EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 14.1.2020
COM(2020) 7 final

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

om kommissionens utövande av befogenheten att anta delegerade akter enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/1076 av den 8 juni 2016 om tillämpning av de ordningar som ska tillämpas på produkter med ursprung i vissa stater som ingår i gruppen av stater i Afrika, Västindien och Stillahavsområdet (AVS) enligt avtal om att sluta ekonomiska partnerskapsavtal eller som leder till att sådana partnerskapsavtal sluts (tidigare kallad *förordningen om marknadstillträde*)

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

om kommissionens utövande av befogenheten att anta delegerade akter enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/1076 av den 8 juni 2016 om tillämpning av de ordningar som ska tillämpas på produkter med ursprung i vissa stater som ingår i gruppen av stater i Afrika, Västindien och Stillahavsområdet (AVS) enligt avtal om att sluta ekonomiska partnerskapsavtal eller som leder till att sådana partnerskapsavtal sluts (tidigare kallad *förordningen om marknadstillträde*)

I. Inledning

Rådets förordning (EG) nr 1528/2007 (den så kallade *förordningen om marknadstillträde*) inrättades för att reglera EU:s importordning i länder i Afrika, Västindien och Stillahavsområdet som hade förhandlat fram ekonomiska partnerskapsavtal med EU. Dessa länder förtecknades i bilaga I till den förordningen.

I maj 2013 hade Botswana, Kamerun, Elfenbenskusten, Fiji, Ghana, Kenya, Namibia och Eswatini inte vidtagit nödvändiga åtgärder för att ratificera sina respektive avtal. I enlighet med artikel 2.3 i förordning (EG) nr 1528/2007, särskilt led b i den artikeln, ändrades följaktligen bilaga I till den förordningen för att ta bort dessa länder. Genom förordning (EU) nr 527/2013 av den 21 maj 2013 omfattades dessa länder från och med den 1 oktober 2014 inte längre av det marknadstillträde som möjliggjordes genom förordning (EG) nr 1528/2007.

Förordning (EU) nr 527/2013 innebar också en ändring av förordning (EG) nr 1528/2007 genom att kommissionen fick befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 290 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt. Kommissionen fick befogenhet att anta delegerade akter för att anpassa bilaga I till förordningen om marknadstillträde så att AVS-länder kunde återinföras så snart som de hade slutfört förhandlingarna om ekonomiska partnerskapsavtal med EU.

I juli 2014, efter att ha slutfört sina förhandlingar och vidtagit nödvändiga åtgärder för att ratificera sina avtal, återinfördes Botswana, Kamerun, Elfenbenskusten, Fiji, Ghana, Namibia och Eswatini i bilaga I till förordningen om marknadstillträde genom de delegerade förordningarna (EU) nr 1025/2014, 1026/2014 och 1027/2014 av den 25 juli 2014, och Kenya genom delegerad förordning (EU) nr 1387/2014 av den 14 november 2014.

Eftersom förordningen om marknadstillträde ändrats väsentligt ett flertal gånger omarbetades den för tydlighetens skull genom förordning (EU) 2016/1076 av den 8 juni 2016 (nedan kallad *förordningen*). Dessutom gav förordningen kommissionen befogenhet att anta delegerade akter för att

- ändra bilaga I för att lägga till regioner eller stater som har slutfört förhandlingar om ett avtal, i synnerhet så att de kan omfattas av den skyddsmekanism som föreskrivs i förordningen (artikel 2.2),
- ändra bilaga I för att stryka regioner eller stater från den bilagan (artikel 2.3),
- återinföra de regioner eller stater som strukits från bilaga I genom förordning (EU) nr 527/2013 och som sedan de ströks har vidtagit nödvändiga åtgärder för att ratificera sina respektive avtal (artikel 3),
- lägga till en bilaga med den ordning som ska tillämpas på produkter med ursprung i Sydafrika (artikel 4.3),

- göra tekniska ändringar av bilaga II (ursprungsregler) när detta krävs för att beakta ändringar av annan unionslagstiftning på tullområdet (artikel 5.3), och
- göra de ändringar av artikel 6 (administrativt samarbete) och artiklarna 9–20 (allmänna skyddsbestämmelser) som kan krävas till följd av skillnader mellan förordningen och de avtal som undertecknas med provisorisk tillämpning eller ingåtts i enlighet med artikel 218 i EUF-fördraget med de regioner eller stater som förtecknas i bilaga I (artikel 21).

Kommissionens befogenhet att anta delegerade akter ska gälla på de villkor som fastställs i artikel 22 i förordningen.

Lesotho, Moçambique, Samoa och Sydafrika, som har vidtagit nödvändiga åtgärder för att ratificera sina respektive ekonomiska partnerskapsavtal under den granskade perioden, har lagts till i bilaga I till förordningen genom de delegerade förordningarna (EU) 2017/1550 och 2017/1551 av den 14 juli 2017 och 2019/821 av den 12 mars 2019.

II. Rättslig grund

I enlighet med artikel 22.2 i förordning (EU) 2016/1076 ges kommissionen befogenhet att anta delegerade akter som hänvisas till i artikel 3 i den förordningen för en period av fem år från och med den 21 juni 2013. Den befogenhet att anta delegerade akter som avses i artiklarna 2.2, 2.3, 4.3, 5.3 och 21 i förordning (EU) 2016/1076 ges till kommissionen för en period av fem år från och med den 20 februari 2014. Delegeringen av befogenhet ska genom tyst medgivande förlängas med perioder av samma längd.

I artikel 22.2 i förordning (EU) 2016/1076 uppmanas kommissionen att utarbeta en rapport till rådet och Europaparlamentet om delegeringen av befogenhet.

III. Utövande av delegeringen

A. Procedurfrågor

I enlighet med artikel 22.4 i förordning (EU) 2016/1076 ska kommissionen, innan den antar en delegerad akt, samråda med experter som utsetts av varje medlemsstat i enlighet med principerna i det interinstitutionella avtalet av den 13 april 2016 om bättre lagstiftning. Kommissionen samrådde vederbörligen med experter från medlemsstaterna om varje delegerad akt genom möten eller skriftligt förfarande. Parallellt därmed underrättade kommissionen Europaparlamentet. I enlighet med artikel 22.5 i förordningen delgav kommissionen samtidigt de delegerade akterna till Europaparlamentet och rådet så snart som akterna antogs.

B. Sedan den 21 maj 2013 har sju (7) delegerade akter antagits och trätt i kraft enligt följande:

1. Delegerade akter som avses i artikel 3 i förordning (EU) 2016/1076 (återinförande av AVS-regioner eller AVS-stater som strukits från förordningen om marknadstillträde genom förordning (EU) nr 527/2013):

- **KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) nr 1025/2014 av den 25 juli 2014 om ändring av bilaga I till rådets förordning (EG) nr 1528/2007 om tillämpning av de ordningar som ska tillämpas på produkter med ursprung i vissa stater som ingår i gruppen av stater i Afrika, Västindien och**

Stillahavsområdet (AVS) enligt avtal om att sluta ekonomiska partnerskapsavtal eller som leder till att sådana partnerskapsavtal sluts som ändrats genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 38/2014 om ändring av vissa förordningar om den gemensamma handelspolitiken vad gäller beviljande av delegerade befogenheter och genomförandebefogenheter för antagande av vissa åtgärder

Efter slutförda förhandlingar om ekonomiska partnerskapsavtal återinfördes Botswana, Elfenbenskusten, Ghana, Namibia och Eswatini i bilaga I till förordning (EG) nr 1528/2007 från och med den 1 oktober 2014.

- **KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) nr 1026/2014 av den 25 juli 2014 om ändring av bilaga I till rådets förordning (EG) nr 1528/2007 om tillämpning av de ordningar som ska tillämpas på produkter med ursprung i vissa stater som ingår i gruppen av stater i Afrika, Västindien och Stillahavsområdet (AVS) enligt avtal om att sluta ekonomiska partnerskapsavtal eller som leder till att sådana partnerskapsavtal sluts, ändrad genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 527/2013 om ändring av rådets förordning (EG) nr 1528/2007 vad gäller strykning av ett antal länder från förteckningen över regioner eller stater som slutfört förhandlingar**

  Efter att Fiji vidtagit nödvändiga åtgärder för att ratificera sitt ekonomiska partnerskapsavtal återinfördes landet i bilaga I till förordning (EG) nr 1528/2007 från och med den 1 oktober 2014.

  RÄTTELSE AV KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) nr 1026/2014 av den 25 juli 2014 om ändring av bilaga I till rådets förordning (EG) nr 1528/2007 om tillämpning av de ordningar som ska tillämpas på produkter med ursprung i vissa stater som ingår i gruppen av stater i Afrika, Västindien och Stillahavsområdet (AVS) enligt avtal om att sluta ekonomiska partnerskapsavtal eller som leder till att sådana partnerskapsavtal sluts, ändrad genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 527/2013 om ändring av rådets förordning (EG) nr 1528/2007 vad gäller strykning av ett antal länder från förteckningen över regioner eller stater som slutfört förhandlingar

  ”The Republic of the Fiji Islands” ersattes med ”The Republic of Fiji” (rättelsen berörde inte den svenska versionen).

- **KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) nr 1027/2014 av den 25 juli 2014 om ändring av bilaga I till rådets förordning (EG) nr 1528/2007 om tillämpning av de ordningar som ska tillämpas på produkter med ursprung i vissa stater som ingår i gruppen av stater i Afrika, Västindien och Stillahavsområdet (AVS) enligt avtal om att sluta ekonomiska partnerskapsavtal eller som leder till att sådana partnerskapsavtal sluts, ändrad genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 527/2013 om ändring av rådets förordning (EG) nr 1528/2007 vad gäller strykning av ett antal länder från förteckningen över regioner eller stater som slutfört förhandlingar**

  Efter att Kamerun vidtagit nödvändiga åtgärder för att ratificera sitt ekonomiska partnerskapsavtal återinfördes landet i bilaga I till förordning (EG) nr 1528/2007 från och med den 1 oktober 2014.

- **KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) nr 1387/2014 av den 14 november 2014 om ändring av bilaga I till rådets förordning (EG) nr 1528/2007 om tillämpning av de ordningar som ska tillämpas på produkter med ursprung i vissa stater som ingår i gruppen av stater i Afrika, Västindien och Stillahavsområdet (AVS) enligt avtal om att sluta ekonomiska partnerskapsavtal eller som leder till att sådana partnerskapsavtal sluts**

  Kenya, Europeiska unionen och dess medlemsstater slutförde förhandlingarna om ett ekonomiskt partnerskapsavtal den 16 oktober 2014. Kenya återinfördes i bilaga I till förordning (EG) nr 1528/2007.

2. Delegerade akter som avses i artikel 4.3 i förordning (EU) 2016/1076 (ordning som ska tillämpas på produkter med ursprung i Sydafrika):

- **KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) 2017/1550 av den 14 juli 2017 om tillägg av en bilaga till Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/1076 om tillämpning av de ordningar som ska tillämpas på produkter med ursprung i vissa stater som ingår i gruppen av stater i Afrika, Västindien och Stillahavsområdet (AVS) enligt avtal om att sluta ekonomiska partnerskapsavtal eller som leder till att sådana partnerskapsavtal sluts**

  Efter ratificering av det ekonomiska partnerskapsavtalet för SADC lades bilaga V till förordning (EU) 2016/1076. I bilaga V fastställs den ordning för marknadstillträde som ska tillämpas på import till Europeiska unionen av produkter med ursprung i Sydafrika.

3. Delegerade akter som avses i artikel 2.2 i förordning (EU) 2016/1076 (tillägg av AVS-regioner eller AVS-stater som har slutfört förhandlingar om ekonomiska partnerskapsavtal):

- **KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) 2017/1551 av den 14 juli 2017 om ändring av bilaga I till Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/1076 om tillämpning av de ordningar som ska tillämpas på produkter med ursprung i vissa stater som ingår i gruppen av stater i Afrika, Västindien och Stillahavsområdet (AVS) enligt avtal om att sluta ekonomiska partnerskapsavtal eller som leder till att sådana partnerskapsavtal sluts**

  Efter att Lesotho och Moçambique ratificerade sina ekonomiska partnerskapsavtal lades de till i bilaga I till förordning (EU) 2016/1076.

- **KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) 2019/821 av den 12 mars 2019 om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/1076 i syfte att lägga till Självständiga staten Samoa i bilaga I**

  Efter att Samoa deponerat sin anslutningsakt till ekonomiska partnerskapsavtalet för Stillahavsområdet lades landet till i bilaga I till förordning (EU) 2016/1076.

IV. Slutsatser

Kommissionen uppmanar Europaparlamentet och rådet att ta del av denna rapport som ett led i kommissionens korrekta utövande av de befogenheter som delegerats denna enligt förordningen.