EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 28.9.2022
COM(2022) 497 final

2022/0305 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

kansainvälisessä sokerineuvostossa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta Saudi-Arabian kuningaskunnan liittymiseen vuoden 1992 kansainväliseen sokerisopimukseen

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee päätöstä kansainvälisessä sokerineuvostossa unionin puolesta otettavan kannan vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on määrä antaa päätös, joka koskee Saudi-Arabian kuningaskunnan liittymistä vuoden 1992 kansainväliseen sokerisopimukseen.

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1. Vuoden 1992 kansainvälinen sokerisopimus

Vuoden 1992 kansainvälisen sokerisopimuksen[1], jäljempänä ’sopimus’, tarkoituksena on saavuttaa tiiviimpi kansainvälinen yhteistyö sokeriin suoraan tai välillisesti liittyvissä asioissa maailmassa ja toimia sokerista käytävien hallitustenvälisten neuvottelujen foorumina, jotta voitaisiin parantaa maailman sokeritaloutta, helpottaa kauppaa keräämällä ja jakamalla tietoa maailman sokerimarkkinoista ja muista makeutusaineista ja edistää sokerin lisääntynyttä kysyntää erityisesti muuta kuin sen perinteistä käyttöä varten. Sopimus tuli voimaan 1. tammikuuta 1993.

Euroopan unioni on sopimuksen osapuoli.[2]

2.2. Kansainvälinen sokerijärjestö

Kansainvälinen sokerijärjestö on Lontoossa toimiva sopimusta hallinnoiva hallitustenvälinen organisaatio, joka pyrkii saavuttamaan sopimuksen 1 artiklassa asetetut tavoitteet.

Kansainvälisellä sokerijärjestöllä on nykyisin 87 jäsentä, mukaan lukien monet maailman suurimmista sokerintuottajista ja maahantuojista. Unionin ohella sen jäseniä ovat muun muassa Brasilia, Intia, Thaimaa ja Australia. Viimeisin kansainväliseen sokerijärjestöön liittynyt maa on Yhdistynyt kuningaskunta, josta tuli jäsen 1. tammikuuta 2021. Kansainvälisen sokerijärjestön 87 jäsenellä on yhteensä 2 000 ääntä.

Sopimuksen 8 artiklan nojalla kansainvälinen sokerineuvosto hoitaa tai huolehtii kaikkien niiden tehtävien hoitamisesta, jotka ovat tarpeen sopimuksen määräysten soveltamiseksi.

Kansainvälisen sokerineuvoston istunnoissa unionia edustaa SEU-sopimuksen 17 artiklan nojalla komissio. Kansainvälisen sokerineuvoston istuntoihin voivat osallistua myös jäsenvaltiot.

2.3. Kansainvälisen sokerineuvoston suunniteltu säädös

Koska Saudi-Arabian kuningaskunta jätti virallisen hakemuksen sopimukseen liittymisestä 15. joulukuuta 2021, kansainvälisen sokerineuvoston odotetaan tekevän jossakin sen tulevassa istunnossa tai kansainvälisen sokerineuvoston kirjeenvaihdolla tapahtuvassa päätöksentekomenettelyssä päätöksen Saudi-Arabian kuningaskunnan liittymisestä.

Kaavaillun säädöksen tarkoituksena on vahvistaa unionin kanta niihin edellytyksiin, jotka koskevat Saudi-Arabian kuningaskunnan liittymistä sopimukseen sopimuksen 41 artiklan mukaisesti.

Sopimuksen 41 artiklan mukaan sopimus on avoinna liittymistä varten kaikkien valtioiden hallituksille kansainvälisen sokerineuvoston aiheellisina pitämin edellytyksin. Sopimuksen 25 artiklan 4 kohdan mukaan jäsenen liittyessä sopimukseen sen voimaantulon jälkeen

[1] Vuoden 1992 kansainvälinen sokerisopimus (EYVL L 379, 23.12.1992, s. 16).

[2] Neuvoston päätös 92/580/ETY, tehty 13 päivänä marraskuuta 1992, vuoden 1992 kansainvälisen sokerisopimuksen allekirjoittamisesta ja tekemisestä (EYVL L 379, 23.12.1992, s. 15).

kansainvälinen sokerineuvosto päättää kyseiselle jäsenelle jaettavasta äänimäärästä, jos liittyvää jäsentä ei ole mainittu sopimuksen liitteessä. Sen jälkeen, kun liittyvä jäsen on hyväksynyt kansainvälisen sokerineuvoston jakamat äänimäärät, sopimukseen aikaisemmin liittyneiden jäsenten äänimäärät lasketaan uudelleen siten, että kokonaisäänimäärä on edelleen 2 000. Nykyisen äänijakauman perusteella Saudi-Arabian kuningaskunnalle jaettaisiin 31 ääntä. Kun Saudi-Arabian kuningaskunnasta tulee sopimuksen osapuoli, Euroopan unionille sopimuksen 25 artiklan mukaisesti myönnettyjä ääniä vähennetään. Näin ollen Euroopan unionin rahoitusosuutta vähennettäisiin vastaavasti tulevina varainhoitovuosina, joina Saudi-Arabian kuningaskunta on sopimuksen osapuoli.

3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

Unioni on aina ollut kansainvälisen sokerijärjestön aktiivinen jäsen ja kannattanut järjestön laajentumista.

Vaikka Saudi-Arabian kuningaskunta ei ole sokerintuottaja, se on maailmanlaajuisesti melko tärkeä toimija, koska se on vuosien mittaan tuonut sokeria merkittävästi, minkä lisäksi se on EU:n tärkeä kauppakumppani maataloustuotteiden ja elintarvikkeiden, myös sokerin, alalla.

Tämän ehdotuksen tarkoituksena on vahvistaa kansainvälisen sokerineuvoston tulevassa istunnossa otettava unionin kanta, joka koskee Saudi-Arabian kuningaskunnan liittymistä sopimukseen. Unioni aikoo puoltaa Saudi-Arabian kuningaskunnan liittymistä ja varmistaa, että Saudi-Arabian kuningaskunnalle jaettava äänimäärä lasketaan sopimuksen 25 artiklan 4 kohdan mukaisesti.

4. OIKEUSPERUSTA

4.1. Menettelyllinen oikeusperusta

4.1.1. Periaatteet

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT-sopimus) 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä ”*sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita*”.

Ilmaisu ”*säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia*” kattaa myös säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Se kattaa myös välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla mutta jotka ”*voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännöstön sisältöön, jonka unionin lainsäätäjä antaa*”[3].

4.1.2. Soveltaminen käsiteltävänä olevassa asiassa

Kansainvälinen sokerineuvosto on sopimuksella eli vuoden 1992 kansainvälisellä sokerisopimuksella perustettu elin.

Kansainvälisen sokerineuvoston kaavailtu säädös laajentaa vuoden 1992 kansainvälisen sokerisopimuksen jäsenistöä. Kansainvälisen sokerineuvoston kaavaillulla säädöksellä on oikeusvaikutuksia, koska siinä vahvistetaan liittymisedellytykset, ja erityisesti siksi, että se vaikuttaa päätöksenteon tasapainoon kansainvälisessä sokerineuvostossa, joka tekee päätöksensä ja antaa suosituksensa periaatteessa yksimielisesti. Jollei yksimielisyyttä saavuteta, päätökset tehdään ja suositukset annetaan yksinkertaisella äänestenenemmistöllä,

[3] Unionin tuomioistuimen tuomio 7.10.2014, *Saksa v. neuvosto*, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 kohta.

jollei tässä sopimuksessa vaadita määräenemmistöä; ne sitovat jäseniä, kuten sopimuksen 13 artiklassa todetaan. Vuoden 1992 kansainvälisen sokerisopimuksen jäsenistön laajeneminen vaikuttaa myös jäsenten maksuosuuksiin. Sen vuoksi olisi vahvistettava unionin kanta.

Kaavaillulla päätöksellä ei täydennetä eikä muuteta sopimuksen institutionaalisia rakenteita.

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

4.2. Aineellinen oikeusperusta

4.2.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen kaavaillun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee. Jos kaavaillulla säädöksellä on kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos näistä tavoitteista tai osatekijöistä toinen on mahdollista määritellä sellaiseksi pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden toinen tavoite tai osatekijä on liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla hyväksyttävällä päätöksellä on oltava vain yksi aineellinen oikeusperusta, eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.

4.2.2. Soveltaminen käsiteltävänä olevassa asiassa

Suunnitellun säädöksen pääasiallinen tavoite ja sisältö liittyvät yhteisteen kauppapolitiikkaan.

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen aineellinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 207 artikla.

4.3. Päätelmät

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana tulisi olla SEUT-sopimuksen 207 artikla yhdessä SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

2022/0305 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

kansainvälisessä sokerineuvostossa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta Saudi-Arabian kuningaskunnan liittymiseen vuoden 1992 kansainväliseen sokerisopimukseen

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 207 artiklan 4 kohdan ensimmäisen alakohdan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Unioni teki neuvoston päätöksellä 92/580/ETY[1] vuoden 1992 kansainvälisen sokerisopimuksen, jäljempänä ’sopimus’, joka tuli voimaan 1 päivänä tammikuuta 1993.

(2) Sopimuksen 41 artiklan mukaan kaikkien valtioiden hallitukset voivat liittyä sopimukseen kansainvälinen sokerineuvoston asettamin edellytyksin.

(3) Saudi-Arabian kuningaskunnan hallitus on virallisesti hakenut sopimukseen liittymistä 16 päivänä helmikuuta 2021. Kansainvälistä sokerineuvostoa olisi sen vuoksi pyydettävä vahvistamaan Saudi-Arabian kuningaskunnan liittymisedellytykset jossakin sen tulevassa istunnossa tai kansainvälisen sokerineuvoston kirjeenvaihdolla tapahtuvassa päätöksentekomenettelyssä.

(4) Koska Saudi-Arabian kuningaskunta on tärkeä maailmanlaajuinen toimija sokerialalla ja unionin merkittävä kauppakumppani maataloustuotteiden ja elintarvikkeiden, myös sokerin, alalla, on unionin edun mukaista hyväksyä Saudi-Arabian kuningaskunnan liittyminen sopimukseen sopimuksen 25 artiklassa vahvistetuin edellytyksin.

(5) On aiheellista määrittää kansainvälisessä sokerineuvostossa unionin puolesta otettava kanta,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Kansainvälisen sokerineuvoston tulevassa istunnossa tai kansainvälisen sokerineuvoston kirjeenvaihdolla tapahtuvassa päätöksentekomenettelyssä unionin puolesta otettava kanta on hyväksyä Saudi-Arabian kuningaskunnan liittyminen vuoden 1992 kansainväliseen sokerisopimukseen, jäljempänä ’sopimus’, ja varmistaa, että Saudi-Arabian kuningaskunnalle jaettava äänimäärä lasketaan sopimuksen 25 artiklan 4 kohdan mukaisesti.

[1] Neuvoston päätös 92/580/ETY, tehty 13 päivänä marraskuuta 1992, vuoden 1992 kansainvälisen sokerisopimuksen allekirjoittamisesta ja tekemisestä (EYVL L 379, 23.12.1992, s. 15).

2 artikla

Tämä päätös on osoitettu komissiolle.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja