EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 7.6.2022.
COM(2022) 275 final

2022/0182 (NLE)

Prijedlog

UREDBE VIJEĆA

o izmjeni Uredbe (EU) 2022/109 o utvrđivanju ribolovnih mogućnosti za 2022. za određene riblje stokove i skupine ribljih stokova koje se primjenjuju u vodama Unije te, za ribarska plovila Unije, u određenim vodama izvan Unije

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Uredbom (EU) 2022/109[1] utvrđen je privremeni ukupni dopušteni ulov (TAC) za sjevernu kozicu (*Pandalus borealis*) u zoni ICES-a 3a (Kattegat/Skagerrak) za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2022. do objave konačnog savjeta ICES-a. Nadalje, Uredbom 2022/109 privremeni TAC-ovi za papalinu u zoni ICES-a 3a (Kattegat/Skagerrak), zoni 2a (Norveško more) i na potpodručju 4 (Sjeverno more) utvrđeni su na nulu za razdoblje od 1. srpnja 2022. do 30. lipnja 2023. do objave savjeta ICES-a. Osim toga, Uredbom (EU) 2022/109 utvrđen je privremeni TAC za papalinu u zonama ICES-a 7d i 7e (kanal La Manche) za razdoblje od 1. siječnja 2022. do 30. lipnja 2022. do objave savjeta ICES-a.

Unija i Norveška dogovaraju konačne ribolovne mogućnosti za sjevernu kozicu u zoni ICES-a 3a. Unija, Norveška i Ujedinjena Kraljevina dogovaraju ribolovne mogućnosti za papalinu u zoni ICES-a 3a te u zoni ICES-a 2a i na potpodručju ICES-a 4 za razdoblje od 1. srpnja 2022. do 30. lipnja 2023. Unija i Ujedinjena Kraljevina dogovaraju konačne ribolovne mogućnosti za papalinu u zonama ICES-a 7d i 7e. Savjet Međunarodnog vijeća za istraživanje mora (ICES) za te TAC-ove objavljen je 9. svibnja. Ribolovne mogućnosti za te TAC-ove stoga su označene s *pm* do ishoda tih savjetovanja. Čim ishod tih savjetovanja bude poznat, Vijeću će se podnijeti neslužbeni dokumenti službi Komisije u kojima se utvrđuju relevantne ribolovne mogućnosti. Vijeće bi zatim trebalo utvrditi relevantne ribolovne mogućnosti.

TAC za inćuna (*Engraulis encrasicolus*) na potpodručjima ICES-a 9 i 10 te u vodama Unije na području Odbora za ribarstvo istočnog dijela središnjeg Atlantika (CECAF) 34.1.1. za razdoblje od 1. srpnja 2022. do 30. lipnja 2023. utvrđen je Uredbom (EU) 2022/109 na nulu dok se čeka znanstveni savjet za to razdoblje. ICES će savjet za taj stok objaviti tek u lipnju 2022. Kako bi se omogućio kontinuitet ribolovnih aktivnosti dok se ne utvrdi konačni TAC na temelju najnovijeg znanstvenog savjeta, trebalo bi utvrditi privremeni TAC od 10 061 tone za srpanj, kolovoz i rujan 2022. na temelju ulova u trećem tromjesečju 2021.

Budući da predmetne države članice nisu postigle dogovor o konačnom ključu za raspodjelu, za prvu polovinu 2022. Uredbom (EU) 2022/109 državama članicama dodijeljen je početni dio (50 %) kvote Unije za žutoperajnu tunu (*Thunnus albacares*) na području nadležnosti IOTC-a (Komisija za tunu u Indijskom oceanu) za 2022.

Predmetne države članice tek trebaju dogovoriti konačni ključ za raspodjelu kvote Unije za žutoperajnu tunu na području nadležnosti IOTC-a, a preostali dio te kvote Unije za 2022. još nije dodijeljen. Ribolovne mogućnosti za taj stok stoga su označene s *pm* dok predmetne države članice ne postignu dogovor o konačnoj unutarnjoj raspodjeli u Uniji. Čim ishod rasprava među predmetnim državama članicama bude poznat, Vijeću će se podnijeti neslužbeni dokument službi Komisije u kojem se utvrđuju relevantne ribolovne mogućnosti. Vijeće bi zatim trebalo utvrditi relevantne ribolovne mogućnosti prije kraja razdoblja primjene početne dodjele 30. lipnja 2022.

• Dosljednost s postojećim odredbama politike u tom području

Predložene mjere dosljedne su s ciljevima i pravilima ZRP-a i Unijine politike održivog razvoja.

[1] Uredba Vijeća (EU) 2022/109 od 27. siječnja 2022. o utvrđivanju ribolovnih mogućnosti za 2022. za određene riblje stokove i skupine ribljih stokova koje se primjenjuju u vodama Unije te, za ribarska plovila Unije, u određenim vodama izvan Unije (SL L 21, 31.1.2022., str. 1.).

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Predložene su mjere u skladu s drugim politikama Unije, u prvom redu s politikama u području zaštite okoliša.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Pravna osnova**

Pravna je osnova ovog prijedloga članak 43. stavak 3. Ugovora o funkcioniranju Europske unije.

Obveze Unije povezane s održivim iskorištavanjem živih vodenih resursa proizlaze iz obveza utvrđenih u članku 2. Uredbe o ZRP-u.

- **Supsidijarnost**

Prijedlog je u isključivoj nadležnosti Unije kako je navedeno u članku 3. stavku 1. točki (d) Ugovora o funkcioniranju Europske unije. Načelo supsidijarnosti stoga se ne primjenjuje.

- **Proporcionalnost**

Prijedlogom će se državama članicama dodijeliti ribolovne mogućnosti u skladu s ciljevima Uredbe (EU) br. 1380/2013[2]. U skladu s člancima 16. i 17. Uredbe (EU) br. 1380/2013 države članice trebaju odlučiti na koji se način ribolovne mogućnosti koje su im dodijeljene mogu dodijeliti plovilima koja plove pod njihovom zastavom u skladu s određenim kriterijima za dodjelu ribolovnih mogućnosti. Stoga države članice imaju potrebno diskrecijsko pravo pri raspodjeli dodijeljenih TAC-ova u vezi sa socijalnim/gospodarskim modelom po njihovu izboru za iskorištavanje ribolovnih mogućnosti obuhvaćenih prijedlogom.

- **Odabir instrumenta**

Predloženi instrument: uredba.

3. REZULTATI *EX POST* EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINKA

- ***Ex post* evaluacije/provjere primjerenosti postojećeg zakonodavstva**

Nije primjenjivo.

- **Savjetovanja s dionicima**

Tijekom savjetovanja s Norveškom o sjevernoj kozici i tijekom savjetovanja s Ujedinjenom Kraljevinom i Norveškom o papalini Komisija će obavijestiti dionike, posebno predstavnike nevladinih organizacija i organizacija iz sektora ribarstva, i savjetovati se s njima. Komisija će usto intenzivnom koordinacijom održavati kontakt s upravama država članica.

- **Prikupljanje i primjena stručnog znanja**

Za sjevernu kozicu i papalinu prijedlog će se temeljiti na dostupnim znanstvenim savjetima ICES-a i ishodu savjetovanja s Ujedinjenom Kraljevinom i Norveškom.

---

[2] Uredba (EU) br. 1380/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2013. o zajedničkoj ribarstvenoj politici, izmjeni uredaba Vijeća (EZ) br. 1954/2003 i (EZ) br. 1224/2009 i stavljanju izvan snage uredaba (EZ) br. 2371/2002 i (EZ) br. 639/2004 i Odluke Vijeća 2004/585/EZ (SL L 354, 28.12.2013., str. 22.).

- **Procjena učinka**

Kad je riječ o sjevernoj kozici i papalini, prijedlogom se u osnovi provode mjere dogovorene na međunarodnoj razini. Sva pitanja važna za ocjenu mogućih učinaka ribolovnih mogućnosti rješavat će se u fazi pripreme i provedbe međunarodnih pregovora u okviru kojih se ribolovne mogućnosti Unije dogovaraju s trećim stranama.

- **Primjerenost i pojednostavnjenje propisa**

Nije primjenjivo.

- **Temeljna prava**

Nije primjenjivo.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Predložene mjere neće imati utjecaj na proračun.

5. DRUGI ELEMENTI

U prihvaćenom zapisniku sa savjetovanja o ribarstvu između Unije i Norveške za 2022. stranke su se usuglasile da će utvrditi preliminarni TAC za sjevernu kozicu u zoni ICES-a 3a, uz napomenu da će se relevantni savjet ažurirati početkom 2022., u skladu s dugoročnom strategijom upravljanja za tu vrstu. ICES je nedavno proveo komparativnu analizu metodologije procjene koja se upotrebljava za taj stok, što bi moglo dovesti do promjena referentnih točaka koje se upotrebljavaju u dugoročnoj strategiji upravljanja. Stranke su se usuglasile da će se savjetovati o utvrđivanju konačnog TAC-a za 2022. nakon objave ažuriranog savjeta ICES-a 9. svibnja 2022. i uzimajući u obzir eventualne potrebne prilagodbe dugoročne strategije upravljanja.

Papalina je kratkoživuća vrsta. Stoga bi ribolovne mogućnosti trebalo odrediti brzo nakon objave savjeta ICES-a izdanog 9. svibnja kako bi se omogućio početak ribolova. Ribolov će započeti 1. srpnja 2022. ICES od travnja 2019. izdaje jedinstveni savjet za papalinu u zoni ICES-a 3a (Kattegat/Skagerrak) s jedne strane, i za papalinu u zoni ICES-a 2a (Norveško more) i na potpodručju ICES-a 4 (Sjeverno more) s druge strane, jer se smatraju jednim biološkim stokom, iako je njihovo upravljanje i dalje podijeljeno na dva područja. ICES je 2022. promijenio datum objave svojeg savjeta za papalinu u zonama 7d i 7e (kanal La Manche) kako bi ga uskladio sa savjetom za papalinu u zoni ICES-a 3a (Kattegat/Skagerrak), zoni ICES-a 2a (Norveško more) i na potpodručju ICES-a 4 (Sjeverno more), kako bi se bolje uskladio s ribolovnom sezonom te kako bi se u procjenu uključili najnoviji podaci iz istraživanja.

Na svojem godišnjem sastanku 2021. IOTC je donio revidirana ograničenja ulova za žutoperajnu tunu, koja više nisu ograničena na plivaričare, i sada uključuju sve alate uključene u ribolov žutoperajne tune. Uredbom (EU) 2022/109 ta su revidirana ograničenja ulova prenesena u pravo Unije. Nakon godišnjeg sastanka Komisija je provela tehnička savjetovanja s predmetnim državama članicama kako bi se postigao dogovor o ključu Unije za unutarnju raspodjelu žutoperajne tune koji uključuje sve ribolovne alate. Međutim, predmetne države članice do ožujka 2022. nisu postigle dogovor o konačnom ključu za raspodjelu. U tom kontekstu i uzimajući u obzir potrebu da se floti Unije koja djeluje na području IOTC-a osiguraju ribolovne mogućnosti, za prvu polovinu 2022. Uredbom (EU) 2022/109 državama članicama dodijeljen je početni dio (50 %) kvote Unije za žutoperajnu tunu na području IOTC-a za 2022.

2022/0182 (NLE)

Prijedlog

UREDBE VIJEĆA

o izmjeni Uredbe (EU) 2022/109 o utvrđivanju ribolovnih mogućnosti za 2022. za određene riblje stokove i skupine ribljih stokova koje se primjenjuju u vodama Unije te, za ribarska plovila Unije, u određenim vodama izvan Unije

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 43. stavak 3.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

(1) Uredbom Vijeća (EU) 2022/109[1] utvrđene su ribolovne mogućnosti za 2022. za određene riblje stokove i skupine ribljih stokova koje se primjenjuju u vodama Unije te, za ribarska plovila Unije, u određenim vodama izvan Unije.

(2) Uredbom (EU) 2022/109 utvrđuje se privremeni ukupni dopušteni ulov („TAC”) za sjevernu kozicu (*Pandalus borealis*) u zoni ICES-a 3a (Kattegat/Skagerrak) do objave konačnog znanstvenog savjeta Međunarodnog vijeća za istraživanje mora („ICES”). Konačni TAC za taj stok trebalo bi utvrditi u skladu s tim konačnim savjetom i ishodom savjetovanja između Unije i Norveške.

(3) Uredbom (EU) 2022/109 utvrđuju se privremeni TAC-ovi jednaki nuli za papalinu (*Sprattus sprattus*) u zoni ICES-a 3a (Kattegat/Skagerrak) i zoni ICES-a 2a (Norveško more) te na potpodručju ICES-a 4 (Sjeverno more) za razdoblje od 1. srpnja 2022. do 30. lipnja 2023. do objave relevantnog znanstvenog savjeta ICES-a. Konačne TAC-ove za ta područja upravljanja trebalo bi utvrditi u skladu s tim savjetom i ishodom savjetovanja među Unijom, Norveškom i Ujedinjenom Kraljevinom.

(4) Uredbom (EU) 2022/109 utvrđuje se privremeni TAC za papalinu u zonama ICES-a 7d i 7e (kanal La Manche) za razdoblje od 1. siječnja do 30. lipnja 2022. do objave relevantnog znanstvenog savjeta ICES-a za razdoblje od 1. srpnja 2022. do 30. lipnja 2023. U 2022. ICES je objavio svoj savjet 9. svibnja 2022. Konačni TAC za taj stok trebalo bi utvrditi u skladu sa savjetom i ishodom savjetovanja između Unije i Ujedinjene Kraljevine.

(5) TAC za inćuna (*Engraulis encrasicolus*) na potpodručjima ICES-a 9 i 10 te u vodama Unije na području CECAF-a 34.1.1. za razdoblje od 1. srpnja 2022. do 30. lipnja 2023. utvrđen je Uredbom (EU) 2022/109 na nulu dok se čeka znanstveni savjet za to razdoblje. ICES će savjet za taj stok objaviti u lipnju 2022. Kako bi se omogućio kontinuitet ribolovnih aktivnosti dok se ne utvrdi konačni TAC na temelju najnovijeg

[1] Uredba Vijeća (EU) 2022/109 od 27. siječnja 2022. o utvrđivanju ribolovnih mogućnosti za 2022. za određene riblje stokove i skupine ribljih stokova koje se primjenjuju u vodama Unije te, za ribarska plovila Unije, u određenim vodama izvan Unije (SL L 21, 31.1.2022., str. 1.).

znanstvenog savjeta, trebalo bi utvrditi privremeni TAC od 10 061 tone za srpanj, kolovoz i rujan 2022. na temelju ulova u trećem tromjesečju 2021.

(6) Uredbom (EU) 2022/109 u pravo Unije uvedena su revidirana ograničenja ulova za žutoperajnu tunu (*Thunnus albacares*) na području nadležnosti IOTC-a („Komisija za tunu u Indijskom oceanu”). Revidirana ograničenja ulova više se ne odnose samo na plivaričare te sada uključuju sve alate koji se koriste u ribolovu žutoperajne tune. Nadalje, s obzirom na to da među predmetnim državama članicama još nije postignut dogovor o najprikladnijem načinu za dijeljenje revidiranih ograničenja ulova, za prvu polovinu 2022. Uredbom Vijeća (EU) 2022/109 državama članicama dodijeljen je početni dio (50 %) kvote Unije za žutoperajnu tunu na području IOTC-a za 2022.

(7) Preostali dio kvote Unije za žutoperajnu tunu na području IOTC-a za 2022. trebalo bi stoga dodijeliti u skladu s ishodom rasprava među predmetnim državama članicama o dijeljenju kvote Unije za taj stok prije kraja razdoblja primjene početne dodjele 30. lipnja 2022.

(8) Uredbu (EU) 2022/109 trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti.

(9) Ograničenja ulova predviđena Uredbom (EU) 2022/109 primjenjuju se od 1. siječnja 2022. Stoga bi se i odredbe uvedene ovom Uredbom koje se odnose na ograničenja ulova trebale primjenjivati od tog datuma. Takva retroaktivna primjena ne utječe na načela pravne sigurnosti i zaštite opravdanih očekivanja jer su dotične ribolovne mogućnosti povećane ili još nisu iscrpljene. S obzirom na hitnost izbjegavanja prekidâ ribolovnih aktivnosti, ova bi Uredba trebala stupiti na snagu sljedećeg dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*,

DONIJELO JE OVU UREDBU:

Članak 1.

Izmjena Uredbe (EU) 2022/109

Uredba (EU) 2022/109 mijenja se u skladu s Prilogom ovoj Uredbi.

Članak 2.

Stupanje na snagu i datum početka primjene

Ova Uredba stupa na snagu sljedećeg dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Primjenjuje se od 1. siječnja 2022.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu,

Za Vijeće
Predsjednik