COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 16.7.2008
SEC(2008) 2119

WERKDOCUMENT VAN DE DIENSTEN VAN DE COMMISSIE

bij het

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

betreffende een communautair systeem van milieukeuren

SAMENVATTING VAN DE EFFECTBEOORDELING

{COM(2008) 401 definitief}
{SEC(2008) 2118}

Samenvatting

Overeenkomstig artikel 20 van de milieukeurverordening[1], moet het EU-milieukeursysteem dat in 1992 in werking is getreden, door de Commissie worden beoordeeld in het licht van de opgedane ervaring en moet de Commissie zo nodig voorstellen tot wijziging indienen.

De algemene doelstelling van deze herziene verordening is de bevordering van duurzame vervaardiging en consumptie van producten en de duurzame levering en het duurzame gebruik van diensten, door de vaststelling van benchmarks voor goede milieuprestaties. Door de consument te sturen in de richting van dergelijke producten en diensten bevordert de milieukeur de aanschaf van producten en diensten die beter voldoen aan deze benchmarks dan andere producten/diensten van dezelfde categorie. Het herziene milieukeursysteem moet ook kunnen worden gebruikt als integrerend en effectief onderdeel van het bredere beleidskader voor duurzame productie en consumptie van de Europese Commissie, zodat het gemakkelijk kan worden gebruikt in samenhang met andere instrumenten zoals GPP (Green Public Procurement - groene overheidsopdrachten), het communautaire milieubeheer- en milieuauditsysteem (EMAS) en de richtlijn betreffende milieuvriendelijk ontwerp.

De evaluatie en effectbeoordeling van het bestaande milieukeursysteem is in februari 2002 begonnen met de start van een groots opgezette evaluatiestudie inzake de milieukeur[2]. In het kader van deze evaluatie werd ook een aantal betrokken partijen geraadpleegd. De raadpleging werd afgerond met een openbare internetraadpleging begin 2007. De raadpleging heeft uitgewezen dat de milieukeurverordening aanzienlijk moet worden gewijzigd. Uit de effectbeoordeling blijkt dat het huidige systeem zijn doelstelling niet bereikt aangezien de milieukeur weinig bekend is en slechts sporadisch door de bedrijfswereld wordt gebruikt ten gevolge van al te bureaucratische processen en beheersstructuren.

In de effectbeoordeling zijn de drie belangrijkste opties (de 'macro-opties') onderzocht: doorgaan met de huidige aanpak; geleidelijke uitdoving van het systeem; wijziging van het systeem. Binnen deze laatste optie zijn een aantal micro-opties geanalyseerd en vervolgens beschouwd als een pakket maatregelen dat moet resulteren in de best mogelijke wijziging van het systeem. Na analyse van de effecten is voor de laatste macro-optie gekozen. Ter wijziging en vereenvoudiging van het systeem is daarom het volgende pakket maatregelen voorgesteld:

- werk de verordening zo uit dat ze beter spoort met andere acties ter bevordering van duurzame productie en gebruik;
- verbreed de werkingssfeer van de milieukeur;
- voer maatregelen in ter bevordering van de harmonisatie met andere milieukeurregelingen: EU-milieukeurcriteria als een norm voor andere milieukeuren; 'fast track'-procedure om criteria die in het kader van nationale milieukeurregelingen zijn uitgewerkt, over te nemen;

---

[1] Verordening (EG) nr. 1980/2000 van het Europees Parlement en de Raad van 17 juli 2000 inzake een herzien systeem voor de toekenning van milieukeuren (http://ec.europa.eu/environment/ecolabel/pdf/regulation/001980_en.pdf)

[2] http://ec.europa.eu/environment/ecolabel/revision_en.htm

- omschrijf meer productgroepen en versnel de uitwerking van criteria;
- voer een model in voor de criteriadocumenten zodat gewaarborgd is dat die gebruiksvriendelijker zijn;
- neem bij het proces van uitwerking van de criteria richtsnoeren op voor groene aanbestedingen;
- schaf de jaarlijkse vergoedingen af en vereenvoudig de beoordelingsprocedures;
- voor een systeem van intercollegiale evaluatie in voor de bevoegde instanties;
- geef een extra impuls aan de marketing.

Naar verwachting zal de wijziging en vereenvoudiging van het milieukeursysteem resulteren in, enerzijds, een aanzienlijke verhoging van het aantal ondernemingen dat de milieukeur gebruikt, en daardoor in een toename van het aantal producten met milieukeur op de markt, en, anderzijds, tot een toename van het aantal consumenten dat de keur kent en bereid is producten met een milieukeur te kopen, alsook tot een toename van het gebruik van de EU-milieukeurcriteria bij openbare aanbestedingen. De milieukeur zal beter zijn toegesneden op de beleidsmakers, met name binnen het kader van het actieplan voor duurzame productie en consumptie, en zal een nuttig benchmark- en informatie-instrument zijn inzake de milieuprestaties van producten en diensten.

De economische en milieueffecten van het systeem hangen af van het succes van de milieukeur en dat zal op zijn beurt, onder meer, afhangen van hoe goed het systeem kan worden gecoördineerd met andere beleidsinstrumenten ter bevordering van innovatie ten gunste van de levenscyclusmilieuprestaties van producten. In het kader van komende acties van de Commissie ter bevordering van duurzame productie en consumptie zullen manieren worden onderzocht om een scala aan productgerelateerde beleidsinstrumenten op een samenhangende en gecoördineerde wijze te gebruiken. Dat moet hun gezamenlijk innovatie-bevorderend effect, alsook de verkoop van producten met goede milieuprestaties, maximaliseren. Aangezien de milieukeur een onderdeel is van dit instrumentenpakket, moet het effect ervan worden beoordeeld in samenhang met het geheel.

De conclusie van de effectbeoordeling is dat een gewijzigde milieukeur als instrument op basis van vrijwilligheid netto economische baten kan opleveren voor de EU-economie en zowel de mededinging als het concurrentievermogen kan bevorderen. Het milieukeursysteem werkt derhalve samen met de markt en is - met zijn vereenvoudigde aanpak - een instrument dat een model is van het beleid voor een "betere regelgeving".