II

*(Forberedende retsakter)*

# DET ØKONOMISKE OG SOCIALE UDVALG

## Udtalelse om forslag til Rådets forordning (EØF) om det administrative enhedsdokument [1]

(91/C 60/01)

Rådet for De Europæiske Fællesskaber besluttede den 4. september 1990 under henvisning til EØF-Traktatens artikel 100 A at anmode om Det økonomiske og sociale Udvalgs udtalelse om det ovennævnte emne.

Det forberedende arbejde henvistes til ØSU's sektion for industri, handel, håndværk og tjenesteydelser, som udpegede Camille Giacomelli til ordfører. Sektionen vedtog sin udtalelse den 5. december 1990.

Det økonomiske og sociale Udvalg vedtog på sin 282. plenarforsamling, den 18. december 1990, uden stemmer imod og med 1 stemme hverken for eller imod følgende udtalelse.

### 1. Indledning

1.1. ØSU principgodkender forordningsforslaget, idet Kommissionen ved at omredigere de tre forordninger om enhedsdokumentet ønsker at tage højde for den nye situation, som vil opstå efter den 31. december 1992, som er den frist, der i Traktatens artikel 8 A er fastsat for oprettelsen af det store indre marked, hvilket indebærer, at EF's indre grænser ophæves, og at der indføres fri bevægelighed for varer mellem medlemsstaterne.

1.2. Det følger heraf, at grænsekontrollen og -formaliteterne ved EF's indre grænser afskaffes, og at vilkårene for varesamhandelen bliver de samme som dem, der gælder for samhandel inden for én og samme medlemsstat.

1.3. Omredigeringen af de tre eksisterende forordninger på dette område kan godkendes, men giver ikke desto mindre anledning til en række spørgsmål, som behandles i punkt 3 i denne udtalelsen.

### 2. Tilbageblik

2.1. Som bekendt udarbejdede Kommissionen i sin tid, efter langvarige forhandlinger med repræsentanter for medlemsstaternes relevante forvaltninger, en del forslag, som blev enstemmigt vedtaget i Rådet i medfør af Traktatens artikel 235, og som tog sigte på at forenkle formaliteterne i varesamhandelen inden for EF. Forslagene medførte en generel dokumentforenkling, idet man erstattede de forskellige EF-formularer og nationale formularer, som hidtil var benyttet i samhandelen i forbindelse med afsendelse, intern fællesskabsforsendelse, fællesskabsvarers overgang til frit forbrug eller deres henførsel under en anden ordning i bestemmelsesmedlemsstaten, med ét enkelt administrativt enhedsdokument. Indførelsen af et administrativt dokument blev allerede dengang anset for et mellemled på vejen hen imod ophævelse af alle administrative dokumenter i varesamhandelen inden for EF.

2.2. Det administrative enhedsdokument, som medfører en betydelig lettelse af det administrative arbejde for virksomhederne, herunder ikke mindst små og mellemstore virksomheder, blev indført ved Rådets forordning (EØF) nr. 678/85 af 18. februar 1985, suppleret med Rådets forordning (EØF) nr. 679/85 af samme dato om modellen til den angivelsesformular, der skal anvendes i samhandelen inden for EF. Denne forenklede formular skulle føre til en harmonisering af de oplysninger, som skal gives ved intern EF-samhandel, idet det forudsattes, at der kun skulle medtages de oplysninger, der kunne anses for påkrævede i forbindelse med den pågældende handelstransaktion.

[1] EFT nr. C 214 af 29. 8. 1990, s. 11.

2.3. Tredje del af EF's lovgivning om det administrative enhedsdokument blev tilvejebragt med Rådets forordning (EØF) nr. 1900/85 af 8. juli 1985 om indførelse af fællesskabsformularer til angivelse til udførsel og indførsel for varer, der som led i samhandelen med tredjelande eller den interne EF-varesamhandel ikke opfylder betingelserne i Traktatens artikel 9, stk. 2 (varer med oprindelse i medlemsstaterne og varer hidrørende fra tredjelande, som frit kan omsættes i medlemsstaterne).

## 3. Generelle bemærkninger

3.1. Fra det tidspunkt, hvor enhedsmarkedet er en realitet, nemlig 1. januar 1993, kan de varer, som er defineret i Traktatens artikel 9, stk. 2, handles frit inden for EF uden nogen form for kontrol eller formaliteter, således at det administrative enhedsdokument ikke mere vil blive krævet i denne form for samhandel.

3.2. Det administrative enhedsdokument vil fortsat skulle bruges ved handel med tredjelandevarer, som ikke er i fri omsætning i EF, samt ved import og eksport i samhandelen med tredjelande. Desuden vil det administrative enhedsdokument fortsat blive krævet i Spaniens og Portugals overgangsperiode, for så vidt angår samhandelen mellem De Ti og de to nævnte lande samt i samhandelen mellem Portugal og Spanien med varer, for hvilke told og afgifter med tilsvarende virkning endnu ikke er fuldstændig afskaffet.

3.3. Da bestemmelserne om det administrative enhedsdokument endvidere i mellemtiden er blevet ændret, bl.a. ved Kommissionens forordning (EØF) nr. 1062/87 af 27. marts 1987 om gennemførelsesbestemmelser og forenkling af ordningen om fællesskabsforsendelse, og ved den under punkt 2.3 nævnte forordning (EØF) nr. 1900/85 om den formular, der skal anvendes ved indførsel og udførsel, kan man tilslutte sig Kommissionens forslag om, at der, som følge af reformerne i forbindelse med gennemførelsen af det indre marked, foretages en omredigering af de forskellige eksisterende lovtekster, således at disse erstattes af en ny forordning, hvilket indebærer en betydelig tilpasning af anvendelsesområdet. Som nævnt i denne udtalelses punkt 1.3 knytter der sig dog til forslagets godkendelse en række forbehold, som behandles nærmere i de følgende punkter.

3.4. Artikel 10 i Rådets forordning (EØF) nr. 678/85 af 18. februar 1985 om forenkling af formaliteterne i varesamhandelen inden for EF, som skal ophæves i medfør af det foreliggende forslags artikel 9, indeholder nogle meget detaljerede bestemmelser om klarererens annullering eller berigtigelse af angivelsen. Disse bestemmelser genfinder man i en lidt anden form i reglerne om varers overgang til fri omsætning. Artikel 63 i forslaget til Rådets forordning om indførelse af en EF-toldkodeks indeholder desuden visse henvisninger hertil; da det administrative enhedsdokument opretholdes med henblik på brug ved de handelstransaktioner (handel med tredjelande, overgangsperioden vedrørende Spanien og Portugal), som er defineret i det foreliggende forordningsforslags artikel 1, burde man efter ØSU's opfattelse have medtaget bestemmelserne om annullering eller berigtigelse af angivelsen, så brugerne kan råde over et komplet regelsæt.

3.5. Bestemmelserne om » anvendelsen af forenklede procedurer, også selv om de er baseret på anvendelse af edb « kan principgodkendes, om end det er beklageligt, at bestemmelserne ikke er formuleret mere eksplicit. Det henstilles derfor, at man ikke lader det udvalg for det administrative enhedsdokument, som omhandles i forslagets artikel 6, fastsætte disse procedurer, men i det foreliggende forordningsforslag udtrykkeligt medtager visse væsentlige elementer fra artikel 14 i ovennævnte forordning (EØF) nr. 678/85, f.eks. muligheden for efter tilladelse fra de kompetente myndigheder at vedlægge enhedsdokumentet kommercielle varebeskrivelseslister til opfyldelse af formaliteterne, eller medlemsstaternes mulighed for at fritage for anvendelse af enhedsdokumentet, såfremt de særlige bestemmelser, der gælder for forsendelser som brevpost og postpakker, finder anvendelse osv.

3.6. Artikel 7 indeholder bestemmelser om beføjelserne for samt arbejdsgangen i udvalget for det administrative enhedsdokument, der har en repræsentant for Kommissionen som formand, og som består af repræsentanter for medlemsstaterne.

Således som det allerede er fastslået i forbindelse med Komité-spørgsmål på andre felter , f.eks. inden for statistik, er der tendens til at give sådanne udvalg en rent rådgivende rolle, selv om Kommissionen skal » tage størst muligt hensyn « til disse udvalgs udtalelser.

I forbindelse med det foreliggende forordningsforslag agter Kommissionen imidlertid at benytte proceduren med udvalget for det administrative enhedsdokument til at loße så mange detailspørgsmål som muligt.

Selv om ØSU går ind for en mere aktiv medvirken af medlemsstaternes repræsentanter, mener man ikke i foreliggende tilfælde, at det pågældende udvalg bør have et forvaltningsudvalgs beføjelser og karakter. Det henstilles dog, at erhvervskredsene får mulighed for at lade det nævnte udvalg, der består af tjenestemænd, nyde godt af erhvervslivets erfaringer. Det foreslås derfor, at det pågældende udvalg rådfører sig med erhvervslivet, inden det afgiver sine udtalelser.

3.7. Med hensyn til den direkte indvirkning på beskæftigelsen i toldsektoren (85 000 arbejdspladser skønnes at gå tabt), udtrykker ØSU tilfredshed med Kommissionens beslutning om at finansiere en særlig undersøgelse af spørgsmålet. ØSU mener imidlertid, at Kommissionen også bør forelægge et program om uddannelse og omskoling af disse arbejdstagere, så de kan klare de nye behov, både hvad edb angår og ude på virksomhederne, som skal råde over egnede midler.

3.8. Kommissionen anfører Traktatens artikel 100 A som retsgrundlag for forslaget, idet det er underforstået, at der sigtes til stk. 1, som giver Rådet mulighed for at træffe afgørelse med kvalificeret flertal i samarbejde med Europa-Parlamentet og efter høring af Det økonomiske og sociale Udvalg, hvilket ikke umiddelbart giver anledning til indvendinger, idet der i dette tilfælde blot er tale om en forenkling af formaliteterne uden beskatningsmæssige konsekvenser.

## 4. Særlig bemærkning

*Tilføjelse af en ny betragtning efter den 4. betragtning*

Det hedder i den 7. betragtning i forordning (EØF) nr. 679/85, som skal ophæves i henhold til det foreliggende forordningsforslag, at det administrative enhedsdokument altid skal udfyldes af klarereren under nøje iagttagelse af instrukserne i vejledningen. Hvis dette krav ikke medtages i de gennemførelsesbestemmelser, som skal fastsættes af det udvalg for det administrative enhedsdokument, der omtales i det foreliggende forslags artikel 6, foreslås det, at kravet indsættes i form af en yderligere betragtning med følgende ordlyd:

»Efter den 1. januar 1993 skal det administrative enhedsdokument fortsat anvendes på tredjelandevarer, som ikke er overgået til fri omsætning i EF, på hele indførslen og udførslen i handelssamkvemmet med tredjelande, samt, i overgangsperioden for Spaniens og Portugals tiltrædelse af Fællesskabet, på samhandelen mellem disse to lande og De Ti og på visse former for samhandel mellem Portugal og Spanien; af hensyn til harmoniseringen af de oplysninger, som skal gives, er det vigtigt, at man i ovennævnte handelssamkvem opretholder brugen af en vejledning, der skal indeholde al den information, som er nødvendig for, at brugerne kan udfylde den pågældende formular uden vanskeligheder; denne vejledning bør endvidere være let at fremskaffe for brugerne.«

## 5. Konklusion

5.1. Under forbehold af ovenstående bemærkninger godkender ØSU forslaget til Rådets forordning om det administrative enhedsdokument, fordi det er et led i den række af bestemmelser, der skal træffes med henblik på gennemførelsen af det indre marked pr. 1. januar 1993.

5.2. På trods af denne principtilslutning skal ØSU endnu en gang fremhæve sin bekymring over den betydelige svækkelse af midlerne til kontrol med loyaliteten i den interne EF-samhandel, bl.a. i henseende til betalingen af skatter og afgifter; denne udvikling er en følge af, at man afskaffer det dokument, som gør kontrollen mulig. Det er ØSU's håb, at erstatningsmekanismen, som beror på samarbejde og informationsudveksling mellem de nationale administrationer, der beskæftiger sig med indirekte skatter, vil gøre det muligt at udfylde det således opståede tomrum.

Bryssel, den 18. december 1990.

François STAEDELIN

*Formand for*

*Det økonomiske og sociale Udvalg*