EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 7.6.2022
COM(2022) 275 final

2022/0182 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON ASETUS

unionin vesillä ja unionin kalastusaluksiin tietyillä unionin ulkopuolisilla vesillä sovellettavien tiettyjen kalakantojen ja kalakantaryhmien kalastusmahdollisuuksien vahvistamisesta vuodeksi 2022 annetun asetuksen (EU) 2022/109 muuttamisesta

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Asetuksessa (EU) 2022/109[1] vahvistetaan pohjankatkaravulle (*Pandalus borealis*) väliaikainen suurin sallittu saalis (TAC) ICES-alueella 3a (Kattegat/Skagerrak) 1. tammikuuta ja 31. joulukuuta 2022 väliseksi ajaksi siihen asti, että ICESin lopullinen lausunto julkaistaan. Lisäksi asetuksessa 2022/109 vahvistetaan kilohailin väliaikaiseksi TACiksi ICES-alueilla 3a (Kattegat/Skagerrak) ja 2a (Norjanmeri) sekä suuralueella 4 (Pohjanmeri) 1. heinäkuuta 2022 ja 30. kesäkuuta 2023 väliseksi ajaksi nolla siihen asti, että ICESin lausunto julkaistaan. Asetuksessa (EU) 2022/109 vahvistetaan myös kilohailille väliaikainen TAC ICES-alueilla 7d ja 7e (Englannin kanaali) 1. tammikuuta 2022 ja 30. kesäkuuta 2022 väliseksi ajaksi siihen asti, että ICESin lausunto julkaistaan.

Unioni ja Norja sopivat pohjankatkaravun lopullisista kalastusmahdollisuuksista ICES-alueella 3a. Unioni, Norja ja Yhdistynyt kuningaskunta sopivat ICES-alueilla 3a ja 2a sekä ICES-suuralueella 4 kilohailin kalastusmahdollisuuksista 1. heinäkuuta 2022 ja 30. kesäkuuta 2023 väliseksi ajaksi. Unioni ja Yhdistynyt kuningaskunta sopivat kilohailin lopullisista kalastusmahdollisuuksista ICES-alueilla 7d ja 7e. Kyseisiä TACeja koskeva Kansainvälisen merentutkimusneuvoston (ICES) lausunto julkaistiin 9. toukokuuta. Kyseisiä TACeja koskevat kalastusmahdollisuudet esitetään merkinnällä *pm* siihen asti, että kyseiset neuvottelut on saatu päätökseen. Heti kun neuvottelujen tulos on tiedossa, neuvostolle toimitetaan komission yksiköiden epävirallinen asiakirja, jossa esitetään asiaankuuluvat kalastusmahdollisuudet. Neuvoston olisi sen jälkeen vahvistettava asiaankuuluvat kalastusmahdollisuudet.

Asetuksessa (EU) 2022/109 vahvistetaan sardellin (*Engraulis encrasicolus*) TACiksi ICES-suuralueilla 9 ja 10 sekä Itäisen Keski-Atlantin kalastuskomitean (CECAF) alueeseen 34.1.1 kuuluvilla unionin vesillä 1. heinäkuuta 2022 ja 30. kesäkuuta 2023 väliseksi ajaksi nolla siihen asti, että kyseisen kauden osalta saadaan tieteellinen lausunto. ICES antaa kantaa koskevan lausuntonsa vasta kesäkuussa 2022. Sen varmistamiseksi, että kalastustoiminta voi jatkua, kunnes lopullinen TAC vahvistetaan uusimman tieteellisen lausunnon perusteella, olisi asetettava vuoden 2022 heinä-, elo- ja syyskuulle vuoden 2021 kolmannen vuosineljänneksen saaliisiin perustuva väliaikainen TAC, 10 061 tonnia.

Koska asianomaiset jäsenvaltiot eivät päässeet yhteisymmärrykseen lopullisesta jakoperusteesta, asetuksella (EU) 2022/109 jäsenvaltioille myönnettiin vuoden 2022 ensimmäiselle puoliskolle alustava osuus (50 %) keltaevätonnikalaa (*Thunnus albacares*) koskevasta vuoden 2022 unionin kiintiöstä IOTC:n (Intian valtameren tonnikalatoimikunnan) toimivaltaan kuuluvalla alueella.

Asianomaisten jäsenvaltioiden on vielä sovittava keltaevätonnikalaa koskevan unionin kiintiön lopullisesta jakoperusteesta IOTC:n alueella, ja kyseisen vuoden 2022 unionin kiintiön jäljellä oleva osuus on vielä jaettava. Kyseisen kannan kalastusmahdollisuudet esitetään merkinnällä *pm* siihen asti, että asianomaiset jäsenvaltiot ovat sopineet lopullisesta unionin sisäisestä jaosta. Heti kun asianomaisten jäsenvaltioiden neuvottelujen tulos on tiedossa, neuvostolle toimitetaan komission yksiköiden epävirallinen asiakirja, jossa esitetään

[1] Neuvoston asetus (EU) 2022/109, annettu 27 päivänä tammikuuta 2022, unionin vesillä ja unionin kalastusaluksiin tietyillä unionin ulkopuolisilla vesillä sovellettavien tiettyjen kalakantojen ja kalakantaryhmien kalastusmahdollisuuksien vahvistamisesta vuodeksi 2022 (EUVL L 21, 31.1.2022, s. 1).

asiaankuuluvat kalastusmahdollisuudet. Neuvoston olisi sen jälkeen vahvistettava asiaankuuluvat kalastusmahdollisuudet ennen alkuperäisen jaon soveltamiskauden päättymistä 30. kesäkuuta 2022.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Ehdotetut toimenpiteet ovat yhdenmukaisia yhteisen kalastuspolitiikan tavoitteiden ja sääntöjen sekä kestävää kehitystä koskevan unionin politiikan kanssa.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Ehdotetut toimenpiteet ovat johdonmukaisia suhteessa unionin muuhun politiikkaan, erityisesti ympäristöalalla.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

- **Oikeusperusta**

Ehdotuksen oikeusperusta on Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 43 artiklan 3 kohta.

Elollisten vesiluonnonvarojen kestävää hyödyntämistä koskevat unionin velvollisuudet perustuvat YKP-asetuksen 2 artiklassa vahvistettuihin velvollisuuksiin.

- **Toissijaisuusperiaate**

Ehdotus kuuluu Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 3 artiklan 1 kohdan d alakohdassa tarkoitettuun unionin yksinomaiseen toimivaltaan. Sen vuoksi toissijaisuusperiaatetta ei sovelleta.

- **Suhteellisuusperiaate**

Ehdotuksessa kalastusmahdollisuudet jaetaan jäsenvaltioille asetuksen (EU) N:o 1380/2013[2] tavoitteiden mukaisesti. Asetuksen (EU) N:o 1380/2013 16 ja 17 artiklan mukaan kunkin jäsenvaltion on päätettävä, kuinka sille jaetut kalastusmahdollisuudet voidaan jakaa sen lipun alla purjehtiville aluksille tiettyjen kalastusmahdollisuuksien jakamista koskevien perusteiden mukaisesti. Sen vuoksi jäsenvaltiot voivat käyttää valitsemaansa sosiaaliseen/taloudelliseen malliin perustuvaa harkintavaltaa, kun ne jakavat ehdotuksen kattamat jaetut TACit.

- **Toimintatavan valinta**

Ehdotettu toimintatapa: asetus.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

- **Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Ei sovelleta.

- **Sidosryhmien kuulemiset**

Komissio tiedottaa sidosryhmille, erityisesti kansalaisjärjestöjen ja kalastusalan järjestöjen edustajille, pohjankatkarapua koskevien Norjan kanssa käytävien neuvottelujen sekä

[2] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1380/2013, annettu 11 päivänä joulukuuta 2013, yhteisestä kalastuspolitiikasta, neuvoston asetusten (EY) N:o 1954/2003 ja (EY) N:o 1224/2009 muuttamisesta sekä neuvoston asetusten (EY) N:o 2371/2002 ja (EY) N:o 639/2004 ja neuvoston päätöksen 2004/585/EY kumoamisesta (EUVL L 354, 28.12.2013, s. 22).

kilohailia koskevien Yhdistyneen kuningaskunnan ja Norjan kanssa käytävien neuvottelujen etenemisestä ja kuulee niitä neuvottelujen aikana. Lisäksi komissio pitää yhteyttä jäsenvaltioiden viranomaisiin tehokkaalla koordinoinnilla.

- **Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö**

Pohjankatkaravun ja kilohailin osalta ehdotus perustuu käytettävissä oleviin ICESin tieteellisiin lausuntoihin sekä Yhdistyneen kuningaskunnan ja Norjan kanssa käytyjen neuvottelujen tuloksiin.

- **Vaikutustenarviointi**

Pohjankatkaravun ja kilohailin osalta ehdotuksessa pannaan täytäntöön kansainvälisesti sovitut toimenpiteet. Kaikkia kalastusmahdollisuuksien mahdollisten vaikutusten arvioinnin kannalta merkityksellisiä näkökohtia käsitellään valmisteltaessa ja käytäessä kansainvälisiä neuvotteluja, joissa sovitaan unionin kalastusmahdollisuuksista kolmansien osapuolten kanssa.

- **Sääntelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen**

Ei sovelleta.

- **Perusoikeudet**

Ei sovelleta.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Ehdotetuilla toimenpiteillä ei ole vaikutuksia talousarvioon.

5. LISÄTIEDOT

Unionin ja Norjan välisten, vuotta 2022 koskevien kalastusneuvottelujen yhteisesti sovitussa pöytäkirjassa osapuolet sopivat, että pohjankatkaravulle vahvistetaan alustava TAC ICES-alueella 3a ja totesivat, että asiaa koskeva lausunto saatetaan ajan tasalle vuoden 2022 alussa kyseistä lajia koskevan pitkän aikavälin hoitostrategian mukaisesti. ICES on hiljattain tehnyt tämän kannan osalta käytetyistä arviointimenetelmistä vertailuanalyysin, joka voi johtaa pitkän aikavälin hoitostrategiassa käytettävien viitearvojen muuttamiseen. Osapuolet sopivat neuvottelevansa lopullisen TACin vahvistamisesta vuodeksi 2022 sen jälkeen, kun päivitetty ICESin lausunto on julkaistu 9. toukokuuta 2022, ja ottaen huomioon pitkän aikavälin hoitostrategiaan mahdollisesti tarvittavat muutokset.

Kilohaili on lyhytikäinen laji. Sen vuoksi kalastusmahdollisuudet olisi vahvistettava pian ICESin 9. toukokuuta antaman lausunnon julkaisemisen jälkeen, jotta kalastus voidaan aloittaa. Kalastus alkaa 1. heinäkuuta 2022. Huhtikuusta 2019 lähtien ICES on antanut kilohailista vain yhden lausunnon, joka kattaa sekä ICES-alueen 3a (Kattegat/Skagerrak) kilohailin että ICES-alueen 2a (Norjanmeri) ja ICES-suuralueen 4 (Pohjanmeri) kilohailin, koska ne katsotaan yhdeksi biologiseksi kannaksi, vaikka niiden hoito jakautuukin edelleen kahteen alueeseen. ICES muutti vuonna 2022 kilohailia alueilla 7d ja 7e (Englannin kanaali) koskevan lausuntonsa julkaisupäivää, jotta se olisi linjassa kilohailia ICES-alueella 3a (Kattegat/Skagerrak), ICES-alueella 2a (Norjanmeri) ja ICES-suuralueella 4 (Pohjanmeri) koskevan lausunnon kanssa, jotta se vastaisi paremmin kalastuskautta ja jotta arviointiin voitaisiin sisällyttää tuoreimmat tutkimustiedot.

IOTC hyväksyi vuoden 2021 vuosikokouksessaan keltaevätonnikalan tarkistetut saalisrajoitukset, jotka eivät enää rajoitu kurenuotta-aluksiin, vaan kattavat nyt kaikki keltaevätonnikalan kalastuksessa käytettävät pyydykset. Kyseiset tarkistetut saalisrajoitukset

saatettiin osaksi unionin oikeutta asetuksella (EU) 2022/109. Vuosikokouksen jälkeen komissio aloitti tekniset keskustelut asianomaisten jäsenvaltioiden kanssa helpottaakseen kaikki pyydykset kattavan sopimuksen syntymistä keltaevätonnikalaa koskevasta unionin sisäisestä jakoperusteesta. Asianomaiset jäsenvaltiot eivät kuitenkaan päässeet yhteisymmärrykseen lopullisesta jakoperusteesta maaliskuuhun 2022 mennessä. Tätä taustaa vasten ja ottaen huomioon tarve myöntää kalastusmahdollisuudet IOTC:n alueella toimivalle unionin laivastolle asetuksessa (EU) 2022/109 jäsenvaltioille myönnettiin vuoden 2022 ensimmäiselle puoliskolle alustava osuus (50 %) keltaevätonnikalaa koskevasta vuoden 2022 unionin kiintiöstä IOTC:n alueella.

2022/0182 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON ASETUS

unionin vesillä ja unionin kalastusaluksiin tietyillä unionin ulkopuolisilla vesillä sovellettavien tiettyjen kalakantojen ja kalakantaryhmien kalastusmahdollisuuksien vahvistamisesta vuodeksi 2022 annetun asetuksen (EU) 2022/109 muuttamisesta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 43 artiklan 3 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Neuvoston asetuksessa (EU) 2022/109[1] vahvistetaan vuodeksi 2022 unionin vesillä ja unionin kalastusaluksiin tietyillä unionin ulkopuolisilla vesillä sovellettavien tiettyjen kalakantojen ja kalakantaryhmien kalastusmahdollisuudet.

(2) Asetuksessa (EU) 2022/109 vahvistetaan pohjankatkaravulle (*Pandalus borealis*) väliaikainen suurin sallittu saalis, jäljempänä ’TAC’, ICES-alueella 3a (Kattegat/Skagerrak) siihen asti, että Kansainvälisen merentutkimusneuvoston, jäljempänä ’ICES’, lopullinen lausunto julkaistaan. Kyseisen kannan lopullinen TAC olisi vahvistettava lopullisen lausunnon sekä unionin ja Norjan välisten neuvottelujen tulosten mukaisesti.

(3) Asetuksessa 2022/109 vahvistetaan kilohailin väliaikaiseksi TACiksi ICES-alueilla 3a (Kattegat/Skagerrak) ja 2a (Norjanmeri) sekä ICES-suuralueella 4 (Pohjanmeri) 1 päivän heinäkuuta 2022 ja 30 päivän kesäkuuta 2023 väliseksi ajaksi nolla siihen asti, että ICESin asiaa koskeva tieteellinen lausunto julkaistaan. Kyseisten kalastuksenhoitoalueiden lopulliset TACit olisi vahvistettava mainitun lausunnon sekä unionin, Norjan ja Yhdistyneen kuningaskunnan välisten neuvottelujen tulosten mukaisesti.

(4) Asetuksessa (EU) 2022/109 vahvistetaan kilohailille väliaikainen TAC ICES-alueilla 7d ja 7e (Englannin kanaali) 1 päivän tammikuuta 2022 ja 30 päivän kesäkuuta 2022 väliseksi ajaksi siihen asti, että asiaa koskeva ICESin tieteellinen lausunto 1 päivän heinäkuuta 2022 ja 30 päivän kesäkuuta 2023 väliseksi ajaksi julkaistaan. Vuonna 2022 ICES antoi lausuntonsa 9 päivänä toukokuuta 2022. Kyseisen kannan lopullinen TAC olisi vahvistettava lausunnon sekä unionin ja Yhdistyneen kuningaskunnan välisten neuvottelujen tulosten mukaisesti.

(5) Asetuksessa (EU) 2022/109 vahvistetaan sardellin (*Engraulis encrasicolus*) TACiksi ICES-suuralueilla 9 ja 10 sekä CECAF-alueeseen 34.1.1 kuuluvilla unionin vesillä 1 päivän heinäkuuta 2022 ja 30 päivän kesäkuuta 2023 väliseksi ajaksi nolla siihen asti,

[1] Neuvoston asetus (EU) 2022/109, annettu 27 päivänä tammikuuta 2022, unionin vesillä ja unionin kalastusaluksiin tietyillä unionin ulkopuolisilla vesillä sovellettavien tiettyjen kalakantojen ja kalakantaryhmien kalastusmahdollisuuksien vahvistamisesta vuodeksi 2022 (EUVL L 21, 31.1.2022, s. 1).

että kyseisen kauden osalta saadaan tieteellinen lausunto. ICES antaa kyseistä kantaa koskevan lausuntonsa kesäkuussa 2022. Sen varmistamiseksi, että kalastustoiminta voi jatkua, kunnes lopullinen TAC vahvistetaan uusimman tieteellisen lausunnon perusteella, olisi asetettava vuoden 2022 heinä-, elo- ja syyskuulle vuoden 2021 kolmannen vuosineljänneksen saaliisiin perustuva väliaikainen TAC, 10 061 tonnia.

(6) Keltaevätonnikalan (*Thunnus albacares*) tarkistetut saalisrajoitukset Intian valtameren tonnikalakomission, jäljempänä ’IOTC’, toimivaltaan kuuluvalla alueella saatettiin osaksi unionin oikeutta asetuksella (EU) 2022/109. Tarkistetut saalisrajoitukset eivät enää rajoitu kurenuotta-aluksiin, vaan ne kattavat nyt kaikki keltaevätonnikalan kalastuksessa käytettävät pyydykset. Koska asianomaiset jäsenvaltiot eivät ole vielä saavuttaneet yhteisymmärrystä siitä, mikä olisi asianmukaisin tapa jakaa tarkistetut saalisrajoitukset, asetuksessa (EU) 2022/109 jäsenvaltioille myönnettiin vuoden 2022 ensimmäiselle puoliskolle alustava osuus (50 %) keltaevätonnikalaa koskevasta vuoden 2022 unionin kiintiöstä IOTC:n alueella.

(7) Jäljellä oleva osuus keltaevätonnikalaa koskevasta vuoden 2022 unionin kiintiöstä IOTC:n alueella olisi sen vuoksi jaettava kyseistä kantaa koskevan unionin kiintiön jakamisesta asianomaisten jäsenvaltioiden välillä käytyjen neuvottelujen tulosten mukaisesti ja ennen alustavan jaon soveltamiskauden päättymistä 30 päivänä kesäkuuta 2022.

(8) Sen vuoksi asetusta (EU) 2022/109 olisi muutettava.

(9) Asetuksessa (EU) 2022/109 vahvistettuja saalisrajoituksia sovelletaan 1 päivästä tammikuuta 2022. Saalisrajoituksia koskevia, tällä asetuksella käyttöön otettavia säännöksiä olisi sen vuoksi myös sovellettava kyseisestä päivästä. Tällainen taannehtiva soveltaminen ei rajoita oikeusvarmuuden ja luottamuksensuojan periaatteiden soveltamista, koska asianomaisia kalastusmahdollisuuksia lisätään tai niitä ei ole vielä käytetty loppuun. Kiireellisyyden vuoksi, jotta vältetään kalastustoiminnan keskeytyminen, tämän asetuksen olisi tultava voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Asetuksen (EU) 2022/109 muuttaminen

Muutetaan asetus (EU) 2022/109 tämän asetuksen liitteen mukaisesti.

2 artikla

Voimaantulo ja soveltamispäivä

Tämä asetus tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Sitä sovelletaan 1 päivästä tammikuuta 2022.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja