EIROPAS
KOMISIJA

Briselē, 28.9.2022.
COM(2022) 497 final

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Starptautiskajā Cukura padomē Eiropas Savienības vārdā jāieņem attiecībā uz Saūda Arābijas Karalistes pievienošanos 1992. gada Starptautiskajam cukura nolīgumam

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA PRIEKŠMETS

Šis priekšlikums attiecas uz lēmumu, ar kuru nosaka nostāju, kas Starptautiskajā Cukura padomē Savienības vārdā jāieņem saistībā ar paredzēto lēmuma pieņemšanu par Saūda Arābijas Karalistes pievienošanos 1992. gada Starptautiskajam cukura nolīgumam.

2. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

2.1. 1992. gada Starptautiskais cukura nolīgums

1992. gada Starptautiskā cukura nolīguma[1] ("nolīgums") mērķis ir nodrošināt ciešāku starptautisko sadarbību cukura un ar cukuru saistītos jautājumos visā pasaulē, izveidot forumu starpvaldību apspriedēm par cukuru un par veidiem, kā uzlabot pasaules cukura nozares ekonomiku, atvieglot tirdzniecību, vācot un sniedzot informāciju par pasaules cukura un citu saldinātāju tirgu, un veicināt lielāku pieprasījumu pēc cukura, jo īpaši netradicionāliem lietojumiem. Nolīgums stājās spēkā 1993. gada 1. janvārī.

Eiropas Savienība ir nolīguma Puse[2].

2.2. Starptautiskā Cukura organizācija

Starptautiskā Cukura organizācija (SCO), kas pārvalda nolīgumu, ir Londonā bāzēta starpvaldību organizācija, kura tiecas īstenot nolīguma 1. pantā noteiktos mērķus.

Patlaban SCO ir 87 dalībnieki, kuru vidū ir daudzi pasaules lielākie cukura ražotāji, kā arī importētāji. Līdztekus Savienībai citu dalībnieku vidū ir Brazīlija, Indija, Taizeme un Austrālija. Pēdējā valsts, kas pievienojās SCO, ir Apvienotā Karaliste, kura par tās dalībnieci kļuva 2021. gada 1. janvārī. Šiem 87 SCO dalībniekiem kopā ir 2000 balsu.

Saskaņā ar nolīguma 8. pantu Starptautiskā Cukura padome veic vai nodrošina visas funkcijas, kuras nepieciešamas nolīguma noteikumu izpildei.

Starptautiskās Cukura padomes sesijās Savienību uz LES 17. panta pamata pārstāv Komisija. Starptautiskās Cukura padomes sesijās var piedalīties arī dalībvalstis.

2.3. Paredzētais Starptautiskās Cukura padomes akts

Tā kā Saūda Arābijas Karaliste 2021. gada 15. decembrī ir iesniegusi oficiālu pieteikumu par pievienošanos nolīgumam, gaidāms, ka Starptautiskā Cukura padome kādā no nākamajām sesijām vai procedūrā, ar ko Starptautiskās Cukura padomes lēmumus pieņem sarakstes ceļā, pieņems lēmumu par Saūda Arābijas Karalistes pievienošanos.

Paredzētā akta mērķis ir noteikt Savienības nostāju par nosacījumiem, ar kādiem Saūda Arābijas Karaliste pievienojas nolīgumam saskaņā ar nolīguma 41. pantu.

Saskaņā ar nolīguma 41. pantu visu valstu valdības tam var pievienoties ar nosacījumiem, kādus Starptautiskā Cukura padome uzskata par piemērotiem. Saskaņā ar nolīguma 25. panta 4. punktu gadījumā, ja dalībnieks pievienojas pēc šā nolīguma stāšanās spēkā un ja dalībnieks, kas pievienojas, nav minēts nolīguma pielikumā, Starptautiskā Cukura padome lemj par šim dalībniekam piešķiramo balsu skaitu. Pēc tam, kad dalībnieks, kas pievienojas, ir pieņēmis Starptautiskās Cukura padomes piešķirto balsu skaitu, esošo dalībnieku balsis pārrēķina tā, lai kopējais balsu skaits būtu 2000 balsis. Saūda Arābijas Karalistei piešķiramās balsis,

[1] 1992. gada Starptautiskais cukura nolīgums (OV L 379, 23.12.1992., 16. lpp.).

[2] Padomes Lēmums 92/580/EEK (1992. gada 13. novembris) par 1992. gada Starptautiskā cukura līguma parakstīšanu un noslēgšanu (OV L 379, 23.12.1992., 15. lpp.).

pamatojoties uz pašreizējo balsu sadalījumu, būtu 31 balsis. Kad Saūda Arābijas Karaliste kļūs par nolīguma dalībnieci, balsis, kas Eiropas Savienībai piešķirtas saskaņā ar SCN 25. pantu, tiks samazinātas. Līdz ar to Eiropas Savienības finansiālais ieguldījums tiktu attiecīgi samazināts turpmākajiem finanšu gadiem, kuros Saūda Arābijas Karaliste būs nolīguma dalībniece.

3. NOSTĀJA, KAS JĀIEŅEM SAVIENĪBAS VĀRDĀ

Savienība vienmēr ir bijusi aktīva SCO dalībniece un atbalstījusi organizācijas paplašināšanos.

Lai gan Saūda Arābijas Karaliste nav cukura ražotāja, tai ir ievērojama nozīme pasaules līmenī, jo gadu gaitā tā ir importējusi lielus cukura daudzumus, kā arī ir nozīmīga ES tirdzniecības partnere lauksaimniecības un pārtikas produktu, tostarp cukura, jomā.

Šā priekšlikuma mērķis ir noteikt Savienības nostāju attiecībā uz Saūda Arābijas Karalistes pievienošanos nolīgumam, kas jāieņem kādā no nākamajām Starptautiskās Cukura padomes sesijām. Savienība atbalstīs Saūda Arābijas Karalistes pievienošanos un nodrošinās, ka Saūda Arābijas Karalistei piešķiramo balsu skaits tiek aprēķināts saskaņā ar nolīguma 25. panta 4. punktu.

4. JURIDISKAIS PAMATS

4.1. Procesuālais juridiskais pamats

4.1.1. Principi

Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 218. panta 9. punktā paredzēti lēmumi, ar kuriem nosaka "nostāju, kas Savienības vārdā jāapstiprina kādā ar nolīgumu izveidotā struktūrā, ja šāda struktūra ir tiesīga pieņemt lēmumus ar juridiskām sekām, izņemot lēmumus, kas papildina vai groza attiecīgajā nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu".

Jēdziens "lēmumi ar juridiskām sekām" ietver aktus, kam ir juridiskas sekas saskaņā ar starptautisko tiesību normām, kuras reglamentē attiecīgo struktūru. Tas ietver arī instrumentus, kam nav saistoša spēka saskaņā ar starptautiskajām tiesībām, bet kas "var būtiski ietekmēt Savienības likumdevēja pieņemtā tiesiskā regulējuma saturu"[3].

4.1.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Starptautiskā Cukura padome ir struktūra, kas izveidota ar nolīgumu, proti, 1992. gada Starptautisko cukura nolīgumu.

Ar paredzēto Starptautiskās Cukura padomes aktu tiek paplašināts 1992. gada Starptautiskā cukura nolīguma dalībnieku sastāvs. Paredzētajam Starptautiskās Cukura padomes aktam ir juridiskas sekas, jo tas noteiks attiecīgās pievienošanās nosacījumus, it īpaši tāpēc, ka tas ietekmēs lēmumu pieņemšanas līdzsvaru Starptautiskajā Cukura padomē, kuras lēmumi tiek pieņemti un ieteikumi principā tiek sniegti vienprātīgi. Vienprātības trūkuma gadījumā lēmumi un ieteikumi tiek pieņemti ar vienkāršu balsu vairākumu, ja vien šajā nolīgumā nav paredzēts speciāls balsojums, un tie ir saistoši tā dalībniekiem, kā noteikts nolīguma 13. pantā. Dalībnieku attiecīgās finansiālās iemaksas ietekmēs arī 1992. gada Starptautiskā cukura nolīguma dalībnieku sastāva paplašināšana. Tālab būs jānosaka Savienības nostāja.

Paredzētais akts nepapildina un negroza nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu.

---

[3] Eiropas Savienības Tiesas 2014. gada 7. oktobra spriedums, Vācija/Padome, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61.–64. punkts.

Tādēļ ierosinātā lēmuma procesuālais juridiskais pamats ir LESD 218. panta 9. punkts.

4.2. Materiālais juridiskais pamats

4.2.1. Principi

Lēmumam, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, materiālais juridiskais pamats galvenokārt ir atkarīgs no tā, kāds mērķis un saturs ir paredzētajam aktam, attiecībā uz kuru Savienības vārdā tiek ieņemta nostāja. Ja paredzētajam aktam ir divi mērķi vai divi komponenti un viens no tiem ir atzīstams par galveno, bet otram ir pakārtota nozīme, tad lēmums, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, jābalsta uz viena materiālā juridiskā pamata, proti, tā, ko prasa galvenais jeb dominējošais mērķis vai komponents.

4.2.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Paredzētā akta galvenais mērķis un saturs attiecas uz kopējo tirdzniecības politiku.

Tāpēc ierosinātā lēmuma materiālais juridiskais pamats ir LESD 207. pants.

4.3. Secinājums

Ierosinātā lēmuma juridiskajam pamatam vajadzētu būt LESD 207. pantam saistībā ar LESD 218. panta 9. punktu.

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Starptautiskajā Cukura padomē Eiropas Savienības vārdā jāieņem attiecībā uz Saūda Arābijas Karalistes pievienošanos 1992. gada Starptautiskajam cukura nolīgumam

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 207. panta 4. punkta pirmo daļu saistībā ar tā 218. panta 9. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

(1) 1992. gada Starptautisko cukura nolīgumu ("nolīgums") Savienība noslēdza ar Padomes Lēmumu 92/580/EEK[1], un nolīgums stājās spēkā 1993. gada 1. janvārī.

(2) Nolīguma 41. pantā noteikts, ka visu valstu valdības var pievienoties nolīgumam saskaņā ar Starptautiskās Cukura padomes noteiktajiem nosacījumiem.

(3) Saūda Arābijas Karalistes valdība 2021. gada 16. februārī iesniedza oficiālu pieteikumu par pievienošanos nolīgumam. Tādēļ Starptautiskā Cukura padome būtu jāaicina kādā no tās nākamajām sesijām vai procedūrā, ar ko Starptautiskās Cukura padomes lēmumus pieņem sarakstes ceļā, paredzēt Saūda Arābijas Karalistes pievienošanās nosacījumus.

(4) Ņemot vērā to, ka Saūda Arābijas Karaliste ir svarīga cukura nozares dalībniece pasaules līmenī un svarīga Savienības tirdzniecības partnere lauksaimniecības un pārtikas produktu, tostarp cukura, jomā, Savienības interesēs ir apstiprināt Saūda Arābijas Karalistes pievienošanos nolīgumam, ievērojot nolīguma 25. pantā izklāstītos nosacījumus.

(5) Ir lietderīgi noteikt nostāju, kas Savienības vārdā ir jāieņem Starptautiskajā Cukura padomē,

IR PIEŅĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Nostāja, kas Savienības vārdā jāieņem Starptautiskajā Cukura padomē kādā no tās nākamajām sesijām vai procedūrā, ar ko Starptautiskās Cukura padomes lēmumus pieņem sarakstes ceļā, ir apstiprināt Saūda Arābijas Karalistes pievienošanos 1992. gada Starptautiskajam cukura nolīgumam ("nolīgums") un nodrošināt, ka Saūda Arābijas Karalistei piešķiramo balsu skaits tiek aprēķināts saskaņā ar nolīguma 25. panta 4. punktu.

[1] Padomes Lēmums 92/580/EEK (1992. gada 13. novembris) par 1992. gada Starptautiskā cukura līguma parakstīšanu un noslēgšanu (OV L 379, 23.12.1992., 15. lpp.).

2. pants

Šis lēmums ir adresēts Komisijai.

Briselē,

Padomes vārdā –
priekšsēdētājs