KOMISJA WSPÓLNOT EUROPEJSKICH

Bruksela, dnia 16.7.2008
SEK(2008) 2119

DOKUMENT ROBOCZY SŁUŻB KOMISJI

uzupełniający

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

w sprawie wspólnotowego programu oznakowania ekologicznego

STRESZCZENIE OCENY SKUTKÓW

{KOM(2008) 401 wersja ostateczna}
{SEK(2008) 2118}

Streszczenie

Zgodnie z przepisami art. 20 rozporządzenia w sprawie przyznawania wspólnotowego oznakowania ekologicznego[1], wspólnotowy program oznakowania ekologicznego (Ecolabel), który został ustanowiony w 1992 r., musi zostać poddany przeglądowi, a Komisja musi przedstawić przy tej okazji propozycje wszelkich stosownych zmian do treści rozporządzenia.

Ogólnym celem programu jest promowanie zrównoważonej produkcji i konsumpcji produktów, a także zrównoważonej podaży usług i takiegoż popytu na nie, poprzez ustalenie wskaźników odniesienia dotyczących korzystnych dla środowiska właściwości produktów i usług. Logo Ecolabel promuje te produkty i usługi, które spełniły wyżej wymienione wskaźniki, i pozwala odróżnić je od innych produktów i usług tej samej kategorii, umożliwiając konsumentom rozpoznanie ich. Program wspólnotowego oznakowania ekologicznego musi stać się integralną częścią szeroko zakrojonej polityki dotyczącej zrównoważonych wzorców konsumpcji i produkcji prowadzonej przez Komisję Europejską, i musi być ściśle powiązany z innymi instrumentami takimi jak ekologiczne zamówienia publiczne (GPP), system ekozarządzania i audytu we Wspólnocie (EMAS) oraz dyrektywa w sprawie ekoprojektu.

Rozpoczęta w lutym 2002 r. i zakrojona na szeroką skalę ocena Ecolabel była początkiem procesu przeglądu uregulowań dotyczących oznakowania ekologicznego i oceny skutków[2]. Obok przeglądu przeprowadzono szereg konsultacji z zainteresowanymi stronami, których ukoronowaniem były społeczne konsultacje przeprowadzone w Internecie na początku 2006 r. Ich wyniki wskazywały jednoznacznie na potrzebę wprowadzenia istotnych zmian do rozporządzenia w sprawie wspólnotowego oznakowania ekologicznego. Ocena skutków wykazuje, że obecny program nie jest w stanie realizować wyznaczonych celów, ponieważ oznakowanie nie jest szeroko znane i jest mało popularne wśród przedsiębiorców z powodu zbyt biurokratycznych procedur i sposobów zarządzania nim.

W niniejszej ocenie skutków rozważono trzy główne warianty: kontynuacja obecnego podejścia; stopniowe zakończenie programu; lub wprowadzenie zmian do programu. W ramach ostatniego rozwiązania przeanalizowano szereg mikro-wariantów, które następnie uznano za pakiet środków obejmujący najlepsze propozycje zmian programu. Po przeprowadzeniu analizy skutków zdecydowano się na wybór ostatniego rozwiązania. Z tego względu zaproponowano pakiet środków, które mają służyć modyfikacji i uproszczeniu programu:

- projekt rozporządzenia, które będzie lepiej dostosowane do innych działań dotyczących zrównoważonych wzorców produkcji i konsumpcji;
- rozszerzenie zakresu stosowania oznakowania;
- wprowadzenie środków mających na celu lepsze współdziałanie z innymi systemami oznakowania ekologicznego: kryteria wspólnotowego oznakowania ekologicznego jako norma dla innych oznakowań ekologicznych; przyspieszona procedura umożliwiająca przyjmowanie kryteriów opracowanych przez krajowe programy oznakowań;

---

[1] Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1980/2000 z dnia 17 lipca 2000 r. w sprawie zrewidowanego programu przyznawania wspólnotowego oznakowania ekologicznego (http://ec.europa.eu/environment/ecolabel/pdf/regulation/001980_en.pdf)

[2] http://ec.europa.eu/environment/ecolabel/revision_en.htm

- zwiększenie liczby grup produktów / szybsze opracowywanie kryteriów;
- wprowadzenie bardziej przyjaznego dla użytkownika wzoru dokumentów określających kryteria;
- uwzględnienie przy opracowywaniu kryteriów wskazówek z zakresu ekologicznych zamówień publicznych;
- uproszczenie procedur oceny i weryfikacji oraz zniesienie opłaty rocznej;
- wzajemna ocena właściwych organów;
- zintensyfikowanie działań marketingowych.

Można się spodziewać, że zmiany wprowadzone do programu oraz jego uproszczenie doprowadzą z jednej strony do powszechniejszego posługiwania się oznakowaniem przez przedsiębiorstwa, co z kolei zwiększy liczbę oznakowanych produktów oferowanych na rynku, a z drugiej strony zwiększą liczbę konsumentów świadomych znaczenia oznakowania i, co za tym idzie, nabywających produkty ze wspólnotowym oznakowaniem ekologicznym, jak również doprowadzą do szerszego korzystania z kryteriów wspólnotowego oznakowania ekologicznego w zamówieniach publicznych. Wspólnotowe oznakowanie ekologiczne stanie się bardziej użyteczne dla decydentów, w szczególności w ramach planu działań w zakresie zrównoważonej konsumpcji i produkcji, a także będzie pożytecznym wskaźnikiem i narzędziem informacyjnym w odniesieniu do ekologiczności produktów i usług.

Gospodarcze i środowiskowe oddziaływanie programu będzie zależało od powodzenia, jakim cieszyć się będzie wspólnotowe oznakowanie ekologiczne, a to z kolei zależeć będzie między innymi od sposobu, w jaki oznakowanie wpisze się w zestaw instrumentów mających na celu wspieranie innowacji w zakresie ekologiczności produktów w ciągu całego ich cyklu życia. Planowane działania Komisji w dziedzinie zrównoważonej konsumpcji i produkcji obejmują przeprowadzenie analizy sposobów wykorzystania szeregu instrumentów z zakresu polityki produktu, tak aby ich spójne i skoordynowane stosowanie zwiększyło ich skuteczność zarówno w procesie wprowadzania innowacji, jak i przy sprzedaży produktów osiągających najlepsze wyniki. Z uwagi na fakt, że wspólnotowe oznakowanie ekologiczne jest jednym z elementów tego pakietu instrumentów, ocena jego oddziaływania może być przeprowadzona jedynie w ramach oceny pakietu.

W podsumowaniu niniejszej oceny skutków stwierdza się, że – jako instrument dobrowolny - zmieniony program wspólnotowego oznakowania ekologicznego może przynieść znaczące korzyści gospodarce UE oraz przyczynić się do zwiększenia konkurencji i konkurencyjności. Ecolabel zatem współdziała z rynkiem, a w swojej uproszczonej wersji jest modelowym przykładem „lepszych uregulowań prawnych”.