II

(Voorbereidende besluiten)

ECONOMISCH EN SOCIAAL COMITÉ

Advies over het voorstel voor een verordening (EEG) van de Raad betreffende het enig administratief document [1]

(91/C 60/01)

De Raad heeft op 4 september 1990 besloten, overeenkomstig de bepalingen van artikel 100 A van het Verdrag tot oprichting van de Europese Economische Gemeenschap, het Economisch en Sociaal Comité om advies te vragen over het bovengenoemde voorstel.

De Afdeling voor industrie, handel, ambacht en diensten, die met de voorbereidende werkzaamheden was belast, heeft haar advies op 5 december 1990 goedgekeurd. Rapporteur was de heer Giacomelli.

Het Economisch en Sociaal Comité heeft tijdens zijn 282e zitting van 18 december 1990 het volgende advies uitgebracht, dat met algemene stemmen (1 onthouding) is goedgekeurd.

1. Inleiding

1.1. Het Economisch en Sociaal Comité is in beginsel ingenomen met onderhavig voorstel voor een verordening. De Commissie heeft namelijk de drie bestaande verordeningen met voorschriften met betrekking tot het „EG-eenheidsdocument" herzien en gebundeld om in te spelen op de situatie die zal ontstaan na 31 december 1992, wanneer krachtens artikel 8 A van het bij de Europese Akte gewijzigde Verdrag de grote interne markt voltooid moet zijn: de intracommunautaire grenzen zullen dan verdwenen zijn en het goederenverkeer tussen de lid-staten zal geheel vrij zijn.

1.2. In intracommunautair verband zullen derhalve de grenscontroles en formaliteiten worden afgeschaft. Het intracommunautaire goederenverkeer wordt daarmee volledig gelijkgeschakeld met het goederenverkeer binnen één en dezelfde lid-staat.

1.3. Hoewel deze herziening en bundeling van de drie bestaande verordeningen instemming verdienen, rijzen hierdoor een aantal vraagstukken, waarop in punt 4 van dit advies nader zal worden ingegaan.

2. Achtergrond

2.1. Het is bekend dat de Commissie indertijd, na uitvoerige besprekingen tussen de vertegenwoordigers van de bevoegde instanties van de lid-staten, op vereenvoudiging van de formaliteiten in het intracommunautaire handelsverkeer gerichte voorstellen heeft geformuleerd, die overeenkomstig artikel 235 van het Verdrag unaniem door de Raad zijn goedgekeurd. Deze voorstellen hebben tot een vermindering van de administratieve last over de gehele linie geleid en diverse EG- en nationale formulieren overbodig gemaakt die tot dan toe in het handelsverkeer gebruikt werden voor de verzending van goederen, voor het communautair douanevervoer, voor het in het verkeer brengen van communautaire goederen en voor de opslag ervan onder enig ander vigerend stelsel in de lid-staat van bestemming. Hiervoor is het „EG-eenheidsdocument" in de plaats gekomen. De Commissie beschouwde de invoering van dit document toen al als een overgangsmaatregel op weg naar volledige afschaffing van alle administratie in het intracommunautaire goederenverkeer.

2.2. Het „EG-eenheidsdocument", dat een aanzienlijke vereenvoudiging van de administratieve rompslomp voor het bedrijfsleven — met name het midden- en kleinbedrijf — tot gevolg heeft gehad, is ingevoerd bij Verordening (EEG) nr. 678/85 van de Raad van 18 februari 1985. Bij Verordening (EEG) nr. 679/85 van de Raad van dezelfde datum is deze regeling aangevuld met een modelformulier voor aangiften ten uitvoer en invoer in het intracommunautaire goederenverkeer. Dit vereenvoudigde formulier moest leiden tot een harmonisatie van de in het kader van het intracommunautaire handelsverkeer te verstrekken gegevens, met dien verstande dat alleen die gegevens verstrekt zouden behoeven te worden die nog als relevant voor het betrokken handelsverkeer konden worden beschouwd.

[1] PB nr. C 214 van 29. 8. 1990, blz. 11.

2.3. De EG-wetgeving inzake het eenheidsdocument werd afgerond met Verordening (EEG) nr. 1900/85 van de Raad van 8 juli 1985 inzake de invoering van communautaire formulieren van aangifte ten invoer en ten uitvoer, die gebruikt moeten worden voor goederen die — in het kader van het goederenverkeer met derde landen of van het intracommunautaire goederenverkeer — niet voldoen aan de voorwaarden van artikel 9, lid 2, van het Verdrag (produkten die van oorsprong zijn uit de lid-staten en produkten uit derde landen die zich in de lid-staten in het vrije verkeer bevinden).

3. **Algemene opmerkingen**

3.1. Wanneer de interne markt met ingang van 1 januari 1993 een feit zal zijn, kunnen de in artikel 9, lid 2, van het Verdrag bedoelde goederen zonder enige controle of formaliteit vrij in het handelsverkeer worden gebracht, met het gevolg dat het eenheidsdocument bij dit handelsverkeer niet meer vereist zal zijn.

3.2. Voor goederen die uit derde landen afkomstig zijn en die zich in de Gemeenschap niet in het vrije verkeer bevinden, alsook voor extracommunautaire invoer- en uitvoerverrichtingen, zal het eenheidsdocument nog wel vereist zijn. Voorts zal het eenheidsdocument nog van toepassing blijven gedurende de overgangsperiode in verband met de toetreding van Spanje en Portugal tot de Gemeenschap, en wel in het handelsverkeer tussen de Gemeenschap van de Tien en Spanje en Portugal, evenals tussen deze twee landen onderling voor goederen waarvoor de douanerechten en heffingen van gelijke werking nog niet volledig zijn opgeheven.

3.3. De voorschriften betreffende het eenheidsdocument hebben sedert hun inwerkingtreding een aantal wijzigingen ondergaan, o.m. bij Verordening (EEG) nr. 1062/87 van de Commissie van 27 maart 1987 houdende uitvoeringsbepalingen en vereenvoudiging van de regeling voor het communautair douanevervoer, en bij de in paragraaf 3 reeds genoemde Verordening (EEG) nr. 1900/85 betreffende formulieren van aangifte ten invoer en ten uitvoer. Het Comité schaart zich achter het streven van de Commissie om de diverse EG-wetsteksten op dit gebied in verband met de voor de voltooiing van de interne markt vereiste hervormingen te herzien en te vervangen door een nieuwe verordening, waarvan het toepassingsgebied bovendien aanzienlijk zal worden gewijzigd. Zoals reeds opgemerkt in paragraaf 1.3 van dit advies, wenst het Comité aan zijn instemming evenwel een voorbehoud te verbinden ten aanzien van diverse punten, waarop in het onderstaande zal worden in gegaan.

3.4. Artikel 10 van Verordening (EEG) nr. 678/85 van de Raad van 18 februari 1985 inzake de vereenvoudiging van de formaliteiten in het goederenverkeer binnen de Gemeenschap, welke verordening krachtens artikel 9 van onderhavig verordeningsvoorstel zal worden ingetrokken, bevat zeer gedetailleerde bepalingen betreffende de intrekking *c.q.* rectificatie van de aangifte. Deze bepalingen kunnen worden teruggevonden in de regeling betreffende goederen die zich in het vrije verkeer bevinden, terwijl artikel 63 van het voorstel voor een verordening van de Raad tot vaststelling van het Communautair Douanewetboek een aantal verwijzingen naar deze materie bevat. Aangezien het EG-eenheidsdocument gehandhaafd blijft voor het in artikel 1 van onderhavig voorstel bedoelde handelsverkeer (handel met derde landen, overgangsperiode t.a.v. Spanje en Portugal), was het naar het oordeel van het Comité daarom opportuun geweest om volledigheidshalve de bepalingen betreffende intrekking *c.q.* rectificatie van de aangifte ook in het voorstel op te nemen.

3.5. Het Comité stemt in beginsel in met de bepaling dat „vereenvoudigde procedures waarbij al dan niet van informatica gebruik wordt gemaakt", mogen worden toegepast. Het betreurt het evenwel dat zulks niet explicieter is geformuleerd. Daarom adviseert het Comité deze materie niet over te laten aan het krachtens artikel 6 op te richten comité „Enig administratief document", maar in de tekst van het voorstel een aantal essentiële elementen op te nemen uit artikel 14 van bovengenoemde Verordening (EEG) nr. 678/85, o.m. de mogelijkheid om ter vervulling van de formaliteiten, met toestemming van de bevoegde autoriteiten, bij het eenheidsdocument lijsten te voegen die voor commerciële doeleinden zijn opgesteld en waarin de goederen worden beschreven, of de mogelijkheid voor de lid-staten om ontheffing van het gebruik van het eenheidsdocument te verlenen in geval van toepassing van de speciale bepalingen die zijn vastgesteld voor zendingen per briefpost, postpakketten enz.

3.6. In artikel 7 van het verordeningsvoorstel worden de bevoegdheden en het functioneren van het comité „Enig administratief document" geregeld. Dit comité, dat wordt voorgezeten door een vertegenwoordiger van de Commissie, is samengesteld uit vertegenwoordigers van de lid-staten.

Zoals reeds eerder, op andere gebieden, is opgemerkt met betrekking tot de „comitologie", b.v. op het gebied van de statistiek, is er een tendens om dergelijke comité een zuiver adviserende rol te geven, waarbij het aan de Commissie wordt overgelaten om „zo veel mogelijk rekening" te houden met de door deze comités uitgebrachte adviezen.

Ten aanzien van onderhavige ontwerp-verordening is de Commissie voornemens, zo veel mogelijk details in het kader van een volgens de procedure van het comité „Enig administratief document" te laten regelen.

Hoewel het Comité de voorkeur blijft geven aan een actievere rol van de vertegenwoordigers van de lid-staten, acht het het in dit verband toch niet opportuun, erop aan te dringen dat bedoeld comité het karakter en de bevoegdheden van een beheerscomité worden gegeven. Wel wenst het de suggestie te doen dat de economische groeperingen de mogelijkheid wordt gegeven, dit uit ambtenaren bestaande comité van hun praktijkervaring te laten profiteren. Daarom wordt voorgesteld dat bedoeld comité eerst de economische groeperingen raadpleegt alvorens advies uit te brengen.

3.7. Het verheugt het Comité dat de Commissie besloten heeft, over te gaan tot financiering van een specifieke studie naar de rechtstreekse werkgelegenheidsgevolgen van onderhavige ontwerp-verordening voor de diverse douanediensten (naar schatting zullen 85 000 banen verloren gaan). Het Comité vindt evenwel dat de Commissie ook met een scholings- en herscholingsprogramma zou moeten komen om te bereiken dat de kwalificaties van de in deze sector werkzame personen zijn afgestemd op de nieuwe vereisten, zowel wat de diverse informaticatoepassingen betreft als ten aanzien van de bedrijven, die zich van de benodigde middelen moeten voorzien.

3.8. De Commissie heeft artikel 100 A van het Verdrag als rechtsgrondslag voor onderhavig voorstel gekozen, waarbij zij in het bijzonder gedacht heeft aan lid 1 darvan, op basis waarvan de Raad, in samenwerking met het Europees Parlement en na raadpleging van het Economisch en Sociaal Comité, met gekwalificeerde meerderheid van stemmen een besluit kan nemen, aangezien onderhavig voorstel alleen maar tot vereenvoudiging van de formaliteiten strekt en geen fiscale gevolgen heeft.

4. Bijzondere opmerking

Toevoeging van een nieuwe Overweging na de vierde Overweging

In de zevende Overweging van de door onderhavige ontwerp-verordening te vervangen Verordening (EEG) nr. 679/85 staat dat het EG-eenheidsdocument door de aangever altijd met strikte inachtneming van de instructies in de bij het document behorende toelichting moet worden ingevuld. Tenzij aan deze eis integraal tegemoet wordt gekomen, nl. door het in artikel 6 van het voorstel bedoelde comité „Enig administratief document" te belasten met het uitwerken van de nodige uitvoeringsmodaliteiten, stelt het Comité voor, een als volgt luidende nieuwe Overweging aan onderhavig voorstel toe te voegen:

„Overwegende dat het EG-eenheidsdocument ook na 1 januari 1993 nog gebruikt zal worden voor zich niet in het vrije verkeer in de Gemeenschap bevindende goederen uit derde landen, voor alle invoer- en uitvoerverrichtingen in het kader van het handelsverkeer met derde landen, gedurende de overgangsperiode i.v.m. de toetreding van Spanje en Portugal tot de Gemeenschap, voor het handelsverkeer tussen deze twee landen en de Gemeenschap van de Tien alsook voor sommige sectoren van het handelsverkeer tussen Spanje en Portugal; dat het met het oog op de harmonisatie van de te verstrekken gegevens zaak is in bovengenoemde gevallen gebruik te blijven maken van een toelichting waarin alle informatie is opgenomen die de gebruikers nodig hebben om het betrokken formulier zonder problemen te kunnen invullen; dat de gebruikers zich zonder moeite in het bezit van een dergelijke toelichting moeten kunnen stellen;"

5. Conclusie

5.1. Onder voorbehoud van bovenstaande opmerkingen stemt het Comité in met onderhavig voorstel voor een verordening van de Raad, dat deel uitmaakt van de met het oog op de voltooiing van de interne markt per 1 januari 1993 vast te stellen maatregelen.

5.2. Hoewel het Comité het in beginsel met onderhavig voorstel eens is, wil het er opnieuw op wijzen dat de middelen om controle uit te oefenen op het intracommunautaire handelsverkeer, met name wat de afdracht van belastingen en heffingen betreft, niet op de tocht mogen komen te staan door de afschaffing van het document dat die controle juist mogelijk maakt. Het Comité spreekt dan ook de hoop uit dat de hiervoor in de plaats komende regeling, die gebaseerd is op samenwerking en uitwisseling van informatie tussen de nationale diensten voor de indirecte belastingen, het aldus ontstane vacuüm zal opvullen.

Gedaan te Brussel, 18 december 1990.

De Voorzitter

van het Economisch en Sociaal Comité

François STAEDELIN