EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 13.10.2025
SWD(2025) 289 final

ARBEJDSDOKUMENT FRA KOMMISSIONENS TJENESTEGRENE

RESUMÉ AF RAPPORTEN OM KONSEKVENSANALYSEN

[…]

Ledsagedokument til

KOMMISSIONENS FORORDNING (EU) .../...

om fastlæggelse af krav til miljøvenligt design af eksterne strømforsyninger, trådløse opladere, trådløse opladningspuder, batteriopladere til bærbare batterier til almindelig anvendelse og USB type C-kabler i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/125/EF og om ophævelse af Kommissionens forordning (EU) 2019/1782

{C(2025) 6759 final} - {SEC(2025) 264 final} - {SWD(2025) 288 final}

Konsekvensanalyse af en forordning om fastsættelse af krav til miljøvenligt design af eksterne strømforsyninger og om ophævelse af forordning (EU) 2019/1782

A. Behov for handling

Hvorfor? Hvad er problemstillingen?

Hvert år sælges der over 400 millioner eksterne strømforsyninger i EU. De leverer elektricitet til elektroniske og elektriske slutenheder såsom bærbare computere, smartphones, trådløse routere og elektriske tandbørster. Deres energieffektivitet reguleres under forordning (EU) 2019/1782 om krav til miljøvenligt design. Forordningen indeholder et krav om, at den skal revideres i lyset af den teknologiske udvikling. Revisionsklausulen identificerer en række specifikke krav, der skal opfyldes, navnlig vedrørende energieffektivitet ved 10 % belastning, anvendelsesområde og aspekter vedrørende den cirkulære økonomi, navnlig interoperabilitet.

Forordningen er blevet evalueret og har vist sig at have været effektiv med hensyn til at reducere eksterne strømforsyningers energiforbrug. Den anses også for fortsat at være relevant, men det ændrede marked for eldrevne produkter og halvlederteknologierne, der er under forandring, er indkredset som et uudnyttet potentiale for yderligere energi-, miljø- og forbrugerfordele.

Særskilt har EU gennem en ændring af direktiv 2014/53/EU om radioudstyr taget et første skridt i retning af en fælles opladningsløsning for elektronisk udstyr. Dette krævede en fælles konnektor og opladningsprotokol for en række elektroniske enheder, navnlig smartphones, bærbare computere og tablets. Det blev på tidspunktet for vedtagelsen erkendt, at der var et parallelt behov for at regulere eksterne strømforsyninger, der leverer strøm til disse og lignende enheder.

Interventionen har til formål at identificere de optimale krav til miljøvenligt design for eksterne strømforsyninger med henblik på at bidrage til EU's energieffektivitets- og miljømål, støtte en mere cirkulær økonomi og undgå hindringer for eksterne strømforsyninger i det indre marked. Kravene i direktivet om miljøvenligt design betyder, at strengheden af energieffektivitetskravene bør fastsættes på det niveau, der er nødvendigt for at opnå de laveste livscyklusomkostninger for forbrugerne, hvilket giver omkostningsbesparelser og bidrager til de overordnede EU-mål.

I øjeblikket beløber energiforbruget for de ca. 2 milliarder eksterne strømforsyninger i EU sig til ca. 11,6 TWh, hvilket svarer til ca. 0,5 % af EU's endelige elforbrug. Der forekommer også emissioner af energi og forurenende stoffer under fremstillingen. Drivhusgasemissionerne fra deres produktion og anvendelse anslås til ca. 2 mio. ton CO_2-ækvivalenter om året.

Hvilke resultater forventes der af initiativet?

Initiativet forventes at resultere i mere effektive eksterne strømforsyninger, som bruger mindre elektricitet, når de leverer strøm til slutenheder, og således medfører besparelser for forbrugerne. Det vil ligeledes resultere i mindre forurening og færre drivhusgasemissioner fra elproduktion.

Gennem interoperabilitetskravene vil initiativet mindske forbrugernes behov for at købe nye eksterne strømforsyninger med alle eldrevne produkter og mindske deres udgifter. Færre indkøb af eksterne strømforsyninger vil skabe mindre behov for materialer og en lavere produktion af energi og forurenende stoffer.

Samlet set bidrager disse krav til energieffektivitet og interoperabilitet til EU's energi-, klima- og miljømål.

Interoperabilitetskravene forventes i væsentlig grad at øge brugervenligheden ved at sikre, at eksterne strømforsyninger kan genbruges til forskellige enheder og let kan erstattes af en tilsvarende i tilfælde af svigt eller tab.

Hvad er merværdien ved at handle på EU-plan?

Direktivet om miljøvenligt design, som fastlægger rammerne for regulering af ydeevnen for eksterne strømforsyninger og andre energirelaterede produkter, blev vedtaget for at sikre EU-merværdi. Den giver Kommissionen beføjelse til at regulere disse produkters miljøpræstationer, samtidig med at det sikres, at kravene er de samme i hele det indre marked, således at hindringer for den frie bevægelighed for produkter undgås.

Ved at fastsætte krav til miljøvenligt design på EU-plan gøres mere miljøvenlige og energieffektive

produkter tilgængelige i alle EU's medlemsstater. Dette marked er mange gange større end i de enkelte medlemsstater og skaber dermed et langt større incitament for industrien til at innovere og udvikle produkter, der opfylder kravene på den mest omkostningseffektive måde.

Der er derfor en klar merværdi ved at fastsætte krav til miljøvenligt design på EU-plan. Uden harmoniserede krav på EU-plan kan medlemsstaterne tilskyndes til at fastsætte nationale produktspecifikke minimumskrav inden for rammerne af deres nationale miljø- og energipolitikker, hvilket skaber handelshindringer. Dette var tilfældet for mange produkter, før der blev indført foranstaltninger for miljøvenligt design på EU-plan.

B. Løsninger

Hvilke lovgivningsmæssige og ikkelovgivningsmæssige løsninger er overvejet? Foretrækkes en bestemt løsning frem for andre? Hvorfor?

En bred vifte af mulige foranstaltninger er blevet undersøgt gennem dialog med interessenter i konsultationsforummet for miljøvenligt design og energimærkning og bilaterale møder samt gennem skriftlige bemærkninger. De undersøgte foranstaltninger har drejet sig om eksterne strømforsyningers energieffektivitet, interoperabilitet og holdbarhed.

En frivillig aftale blev overvejet, men produktet fremstilles af et meget stort antal producenter, og det er derfor usandsynligt, at der indgås en sådan aftale, der dækker en stor markedsandel. Industrien har ikke udtrykt interesse for en sådan aftale, og denne mulighed er derfor blevet forkastet.

Forskellige andre foranstaltninger blev forkastet efter en foreløbig analyse, herunder:

- krav til reparationsmuligheder
- harmonisering og grænseværdier for effektivitet i aktiv tilstand for trådløs opladning
- EU's energimærke
- obligatorisk adskillelse af eksterne strømforsyninger fra det eldrevne produkt
- udvidelse af anvendelsesområdet til også at omfatte eksterne strømforsyninger til belysningsudstyr og elcykler
- oplysningskrav vedrørende effektivitet
- USB-krav til eksterne strømforsyninger, der driver visse produktkategorier, herunder anvendelser i et vådt miljø eller i støvsugere, legetøj og lydudstyr.

De politiske løsningsmodeller samler forskellige foranstaltninger med henblik på at undersøge en række energieffektivitetsniveauer og vinkler af den cirkulære økonomi. Den foretrukne løsningsmodel blev valgt, fordi den rangerede bedst med hensyn til opnåelse af energieffektivitet med de laveste livscyklusomkostninger for forbrugerne, effektivitet med hensyn til at reducere energiforbrug og emissioner, omkostningseffektivitet og sammenhæng med andre EU-politikker. Den foretrukne løsning kombinerer følgende foranstaltninger:

- Udvidelse af anvendelsesområdet til at omfatte trådløse opladere, encellede batteriopladere, aktive PoE-injektorer og alenestående eksterne USB-strømforsyninger.
- Interoperabilitetskrav for eksterne strømforsyninger med en udgangseffekt på under 240 W, der driver slutenheder såsom: IT- og telekommunikationsudstyr (f.eks. trådløse routere), forbruger- og kontorelektronik (f.eks. computerskærme, settopbokse, spilkonsoller), encellede batteriopladningsenheder, trådløse opladningspuder.
- Oplysningskrav om interoperabilitet, herunder et EU-universalopladerlogo.
- Minimumseffektivitetskrav ved 10 % belastning for eksterne strømforsyninger > 10 W.
- Strengere krav til energieffektivitet ved gennemsnitlig effektivitet i aktiv og ubelastet tilstand.
- Effektforbrugsgrænse i standbytilstand for trådløse opladningspuder.
- Eksternalisering af strømforsyningskredsløb til trådløse opladere og encellede batteriopladere.
- Holdbarhedskrav, navnlig aftagelige udgangskabler.

Den foretrukne løsning vil føre til, at yderligere 35-40 % af EU's marked for eksterne strømforsyninger bliver interoperabelt oven i de ca. 50 %, der forventes at være et resultat af kravene i radioudstyrsdirektivet.

Hvem støtter hvilken løsning?

Interessenter og eksperter fra nationale myndigheder, industrisammenslutninger, miljø-NGO'er og forbrugergrupper blev hørt indgående under revisionsprocessen. En foreløbig række løsninger blev fremlagt på konsultationsforummet for miljøvenligt design og energimærkning i februar 2023. Der blev afholdt endnu et møde i konsultationsforummet i november 2023. Den foreløbige analyse, evalueringen og alle relevante dokumenter, herunder referater, præsentationer og interessenternes holdningsdokumenter, blev stillet til rådighed for deltagerne online. Der blev også holdt bilaterale møder med industrisammenslutninger og tekniske eksperter.

NGO'er på miljø- og forbrugerområdet gik stærkt ind for strengere effektivitet og indførelse af krav om interoperabilitet og holdbarhed. Medlemsstaternes holdninger var mere nuancerede, idet nogle gik ind for strengere effektivitetskrav og andre var skeptiske med hensyn til holdbarhedskrav. Erhvervslivet og industrien havde tendens til at være mere skeptiske for så vidt angår effektivitetskravene ved 10 % belastning og interoperabilitets- og holdbarhedsaspekterne.

De fleste reaktioner vedrørte interoperabilitetsforanstaltningerne. Nogle medlemsstater og industrisammenslutninger fremhævede navnlig potentielle sikkerhedsproblemer for eksterne strømforsyninger, som anvendes i våde miljøer (f.eks. badeværelser), eller som kræver specifik elektrostatisk udledningsbeskyttelse (f.eks. støvsugere). Der blev også givet udtryk for betænkeligheder med hensyn til belysningsanvendelser. Der blev anmodet om klarhed med hensyn til kravene til batteriopladningsudstyr. Der blev fremført argumenter for en anvendelsestærskel for de nye belastningskrav på 10 %. Miljø-NGO'er anmodede om strenge effektivitetskrav, også for trådløs opladning og yderligere holdbarhedskrav til kabler.

C. Den foretrukne løsnings virkninger

Hvilke fordele og omkostninger er der ved den foretrukne løsning (hvis en bestemt løsning foretrækkes – ellers fordelene og omkostningerne ved de vigtigste af de mulige løsninger)?

De vigtigste fordele, der forventes ved den foretrukne løsning, er lavere energiforbrug, både under brug og under fremstilling, og i den forbindelse lavere drivhusgasemissioner og forurenende emissioner. Der vil blive anvendt færre materialer både til fremstilling af eksterne strømforsyninger som følge af øget genbrug af eksterne strømforsyninger og fra forbrænding af brændsel til elproduktion.

Kvantitativt forventes den foretrukne løsning hvert år at spare omkring 3 % af energiforbruget i eksterne strømforsyningers livscyklus i 2035, 9 % af de relaterede drivhusgasemissioner og ca. 13 % af de relaterede forurenende emissioner, alle sammenlignet med status quo-scenariet. Disse fordele vil medføre et fald i forbrugernes udgifter på ca. 100 mio. EUR om året frem til 2035. Besparelserne med hensyn til livscyklusomkostninger for samfundet anslås at være noget højere, nemlig ca. 130 mio. EUR om året.

Interoperabilitetskravene vil føre til en betydelig stigning i brugervenligheden, som, hvis de omsættes til penge, skønnes at give forbrugerne yderligere fordele af en tilsvarende størrelsesorden.

Vil den foretrukne løsning få væsentlige virkninger for de nationale budgetter og myndigheder?

Der er ingen yderligere virkninger for de nationale budgetter eller myndigheder. For producenterne vil de påtænkte foranstaltninger føre til en ekstremt begrænset yderligere administrativ byrde, som udelukkende er forbundet med krav om udskrivning af specifikke yderligere oplysninger. Disse yderligere omkostninger ved at integrere universalopladerlogoet på eksterne strømforsyningers mærkeplade og emballagen anslås at ligge inden for et interval på op til maksimalt 0,001 EUR pr. solgt enhed, hvilket svarer til maksimalt 400 000 EUR om året for alle eksterne strømforsyninger på EU-markedet.

Vil den foretrukne løsning få andre væsentlige virkninger?

Revisionen forventes at støtte innovation som følge af fastsættelsen af tekniske minimumskrav og konkurrencen om, hvordan de skal opfyldes. Det støtter de igangværende markedstendenser i retning af højere energieffektivitet. Følgende krav er nye og forventes at blive fulgt på andre markeder og i andre jurisdiktioner:

- Krav til energieffektivitet ved 10 % belastning.
- Interoperabilitetskrav, der sikrer, at eksterne strømforsyninger kan forsyne en bred vifte af udstyr.
- Holdbarhedskrav, der øger den generelle kvalitet og levetid for eksterne strømforsyninger, der sælges i EU.

D. Opfølgning

Hvornår vil foranstaltningen blive taget op til fornyet overvejelse?

Der er planlagt en revision fem år efter vedtagelsen af den reviderede forordning. På dette tidspunkt vil der blive foretaget en evaluering af forordningen på grundlag af markedsdata og andre oplysninger.