EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 7.6.2022
COM(2022) 275 final

2022/0182 (NLE)

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av förordning (EU) 2022/109 om fastställande för 2022 av fiskemöjligheterna avseende vissa fiskbestånd och grupper av fiskbestånd i unionens vatten och, för unionsfiskefartyg, i vissa andra vatten

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

I förordning (EU) 2022/109[1] fastställs en preliminär total tillåten fångstmängd (TAC) för nordhavsräka (*Pandalus borealis*) i Ices-sektion 3a (Kattegatt/Skagerrak) för perioden 1 januari-31 december 2022, i avvaktan på att Ices slutliga utlåtande offentliggörs. I förordning 2022/109 fastställs dessutom de preliminära TAC:erna för skarpsill i Ices-sektion 3a (Kattegatt/Skagerrak), sektion 2a (Norska havet) och delområde 4 (Nordsjön) till noll för perioden 1 juli 2022–30 juni 2023, i avvaktan på att Ices slutgiltiga utlåtande offentliggörs. I förordning (EU) 2022/109 fastställs dessutom en preliminär TAC för skarpsill i Ices-sektionerna 7d och 7e (Engelska kanalen) för perioden 1 januari 2022–30 juni 2022, i avvaktan på att Ices utlåtande offentliggörs.

De slutgiltiga fiskemöjligheterna för nordhavsräka i Ices-sektion 3a har godkänts av unionen och Norge. Fiskemöjligheterna för skarpsill i Ices-sektion 3a, Ices-sektion 2a och Ices-delområde 4 för perioden 1 juli 2022–30 juni 2023 har godkänts av unionen, Norge och Förenade kungariket. De slutgiltiga fiskemöjligheterna för skarpsill i Ices-sektionerna 7d och 7e har godkänts av unionen och Förenade kungariket. Utlåtandena från Internationella havsforskningsrådet (Ices) om dessa TAC:er offentliggjordes den 9 maj. Fiskemöjligheterna för dessa TAC:er markeras därför *pm* i avvaktan på resultatet av samråden. Så snart resultatet av samråden föreligger kommer icke-officiella dokument från kommissionens avdelningar om de berörda fiskemöjligheterna att läggas fram för rådet. Rådet bör därefter fastställa de relevanta fiskemöjligheterna.

I förordning (EU) 2022/109 fastställs TAC:en för ansjovis (*Engraulis encrasicolus*) i Ices-delområden 9 och 10 och i unionens vatten i Fiskerikommittén för östra Centralatlanten (Cecaf) 34.1.1 till noll för perioden 1 juli 2022–30 juni 2023 i avvaktan på de vetenskapliga utlåtandena för den perioden. Ices kommer att utfärda sitt utlåtande för det beståndet först i juni 2022. För att säkerställa att fiskeverksamheten kan fortsätta tills den slutliga TAC:en har fastställts på grundval av det senaste vetenskapliga utlåtandet, bör en preliminär TAC på 10 061 ton fastställas för juli, augusti och september 2022, på grundval av fångsterna under det tredje kvartalet 2021.

Eftersom de berörda medlemsstaterna inte nådde någon överenskommelse om en slutlig fördelningsnyckel tilldelades medlemsstaterna genom förordning (EU) 2022/109 för första halvåret 2022 en första del (50 %) av unionskvoten för gulfenad tonfisk (*Thunnus albacares*) i IOTC:s (Indiska oceanens tonfiskkommission) behörighetsområde för 2022.

De berörda medlemsstaterna har ännu inte kommit överens om en slutlig fördelningsnyckel för unionskvoten för gulfenad tonfisk i IOTC-området och den återstående delen av unionskvoten för 2022 har ännu inte fördelats. Fiskemöjligheterna för detta bestånd markeras därför *pm* i avvaktan på en överenskommelse mellan de berörda medlemsstaterna om den slutliga interna fördelningen inom unionen. Så snart resultatet av diskussionerna mellan medlemsstaterna föreligger kommer ett icke-officiellt dokument från kommissionens avdelningar om de berörda fiskemöjligheterna att läggas fram för rådet. Rådet bör därefter fastställa de relevanta fiskemöjligheterna före utgången av tillämpningsperioden för den ursprungliga fördelningen den 30 juni 2022.

[1] Rådets förordning (EU) 2022/109 av den 27 januari 2022 om fastställande för 2022 av fiskemöjligheterna avseende vissa fiskbestånd och grupper av fiskbestånd i unionens vatten och, för unionsfiskefartyg, i vissa andra vatten (EUT L 21, 31.1.2022, s. 1).

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

De föreslagna åtgärderna är förenliga med målen och reglerna för den gemensamma fiskeripolitiken och med unionens politik för hållbar utveckling.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

De föreslagna åtgärderna är förenliga med unionens politik på andra områden, särskilt med miljöpolitiken.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Den rättsliga grunden för detta förslag är artikel 43.3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

Unionens åtaganden när det gäller hållbart nyttjande av levande akvatiska resurser härrör från de skyldigheter som fastställs i artikel 2 i förordningen om den gemensamma fiskeripolitiken.

- **Subsidiaritetsprincipen**

Förslaget avser ett område där unionen har exklusiv befogenhet enligt artikel 3.1 d i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt. Subsidiaritetsprincipen är därför inte tillämplig.

- **Proportionalitetsprincipen**

Genom förslaget fördelas fiskemöjligheter mellan medlemsstaterna i enlighet med målen i förordning (EU) nr 1380/2013[2]. Enligt artiklarna 16 och 17 i förordning (EU) nr 1380/2013 ska medlemsstaterna besluta hur de fiskemöjligheter som tilldelats dem får fördelas mellan fartyg som för deras flagg, i enlighet med vissa kriterier för fördelningen av fiskemöjligheter. Medlemsstaterna har därför det utrymme för skönsmässig bedömning som de behöver när de fördelar TAC:er som är kopplade till den sociala/ekonomiska modell de väljer för att utnyttja de fiskemöjligheter som omfattas av förslaget.

- **Val av instrument**

Föreslaget instrument: Förordning.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Ej tillämpligt.

- **Samråd med berörda parter**

Under samråden med Norge om nordhavsräka och under samråden med Förenade kungariket och Norge om skarpsill kommer kommissionen att informera och samråda med berörda parter, särskilt företrädare för icke-statliga organisationer och fiskeriorganisationer.

[2] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 av den 11 december 2013 om den gemensamma fiskeripolitiken, om ändring av rådets förordningar (EG) nr 1954/2003 och (EG) nr 1224/2009 och om upphävande av rådets förordningar (EG) nr 2371/2002 och (EG) nr 639/2004 och rådets beslut 2004/585/EG (EUT L 354, 28.12.2013, s. 22).

Kommissionen kommer också att upprätthålla kontakter med nationella förvaltningar genom intensiv samordning.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

När det gäller nordhavsräka och skarpsill kommer förslaget att grundas på tillgängliga vetenskapliga utlåtanden från Ices och resultatet av samråden med Förenade kungariket och Norge.

- **Konsekvensbedömning**

När det gäller nordhavsräka och skarpsill innebär förslaget i huvudsak ett genomförande av internationellt överenskomna åtgärder. Eventuella faktorer som är relevanta för bedömningen av möjliga konsekvenser av fiskemöjligheterna kommer att behandlas i samband med förberedelsefasen för och genomförandet av de internationella förhandlingar där unionens fiskemöjligheter avtalas med tredjeparter.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Ej tillämpligt.

- **Grundläggande rättigheter**

Ej tillämpligt.

4. BUDGETKONSEKVENSER

De föreslagna åtgärderna påverkar inte budgeten.

5. ÖVRIGA INSLAG

I det godkända protokollet från fiskesamråden mellan unionen och Norge för 2022 enades parterna om att fastställa en preliminär TAC för nordhavsräka i Ices-sektion 3a och noterade att de relevanta utlåtandena skulle komma att uppdateras i början av 2022, i enlighet med den långsiktiga förvaltningsstrategin för den arten. Ices har nyligen genomfört en riktmärkning av den bedömningsmetod som används för detta bestånd, och riktmärkningen kan leda till ändringar av de referenspunkter som används i den långsiktiga förvaltningsstrategin. Parterna enades om att samråda om fastställandet av en slutlig TAC för 2022 efter offentliggörandet av Ices uppdaterade utlåtande den 9 maj 2022 och att ta hänsyn till eventuella anpassningar av den långsiktiga förvaltningsstrategin som kan komma att krävas.

Skarpsill är en kortlivad art. Därför bör fiskemöjligheterna fastställas snabbt efter offentliggörandet av Ices utlåtande, dvs. den 9 maj, så att fisket kan inledas. Fisket kommer att inledas den 1 juli 2022. Sedan april 2019 utfärdar Ices ett enda utlåtande för skarpsill i Ices-sektion 3a (Kattegatt/Skagerrak) å ena sidan, och för skarpsill i Ices-sektion 2a (Norska havet) och Ices-delområde 4 (Nordsjön) å andra sidan, eftersom de betraktas som ett enda biologiskt bestånd, även om förvaltningen av dem fortsatt delas upp i två områden. År 2022 ändrade Ices sitt utlåtande för skarpsill i sektionerna 7d och 7e (Engelska kanalen) för att anpassa det till utlåtandet för skarpsill i Ices-sektion 3a (Kattegatt/Skagerrak), Ices-sektion 2a (Norska havet) och Ices-delområde 4 (Nordsjön), för att bättre anpassa det till fiskesäsongen och för att införliva de senaste undersökningsuppgifterna i bedömningen.

Vid sitt årsmöte 2021 antog IOTC reviderade fångstbegränsningar för gulfenad tonfisk, för vilken fisket inte längre är begränsat till snörpvadsfartyg och nu omfattar alla redskap som används inom fisket efter gulfenad tonfisk. Genom förordning (EU) 2022/109 genomfördes dessa reviderade fångstbegränsningar i unionsrätten. Efter årsmötet inledde kommissionen tekniska samråd med de berörda medlemsstaterna för att underlätta en överenskommelse om

unionens interna fördelningsnyckel för gulfenad tonfisk som omfattar alla redskap. De berörda medlemsstaterna kunde dock inte enas om en slutlig fördelningsnyckel förrän i mars 2022. Mot denna bakgrund, och med tanke på behovet av att ge den unionsflotta som är verksam i IOTC-området fiskemöjligheter, tilldelades medlemsstaterna genom förordning (EU) 2022/109 för första halvåret 2022 en första del (50 %) av 2022-års unionskvot för gulfenad tonfisk i IOTC-området.

2022/0182 (NLE)

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av förordning (EU) 2022/109 om fastställande för 2022 av fiskemöjligheterna avseende vissa fiskbestånd och grupper av fiskbestånd i unionens vatten och, för unionsfiskefartyg, i vissa andra vatten

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 43.3,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Genom rådets förordning (EU) 2022/109[1] fastställs för 2022 fiskemöjligheterna avseende vissa fiskbestånd och grupper av fiskbestånd i unionens vatten och, för unionsfiskefartyg, i vissa andra vatten.

(2) I förordning (EU) 2022/109 fastställs en preliminär total tillåten fångstmängd (TAC) för nordhavsräka (*Pandalus borealis*) i Ices-sektion 3a (Kattegatt/Skagerrak), i avvaktan på att Internationella havsforskningsrådets (Ices) slutliga utlåtande offentliggörs. En slutgiltig TAC för det beståndet bör fastställas i linje med det slutliga utlåtandet och resultatet av samråden mellan unionen och Norge.

(3) I förordning (EU) 2022/109 fastställs dessutom de preliminära TAC:erna för skarpsill (*Sprattus sprattus*) i Ices-sektion 3a (Kattegatt/Skagerrak), Ices-sektion 2a (Norska havet) och Ices-delområde 4 (Nordsjön) till noll för perioden 1 juli 2022–30 juni 2023, i avvaktan på att det relevanta utlåtandet från Ices offentliggörs. Slutgiltiga TAC:er för dessa förvaltningsområden bör fastställas i linje med detta utlåtande och med resultatet av samråden mellan unionen, Norge och Förenade kungariket.

(4) I förordning (EU) 2022/109 fastställs dessutom en preliminär TAC för skarpsill i Ices-sektionerna 7d och 7e (Engelska kanalen) för perioden 1 januari 2022–30 juni 2022, i avvaktan på att relevant utlåtande från Ices avseende perioden 1 juli 2022–30 juni 2023 offentliggörs. Ices avgav sitt utlåtande den 9 maj 2022. En slutgiltig TAC för det beståndet bör fastställas i linje med utlåtandet och med resultatet av samråden mellan unionen och Förenade kungariket.

(5) I förordning (EU) 2022/109 fastställs TAC:en för ansjovis (*Engraulis encrasicolus*) i Ices-delområden 9 och 10 och i unionens vatten i Cecaf 34.1.1 till noll för perioden 1 juli 2022–30 juni 2023 i avvaktan på de vetenskapliga utlåtandena för den perioden. Ices kommer att utfärda sitt utlåtande för det beståndet i juni 2022. För att säkerställa att fiskeverksamheten kan fortsätta tills att en slutlig TAC:en har fastställts på grundval av det senaste vetenskapliga utlåtandet, bör en preliminär TAC på 10 061 ton

[1] Rådets förordning (EU) 2022/109 av den 27 januari 2022 om fastställande för 2022 av fiskemöjligheterna avseende vissa fiskbestånd och grupper av fiskbestånd i unionens vatten och, för unionsfiskefartyg, i vissa andra vatten (EUT L 21, 31.1.2022, s. 1).

för juli, augusti och september 2022 fastställas på grundval av fångsterna under det tredje kvartalet 2021.

(6) Genom förordning (EU) 2022/109 genomfördes i unionslagstiftningen de reviderade fångstbegränsningarna för gulfenad tonfisk (*Thunnus albacares*) i IOTC:s behörighetsområde (Indiska oceanens tonfiskkommission). De reviderade fångstbegränsningarna gäller inte längre bara snörpvadsfartyg, utan omfattar numera alla redskap som används för fiske efter gulfenad tonfisk. Eftersom en överenskommelse mellan de berörda medlemsstaterna ännu inte hade nåtts om det lämpligaste sättet att dela de reviderade fångstbegränsningarna tilldelades medlemsstaterna genom rådets förordning (EU) 2022/109 för första halvåret 2022 en första del (50 %) av unionskvoten för 2022 för gulfenad tonfisk i IOTC-området.

(7) Den återstående delen av unionskvoten för gulfenad tonfisk i IOTC-området för 2022 bör därför fördelas i enlighet med resultatet av diskussionerna mellan de berörda medlemsstaterna om fördelningen av unionskvoten för det beståndet och före utgången av tillämpningsperioden för den ursprungliga tilldelningen den 30 juni 2022.

(8) Förordning (EU) 2022/109 bör därför ändras i enlighet med detta.

(9) De fångstbegränsningar som fastställs i förordning (EU) 2022/109 tillämpas från och med den 1 januari 2022. De bestämmelser som införs genom denna förordning rörande fångstbegränsningar bör därför också tillämpas från och med den dagen. En sådan retroaktiv tillämpning påverkar inte principerna om rättssäkerhet och skydd för berättigade förväntningar, eftersom de berörda fiskemöjligheterna utökas eller ännu inte har uttömts. Med tanke på det brådskande behovet av att undvika avbrott i fiskeverksamheten bör denna förordning träda i kraft samma dag som den offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning*.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Ändring av förordning (EU) 2022/109

Förordning (EU) 2022/109 ska ändras i enlighet med bilagan till denna förordning.

Artikel 2

Ikraftträdande och tillämpningsdatum

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska tillämpas från och med den 1 januari 2022.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande