EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 7.6.2022
COM(2022) 275 final

2022/0182 (NLE)

Predlog

UREDBA SVETA

o spremembi Uredbe Sveta (EU) 2022/109 o določitvi ribolovnih možnosti za leto 2022 za nekatere staleže rib in skupine staležev rib, ki se uporabljajo za vode Unije in za ribiška plovila Unije v nekaterih vodah zunaj Unije

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

• Razlogi za predlog in njegovi cilji

Uredba (EU) 2022/109[1] določa začasni celotni dovoljeni ulov (TAC) severne kozice (*Pandalus borealis*) v razdelku ICES 3a (Kattegat/Skagerrak) za obdobje od 1. januarja do 31. decembra 2022, do objave končnega mnenja ICES. Uredba 2022/109 določa tudi začasne nične TAC za papalino v razdelku ICES 3a (Kattegat/Skagerrak), razdelku 2a (Norveško morje) in podobmočju 4 (Severno morje) za obdobje od 1. julija 2022 do 30. junija 2023, do objave mnenja ICES. Poleg tega je bil z Uredbo (EU) 2022/109 določen začasni TAC za papalino v razdelkih ICES 7d in 7e (Rokavski preliv) za obdobje od 1. januarja 2022 do 30. junija 2022, do objave mnenja ICES.

O dokončnih ribolovnih možnostih za severno kozico v razdelku ICES 3a se dogovorita Unija in Norveška. Unija, Norveška in Združeno kraljestvo se dogovorijo o ribolovnih možnostih za papalino v razdelku ICES 3a, razdelku ICES 2a in na podobmočju ICES 4 za obdobje od 1. julija 2022 do 30. junija 2023. O dokončnih ribolovnih možnostih za papalino v razdelkih ICES 7d in 7e se dogovorita Unija in Združeno kraljestvo. Mnenje Mednarodnega sveta za raziskovanje morja (ICES) za navedene TAC je bilo objavljeno 9. maja. Ribolovne možnosti za navedene TAC so zato označene s „pm“, dokler ne bodo znani rezultati teh posvetovanj. Takoj ko bodo znani, bodo službe Komisije Svetu predložile delovne dokumente, v katerih bodo določene ustrezne ribolovne možnosti. Svet bi nato moral določiti ustrezne ribolovne možnosti.

Uredba (EU) 2022/109 določa nični TAC za sardona (*Engraulis encrasicolus*) na podobmočjih ICES 9 in 10 ter v vodah Unije območja Odbora za ribištvo za vzhodni srednji Atlantik (CECAF) 34.1.1 za obdobje od 1. julija 2022 do 30. junija 2023, do objave znanstvenega mnenja za navedeno obdobje. ICES bo svoje mnenje za stalež izdal šele junija 2022. Da bi se lahko do določitve dokončnega TAC na podlagi najnovejšega znanstvenega mnenja ribolovne dejavnosti nadaljevale, bi bilo treba na podlagi ulova v tretjem četrtletju leta 2021 določiti začasni TAC v višini 10 061 ton za julij, avgust in september 2022.

Ker zadevne države članice niso dosegle dogovora o ključu za končno dodelitev, je bil z Uredbo (EU) 2022/109 državam članicam za prvo polovico leta 2022 dodeljen začetni delež (50 %) kvote Unije za rumenoplavutega tuna (*Thunnus albacares*) na območju pristojnosti IOTC (Komisija za tune v Indijskem oceanu) za leto 2022.

O ključu za končno dodelitev kvote Unije za rumenoplavutega tuna na območju IOTC se morajo zadevne države članice še dogovoriti, preostali del navedene kvote Unije za leto 2022 pa je treba še dodeliti. Ribolovne možnosti za navedeni stalež so zato označene s „pm“, dokler se zadevne države članice ne dogovorijo o končni notranji dodelitvi znotraj Unije. Takoj ko bo izid razprav med zadevnimi državami članicami znan, bodo službe Komisije Svetu predložile delovni dokument, v katerem bodo določene ustrezne ribolovne možnosti. Svet bi nato moral določiti ustrezne ribolovne možnosti, preden se 30. junija 2022 konča obdobje uporabe prvotne dodelitve.

[1] Uredba Sveta (EU) 2022/109 z dne 27. januarja 2022 o določitvi ribolovnih možnosti za leto 2022 za nekatere staleže rib in skupine staležev rib, ki se uporabljajo za vode Unije in za ribiška plovila Unije v nekaterih vodah zunaj Unije (UL L 21, 31.1.2022, str. 1).

- **Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike**

Predlagani ukrepi so v skladu s cilji in pravili SRP ter so skladni s politiko Unije na področju trajnostnega razvoja.

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

Predlagani ukrepi so skladni z drugimi politikami Unije, zlasti s politikami na področju okolja.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

- **Pravna podlaga**

Pravna podlaga tega predloga je člen 43(3) Pogodbe o delovanju Evropske unije.

Obveznosti Unije za trajnostno izkoriščanje živih vodnih virov izhajajo iz obveznosti, določenih v členu 2 Uredbe o SRP.

- **Subsidiarnost**

Predlog spada na področje izključne pristojnosti Unije, kot je določeno v členu 3(1)(d) Pogodbe o delovanju Evropske unije. Načelo subsidiarnosti se zato ne uporablja.

- **Sorazmernost**

Na podlagi predloga bodo ribolovne možnosti državam članicam dodeljene v skladu s cilji Uredbe (EU) št. 1380/2013[2]. V skladu s členoma 16 in 17 Uredbe (EU) št. 1380/2013 vsaka država članica določi, kako se ribolovne možnosti, ki so ji dodeljene, lahko dodelijo plovilom, ki plujejo pod njeno zastavo, v skladu z nekaterimi merili za dodelitev ribolovnih možnosti. Zato imajo države članice pri razdeljevanju dodeljenega TAC potrebno polje proste presoje, glede na socialno-ekonomski model, ki ga izberejo same, da izkoristijo ribolovne možnosti, zajete v predlogu.

- **Izbira instrumenta**

Predlagani instrument: uredba.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z DELEŽNIKI IN OCEN UČINKA

- **Naknadne ocene/preverjanja primernosti obstoječe zakonodaje**

Ni relevantno.

- **Posvetovanja z deležniki**

Med posvetovanji z Norveško glede severne kozice ter med posvetovanji z Združenim kraljestvom in Norveško glede papaline bo Komisija obveščala deležnike in se posvetovala z njimi, zlasti s predstavniki nevladnih organizacij in organizacij ribiške industrije. Komisija bo vzdrževala tudi stike z upravami držav članic v okviru intenzivnega usklajevanja.

[2] Uredba (EU) št. 1380/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. decembra 2013 o skupni ribiški politiki in o spremembi uredb Sveta (ES) št. 1954/2003 in (ES) št. 1224/2009 ter razveljavitvi uredb Sveta (ES) št. 2371/2002 in (ES) št. 639/2004 ter Sklepa Sveta 2004/585/ES (UL L 354, 28.12.2013, str. 22).

- **Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj**

Za severno kozico in papalino bo predlog temeljil na razpoložljivem znanstvenem mnenju ICES in izidu posvetovanj z Združenim kraljestvom in Norveško.

- **Ocena učinka**

Kar zadeva severno kozico in papalino, ta predlog pomeni predvsem izvajanje mednarodno dogovorjenih ukrepov. Vsi elementi, ki so pomembni za oceno možnih učinkov ribolovnih možnosti, se bodo obravnavali na stopnji priprave in vodenja mednarodnih pogajanj, na katerih se Unija s tretjimi stranmi dogovori o ribolovnih možnostih.

- **Primernost in poenostavitev ureditve**

Ni relevantno.

- **Temeljne pravice**

Ni relevantno.

4. PRORAČUNSKE POSLEDICE

Predlagani ukrepi ne bodo imeli proračunskih posledic.

5. DRUGI ELEMENTI

V odobrenem zapisniku posvetovanj o ribištvu med Unijo in Norveško za leto 2022 sta se pogodbenici dogovorili, da bosta določili predhodni TAC za severno kozico v razdelku ICES 3a, pri čemer sta opozorili, da bo ustrezno mnenje posodobljeno v začetku leta 2022 v skladu z dolgoročno strategijo upravljanja za navedeno vrsto. ICES je pred kratkim izvedel primerjalno analizo metodologije ocenjevanja, ki se uporablja za ta stalež, kar bi lahko privedlo do sprememb referenčnih točk, ki se uporabljajo pri dolgoročnih strategijah upravljanja. Pogodbenici sta se dogovorili, da se bosta o določitvi dokončnega TAC za leto 2022 posvetovali po objavi posodobljenega mnenja ICES 9. maja 2022, ob upoštevanju morebitnih potrebnih prilagoditev dolgoročne strategije upravljanja.

Papalina je kratkoživa vrsta. Zato je treba ribolovne možnosti določiti hitro po objavi mnenja ICES, ki je bilo izdano 9. maja, da se omogoči začetek ribolova. Ribolov se bo začel 1. julija 2022. ICES od aprila 2019 izdaja eno samo mnenje za papalino v razdelku ICES 3a (Kattegat/Skagerrak) na eni strani ter za papalino v razdelku ICES 2a (Norveško morje) in na podobmočju ICES 4 (Severno morje) na drugi strani, saj se obe štejeta kot en sam biološki stalež, čeprav je njuno upravljanje še naprej razdeljeno na dve območji. ICES je leta 2022 spremenil datum objave svojega mnenja za papalino v razdelkih 7d in 7e (Rokavski preliv), da bi ga uskladil z datumom objave mnenja za papalino v razdelku ICES 3a (Kattegat/Skargerrak), razdelku ICES 2a (Norveško morje) in na podobmočju ICES 4 (Severno morje), da bi bolje sovpadel z ribolovno sezono in da bi se v oceno vključili najnovejši podatki iz raziskav.

IOTC je na letnem zasedanju leta 2021 sprejela revidirane omejitve ulova za rumenoplavutega tuna, ki niso več omejene na plovila z zaporno plavarico in zdaj vključujejo vsa orodja, ki se uporabljajo pri ribolovu rumenoplavutega tuna. Z Uredbo (EU) 2022/109 so se te revidirane omejitve ulova uvedle v pravo Unije. Po letnem zasedanju je Komisija opravila tehnična posvetovanja z zadevnimi državami članicami, da bi olajšala dogovor o ključu Unije za notranjo dodelitev za rumenoplavutega tuna, ki vključuje vsa orodja. Vendar zadevne države članice do marca 2022 niso dosegle dogovora o ključu za končno dodelitev. Glede na navedeno in ob upoštevanju potrebe, da se floti Unije, ki deluje na območju IOTC,

zagotovijo ribolovne možnosti, je bil z Uredbo (EU) 2022/109 državam članicam za prvo polovico leta 2022 dodeljen začetni delež (50 %) kvote Unije za rumenoplavutega tuna na območju IOTC za leto 2022.

2022/0182 (NLE)

Predlog

UREDBA SVETA

o spremembi Uredbe Sveta (EU) 2022/109 o določitvi ribolovnih možnosti za leto 2022 za nekatere staleže rib in skupine staležev rib, ki se uporabljajo za vode Unije in za ribiška plovila Unije v nekaterih vodah zunaj Unije

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 43(3) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Uredba Sveta (EU) 2022/109[1] določa ribolovne možnosti za leto 2022 za nekatere staleže rib in skupine staležev rib, ki se uporabljajo za vode Unije in za ribiška plovila Unije v nekaterih vodah zunaj Unije.

(2) Uredba (EU) 2022/109 določa začasni celotni dovoljeni ulov (TAC) za severno kozico (*Pandalus borealis*) v razdelku ICES 3a (Kattegat/Skagerrak), do objave končnega znanstvenega mnenja Mednarodnega sveta za raziskovanje morja (ICES). Dokončni TAC za navedeni stalež bi bilo treba določiti v skladu z navedenim končnim mnenjem in izidom posvetovanj med Unijo in Norveško.

(3) Uredba (EU) 2022/109 določa začasni nični TAC za papalino (*Sprattus sprattus*) v razdelku ICES 3a (Kattegat/Skagerrak), razdelku ICES 2a (Norveško morje) in na podobmočju 4 (Severno morje) za obdobje od 1. julija 2022 do 30. junija 2023, do objave ustreznega znanstvenega mnenja ICES. Dokončni TAC za navedena območja upravljanja bi bilo treba določiti v skladu s tem mnenjem in izidom posvetovanj med Unijo, Norveško in Združenim kraljestvom.

(4) Poleg tega je bil z Uredbo (EU) 2022/109 določen začasni TAC za papalino v razdelkih ICES 7d in 7e (Rokavski preliv) za obdobje od 1. januarja do 30. junija 2022, do objave ustreznega znanstvenega mnenja ICES za obdobje od 1. julija 2022 do 30. junija 2023. Leta 2022 je ICES svoje mnenje izdal 9. maja 2022. Dokončni TAC za navedeni stalež bi bilo treba določiti v skladu z mnenjem in izidom posvetovanj med Unijo in Združenim kraljestvom.

(5) Uredba (EU) 2022/109 določa nični TAC za sardona (*Engraulis encrasicolus*) na podobmočjih ICES 9 in 10 ter v vodah Unije območja Odbora za ribištvo za vzhodni srednji Atlantik 34.1.1 za obdobje od 1. julija 2022 do 30. junija 2023, do objave znanstvenega mnenja za navedeno obdobje. ICES bo svoje mnenje za navedeni stalež izdal junija 2022. Da bi se lahko do določitve dokončnega TAC na podlagi najnovejšega znanstvenega mnenja ribolovne dejavnosti nadaljevale, bi bilo treba na

[1] Uredba Sveta (EU) 2022/109 z dne 27. januarja 2022 o določitvi ribolovnih možnosti za leto 2022 za nekatere staleže rib in skupine staležev rib, ki se uporabljajo za vode Unije in za ribiška plovila Unije v nekaterih vodah zunaj Unije (UL L 21, 31.1.2022, str. 1).

podlagi ulova v tretjem četrtletju leta 2021 določiti začasni TAC v višini 10 061 ton za julij, avgust in september 2022.

(6) Z Uredbo (EU) 2022/109 so se v pravo Unije uvedle revidirane omejitve ulova za rumenoplavutega tuna (*Thunnus albacares*) na območju pristojnosti IOTC (Komisija za tune v Indijskem oceanu). Revidirane omejitve ulova niso več omejene na plovila z zaporno plavarico in zdaj vključujejo vsa orodja, ki se uporabljajo pri ribolovu rumenoplavutega tuna. Ker se poleg tega zadevne države članice še niso dogovorile o najprimernejšem načinu za delitev revidiranih omejitev ulova, je bil z Uredbo (EU) 2022/109 državam članicam za prvo polovico leta 2022 dodeljen začetni delež (50 %) kvote Unije za rumenoplavutega tuna na območju IOTC za leto 2022.

(7) Preostali delež kvote Unije za rumenoplavutega tuna na območju IOTC za leto 2022 bi bilo zato treba dodeliti v skladu z izidom razprav med zadevnimi državami članicami o delitvi kvote Unije za navedeni stalež in preden se 30. junija 2022 konča obdobje uporabe prvotne dodelitve.

(8) Uredbo (EU) 2022/109 bi bilo zato treba ustrezno spremeniti.

(9) Omejitve ulova iz Uredbe (EU) 2022/109 se uporabljajo od 1. januarja 2022. Zato bi bilo treba od navedenega datuma uporabljati tudi določbe o omejitvah ulova, uvedene s to uredbo. Takšna retroaktivna uporaba ne posega v načeli pravne varnosti in varstva legitimnih pričakovanj, saj so zadevne ribolovne možnosti večje ali še niso bile izčrpane. Ker se je nujno treba izogniti prekinitvi ribolovnih dejavnosti, bi morala ta uredba začeti veljati dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije* –

SPREJEL NASLEDNJO UREDBO:

Člen 1

Sprememba Uredbe (EU) 2022/109

Uredba (EU) 2022/109 se spremeni v skladu s Prilogo k tej uredbi.

Člen 2

Začetek veljavnosti in datum začetka uporabe

Ta uredba začne veljati dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Uporablja se od 1. januarja 2022.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.

V Bruslju,

Za Svet
predsednik