KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 14.1.2020 r.
COM(2020) 7 final

SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

w sprawie wykonywania uprawnień do przyjmowania aktów delegowanych, powierzonych Komisji na mocy rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/1076 z dnia 8 czerwca 2016 r. w sprawie stosowania uzgodnień dotyczących produktów pochodzących z niektórych państw wchodzących w skład grupy państw Afryki, Karaibów i Pacyfiku (AKP) przewidzianych w umowach ustanawiających lub prowadzących do ustanowienia umów o partnerstwie gospodarczym (wcześniej zwanego rozporządzeniem w sprawie dostępu do rynku)

SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

w sprawie wykonywania uprawnień do przyjmowania aktów delegowanych, powierzonych Komisji na mocy rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/1076 z dnia 8 czerwca 2016 r. w sprawie stosowania uzgodnień dotyczących produktów pochodzących z niektórych państw wchodzących w skład grupy państw Afryki, Karaibów i Pacyfiku (AKP) przewidzianych w umowach ustanawiających lub prowadzących do ustanowienia umów o partnerstwie gospodarczym (wcześniej zwanego rozporządzeniem w sprawie dostępu do rynku)

I. Wprowadzenie

Rozporządzenie (WE) nr 1528/2007 (tzw. rozporządzenie w sprawie dostępu do rynku) ustanowiono w celu uregulowania unijnego systemu przywozu w odniesieniu do państw Afryki, Karaibów i Pacyfiku, które wynegocjowały umowy o partnerstwie gospodarczym. Państwa te zostały wymienione w załączniku I do tego rozporządzenia.

Do maja 2013 r. Botswana, Kamerun, Wybrzeże Kości Słoniowej, Fidżi, Ghana, Kenia, Namibia i Eswatini nie podjęły działań niezbędnych do ratyfikacji swoich odpowiednich umów o partnerstwie gospodarczym. W związku z powyższym zgodnie z art. 2 ust. 3 rozporządzenia (WE) nr 1528/2007, w szczególności jego lit. b), załącznik I do tego rozporządzenia zmieniono, aby usunąć z niego te państwa. Na mocy rozporządzenia (UE) nr 527/2013 z dnia 21 maja 2013 r. państwa te od dnia 1 października 2014 r. nie są już objęte uzgodnieniem dotyczącym dostępu do rynku, na który zezwolono rozporządzeniem (WE) nr 1528/2007.

Rozporządzeniem (UE) nr 527/2013 zmieniono również rozporządzenie (WE) nr 1528/2007 poprzez przekazanie Komisji uprawnień do przyjmowania aktów delegowanych zgodnie z art. 290 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej. Komisja została uprawniona do przyjmowania aktów delegowanych w celu dostosowania załącznika I do rozporządzenia w sprawie dostępu do rynku w celu przywrócenia państw AKP jak najszybciej po zakończeniu przez nie negocjacji w sprawie umowy o partnerstwie gospodarczym z UE.

Do lipca 2014 r., po zakończeniu negocjacji i po podjęciu niezbędnych kroków w kierunku ratyfikacji swoich umów, Botswana, Kamerun, Wybrzeże Kości Słoniowej, Fidżi, Ghana, Namibia i Eswatini zostały ponownie włączone do załącznika I do rozporządzenia w sprawie dostępu do rynku w drodze rozporządzeń delegowanych (UE) nr 1025/2014, 1026/2014 i 1027/2014 z dnia 25 lipca 2014 r., a Kenia w drodze rozporządzenia delegowanego (UE) nr 1387/2014 z dnia 14 listopada 2014 r.

Ponieważ rozporządzenie w sprawie dostępu do rynku było kilkakrotnie znacząco zmienione, zostało ono - w celu zapewnienia jasności - przekształcone na mocy rozporządzenia (UE) 2016/1076 z dnia 8 czerwca 2016 r. (zwanego dalej „rozporządzeniem") . Ponadto w rozporządzeniu tym nadano Komisji uprawnienia do przyjmowania aktów delegowanych:

- w celu zmiany załącznika I, aby dodać regiony lub państwa, które zakończyły negocjacje w sprawie umowy, tak aby mogły one podlegać mechanizmowi ochronnemu przewidzianemu w rozporządzeniu (art. 2 ust. 2);
- w celu zmiany załącznika I, aby usuwać z niego regiony lub państwa (art. 2 ust. 3);

- w celu przywrócenia tych regionów lub państw, które zostały usunięte z załącznika I na mocy rozporządzenia (UE) nr 527/2013, ale po usunięciu podjęły niezbędne kroki w celu ratyfikacji swoich odpowiednich umów (art. 3);
- w celu dodania załącznika określającego system mający zastosowanie do produktów pochodzących z Republiki Południowej Afryki (art. 4 ust. 3);
- w celu technicznych zmian załącznika II (Reguły pochodzenia), w przypadku gdy jest to wymagane w celu uwzględnienia zmian w innych unijnych przepisach prawa celnego (art. 5 ust. 3); oraz
- w celu wprowadzania zmian do art. 6 (Współpraca administracyjna) i art. 9–20 (Ogólne przepisy ochronne), które mogą być wymagane w wyniku różnic między rozporządzeniem a umowami podpisanymi i tymczasowo stosowanymi lub zawieranymi zgodnie z art. 218 TFUE z regionami lub państwami wymienionymi w załączniku I (art. 21).

Uprawnienia do przyjęcia aktów delegowanych powierzone Komisji podlegają warunkom określonym w art. 22 rozporządzenia.

Lesotho, Mozambik, Samoa i Republika Południowej Afryki, które podjęły niezbędne kroki w kierunku ratyfikacji odpowiednich umów o partnerstwie gospodarczym w okresie objętym przeglądem, zostały włączone do załącznika I do rozporządzenia w drodze rozporządzeń delegowanych (UE) 2017/1550 i 2017/1551 z dnia 14 lipca 2017 r. oraz 2019/821 z dnia 12 marca 2019 r.

II. Podstawa prawna

Zgodnie z art. 22 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2016/1076 powierzono Komisji, na okres pięciu lat od dnia 21 czerwca 2013 r., uprawnienia do przyjmowania aktów delegowanych, o których mowa w art. 3 tego rozporządzenia. Uprawnienia do przyjmowania aktów delegowanych, o których mowa w art. 2 ust. 2 i 3, art. 4 ust. 3, art. 5 ust. 3 i art. 21 rozporządzenia (UE) 2016/1076, powierza się Komisji na okres pięciu lat od dnia 20 lutego 2014 r. Przekazanie uprawnień będzie automatycznie przedłużane na takie same okresy.

W art. 22 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2016/1076 zwrócono się do Komisji o sporządzanie w odniesieniu do przekazania uprawnień sprawozdania dla Rady i Parlamentu Europejskiego.

III. Wykonywanie przekazanych uprawnień

A. Aspekty proceduralne

Zgodnie z art. 22 ust. 4 rozporządzenia (UE) 2016/1076 przed przyjęciem aktu delegowanego Komisja konsultuje się z ekspertami wyznaczonymi przez każde państwo członkowskie na podstawie zasad określonych w Porozumieniu międzyinstytucjonalnym w sprawie lepszego stanowienia prawa z dnia 13 kwietnia 2016 r. W odniesieniu do każdego z aktów delegowanych Komisja przeprowadziła należycie konsultacje z ekspertami z państw członkowskich na posiedzeniach lub w drodze procedury pisemnej. Jednocześnie Komisja poinformowała również Parlament Europejski. Zgodnie z art. 22 ust. 5 rozporządzenia, niezwłocznie po przyjęciu aktów delegowanych Komisja powiadomiła o nich jednocześnie Parlament Europejski i Radę.

B. Od dnia 21 maja 2013 r. przyjęto siedem (7) aktów delegowanych i weszły one w życie w następujący sposób:

1. Akty delegowane, o których mowa w art. 3 rozporządzenia (UE) 2016/1076 (przywracające regiony lub państwa AKP, które usunięto z rozporządzenia w sprawie dostępu do rynku na mocy rozporządzenia (UE) nr 527/2013):

   - **ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) nr 1025/2014 z dnia 25 lipca 2014 r. zmieniające załącznik I do rozporządzenia Rady (WE) nr 1528/2007 w sprawie stosowania uzgodnień dotyczących produktów pochodzących z niektórych państw wchodzących w skład grupy państw Afryki, Karaibów i Pacyfiku (AKP) przewidzianych w umowach ustanawiających lub prowadzących do ustanowienia umów o partnerstwie gospodarczym, zmienionego rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 38/2014 zmieniającym niektóre rozporządzenia dotyczące wspólnej polityki handlowej w odniesieniu do przyznania uprawnień przekazanych i wykonawczych do przyjmowania niektórych środków**

     Po zakończeniu negocjacji w sprawie umów o partnerstwie gospodarczym z dniem 1 października 2014 r. Botswana, Wybrzeże Kości Słoniowej, Ghana, Namibia i Eswatini zostały ponownie włączone do załącznika I do rozporządzenia (WE) nr 1528/2007.

   - **ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) nr 1026/2014 z dnia 25 lipca 2014 r. zmieniające załącznik I do rozporządzenia Rady (WE) nr 1528/2007 w sprawie stosowania uzgodnień dotyczących produktów pochodzących z niektórych państw wchodzących w skład grupy państw Afryki, Karaibów i Pacyfiku (AKP) przewidzianych w umowach ustanawiających lub prowadzących do ustanowienia umów o partnerstwie gospodarczym, zmienionego rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 527/2013 w zakresie usunięcia niektórych państw z wykazu regionów lub państw, które zakończyły negocjacje**

     Po podjęciu niezbędnych kroków w celu ratyfikacji umowy o partnerstwie gospodarczym Fidżi zostało z dniem 1 października 2014 r. ponownie włączone do załącznika I do rozporządzenia (WE) nr 1528/2007.

     SPROSTOWANIE DO ROZPORZĄDZENIA DELEGOWANEGO KOMISJI (UE) nr 1026/2014 z dnia 25 lipca 2014 r. zmieniającego załącznik I do rozporządzenia Rady (WE) nr 1528/2007 w sprawie stosowania uzgodnień dotyczących produktów pochodzących z niektórych państw wchodzących w skład grupy państw Afryki, Karaibów i Pacyfiku (AKP) przewidzianych w umowach ustanawiających lub prowadzących do ustanowienia umów o partnerstwie gospodarczym, zmienionego rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 527/2013 z dnia 21 maja 2013 r. w zakresie usunięcia niektórych państw z wykazu regionów lub państw, które zakończyły negocjacje

     Tekst „Republika Wysp Fidżi” otrzymał brzmienie „Republika Fidżi”.

   - **ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) nr 1027/2014 z dnia 25 lipca 2014 r. zmieniające załącznik I do rozporządzenia Rady (WE) nr 1528/2007 w sprawie stosowania uzgodnień dotyczących produktów pochodzących z niektórych państw wchodzących w skład grupy państw Afryki, Karaibów i Pacyfiku (AKP) przewidzianych w umowach ustanawiających lub prowadzących do ustanowienia umów o partnerstwie gospodarczym,**

zmienionego rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 527/2013 w zakresie usunięcia niektórych państw z wykazu regionów lub państw, które zakończyły negocjacje

Po podjęciu niezbędnych kroków w celu ratyfikacji umowy o partnerstwie gospodarczym Kamerun został z dniem 1 października 2014 r. ponownie włączony do załącznika I do rozporządzenia (WE) nr 1528/2007.

- **ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) nr 1387/2014 z dnia 14 listopada 2014 r. zmieniające załącznik I do rozporządzenia Rady (WE) nr 1528/2007 w sprawie stosowania uzgodnień dotyczących produktów pochodzących z niektórych państw wchodzących w skład grupy państw Afryki, Karaibów i Pacyfiku (AKP) przewidzianych w umowach ustanawiających lub prowadzących do ustanowienia umów o partnerstwie gospodarczym**

  Kenia, Unia Europejska i jej państwa członkowskie zakończyły negocjacje w sprawie umowy o partnerstwie gospodarczym w dniu 16 października 2014 r. Kenia została ponownie włączona do załącznika I do rozporządzenia (WE) nr 1528/2007.

2. Akty delegowane, o których mowa w art. 4 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2016/1076 (system mający zastosowanie do produktów pochodzących z Republiki Południowej Afryki):

   - **ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) 2017/1550 z dnia 14 lipca 2017 r. dodające załącznik do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/1076 w sprawie stosowania uzgodnień dotyczących produktów pochodzących z niektórych państw wchodzących w skład grupy państw Afryki, Karaibów i Pacyfiku (AKP) przewidzianych w umowach ustanawiających lub prowadzących do ustanowienia umów o partnerstwie gospodarczym**

     W następstwie ratyfikacji umowy o partnerstwie gospodarczym z państwami SADC dodano do rozporządzenia (UE) 2016/1076 załącznik V określający system dostępu do rynku mający zastosowanie do przywozu do UE produktów pochodzących z Republiki Południowej Afryki.

3. Akty delegowane, o których mowa w art. 2 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2016/1076 (dodające regiony lub państwa AKP, które zakończyły negocjacje w sprawie umów o partnerstwie gospodarczym):

   - **ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) 2017/1551 z dnia 14 lipca 2017 r. zmieniające załącznik I do rozporządzenia (UE) 2016/1076 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie stosowania uzgodnień dotyczących produktów pochodzących z niektórych państw wchodzących w skład grupy państw Afryki, Karaibów i Pacyfiku (AKP) przewidzianych w umowach ustanawiających lub prowadzących do ustanowienia umów o partnerstwie gospodarczym**

     Po ratyfikowaniu przez Lesotho i Mozambik ich umów o partnerstwie gospodarczym, państwa te zostały dodane do załącznika I do rozporządzenia (UE) 2016/1076.

- **ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) 2019/821 z dnia 12 marca 2019 r. zmieniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/1076 w celu dodania Niezależnego Państwa Samoa do załącznika I**

  Po złożeniu przez Samoa aktu przystąpienia do umowy o partnerstwie gospodarczym między UE a państwami Pacyfiku państwo to zostało dodane do załącznika I do rozporządzenia (UE) 2016/1076.

IV. Wnioski

Komisja zwraca się do Parlamentu Europejskiego i Rady o zapoznanie się z niniejszym sprawozdaniem w kontekście należytego wykonywania przez Komisję uprawnień przekazanych rozporządzeniem.