COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 14.1.2020
COM(2020) 7 final

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

privind exercitarea competenței de a adopta acte delegate conferită Comisiei în temeiul Regulamentului (UE) 2016/1076 al Parlamentului European și al Consiliului din 8 iunie 2016 privind aplicarea la produsele originare din anumite state care fac parte din grupul statelor din Africa, zona Caraibilor și Pacific (ACP) a regimurilor prevăzute în acordurile privind stabilirea sau care conduc la stabilirea acordurilor de parteneriat economic (cunoscut anterior sub denumirea de Regulament privind accesul pe piață)

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

privind exercitarea competenței de a adopta acte delegate conferită Comisiei în temeiul Regulamentului (UE) 2016/1076 al Parlamentului European și al Consiliului din 8 iunie 2016 privind aplicarea la produsele originare din anumite state care fac parte din grupul statelor din Africa, zona Caraibilor și Pacific (ACP) a regimurilor prevăzute în acordurile privind stabilirea sau care conduc la stabilirea acordurilor de parteneriat economic (cunoscut anterior sub denumirea de Regulament privind accesul pe piață)

I. Introducere

Regulamentul (CE) nr. 1528/2007 (așa-numitul Regulament privind accesul pe piață) a fost instituit pentru a reglementa regimul de import al UE pentru țările din Africa, zona Caraibilor și Pacific care au negociat acorduri de parteneriat economic (APE). Aceste țări au fost enumerate în anexa I la regulamentul respectiv.

Până în luna mai 2013, Botswana, Camerun, Côte d'Ivoire, Fiji, Ghana, Kenya, Namibia și Eswatini nu au luat măsurile necesare în vederea ratificării APE-urilor lor respective. Prin urmare, în conformitate cu articolul 2 alineatul (3) din Regulamentul (CE) nr. 1528/2007, în special cu litera (b), anexa I la regulamentul respectiv a fost modificată pentru eliminarea acestor țări. În temeiul Regulamentului (UE) nr. 527/2013 din 21 mai 2013, țările respective au încetat să fie acoperite de regimul accesului pe piață autorizat în temeiul Regulamentului (CE) nr. 1528/2007, începând cu 1 octombrie 2014.

Regulamentul (UE) nr. 527/2013 a modificat, de asemenea, Regulamentul (CE) nr. 1528/2007 prin delegarea către Comisie a competenței de a adopta acte delegate în conformitate cu articolul 290 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene. Comisia a fost împuternicită să adopte acte delegate pentru a adapta anexa I la Regulamentul privind accesul pe piață astfel încât să reintroducă țările din ACP de îndată ce acestea au încheiat negocierile APE cu UE.

În iulie 2014, după încheierea negocierilor și după ce au luat măsurile necesare pentru ratificarea acordurilor lor, Botswana, Camerun, Côte d'Ivoire, Fiji, Ghana, Namibia și Eswatini au fost reintroduse în anexa I la Regulamentul privind accesul pe piață prin Regulamentele delegate (UE) nr. 1025/2014, 1026/2014 și 1027/2014 din 25 iulie 2014, iar Kenya prin Regulamentul delegat (UE) nr. 1387/2014 din 14 noiembrie 2014.

Fiind modificat substanțial de mai multe ori, Regulamentul privind accesul pe piață a fost reformulat din motive de claritate în temeiul Regulamentului (UE) 2016/1076 din 8 iunie 2016 (denumit în continuare „Regulamentul”), Mai mult, Regulamentul a împuternicit Comisia să adopte acte delegate:

- să modifice anexa I pentru a adăuga regiunile sau statele care au încheiat negocierile privind un acord astfel încât acestea să poată face, în special, obiectul mecanismului de salvgardare prevăzut în temeiul Regulamentului [articolul 2 alineatul (2)];
- să modifice anexa I pentru a elimina regiuni sat state din anexa respectivă[articolul 2 alineatul (3)];
- să reintroducă acele regiuni sau state care au fost eliminate din anexa I prin Regulamentul (UE) nr. 527/2013 și care, de la eliminarea respectivă, au luat măsurile necesare în vederea ratificării acordurilor lor respective (articolul 3);

- să adauge o anexă care să stabilească regimul aplicabil produselor originare din Africa de Sud [articolul 4 alineatul (3)];
- să modifice din punct de vedere tehnic anexa II (Reguli de origine) atunci când este necesar pentru a se ține seama de modificările aduse altor acte legislative vamale ale Uniunii [articolul 5 alineatul (3)]; precum și
- să modifice articolul 6 (Cooperarea administrativă) și articolele 9-20 (Dispoziții generale de salvgardare), ceea ce ar putea fi necesar ca urmare a diferențelor dintre Regulament și acordurile semnate cu aplicare provizorie sau încheiate în conformitate cu articolul 218 din TFUE cu regiunile sau statele enumerate în anexa I (articolul 21).

Competența de a adopta acte delegate a fost conferită Comisiei în condițiile prevăzute la articolul 22 din Regulament.

Dat fiind că au luat măsurile necesare în vederea ratificării APE-urilor lor respective în perioada examinată, Lesotho, Mozambic, Samoa și Africa de Sud au fost incluse în anexa I la Regulament prin Regulamentele delegate (UE) 2017/1550 și 2017/1551 din 14 iulie 2017 și 2019/821 din 12 martie 2019.

II. Temei juridic

În conformitate cu articolul 22 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2016/1076, Comisiei i se conferă competența de a adopta actele delegate menționate la articolul 3 din regulamentul respectiv pentru o perioadă de cinci ani de la 21 iunie 2013. Competența de a adopta acte delegate menționată la articolul 2 alineatele (2) și (3), la articolul 4 alineatul (3), la articolul 5 alineatul (3) și la articolul 21 din Regulamentul (UE) 2016/1076 se conferă Comisiei pe o perioadă de cinci ani, începând de la 20 februarie 2014. Delegarea de competențe se prelungește tacit cu perioade de timp identice.

Prin articolul 22 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2016/1076 s-a solicitat Comisiei să elaboreze un raport către Consiliu și Parlamentul European cu privire la delegarea de competențe.

III. Exercitarea delegării de competențe

A. Aspecte procedurale

În temeiul articolului 22 alineatul (4) din Regulamentul (UE) 2016/1076, înainte de adoptarea unui act delegat, Comisia se consultă cu experții desemnați de fiecare stat membru în conformitate cu principiile prevăzute în Acordul interinstituțional privind o mai bună legiferare din 13 aprilie 2016. Pentru fiecare dintre actele delegate, Comisia a consultat în mod corespunzător experții din statele membre prin intermediul reuniunilor sau prin procedură scrisă. În paralel, Comisia a informat, de asemenea, Parlamentul European. În conformitate cu articolul 22 alineatul (5) din Regulament, Comisia a notificat simultan actele delegate Parlamentului European și Consiliului, de îndată ce le-a adoptat.

B. Începând de la 21 mai 2013, au fost adoptate și au intrat în vigoare șapte (7) acte delegate, după cum urmează:

1. Actele delegate menționate la articolul 3 din Regulamentul (UE) 2016/1076 [reintroducerea regiunilor sau statelor eliminate din regulamentul privind accesul pe piață prin Regulamentul (UE) nr. 527/2013]:

- **REGULAMENTUL DELEGAT (UE) nr. 1025/2014 AL COMISIEI din 25 iulie 2014 de modificare a anexei I la Regulamentul (CE) nr. 1528/2007 al Consiliului privind aplicarea regimurilor aplicabile produselor originare din anumite state care fac parte din grupul statelor din Africa, zona Caraibelor și Pacific (ACP) prevăzute în acordurile de stabilire sau care duc la stabilirea Acordurilor de parteneriat economic, astfel cum a fost modificat prin Regulamentul (UE) nr. 38/2014 al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a anumitor regulamente referitoare la politica comercială comună, în ceea ce privește acordarea de competențe delegate și de executare pentru adoptarea anumitor măsuri**

  După încheierea negocierilor APE, Botswana, Côte d'Ivoire, Ghana, Namibia și Eswatini au fost reintroduse în anexa I la Regulamentul (UE) nr. 1528/2007 din 1 octombrie 2014.

- **REGULAMENTUL DELEGAT (UE) nr. 1026/2014 AL COMISIEI din 25 iulie 2014 de modificare a anexei I la Regulamentul (CE) nr. 1528/2007 al Consiliului privind aplicarea regimurilor aplicabile produselor originare din anumite state care fac parte din grupul statelor din Africa, zona Caraibilor și Pacific (ACP) prevăzute în acordurile de stabilire sau care duc la stabilirea Acordurilor de parteneriat economic, astfel cum a fost modificat prin Regulamentul (UE) nr. 527/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește excluderea unui număr de țări din lista regiunilor sau statelor care au încheiat negocierile**

  După ce a luat măsurile necesare în vederea ratificării acordului său APE, Fiji a fost reintrodus în anexa |I la Regulamentul (UE) nr. 1528/2007 din 1 octombrie 2014.

  RECTIFICARE LA REGULAMENTUL DELEGAT (UE) nr. 1026/2014 AL COMISIEI DIN 25 IULIE 2014 de modificare a anexei I la Regulamentul (CE) nr. 1528/2007 al Consiliului privind aplicarea regimurilor aplicabile produselor originare din anumite state care fac parte din grupul statelor din Africa, zona Caraibilor și Pacific (ACP) prevăzute în acordurile de stabilire sau care duc la stabilirea Acordurilor de parteneriat economic, astfel cum a fost modificat prin Regulamentul (UE) nr. 527/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește excluderea unui număr de țări din lista regiunilor sau statelor care au încheiat negocierile

  „Republica Insulelor Fiji” a fost înlocuită cu „Republica Fiji”.

- **REGULAMENTUL DELEGAT (UE) nr. 1027/2014 AL COMISIEI din 25 iulie 2014 de modificare a anexei I la Regulamentul (CE) nr. 1528/2007 al Consiliului privind aplicarea regimurilor aplicabile produselor originare din anumite state care fac parte din grupul statelor din Africa, zona Caraibilor și Pacific (ACP) prevăzute în acordurile de stabilire sau care duc la stabilirea Acordurilor de parteneriat economic, astfel cum a fost modificat prin Regulamentul (UE) nr. 527/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește excluderea unui număr de țări din lista regiunilor sau statelor care au încheiat negocierile**

După ce a luat măsurile necesare în vederea ratificării acordului său APE, Camerunul a fost reintrodus în anexa |I la Regulamentul (UE) nr. 1528/2007 din 1 octombrie 2014.

- **REGULAMENTUL DELEGAT (UE) nr. 1387/2014 AL COMISIEI din 14 noiembrie 2014 de modificare a anexei I la Regulamentul (CE) nr. 1528/2007 al Consiliului privind aplicarea regimurilor aplicabile produselor originare din anumite state care fac parte din grupul statelor din Africa, zona Caraibelor și Pacific (ACP) prevăzute în acordurile de stabilire sau care duc la stabilirea Acordurilor de parteneriat economic**

  Kenya, Uniunea Europeană și statele sale membre au încheiat negocierile APE la 16 octombrie 2014. Kenya a fost reintrodusă în anexa I la Regulamentul (CE) nr. 1528/2007.

2. Actele delegate menționate la articolul 4 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2016/1076 (regimul aplicabil produselor originare din Africa de Sud):

   - **REGULAMENTUL DELEGAT (UE) 2017/1550 AL COMISIEI din 14 iulie 2017 de adăugare a unei anexe la Regulamentul (UE) 2016/1076 al Parlamentului European și al Consiliului privind aplicarea la produsele originare din anumite state care fac parte din grupul statelor din Africa, zona Caraibilor și Pacific (ACP) a regimurilor prevăzute în acordurile privind stabilirea sau care conduc la stabilirea acordurilor de parteneriat economic**

     În urma ratificării APE cu SADC, anexa V de stabilire a regimului de acces pe piață aplicabil importurilor în UE de produse originare din Africa de Sud a fost adăugată la Regulamentul (UE) 2016/1076.

3. Actele delegate menționate la articolul 2 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2016/1076 (adăugarea regiunilor sau statelor ACP care au încheiat negocierile APE):

   - **REGULAMENTUL DELEGAT (UE) 2017/1551 AL COMISIEI din 14 iulie 2017 de modificare a anexei I la Regulamentul (UE) 2016/1076 al Parlamentului European și al Consiliului privind aplicarea la produsele originare din anumite state care fac parte din grupul statelor din Africa, zona Caraibilor și Pacific (ACP) a regimurilor prevăzute în acordurile privind stabilirea sau care conduc la stabilirea acordurilor de parteneriat economic**

     După ratificarea APE-urilor lor, Lesotho și Mozambic au fost introduse în anexa I la Regulamentul (UE) 2016/1076.

   - **REGULAMENTUL DELEGAT (UE) 2019/821 AL COMISIEI din 12 martie 2019 de modificare a Regulamentului (UE) 2016/1076 al Parlamentului European și al Consiliului pentru a include Statul Independent Samoa în anexa I**

     În urma depunerii de către Samoa a actului său de aderare la APE UE-Pacific, Samoa a fost introdusă în anexa I la Regulamentul (UE) 2016/1076.

IV. Concluzii

Comisia invită Parlamentul European și Consiliul să ia act de prezentul raport în contextul exercitării corespunzătoare de către Comisie a competențelor delegate prin Regulament.