РЕЗОЛЮЦИЯ (ЕС) 2020/1960 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

от 14 май 2020 година,

съдържаща забележките, които са неразделна част от решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейския орган за безопасност на храните (ЕОБХ) за финансовата 2018 година

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ,

— като взе предвид своето решение за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейския орган за безопасност на храните за финансовата 2018 година,

— като взе предвид своята резолюция от 16 януари 2019 г. относно процедурата на Съюза за разрешаване на пестициди ([1]),

— като взе предвид член 100 от и приложение V към своя Правилник за дейността,

— като взе предвид становището на комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните,

— като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0068/2020),

A. като има предвид, че според отчета за приходите и разходите ([2]) на Европейския орган за безопасност на храните („Органа“) неговият окончателен бюджет за финансовата 2018 година възлиза на 79 183 814,25 EUR, което представлява леко намаление от 0,47 % спрямо 2017 г.; като има предвид, че бюджетът на Органа се осигурява основно от бюджета на Съюза ([3]);

B. като има предвид, че Сметната палата („Палатата“), в своя доклад за годишните отчети на Органа за финансовата 2018 година („доклада на Палатата“), заявява, че е получила достатъчна увереност, че годишните отчети на Органа са надеждни и че свързаните с тях операции са законосъобразни и редовни;

Бюджетно и финансово управление

1. отбелязва със задоволство, че усилията за контрол на бюджета през финансовата 2018 година са довели до степен на изпълнение на бюджета от 100 %, което представлява леко увеличение с 0,02 % спрямо 2017 г.; отбелязва освен това, че степента на изпълнение за бюджетните кредити за плащания е 91,31 %, което представлява намаление с 1 % в сравнение с 2017 г.;

Резултати от изпълнението

2. отбелязва, че Органът е въвел няколко ключови показатели за ефективност (КПЕ) за оценка на въздействието и резултатите в своя всеобхватен подход за управление, основано на изпълнението, с цел измерване на добавената стойност, осигурявана от неговите дейности; отбелязва освен това, че Органът използва други ключови показатели за ефективност, за да подобри своето управление на бюджета;

3. отбелязва, че 2018 г. е втората година от прилагането на цялостния подход за управление, основано на изпълнението, от измерването на ефективността на Органа въз основа на новите ключови показатели за ефективност (КПЕ) и от изпълнението на плана на Органа във връзка със стратегията до 2020 г.;

4. отбелязва със задоволство добрите резултати, постигнати от Органа по отношение на спазването на крайните срокове за научното производство; отбелязва освен това, че в единствената област под целта от 90 %, в която 83,6 % от дейностите са били приключени навреме, забавянето е било ограничено до няколко области, в които е имало значително работно натоварване;

5. отбелязва, че вследствие на външната оценка на Органа, стартирана през 2017 г., Органът е приел редица препоръки на своето заседание през октомври 2018 г.; отбелязва, че областите на напредък, посочени в доклада за оценка, включват по-специално новите механизми на Органа за сътрудничество със заинтересованите страни, неговото сътрудничество с органите на държавите членки и неговата по-голяма независимост; отбелязва, че посочените в оценката области, в които е необходимо подобрение, са свързани с подхода на Органа за приоритизиране на ресурсите, икономическата видимост на неговата система за набиране на експерти и необходимостта от по-добро адаптиране на неговите комуникационни материали към потребностите на различните видове публика;

([1]) Приети текстове, P8_TA(2019)0023.
([2]) ОВ C 202, 12.6.2018 г., стр. 1.
([3]) ОВ C 202, 12.6.2018 г., стр. 3.

6. отбелязва със задоволство, че Органът споделя ресурси и дейности с Европейската агенция по химикали, Европейската агенция по лекарствата и Европейския център за профилактика и контрол върху заболяванията в областта на оценката на риска, данните и научните изследвания; отбелязва, че Органът увеличава своите ресурси и споделя повече дейности със Съвместния изследователски център, по-специално в сферата на екологичните данни и карти; силно насърчава Органа да търси активно по-нататъшно и по-широко сътрудничество с всички агенции на Съюза;

7. насърчава Органа да продължи цифровизацията на своите услуги;

8. приветства приноса на Органа за безопасността на хранителната верига за хората и животните в Съюза, както и значителните усилия, които той полага, за да предостави на лицата, отговарящи за управлението на риска в Съюза, подробни, независими и актуални научни съвети относно въпроси за хранителната верига, да информира ясно обществеността за постигнатите резултати и за информацията, на която се основават тези резултати, както и да си сътрудничи със заинтересованите страни и институционалните партньори с цел насърчаване на сближаването и доверието в системата за безопасност на храните в Съюза;

9. подчертава, че през 2018 г. Органът е приключил разглеждането на 788 въпроса чрез научни становища, технически доклади и подкрепящи публикации;

10. счита, че Органът следва да продължи да отделя специално внимание на общественото мнение и да поема ангажимент за откритост и прозрачност; подчертава във връзка с това, че с приетия Регламент (ЕС) 2019/1381 на Европейския парламент и на Съвета ([4]) на Органа се възлагат допълнителни задачи във връзка с оценката на безопасността и обществената комуникация, като всичко това ще доведе до допълнителни разходи;

Политика относно персонала

11. отбелязва, че към 31 декември 2018 г. щатното разписание е било изпълнено на 97,49 %, като са били назначени 5 длъжностни лица и 306 срочно наети служители от общо 319-те свободни работни места за тази категория служители, разрешени съгласно бюджета на Съюза (спрямо 323 разрешени длъжности през 2017 г.); отбелязва, че освен това през 2018 г. за Органа са работили 122 договорно наети служители и 14 командировани национални експерти;

12. отбелязва със загриженост, че Органът, като една от регулаторните агенции на Съюза, които отговарят за оценката на риска на регулираните продукти, не получава достатъчно ресурси, за да изпълнява ефективно своите задължения; настоява на Органа да се представят достатъчно ресурси за изпълнението на неговите задачи;

13. отбелязва, че Палатата е установила хоризонтална тенденция сред агенциите да се използва външен персонал, наеман за предоставянето на консултантски услуги в областта на информационните технологии; призовава за намаляване във възможно най-голяма степен на зависимостта от външен персонал в тази важна и чувствителна сфера с цел ограничаване на потенциалните рискове;

14. отбелязва, че Органът е приел образеца за решение на Комисията във връзка с политиката за защита на личното достойнство и борба с тормоза; отбелязва освен това, че Органът е организирал задължителни обучителни курсове за служителите и ръководителите и е осигурил възможности за провеждане на поверителни консултации, както и за публикуване на неговия интранет на доклад относно тормоза, показващ статистически данни и официални процедури за периода 2014—2018 г.; изисква от Органа да докладва на органа по освобождаване от отговорност относно мерките, предприети след разследването на случаите на тормоз;

15. признава, че балансът между половете при висшето ръководство на Органа е задоволителен, като 2 от общо 5 ръководители са мъже, а 3 са жени; изразява загриженост обаче относно географския дисбаланс, тъй като във висшето ръководство няма нито един гражданин от държавите, присъединили се към Съюза през 2004 г.; изисква от Органа да предприеме мерки, които да гарантират по-добър географски баланс в рамките на нейното висше ръководство;

16. изразява съжаление, че поради двугодишния период на прекъсване на осъществяването на сходни дейности, политиката относно независимостта от 2017 г. включва задължението за проверка единствено на интересите на експертите във връзка с мандата на научната група, за която кандидатстват; призовава за незабавно актуализиране на политиката, за да се гарантира, че интересите на експертите се разглеждат в контекста на общата компетентност на Органа, за което Парламентът многократно е призовавал;

([4]) Регламент (ЕС) 2019/1381 на Европейския парламент и на Съвета от 20 юни 2019 г. относно прозрачността и устойчивостта на оценката на ЕС на риска в хранителната верига и за изменение на регламенти (ЕО) № 178/2002, (ЕО) № 1829/2003, (ЕО) № 1831/2003, (ЕО) № 2065/2003, (ЕО) № 1935/2004, (ЕО) № 1331/2008, (ЕО) № 1107/2009, (ЕС) 2015/2283 и Директива 2001/18/ЕО (ОВ L 231, 6.9.2019 г., стр. 1).

17. изразява съжаление за това, че финансирането за изследвания на дружества, попадащи в сферата на компетентност на Органа, не се счита за относимо към периода на прекъсване на осъществяването на сходни дейности, ако съответните суми не са с над 25 % повече от общия бюджет за изследвания, управляван от съответния експерт и/или неговия изследователски екип, и че прагът се прилага по отношение на отделните източници, за разлика от всички частни източници, взети заедно; призовава за премахване на прага за финансирането от политиката на Органа относно независимостта, в съответствие с неколкократните призиви на Парламента по този въпрос;

Предотвратяване и управление на конфликтите на интереси и прозрачност

18. отбелязва със загриженост, че Органът е бил засегнат от проблеми, свързани с конфликти на интереси, и че проучванията са показали, че делът на експертите с финансов конфликт на интереси варира от 59 % през 2013 г. до 49% през 2017 г.; отбелязва, че Палатата е установила необходимост от увеличаване на независимостта на счетоводителя, без да се произнася относно независимостта на експертите; призовава Органа да приеме строг период на прекъсване на осъществяването на сходни дейности във връзка с финансовите конфликти на интереси, както и ясни политически насоки относно използването на експерти, с цел предпазване на научните становища на Органа от неправомерно влияние;

19. изразява съжаление във връзка с факта, че външните експерти, като например експертите, присъстващи на изслушванията, или членовете на консултативния форум, звената за контакт или научните мрежи, не са обект на проверка за конфликт на интереси и че съответен потенциален конфликт на интереси в тази област може да остане незабелязан;

20. припомня препоръките от резолюцията на Парламента от 16 януари 2019 г. относно процедурата на Съюза за разрешаване на пестициди, и по-специално неговия призив към Органа да подобри обмена на информация за риска, да актуализира своите документи с насоки в съответствие с най-новите тенденции във всички релевантни области, да увеличи удобството за ползване на информацията, предоставяна на неговия уебсайт, както и да улесни извличането на информация от данни, да публикува становищата си в рецензирани научни списания и да насърчава повече независими национални експерти и други учени към участие в неговата работа, както и да изключва от участие експертите с конфликт на интереси на всички етапи от процеса на партньорска проверка; отбелязва въз основа на отговора на Органа, че той е приел редица препоръки в преразгледания Регламент (ЕО) № 178/2002 на Европейския парламент и на Съвета ([5]), по-специално във връзка с постигането на по-голяма прозрачност и по-достъпен обмен на информация за риска;

21. припомня, че съгласно преразгледания Регламент (ЕО) № 178/2002 от Органа се изисква да осигурява проактивно достъп до предоставени от заявителите регулаторни данни с цел изтегляне, разпечатване и консултиране в електронна форма; като има предвид, че това ще осигури възможност за Органа да се възползва от разширени партньорски проверки от страна на научната общност; припомня, че това изискване за прозрачност е задължително за научните изследвания, спонсорирани от дружества от сектора, но че то не може да се използва като аргумент, за да се отказва на представители на академичните среди ползването на данни, които се съхраняват като поверителна информация по основателни причини, като например лични медицински досиета на пациентите;

Вътрешен контрол

22. приветства факта, че през 2018 г. беше извършена проверка за пригодност, с цел да се прецени как да се преразгледа стратегията на Органа за борба с измамите през 2019 г. и през отчетната година, както и че не е било необходимо Органът да предава на OLAF или да предприема последващи действия във връзка с подозрения за случаи на измама;

23. отбелязва, че според доклада на Сметната палата Службата за вътрешен одит е изготвила одитен доклад, озаглавен „Управление на човешките ресурси и етични норми в ЕОБХ“, и че Органът подготвя съответен план за действие за разглеждане на някои потенциални области, които се нуждаят от подобрение; призовава Органа да докладва на органа по освобождаване от отговорност за предприетите мерки;

24. призовава Органа да се фокусира върху разпространението на резултатите от своите изследвания сред обществеността и да достига до широката общественост чрез социалните мрежи и други медии;

25. по отношение на други забележки, придружаващи решението за освобождаване от отговорност, които имат хоризонтален характер, препраща към своята резолюция от 14 май 2020 г. ([6]) относно резултатите от дейността, финансовото управление и контрола на агенциите.

([5]) Регламент (ЕО) № 178/2002 на Европейския парламент и на Съвета от 28 януари 2002 г. за установяване на общите принципи и изисквания на законодателството в областта на храните, за създаване на Европейски орган за безопасност на храните и за определяне на процедури относно безопасността на храните (ОВ L 31, 1.2.2002 г., стр. 1).

([6]) Приети текстове, P9_TA(2020)0121.