische en sociale toestand van iedere regio beter rekening te houden met, enerzijds, de implicaties van de nationale beleidslijnen of maatregelen op gebieden zoals de sectoriële herstructureringen, het vervoer- en energiebeleid, de landbouw, de visserij, het milieu en de ruimtelijke ordening, bepaalde sociaal-culturele maatregelen en de beroepsopleiding, en, anderzijds, de belangrijkste gevolgen van communautaire beleidslijnen of maatregelen, met name op het gebied van het landbouwbeleid, de buitenlandse handelsbetrekkingen en de acties inzake sectoriële herstructureringen.

5. Indien het grensregio's betreft, in de hierboven bedoelde analyse de specifieke elementen te betrekken die het gevolg zijn van hun speciale geografische ligging.

6. Wat de vaststelling van de ontwikkelingsdoelstellingen inzake werkgelegenheid betreft, een gekwantificeerde raming van de ontbrekende arbeidsplaatsen per regio voor de jaren 1981 en 1985 te maken en in deze context meer rekening te houden met de tertiaire sector, in het bijzonder het toerisme, alsmede met de agrarische sector.

7. Bij de vaststelling van de doelstellingen inzake infrastructuurvoorzieningen meer de nadruk te leggen op de relatie die moet bestaan tussen deze doelstellingen en de ontwikkelingsvoorwaarden van de regio, zodat de behoeften aan dit soort investeringen, alsmede de desbetreffende prioriteiten beter kunnen geëvalueerd worden en, meer in het bijzonder, niet alleen rekening te houden met de eigenlijke regionale infrastructuurvoorzieningen maar eveneens met de nationale infrastructuurvoozieningen waarvan de regio's in belangrijke mate profiteren.

8. Bij de acties die het mogelijk moeten maken de ontwikkelingsdoeleinden te bereiken, niet alleen een overzicht te geven van de rechtstreekse maatregelen van regionaal beleid, maar geleidelijk eveneens de onder de overige beleidslijnen van de Lid-Staten of de Gemeenschap vallende maatregelen te vermelden die per regio verschillend zijn of een geprononceerd effect op regionaal niveau hebben. Deze acties kunnen betrekking hebben op de sub 4 hierboven genoemde terreinen.

9. In de regionale ontwikkelingsprogramma's duidelijker aan te geven welke sectoren van het regionaal beleid van de Lid-Staten als prioritair worden beschouwd, ongeacht of het om geografische prioriteiten gaat of om de vorm van de diverse acties die worden ondernomen.

10. Het financieringsprogramma van de regionale ontwikkeling doorzichtiger te maken door het aanvullen van de desbetreffende gegevens met gegevens inzake de financiële transfers tussen verschillende overheidsniveaus en de financieringen door de regio's of sub-regio's.

11. Een meerjarenprogramma voor de financiering van de infrastructuurinvesteringen op te stellen in die gevallen waarin een dergelijk programma nog niet zou bestaan en, indien deze informatie beschikbaar is, aan te duiden hoeveel de overheidsbedrijven of de grote particuliere ondernemingen in het kader van eventuele programmaovereenkomsten zullen investeren in de programmaperiode.

12. In de toekomstige regionale ontwikkelingsprogramma's duidelijker gegevens op te nemen over de voorgenomen aanwending van de EFRO-bijstand en van de middelen van de andere financieringsinstrumenten van de Gemeenschap, zodat op regionaal niveau een grotere samenhang tussen de diverse, op structuurverbetering gerichte financieringsmaatregelen van de Gemeenschap tot stand gebracht kan worden.

13. Wat de uitvoering van de regionale ontwikkelingsprogramma's betreft, het uitvoeringsschema van de in uitzicht gestelde maatregelen te vermelden en een meer systematische analyse van de gevolgen van de verschillende maatregelen van regionaal beleid te geven, vooral op het gebied van de werkgelegenheid.

Deze aanbeveling is gericht tot alle Lid-Staten.

Gedaan te Brussel, 23 mei 1979.

Voor de Commissie

Antonio GIOLITTI

Lid van de Commissie