2024/2211

6.9.2024

KOMMISSIONENS GENNEMFØRELSESFORORDNING (EU) 2024/2211

af 5. september 2024

om indførelse af en endelig antidumpingtold på importen af oxalsyre med oprindelse i Indien og Folkerepublikken Kina som følge af en udløbsundersøgelse i henhold til artikel 11, stk. 2, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1036

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1036 af 8. juni 2016 om beskyttelse mod dumpingimport fra lande, der ikke er medlemmer af Den Europæiske Union ([1]), (»grundforordningen«) særlig artikel 11, stk. 2, og

ud fra følgende betragtninger:

1. SAGSFORLØB

1.1. Tidligere undersøgelser og gældende foranstaltninger

(1) Ved gennemførelsesforordning (EU) nr. 325/2012 ([2]) indførte Rådet en antidumpingtold på importen af oxalsyre med oprindelse i Indien og Folkerepublikken Kina (»Kina«) (»de oprindelige foranstaltninger«). Den undersøgelse, der førte til indførelsen af de oprindelige foranstaltninger, er i det følgende benævnt »den oprindelige undersøgelse«.

(2) Efter Rettens dom af 20. maj 2015 ([3]) blev foranstaltningerne vedrørende den kinesiske eksporterende producent Yuanping Changyuan Chemicals Co. Ltd. (»Yuanping«) annulleret. Efter gennemførelsen af den nævnte dom genindførte Europa-Kommissionen (»Kommissionen«) antidumpingforanstaltninger på importen af den pågældende vare fremstillet af Yuanping med virkning fra den 30. november 2016 ([4]).

(3) Ved gennemførelsesforordning (EU) 2018/931 ([5]) forlængede Kommissionen de endelige antidumpingforanstaltninger på importen af oxalsyre med oprindelse i Indien og Folkerepublikken Kina med yderligere fem år efter en udløbsundersøgelse (»den tidligere udløbsundersøgelse«).

(4) Den gældende antidumpingtold er på mellem 22,8 % og 43,6 % samt mellem 14,6 % og 52,2 % på importen fra henholdsvis Indien og Folkerepublikken Kina (»de pågældende lande«).

1.2. Anmodning om en udløbsundersøgelse

(5) Efter offentliggørelsen af en meddelelse om det forestående udløb af de gældende antidumpingforanstaltninger ([6]) modtog Kommissionen en anmodning om en fornyet undersøgelse i henhold til artikel 11, stk. 2, i grundforordningen.

([1]) EUT L 176 af 30.6.2016, s. 21.
([2]) Rådets gennemførelsesforordning (EU) nr. 325/2012 af 12. april 2012 om indførelse af en endelig antidumpingtold og endelig opkrævning af den midlertidige told på importen af oxalsyre med oprindelse i Indien og Folkerepublikken Kina (EUT L 106 af 18.4.2012, s. 1).
([3]) Dom af 20. maj 2015, *Yuanping Changyuan Chemicals mod Rådet*, sag T-310/12, ECLI:EU:T:2015:295.
([4]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2016/2081 af 28. november 2016 om genindførelse af en endelig antidumpingtold på importen af oxalsyre med oprindelse i Folkerepublikken Kina, produceret af Yuanping Changyuan Chemicals Co. Ltd (EUT L 321 af 29.11.2016, s. 48).
([5]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2018/931 af 28. juni 2018 om indførelse af en endelig antidumpingtold på importen af oxalsyre med oprindelse i Indien og Folkerepublikken Kina som følge af en udløbsundersøgelse i henhold til artikel 11, stk. 2, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1036 (EUT L 165 af 2.7.2018, s. 13).
([6]) EUT C 379 af 3.10.2022, s. 11.

(6) Anmodningen om fornyet undersøgelse blev indgivet den 30. marts 2023 af Oxaquim SA (»Oxaquim« eller »ansøgeren«) med tilslutning fra WeylChem Lamotte S.A.S., som tilsammen udgør EU-erhvervsgrenen for oxalsyre, jf. grundforordningens artikel 5, stk. 4. Anmodningen om fornyet undersøgelse var begrundet med, at udløbet af foranstaltningerne sandsynligvis vil medføre fortsat dumping og fortsat og/eller fornyet skade for EU-erhvervsgrenen.

1.3. **Indledning af en udløbsundersøgelse**

(7) Kommissionen fastslog efter høring af det udvalg, der er nedsat ved grundforordningens artikel 15, stk. 1, at der forelå tilstrækkelige beviser til at berettige indledningen af en udløbsundersøgelse og indledte den 30. juni 2023 en udløbsundersøgelse vedrørende importen til Unionen af oxalsyre med oprindelse i de pågældende lande på grundlag af grundforordningens artikel 11, stk. 2. Kommissionen offentliggjorde en indledningsmeddelelse i *Den Europæiske Unions Tidende* ([7]) (»indledningsmeddelelsen«).

1.4. **Den nuværende undersøgelsesperiode og den betragtede periode**

(8) Undersøgelsen af sandsynligheden for fortsat eller fornyet dumping omfattede perioden fra den 1. april 2022 til den 31. marts 2023 (»den nuværende undersøgelsesperiode« eller »NUP«). Undersøgelsen af tendenser, der er relevante for vurderingen af sandsynligheden for fortsat eller fornyet skade, omfattede perioden fra den 1. januar 2020 til udløbet af NUP (»den betragtede periode«).

1.5. **Interesserede parter**

(9) I indledningsmeddelelsen blev interesserede parter opfordret til at kontakte Kommissionen for at deltage i undersøgelsen. Desuden underrettede Kommissionen specifikt ansøgeren, andre kendte EU-producenter, de kendte producenter i Indien og Kina, myndighederne i Indien og Kina samt kendte ikke forretningsmæssigt forbundne importører og brugere om indledningen af udløbsundersøgelsen og opfordrede dem til at deltage.

(10) De interesserede parter fik mulighed for at fremsætte bemærkninger til indledningen af udløbsundersøgelsen og til at anmode om en høring med Kommissionen og/eller høringskonsulenten i handelsprocedurer. Ingen af de interesserede parter anmodede om en høring.

1.6. **Stikprøveudtagning**

(11) I indledningsmeddelelsen anførte Kommissionen, at den eventuelt ville udtage en stikprøve af de interesserede parter i henhold til grundforordningens artikel 17.

Stikprøveudtagning af EU-producenter

(12) Oxalsyre blev kun fremstillet af to producenter i Unionen i den betragtede periode. Det var således ikke nødvendigt med stikprøveudtagning af EU-producenter.

Stikprøveudtagning af importører

(13) For at afgøre, om det var nødvendigt med stikprøveudtagning, og i bekræftende fald udtage en stikprøve, anmodede Kommissionen alle kendte ikke forretningsmæssigt forbundne importører om at indgive de oplysninger, der anmodes om i indledningsmeddelelsen. Ingen ikke forretningsmæssigt forbundne importører gav sig til kende.

Stikprøveudtagning af eksporterende producenter i Indien og Kina

(14) For at afgøre om det var nødvendigt med stikprøveudtagning, og i bekræftende fald udtage en stikprøve, anmodede Kommissionen alle kendte eksporterende producenter i Indien og Kina om at indgive de oplysninger, der anmodes om i indledningsmeddelelsen. Kommissionen anmodede endvidere Indiens repræsentation ved Den Europæiske Union og Kinas repræsentation ved Den Europæiske Union om at udpege og/eller kontakte eventuelle andre eksporterende producenter, der kunne være interesserede i at deltage i undersøgelsen.

([7]) EUT C 230 af 30.6.2023, s. 12.

(15) Én eksporterende producent i Indien fremsendte de ønskede oplysninger og indvilligede i at indgå i stikprøven. På denne baggrund besluttede Kommissionen, at stikprøveudtagning ikke var nødvendig. Én yderligere eksporterende producent i Indien gav sig efterfølgende til kende, og eftersom stikprøveudtagning ikke blev anset for nødvendig, opfordrede Kommissionen også den anden eksporterende producent til at udfylde spørgeskemaet.

(16) Ingen virksomheder fra Kina gav sig til kende. Kommissionen underrettede de kinesiske myndigheder ved hjælp af en verbalnote den 25. oktober 2023 om den manglende samarbejdsvilje fra de eksporterende producenter i Kina. Den havde derfor til hensigt at basere sine resultater for de eksporterende producenter i Kina på de foreliggende faktiske oplysninger i overensstemmelse med grundforordningens artikel 18. Der blev ikke modtaget nogen bemærkninger.

1.7. **Spørgeskemabesvarelser**

(17) Kommissionen sendte et spørgeskema vedrørende forekomsten af væsentlige fordrejninger i Kina, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), til den kinesiske regering (»GOC«).

(18) Kommissionen sendte spørgeskemaer til de to kendte EU-producenter, til alle kendte ikke forretningsmæssigt forbundne importører og de to eksporterende producenter i Indien. De samme spørgeskemaer var også blevet gjort tilgængelige online ([8]) på dagen for indledningen af undersøgelsen.

(19) Der blev modtaget spørgeskemabesvarelser fra to EU-producenter, én bruger og to eksporterende producenter i Indien. Én EU-producent, WeylChem Lamotte S.A.S. (»WeylChem«), indsendte en ufuldstændig spørgeskemabesvarelse. Kommissionen fremsendte en mangelskrivelse med anmodning om yderligere oplysninger. WeylChem meddelte Kommissionen, at den ikke var i stand til at besvare mangelskrivelsen og modtage et kontrolbesøg.

1.8. **Kontrol**

(20) Kommissionen indhentede og kontrollerede alle de oplysninger, som den anså for nødvendige for at kunne træffe afgørelse om sandsynligheden for fortsat eller fornyet dumping og skade samt om Unionens interesser. Der blev gennemført kontrolbesøg i henhold til grundforordningens artikel 16 hos følgende virksomheder:

EU-producenter:

— Oxaquim SA, El Catllar, Spanien

Brugere:

— Jervois Finland Oy, Kokkola, Finland

Eksporterende producenter i Indien:

— Star Oxochem Pvt Ltd., Jhagadia, Indien

— Punjab Chemicals og Crop Protection Ltd., Bhankharpur, Indien.

1.9. **Fremlæggelse af oplysninger**

(21) Den 5. juni 2024 fremlagde Kommissionen de vigtigste kendsgerninger og betragtninger, på grundlag af hvilke den påtænkte at foreslå en udvidelse af antidumpingforanstaltningerne vedrørende importen af oxalsyre med oprindelse i Indien og Folkerepublikken Kina.

(22) Der blev modtaget kommentarer fra ansøgeren, Oxaquim, og fra den indiske eksporterende producent, Star Oxochem Pvt Ltd.

(23) Efter en påstand vedrørende en justering blev der fremlagt yderligere oplysninger for Star Oxochem Pvt Ltd den 19. juni 2024. Virksomheden fremsatte ikke yderligere bemærkninger.

([8]) https://tron.trade.ec.europa.eu/investigations/case-view?caseId=2668.

2. DEN UNDERSØGTE VARE, DEN PÅGÆLDENDE VARE OG SAMME VARE

2.1. Den undersøgte vare

(24) Den undersøgte vare er den samme som i den oprindelige undersøgelse og den tidligere udløbsundersøgelse, nemlig oxalsyre i form af dihydrat (CUS-nummer 0028635-1 og CAS-nummer 6153-56-6) eller i vandfri form (CUS-nummer 0021238-4 og CAS-nummer 144-62-7), også i vandig opløsning, i øjeblikket henhørende under KN-kode ex 2917 11 00 (Taric-kode 2917 11 00 91) (»den undersøgte vare«).

(25) Oxalsyre anvendes til en lang række formål, f.eks. som blegemiddel i tekstil- og træindustrien, reduktionsmiddel ved fremstilling af farmaceutiske produkter og som et materiale til udvinding og rensning af sjældne jordmetaller.

(26) I den oprindelige undersøgelse blev det konstateret, at der findes to former for oxalsyre: uraffineret og raffineret oxalsyre. Raffineret oxalsyre, der blev produceret i Kina, men ikke i Indien, fremstilles ved rensning af uraffineret oxalsyre, hvorved der fjernes jern, chlorider, spor af metaller og andre urenheder. Da Kina ikke samarbejdede, blev det for den nuværende undersøgelse antaget, at eksporterende producenter i Kina har fremstillet og eksporteret raffineret oxalsyre som under den oprindelige undersøgelse.

2.2. Den pågældende vare

(27) Den pågældende vare i denne undersøgelse er den undersøgte vare med oprindelse i Indien og Kina.

2.3. Samme vare

(28) Som fastslået i den oprindelige undersøgelse og i den tidligere udløbsundersøgelse bekræftede denne udløbsundersøgelse, at følgende varer har samme grundlæggende fysiske og kemiske egenskaber og samme grundlæggende anvendelsesformål:

— den pågældende vare, når den eksporteres til Unionen

— den undersøgte vare produceret og solgt på hjemmemarkedet i Indien og Kina

— den undersøgte vare, der produceres og sælges af de eksporterende producenter til resten af verden samt

— den undersøgte vare produceret og solgt i Unionen af EU-erhvervsgrenen.

(29) Disse varer anses derfor for at være samme vare, jf. grundforordningens artikel 1, stk. 4.

3. DUMPING

3.1. Indledende bemærkninger

(30) I den nuværende undersøgelsesperiode fortsatte importen af oxalsyre fra Kina og Indien om end på et lavere niveau end i undersøgelsesperioden for den oprindelige undersøgelse (fra den 1. januar til den 31. december 2010) og på et niveau svarende til den forrige undersøgelsesperiode (fra den 1. april 2016 til den 31. marts 2017). Ifølge Eurostat udgjorde importen af oxalsyre fra Kina og Indien omkring 17 % af EU-markedet i den nuværende undersøgelsesperiode sammenlignet med 16 % i den foregående udløbsundersøgelse. Den absolutte import faldt fra 7 969 ton i den oprindelige undersøgelse til 1 658 ton i den sidste udløbsundersøgelse og yderligere til 1 565 i den nuværende undersøgelsesperiode.

3.2. **Indien**

(31) Der er fire kendte producenter af oxalsyre i Indien, hvoraf to indsendte spørgeskemabesvarelser. På grundlag af de oplysninger, som Kommissionen råder over ([9]), anslås den samlede produktion i Indien til ca. 40 000 ton. Den samlede eksport fra Indien anslås til ca. 5 700 ton på baggrund af data fremlagt i anmodningen om fornyet undersøgelse, og som er blevet krydstjekket med data i Global Trade Atlas (GTA).

(32) Importen fra Indien til Unionen i NUP var på ca. 400 ton i henhold til data fra Eurostat.

(33) Import fra Indien er også underlagt en FTT-toldsats på 6,5 % ([10]).

3.2.1. *Dumping i den nuværende undersøgelsesperiode*

3.2.1.1. Den normale værdi

(34) Kommissionen undersøgte først, om det samlede hjemmemarkedssalg for hver af de to samarbejdsvillige indiske virksomheder var repræsentativt, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 2. Hjemmemarkedssalget anses for at være repræsentativt, hvis det samlede hjemmemarkedssalg af samme vare til uafhængige kunder for hver eksporterende producent udgør mindst 5 % af dennes samlede eksportsalgsmængde af den undersøgte vare til Unionen i den nuværende undersøgelsesperiode. På den baggrund blev de to samarbejdsvillige eksporterende producenters samlede salg af samme vare på hjemmemarkedet anset for repræsentativt.

(35) Kommissionen undersøgte efterfølgende, hvilke varetyper solgt på hjemmemarkedet der var identiske eller sammenlignelige med varetyper solgt med henblik på eksport til Unionen.

(36) Kommissionen undersøgte dernæst, om hjemmemarkedssalget for hver samarbejdsvillig eksporterende producent for hver varetype, der er identisk eller sammenlignelig med en varetype solgt med henblik på eksport til Unionen, var repræsentativt, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 2. Hjemmemarkedssalget af en varetype er repræsentativt, hvis det samlede hjemmemarkedssalg af denne varetype til uafhængige kunder i den nuværende undersøgelsesperiode udgør mindst 5 % af den samlede eksportsalgsmængde af den identiske eller sammenlignelige varetype til Unionen. Kommissionen fastslog, at de to samarbejdsvillige eksporterende producenters salg var repræsentativt.

(37) Kommissionen fastlagde dernæst andelen af det rentable salg til uafhængige kunder på hjemmemarkedet for hver varetype i den nuværende undersøgelsesperiode med henblik på at afgøre, hvorvidt det faktiske salg på hjemmemarkedet skulle anvendes til beregningen af den normale værdi, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 4.

(38) Den normale værdi baseres på den faktiske pris på hjemmemarkedet pr. varetype, uanset om dette salg er rentabelt eller ej, hvis:

a) salgsmængden af den varetype, som blev solgt til en nettopris, der svarede til eller lå over de beregnede produktionsomkostninger, udgjorde mere end 80 % af den samlede salgsmængde for denne varetype, og

b) den vejede gennemsnitlige salgspris for denne varetype var lig med eller højere end produktionsomkostningerne pr. enhed.

(39) For så vidt angår de to samarbejdsvillige indiske virksomheder i denne undersøgelse blev det fastslået, at de begge opfyldte ovenstående kriterium. Den normale værdi blev derfor fastsat på grundlag af det vejede gennemsnit af priserne på alt hjemmemarkssalg af den pågældende varetype i den nuværende undersøgelsesperiode.

([9]) Skøn baseret på oplysninger fra de to eksporterende producenter, der samarbejdede i forbindelse med undersøgelsen, fra én af de eksporterende producenters websted, som ikke samarbejdede i forbindelse med undersøgelsen, samt fra den tidligere udløbsundersøgelse.

([10]) Den fælles toldtarif. Den bundne toldsats for toldposition 2917 11 00 »Oxalsyre samt salte og estere deraf« er på 6,5 %. Jf. Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2016/1821 af 6. oktober 2016 om ændring af bilag I til Rådets forordning (EØF) nr. 2658/87 om told- og statistiknomenklaturen og den fælles toldtarif (EUT L 294 af 28.10.2016, s. 1) og Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2017/1925 af 12. oktober 2017 om ændring af bilag I til Rådets forordning (EØF) nr. 2658/87 om told- og statistiknomenklaturen og den fælles toldtarif (EUT L 282 af 31.10.2017, s. 1).

3.2.1.2. Eksportpris

(40) De to eksporterende producenter eksporterede den undersøgte vare direkte til uafhængige kunder i Unionen. Eksportprisen var derfor den pris, der faktisk blev betalt eller skulle betales for den undersøgte vare, når den blev solgt med henblik på eksport til Unionen, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 8.

3.2.1.3. Sammenligning

(41) Kommissionen sammenlignede den normale værdi og eksportprisen for de to eksporterende producenter ab fabrik, som fastsat ovenfor.

(42) I tilfælde, hvor det var begrundet i behovet for at sikre en rimelig sammenligning, justerede Kommissionen i overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 10, den normale værdi og/eller eksportprisen for forskelle, der påvirker priserne og prisernes sammenlignelighed. Der blev foretaget justeringer for transport, forsikring, håndtering, lastning og dermed forbundne omkostninger samt emballeringsomkostninger, rabatter, kreditomkostninger, bankgebyrer og provisioner betalt af den samarbejdsvillige eksporterende producent. Hver af de to indiske samarbejdsvillige eksporterende producenter modtog detaljerede beregninger af de justeringer, der er foretaget, i den særlige fremlæggelse af oplysninger.

(43) Efter den endelige fremlæggelse af oplysninger hævdede Star Oxochem Pvt Ltd, at én af justeringerne, nemlig den for transport, ikke burde være fratrukket eksportprisen.

(44) Kommissionen vurderede påstanden og reviderede dumpingberegningen, som blev fremlagt for den pågældende eksportør. Der blev ikke modtaget yderligere bemærkninger.

(45) Inden for rammerne af grundforordningens artikel 2, stk. 10, litra b), oplyste én samarbejdsvillig producent, at denne havde nydt godt af MEIS-ordningen (Merchandise Export from India Scheme) ([11]). MEIS-ordningen er en ordning fra de indiske myndigheder, som giver et incitament i form af en toldkredit til eksportører som kompensation for tab på toldbetaling. Incitamentet betales som en procentdel af den realiserede værdi frit om bord (»fob«) (i udenlandsk valuta) for bestemte varer til bestemte markeder. Eksportincitamentet er ikke en tilladelig justering for prissammenligning. Det kan ikke betragtes som en toldgodtgørelsesordning, for hvilke en justering i henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 10, litra b), kunne komme i betragtning, da artikel 2, stk. 10, litra b), kun tillader justeringer af den normale værdi og ikke af eksportprisen. Derudover beregnes værdien af kreditten ikke i forhold til størrelsen af de importafgifter, som ville blive indarbejdet i eksporten af varer i det efterfølgende produktionsled, den beregnes i stedet som en procentdel af fob-værdien af de eksporterede varer. For det andet fører anvendelsen af ordningen uafhængigt af beregningen af værdien af incitamentet ikke til en situation, hvor importafgifter på materialer, der fysisk indgik i hjemmemarkedssalget af samme vare, refunderes eller ikke opkræves ved eksport af samme vare til Unionen. Af alle de ovennævnte grunde kunne en justering af den normale værdi eller eksportprisen ikke accepteres. Uanset denne eller eventuelle andre justeringer vil der under alle omstændigheder være tale om dumping over minimalniveauet.

3.2.1.4. Dumpingberegninger

(46) For de to samarbejdsvillige eksporterende producenter sammenlignede Kommissionen den vejede gennemsnitlige normale værdi for samme vare med den vejede gennemsnitlige eksportpris for den tilsvarende type af den undersøgte vare, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 11 og 12.

(47) Eftersom de samarbejdsvillige eksporterende producenter tegner sig for størstedelen af den indiske eksport i NUP, udgjorde den vejede dumpingmargen på dette grundlag udtrykt i procent af cif-prisen, Unionens grænse, ufortoldet [5 %-10 %] på landsplan. Det blev derfor konkluderet, at der fortsat fandt dumping sted i den nuværende undersøgelsesperiode.

([11]) MEIS-ordningen blev indført i 2015 for at erstatte tidligere ordninger: https://www.dgft.gov.in/CP/?opt=meis.

3.3. **Kina**

(48) Som nævnt i betragtning 17 samarbejdede ingen af de kinesiske eksportører/producenter i forbindelse med undersøgelsen. Kommissionen underrettede derfor de kinesiske myndigheder om, at den eventuelt ville anvende grundforordningens artikel 18 i forbindelse med konklusionerne vedrørende Kina. Kommissionen modtog ingen bemærkninger eller anmodninger om høringskonsulentens mellemkomst i denne forbindelse.

(49) I overensstemmelse med grundforordningens artikel 18 måtte konklusionerne vedrørende sandsynligheden for fortsat eller fornyet dumping derfor baseres på de foreliggende faktiske oplysninger og navnlig offentligt tilgængelige oplysninger såsom virksomhedernes websteder, tilgængelige statistikker, navnlig databaser i Global Trade Atlas (»GTA«), oplysninger i anmodningen om en fornyet undersøgelse og oplysninger indhentet fra de samarbejdsvillige parter i den fornyede undersøgelse (navnlig ansøgeren og EU-producenterne i stikprøven).

3.3.1. *Dumping i den nuværende undersøgelsesperiode*

3.3.1.1. Procedure for fastsættelse af den normale værdi i henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a, vedrørende importen af (den undersøgte vare) med oprindelse i Folkerepublikken Kina

(50) Da der ved indledningen af undersøgelsen forelå tilstrækkelige beviser, som tydede på, at der med hensyn til Kina forekom væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), indledte Kommissionen undersøgelsen på grundlag af grundforordningens artikel 2, stk. 6a.

(51) Kommissionen fremsendte et spørgeskema til GOC for at indhente de oplysninger, som den anså for nødvendige til sin undersøgelse vedrørende de påståede væsentlige fordrejninger. I punkt 5.3.2 i indledningsmeddelelsen opfordrede Kommissionen desuden alle interesserede parter til at tilkendegive deres synspunkter, indgive oplysninger og fremlægge yderligere dokumentation i forbindelse med anvendelsen af grundforordningens artikel 2, stk. 6a, senest 37 dage efter datoen for offentliggørelsen af indledningsmeddelelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*. Der blev ikke modtaget nogen spørgeskemabesvarelse fra GOC, og der blev ikke modtaget nogen bemærkninger til anvendelsen af grundforordningens artikel 2, stk. 6a, inden for den fastsatte frist. Kommissionen underrettede efterfølgende GOC om, at den ville anvende de foreliggende faktiske oplysninger, jf. grundforordningens artikel 18, til at fastslå, om der foreligger væsentlige fordrejninger i Kina.

(52) I punkt 5.3.2 i indledningsmeddelelsen anførte Kommissionen også, at den på grundlag af den foreliggende dokumentation kunne blive nødt til at vælge et egnet repræsentativt land i henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), med henblik på at fastsætte den normale værdi baseret på ikkefordrejede priser eller referenceværdier. Kommissionen anførte endvidere, at den ville undersøge andre mulige egnede lande i overensstemmelse med kriterierne i grundforordningens artikel 2, stk. 6a, første led.

(53) Den 1. marts 2024 underrettede Kommissionen ved et notat (»notatet«) de interesserede parter om de relevante kilder, den havde til hensigt at anvende til at fastsætte den normale værdi. I nævnte notat fremlagde Kommissionen en liste over alle de produktionsfaktorer, som f.eks. råmaterialer, arbejdskraft og energi, der anvendes i produktionen af oxalsyre. Eftersom de kinesiske eksporterende producenter ikke samarbejdede, udpegede Kommissionen de vigtigste produktionsfaktorer på baggrund af oplysningerne i anmodningen samt oplysninger fremlagt af én EU-producent. Derudover underrettede Kommissionen de interesserede parter om, at den havde valgt Colombia som et passende repræsentativt land. Den underrettede også de interesserede parter om, at den ville fastsætte salgs- og administrationsomkostninger og andre generalomkostninger (»SA&G-omkostninger«) samt fortjeneste på grundlag af de oplysninger, der var til rådighed for virksomheden Sucroal SA, en producent af en vare i samme sektor som oxalsyre, nemlig citronsyre i Colombia.

(54) Kommissionen modtog kun bemærkninger fra én EU-producent. Disse bemærkninger blev behandlet i betragtning 214.

3.3.1.2. Den normale værdi

(55) I grundforordningens artikel 2, stk. 1, anføres det, at »den normale værdi normalt fastsættes på grundlag af de priser, der er betalt eller skal betales i normal handel af uafhængige kunder i eksportlandet«.

(56) Dog anføres følgende i grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a): »Såfremt det [...] fastslås, at det ikke er hensigtsmæssigt at anvende priserne og omkostningerne på hjemmemarkedet i dette land på grund af, at der foreligger væsentlige fordrejninger i den i litra b) anvendte betydning, beregnes den normale værdi på grundlag af produktions- og salgsomkostninger, der afspejler ikkefordrejede priser eller referenceværdier«, og »[den] skal indbefatte et ikkefordrejet og rimeligt beløb til dækning af salgs- og administrationsomkostninger og andre generalomkostninger samt fortjeneste« (»salgs- og administrationsomkostninger og andre generalomkostninger« benævnes i det følgende »SA&G-omkostninger«).

(57) Som nærmere forklaret nedenfor konkluderede Kommissionen i denne undersøgelse, at det på grundlag af den foreliggende dokumentation og i lyset af GOC's og de eksporterende producenters manglende samarbejdsvilje var hensigtsmæssigt at anvende grundforordningens artikel 2, stk. 6a.

3.3.1.2.1. Forekomsten af væsentlige fordrejninger

(58) I grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), fastsættes det, at »betydelige fordrejninger er de fordrejninger, der finder sted, når indberettede priser eller omkostningerne, herunder omkostninger til råmaterialer og energi, ikke udspringer af frie markedskræfter, fordi de er blevet påvirket af væsentlig statslig indgriben. Ved vurderingen af, hvorvidt der foreligger væsentlige fordrejninger, skal der bl.a. tages hensyn til mulig påvirkning fra et eller flere af følgende forhold:

— at det pågældende marked i vid udstrækning dækkes af virksomheder, der drives under ejerskab, kontrol, politisk tilsyn eller politisk vejledning fra eksportlandets myndigheders side

— statslig tilstedeværelse i virksomheder, som muliggør statslig indgriben med hensyn til priser eller omkostninger

— politiske tiltag eller foranstaltninger, der særbehandler til fordel for leverandører på hjemmemarkedet eller på anden måde påvirker de frie markedskræfter

— manglende eller diskriminerende anvendelse af eller utilstrækkelig håndhævelse af konkurs-, selskabs- eller formueret

— at lønomkostninger skævvrides

— adgang til finansiering fra institutioner, der gennemfører offentlige politiske målsætninger eller på anden måde ikke handler uafhængigt af staten«.

(59) Da listen i grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), ikke er kumulativ, er det dog ikke alle elementer, der skal oplyses for at fastslå, om der foreligger væsentlige fordrejninger. Desuden kan de samme faktiske omstændigheder anvendes til at påvise forekomsten af et eller flere forhold fra listen.

(60) Enhver konklusion om væsentlige fordrejninger som omhandlet i grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), skal dog træffes på grundlag af alle de foreliggende beviser. Den samlede vurdering af forekomsten af fordrejninger kan også tage hensyn til den generelle baggrund og situation i eksportlandet, navnlig hvis de grundlæggende forhold i eksportlandets økonomiske og administrative struktur giver regeringen betydelige beføjelser til at gribe ind i økonomien på en sådan måde, at priser og omkostninger ikke er et resultat af markedskræfternes frie udvikling.

(61) Grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra c), fastslår, at »[h]vis Kommissionen har velunderbyggede indicier for, at der evt. er væsentlige fordrejninger, som omhandlet i litra b), i et bestemt land eller en bestemt sektor i det pågældende land, og hvis det er relevant for den effektive anvendelse af denne forordning, udarbejder, offentliggør og ajourfører Kommissionen regelmæssigt en rapport, der beskriver de markedsvilkår, der er omhandlet i litra b), i det pågældende land eller den pågældende sektor«.

(62) Kommissionen offentliggjorde i henhold til denne bestemmelse en landerapport om Kina (»rapporten«) ([12]), der indeholder dokumentation for, at der er tale om væsentlig statslig indgriben på mange niveauer i økonomien, herunder specifikke fordrejninger af mange vigtige produktionsfaktorer (f.eks. jord, energi, kapital, råmaterialer og arbejdskraft) og af specifikke sektorer (f.eks. den kemiske sektor). Interesserede parter blev opfordret til at tilbagevise, fremsætte bemærkninger til eller supplere den dokumentation, der var indeholdt i sagsakterne på tidspunktet for indledningen af proceduren. Rapporten om Kina blev føjet til sagsakterne i den indledende fase. Anmodningen om en udløbsundersøgelse indeholdt også en del relevant dokumentation, der kunne supplere rapporten.

(63) GOC fremsatte ikke bemærkninger og fremlagde ikke dokumentation, der støttede eller tilbageviste den eksisterende dokumentation i sagsakterne, herunder rapporten, om forekomsten af væsentlige fordrejninger og/eller det hensigtsmæssige i anvendelsen af grundforordningens artikel 2, stk. 6a, i den foreliggende sag.

(64) Til at påvise de væsentlige fordrejninger for så vidt angår priser og omkostninger i Kina, henviste ansøgeren til dokumentationen i rapporten samt Kommissionens konklusioner i flere nylige undersøgelser vedrørende den kemiske sektor i Kina.

(65) Ansøgeren kom først ind på den specifikke indgriben i prisen for råmaterialer og andre inputmaterialer, der anvendes til produktion af oxalsyre. Til opstart af produktionen af oxalsyre anvendes følgende fem forskellige råmaterialer: kulhydrater (primært sukker og stivelse udvundet af majsstivelse), salpetersyre, svovlsyre, oxygen og hydrogenperoxid.

(66) Ansøgeren anførte, at der forekommer væsentlige fordrejninger i hver relevant sektor som følger.

Kulhydrater (sukker, majs og majsstivelse)

(67) Ansøgeren fremførte, at Kina har store lagre af majs, hvilket gør det muligt for regeringen kunstigt at sænke eller hæve priserne på denne råvare ved at købe eller sælge store mængder majs på markedet. Selv om Kina begyndte at afhjælpe problemet med for store majsreserver i 2016, har landet stadig meget store lagre, hvilket har en fordrejende virkning på priserne ([13]).

(68) Ansøgeren hævdede desuden, at regeringen kontrollerer de forskellige aspekter af hele værdikæden for majs, herunder subsidier til produktion af majs ([14]) og tilsyn med forarbejdningen ([15]). Der findes også foranstaltninger med henblik på investeringskontrol i Kina ([16]).

(69) Ansøgeren anførte desuden, at Kinas 14. femårsplan for national økonomisk og social udvikling (»den 14. femårsplan«) er en videreførelse af den foregående 13. femårsplan hvad angår fastsættelse af mål for den kinesiske landbrugssektor, herunder produktion og regulering af sukker og majs. Disse planer blev vedtaget af centralregeringen, men de bliver gennemført på lokalt plan af provinsregeringer og -myndigheder.

([12]) Arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene, »Significant Distortions in the Economy of the People's Republic of China for the Purposes of Trade Defence Investigations« af 20. december 2017 (SWD(2017) 483 final/2).

([13]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2021/607 af 14. april 2021 om indførelse af en endelig antidumpingtold på importen af citronsyre med oprindelse i Folkerepublikken Kina udvidet til også at omfatte importen af citronsyre afsendt fra Malaysia, uanset om varen er angivet med oprindelse i Malaysia eller ej, efter en udløbsundersøgelse i henhold til artikel 11, stk. 2, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1036 (EUT L 129 af 15.4.2021, s. 73) (»udløbsundersøgelse, citronsyre fra Kina«), betragtning 101.

([14]) Oplysninger om subsidier findes på det kinesiske landbrugsministeriums websted: http://www.moa.gov.cn/gk/zcfg/qnhnzc/201904/t20190416_6179338.htm.

([15]) Meddelelse fra den nationale udviklings- og reformkommission 2017/627 om ophævelse af »NDRC Notice on Matters Concerning the Management of Corn Deep Processing Projects«, findes på: https://www.ndrc.gov.cn/fggz/cyfz/zcyfz/201704/t20170417_1149901.html.

([16]) Udløbsundersøgelse vedrørende citronsyre fra Kina, betragtning 101.

(70) Med den 14. femårsplan videreføres den centrale og lokalbaserede økonomiske planlægning i den kinesiske landbrugssektor for perioden 2021-2025 med henblik på at »uddybe den strukturelle reform af forsyningssiden i landbruget, forbedre kvalitetsvejledning og fremme fornyelsen af industrier i landdistrikter« ([17]).

(71) Med henblik på at gennemføre denne »omfattende omstrukturering af landbruget« fastsættes der i den 14. femårsplan flere mål for landbrugssektoren, bl.a. målene om at optimere strukturen i landbrugsproduktionen, opbygge et kvalitetsindustriområde til produktion af landbrugsprodukter, forbedre landbrugsstøtte- og beskyttelsesordninger, forbedre mekanismen for kompensation af ydelser til større kornproducerende områder, udvikle en ny ordning for landbrugsstøttepolitik og forbedre politikken om mindstepris ved indkøb af korn. Sådanne mål gennemføres yderligere på centralt plan, f.eks. gennem udviklingsplanen for digitalt landbrug og digitale landdistrikter (2019-2025), en hvidbog om fødevaresikkerhed i Kina ([18]) og den nationale plan for industriel udvikling i landdistrikter 2020-2025 ([19]).

(72) Den kinesiske centralregering opfordrer jævnligt til interventionsforanstaltninger og -metoder for at regulere produktion, forsyning og efterspørgsel af majs i landet. I april 2022 opfordrede den kinesiske vicepremierminister Hu Chunhua og medlem af politbureauet i centralkomitéen for det kinesiske kommunistparti landbrugsproducenterne til at gøre en »solid indsats« for at styrke majsproduktionen med henblik på at stabilisere produktion og forsyning af afgrøden ([20]). Han påpegede navnlig, at majs ikke alene er en vigtig basiskornsort men også et »særdeles vigtigt råmateriale i mange industriprodukter«, heriblandt oxalsyre.

(73) De centrale statsejede virksomheder og deres dattervirksomheder, der er under tilsyn af den statslige tilsyns- og administrationskommission for statsejede aktiver, og som er aktive i landbrugssektoren og relaterede sektorer, omfatter bl.a.: China Agriculture Development Group, COFCO Corporation, China Grain Storage Group, China Salt Industry Group, Sinochem, China National Chemical Group og China National Seed Group ([21]).

(74) Derudover forbyder Kina udenlandske virksomheder at være kontrollerende aktionærer i virksomheder, der beskæftiger sig med majsdyrkning ([22]). Eksport af majs er også underlagt eksportkvotelicenser, som administreres af Kinas nationale udviklings- og reformkommission samt handelsministerium, og som kun tildeles statslige handelsforetagender ([23]).

(75) Majsproduktionen i Kina er således karakteriseret ved interventionsforanstaltninger, der er truffet på nationalt og regionalt plan og på provinsplan i henhold til detaljerede planer, og som fordrejer forsynings- og efterspørgselskræfterne på produktionens grundlæggende niveau. Der er også en væsentlig tilstedeværelse af kinesiske statsejede virksomheder i sektoren. Ansøgeren understregede, at lignende interventionsforanstaltninger og politiske tiltag fordrejer prisen på majs over for industrielle forarbejdningsvirksomheder for så vidt angår stivelse og dermed oxalsyre.

([17]) Den 14. femårsplan, artikel XXIII, »Styrkelse af landbrugssektorens kvalitet, fordele og konkurrenceevne«, s. 54.
([18]) WTO, Trade Policy Review China, Report by the Secretariat (»WTO TPR China«), WT/TPR/S/415 (15.9.2021), punkt 4.10, s. 124, findes på følgende link: https://www.wto.org/english/tratop_e/tpr_e/s415_e.pdf.
([19]) WTO TPR China, punkt 4.12, s. 125.
([20]) Xinhua News Agency Report, »Chinese vice premier underlines stable corn, rice production«, 2. april 2022, tilgængelig via: https://english.news.cn/20220402/6654f6332c0b49488ab133489bb84cc6/c.html.
([21]) WTO TPR China, punkt 4.6, s. 123.
([22]) WTO TPR China, punkt 4.9, s. 123.
([23]) WTO TPR China, fodnote 60, 4.20, p. 127. Kvoten tildeles af den nationale udviklings- og reformkommission samt handelsministeriet, og licensen udstedes af handelsministeriet.

Basale kemiske mellemprodukter

(76) Som nævnt ovenfor skal der til produktion af oxalsyre anvendes flere basale kemiske mellemprodukter, bl.a. salpetersyre, svovlsyre, oxygen og hydrogenperoxid. Ansøgeren hævdede, at kinesiske statsejede virksomheder er involveret i landets kemiske sektor i hele produktionskæden, fra de basale råmaterialer til produktionen af oxalsyre, hvilket medfører væsentlige fordrejninger af priser på og produktionsmængder af basale kemiske mellemprodukter. Både offentlige og privatejede virksomheder i den kemiske sektor er således underlagt politisk tilsyn og politisk vejledning. På denne baggrund påpegede ansøgeren, at den kinesiske regering er i stand til at udøve betragtelig kontrol over basale kemiske mellemprodukter og dermed den endelige prisfastsættelse af oxalsyre, der foretages i Kina, og som resulterer i fordrejninger, der overføres til eksportmarkeder, bl.a. EU-markedet.

(77) Ansøgeren anførte, at denne kontrol udøves gennem statslige kinesiske agenturer såsom den statslige tilsyns- og administrationskommission for statsejede aktiver, som er den officielle repræsentative ejer af statsejede aktiver samt tilsynsorgan for ikkefinansielle centrale statsejede virksomheder, der i marts 2019 omfattede 96 virksomheder og deres dattervirksomheder ([24]).

(78) Ansøgeren berettede f.eks., at den meget store kinesiske statsejede virksomhed, Sinopec, via sin dattervirksomhed Nanjing Chemical Industrial Corporation er en »national produktionsbase« for uorganiske kemikalier, organiske kemikalier og finkemikalier, heriblandt svovlsyre og salpetersyre. Hunan Jianchang Petrochemical Co. Ltd. er via sin dattervirksomhed også en af landets største leverandører af hydrogenperoxid.

(79) Sinopec har understreget, at den i mange tilfælde tilslutter sig partiprincipperne ([25]). Sinopec Group, som fuldt ud kontrolleres af den kinesiske centralregering, medgiver, at dens produktionsaktiviteter i væsentlig grad er påvirket af centralregeringens kontrol med den kinesiske økonomi ([26]).

(80) Ansøgeren bemærkede desuden, at fordrejningerne af priser på og forsyning af kemiske mellemprodukter også skyldes den massive overkapacitet i den kinesiske kemiske sektor, hvilket blev bekræftet i rapporten om Kina ([27]).

(81) Andre former for planlægning på lokalt plan omfatter f.eks. Hebeis 13. femårsplan for udvikling af den petrokemiske industri, en provins der er kendt for sin produktion af kemiske mellemprodukter. Planen gennemfører i overensstemmelse med den nationale industripolitik og kravene til Hebeis liste over industrirestriktioner og -elimineringer nøje betingelserne for adgang til sektoren, ligesom den bl.a. kontrollerer ethvert nyt produktionskapacitetsprojekt vedrørende svovlsyre ([28]).

Energi – elektricitet

(82) Ansøgeren forklarede, at der til produktionen af oxalsyre kræves en betydelig mængde energi i form af elektricitet for at styre produktionsprocessen og de kemiske reaktioner.

([24]) US Department of Commerce/International Trade Administration Memorandum (»ITA NME Memorandum«) af 26. oktober 2017, med titlen *China's Status as a Non-Market Economy* (A-570-053), s. 149, https://enforcement.trade.gov/download/prc-nme-status/prc-nme-review-final-103017.pdf.

([25]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2020/1336 af 25. september 2020 om indførelse af endelig antidumpingtold på importen af visse former for polyvinylalkohol med oprindelse i Folkerepublikken Kina (EUT L 315 af 29.9.2020, s. 1) (»den oprindelige undersøgelse om PVA fra Kina«), betragtning 139.

([26]) http://spc.sinopec.com/spc/en/investor/com_notice/Documents/20220429/doc_20220429_563439419677.pdf.

([27]) Arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene, »Significant Distortions in the Economy of the People's Republic of China for the Purposes of Trade Defence Investigations« af 20. december 2017 (SWD(2017) 483 final/2), s. 406.

([28]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2022/116 af 27. januar 2022 om indførelse af en endelig antidumpingtold på importen af acesulfamkalium med oprindelse i Folkerepublikken Kina efter en udløbsundersøgelse i henhold til artikel 11, stk. 2, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1036 (EUT L 19 af 28.1.2022, s. 22) (»udløbsundersøgelsen om acesulfamkalium fra Kina«), betragtning 98.

(83) Som nævnt i rapporten om Kina ([29]) er elektricitetsmarkedet i Kina også kendetegnet ved, at statsejede virksomheder er stærkt involveret i forskellige led i forsyningskæden. Ca. 50 % af produktionskapaciteten er statsejet, hvorimod hele transmissionsnettet ejes af to statsejede virksomheder. Den stærke statslige tilstedeværelse omfatter hele energisektoren, hvor 21 af de over 100 statsejede virksomheder, der i øjeblikket overvåges af den statslige tilsyns- og administrationskommission for statsejede aktiver, er i energisektoren.

(84) Ansøgeren henviste også til flere aspekter af den kinesiske regerings politikker, som også har til formål at fordreje elprisen ([30]). For det første fastsætter SERC, Kinas uafhængige reguleringsmyndighed for elektricitet, ikke elpriserne. Priserne fastsættes snarere af NDRC, den statslige myndighed som også har ansvaret for industripolitikker. Selv om elektricitet er et af de vigtigste inputmaterialer til produktionen af oxalsyre, er elpriserne for det andet ikke markedsbaserede i Kina og påvirkes også af væsentlige fordrejninger (gennem central prisfastsættelse, prisdifferentiering og praksis for direkte køb af el) ([31]).

Energy – gas

(85) Ansøgeren hævdede, at produktion, forsyning, distribution og prisfastsættelse af gas i Kina i høj grad reguleres og kontrolleres af den kinesiske stat, og at det resulterer i fordrejninger gennem flere mekanismer. Dette skaber væsentlige fordrejninger i funktionen af det kinesiske hjemmemarked for så vidt angår forsyningen af denne form for energi og stoffer i efterfølgende produktionsled, som i produktionen har fordel af disse fordrejninger ([32]).

(86) Som led i den 13. femårsplan vedtog den kinesiske regering en specifik sektorplan for udvikling af kinesisk naturgas ([33]). Som nævnt i rapporten om Kina reguleres priserne for indenlandsk naturgas af NDRC, som offentliggør priser gældende for hver provins i meddelelser og herefter offentliggør de lokale priskontorer en tilsvarende meddelelse på lokalt plan om gennemførelse af de priser, der fastsættes af den centrale NDRC.

(87) Som anført i rapporten om Kina er den kinesiske naturgasindustri også stærkt domineret af statsejede virksomheder ([34]).

Energipriser – generelt

(88) Kort sagt anførte ansøgeren, at energipriserne i Kina ikke er markedsbaserede, og at priserne i høj grad fortsat kontrolleres af staten eller fastsættes af provinsmyndigheder og lokale myndigheder for at give lokale kemikalieproducenter fordelagtige energipriser, hvilket giver dem en fordel i form af lavere produktionsomkostninger. Kinas formelle priskontrol med naturgas, raffineret olie, elektricitet og transporttjenester resulterer i nogle af de væsentligste fordrejninger i Kinas økonomi. Disse varer og tjenesteydelser er faktorer på markedet, som har indflydelse på produktionsomkostningerne og den endelige pris på industrielle varer, navnlig i ressourceintensive industrier, hvor der er behov for betydelige mængder råmaterialer, f.eks. produktionen af oxalsyre ([35]).

([29]) Arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene, »Significant Distortions in the Economy of the People's Republic of China for the Purposes of Trade Defence Investigations« af 20. december 2017 (SWD(2017) 483 final/2), s. 219.
([30]) ITA NME Memorandum, s. 164.
([31]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2022/1924 af 10. oktober 2022 om indførelse af en endelig antidumpingtold på importen af natriumcyclamat med oprindelse i Folkerepublikken Kina og Indonesien efter en udløbsundersøgelse i henhold til artikel 11, stk. 2, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1036 (EUT L 264 af 11.10.2022, s. 12) (»udløbsundersøgelsen om natriumcyclamat fra Kina«), betragtning 63.
([32]) Den oprindelige undersøgelse om PVA fra Kina, betragtning 150.
([33]) Den kinesiske regering, den 13. femårsplan for udvikling af naturgas, findes på: https://policy.asiapacificenergy.org/node/3044.
([34]) Arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene, »Significant Distortions in the Economy of the People's Republic of China for the Purposes of Trade Defence Investigations« af 20. december 2017 (SWD(2017) 483 final/2), s. 219, fodnote 757.
([35]) ITA NME Memorandum, s. 163.

Produktion af oxalsyre

(89) Efter at have analyseret ovennævnte sektorer belyste ansøgeren produktionen af oxalsyre i Kina yderligere ved at minde om følgende elementer, der resulterer i væsentlige fordrejninger.

(90) For det første dækkes kemikaliesektoren, herunder undersektoren for oxalsyre, i vid udstrækning af virksomheder, der drives under ejerskab, kontrol, politisk tilsyn eller politisk vejledning fra eksportlandets myndigheders side.

(91) GOC og det kinesiske kommunistparti (»CCP«) fastholder også strukturer, der sikrer deres fortsatte indflydelse i virksomheder, navnlig statsejede virksomheder. Den store produktionskapacitet hos Kinas største oxalsyreproducenter tyder på, at GOC og CCP yder en vis kontrol over producentens aktiviteter. Shandong Fengyuan Chemical Co., Ltd., beskriver f.eks. sig selv som »én af de førende virksomheder inden for oxalsyreindustrien i Asien [med] en kapacitet på 105 000 ton industriel oxalsyre og 15 000 ton raffineret oxalsyre og oxalat« ([36]). Alene denne kinesiske virksomhed har en årlig produktionskapacitet, der er næsten fem gange så stor som EU-erhvervsgrenens. På grund af den store kapitalinvestering, der er en forudsætning for en produktion af denne størrelse, finder ansøgeren det sandsynligt, at virksomheden har forbindelser til de lokale myndigheder eller GOC og CCP.

(92) Af Shandong Fengyuan Chemical Co., Ltd.'s websted fremgår det desuden, at virksomheden er anerkendt som Shandong-provinsens nationale højteknologiske virksomhed og virksomhedsteknologiske center. I september 2011 anerkendte videnskabs- og teknologiafdelingen i provinsregeringen i Shandong virksomhedens FoU-center som »Shandongs forskningscenter for ingeniørvidenskab og teknologi vedrørende oxalsyre«. Virksomheden er derudover blevet tildelt ærestitlerne »den 14. nye førende virksomhed i Kinas økonomi«, »Shandong Province Fumin Xinglu prisværdig virksomhed« og »Shandong-provinsens demonstrationsvirksomhed for national enhed og fremskridt«, hvilket er endnu et eksempel på forbindelserne mellem virksomheden og provinsregeringen.

(93) Ansøgeren berettede ligeledes, at Tongliao Jinmei Chemical Company, der er beliggende i regionen Indre Mongoliet, har en anslået årlig produktionskapacitet på 100 000 ton oxalsyre, og at investerings- og kapitalbehovet til at bygge et anlæg af den størrelse tyder på, at der kan være lignende forbindelser til, indflydelse fra og kontrol fra de lokale myndigheder og GOC og CCP.

(94) For det andet giver den statslige tilstedeværelse i oxalsyrevirksomheder også myndighederne mulighed for at påvirke priser og/eller omkostninger. Regler om etablering af CCP-organisationer i hver virksomhed gælder da også for producenter af oxalsyre og for leverandørerne af inputmaterialer hertil ([37]).

(95) Tongliao Jinmei ligger i Indre Mongoliet, en region hvor det tidligere er blevet påvist, at selv angiveligt private virksomheder er blevet pålagt forbindelser til regeringen gennem partiorganisationen. I en nylig undersøgelse afdækkede Kommissionen, at en angiveligt privat virksomhed i den region var blevet pålagt at etablere en partiafdeling i virksomheden. Efterfølgende »godkendte« den lokale komité formelt oprettelsen af virksomhedens partikomité, og de tilknyttede dattervirksomheder skulle også oprette en underordnet partikomité med tilhørende afdelinger ([38]).

(96) Navnlig i oxalsyresektoren er der fortsat en betydelig grad af politisk tilsyn fra GOC's side, selv om graden af statsligt ejerskab er forholdsvis lav. På Shandong Fengyuan Chemical Co., Ltd.'s websted stod der f.eks. i marts 2023, at: »Borgmesteren i Zaozhuang, Huo Gaoyuan, ledsaget af medarbejdere fra Zaozhuangs videnskabs- og teknologiagentur, finanskontoret, komitéen for økonomisk information, People's Bank m.fl. inspicerede udviklingen af Taierzhuang-distriktets industrielle økonomi. De besøgte også vores virksomhed. Ledsaget af bestyrelsesformand Zhao Guanghui besøgte lederne fabrikken, de fik en beretning om situationen, status for børsintroduktionen og planen for udviklingen af vores virksomhed. [Bestyrelsesformand] Huo roste vores virksomheds økonomiske resultater og generelle fremtidsudsigter, men han lagde dog samtidig større vægt på vores virksomheds produktionssikkerhed, uddannelse af personale og teknologisk innovation«.

([36]) http://www.fengyuanhuaxue.com/en/.
([37]) Udløbsundersøgelsen om natriumcyclamat fra Kina, betragtning 47, fodnote 20.
([38]) Den oprindelige undersøgelse om PVA fra Kina, betragtning 140.

(97) For det tredje forfølger GOC politiske tiltag eller foranstaltninger, der særbehandler til fordel for leverandører på hjemmemarkedet eller på anden måde påvirker de frie markedskræfter.

(98) Den kinesiske regering anser oxalsyreindustrien for strategisk vigtig, fordi oxalsyre i Kina i stadig højere grad benyttes til udvikling af stoffer, der anvendes til udvinding eller smeltning af sjældne jordarter ([39]). Efterspørgslen efter sjældne metaller er stigende på tværs af slutbrugerindustrier såsom bilindustrien og elektronikindustrien.

(99) I henhold til Shandong Fengyuan Chemical Co., Ltd.'s websted er virksomheden desuden blevet anerkendt som Shandong-provinsens nationale højteknologiske virksomhed og virksomhedsteknologiske center ([40]). Det ser ud til, at virksomheden med denne status er kvalificeret til Kinas program »virksomheder med højteknologi og ny teknologi«, der tilbyder virksomheder i kvalificerede områder en selskabsskattesats på 15 % (mod normalt 25 %) uanset virksomhedens investeringstype. Status som virksomhed med højteknologi og ny teknologi tildeles af provinsskattemyndigheder til virksomheder beliggende i pågældende provinser, i dette tilfælde åbenbart Shandong-provinsen ([41]).

(100) Denne type anerkendelse tyder desuden ofte på, at en virksomhed er kvalificeret til at modtage betydelig økonomisk statsstøtte og provinsstøtte i form af subsidier ([42]).

(101) Andre fordrejninger skyldes fordele under centrale og lokale myndigheders ordninger for industriparker og kemiske parker og i stadig højere grad de såkaldte højteknologiske industrielle udviklingsområder. I henhold til virksomhedernes websteder er Shandong Fengyuan beliggende i den økonomiske udviklingszone Shandong Taierzhuang i Shandong-provinsen, Qingzhou Peng Bo Chemicals Co., Ltd. er beliggende i den økonomiske udviklingszone Qingzhou City i Shandong-provinsen, og Shijiazhuang Taihe Chemicals Co. Ltd. er beliggende i Douyu industridistrikt Shijiazhuang i Shijiazhuang-provinsen.

(102) Kemikalieproducenter, der ligger i industriparker af denne type, er desuden sædvanligvis berettiget til statslig støtte, da alle virksomheder i denne park er omfattet af meddelelsen om standardiseret forvaltning af koncentrationsområder for den kemiske industri (Notice on Standardized Management of Chemical Industry Concentration Areas) for at styrke provinsens kemiske industriparker ([43]).

(103) For det fjerde er kemikaliesektoren, ligesom enhver anden sektor i den kinesiske økonomi, genstand for fordrejninger som følge af diskriminerende anvendelse eller utilstrækkelig håndhævelse af kinesiske konkurs-, selskabs- og formueregler. Kommissionens betragtning i rapporten om Kina vedrørende Kinas konkurs- og formueret synes også fuldt ud anvendelige i oxalsyresektoren ([44]).

(104) For det femte er lønomkostningerne i kemikaliesektoren også fordrejet, både direkte (ved produktion af den undersøgte vare eller de vigtigste inputmaterialer) og indirekte (ved adgang til kapital eller inputmaterialer fra virksomheder, der er omfattet af det samme arbejdssystem) ([45]).

(105) For det sjette har oxalsyreproducenter adgang til finansiering fra institutioner, der gennemfører offentlige politiske målsætninger eller på anden måde ikke handler uafhængigt af staten. Kinas finansielle system er domineret af statsejede forretningsbanker.

([39]) Se https://www.futuremarketinsights.com/reports/oxalic-acid-market.
([40]) Se https://www.fengyuanhuaxue.com/portal/about#honor.
([41]) Se https://www.uschina.org/sites/default/files/2013%20HNTE%20Backgrounder.pdf.
([42]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2022/2001 af 21. oktober 2022 om indførelse af en endelig antidumpingtold på importen af aspartam med oprindelse i Folkerepublikken Kina efter en udløbsundersøgelse i henhold til artikel 11, stk. 2, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1036 (EUT L 274 af 24.10.2022, s. 24) (»udløbsundersøgelsen om aspartam fra Kina«), betragtning 100.
([43]) Udløbsundersøgelsen om aspartam fra Kina, betragtning 100.
([44]) Udløbsundersøgelsen om acesulfamkalium fra Kina, betragtning 103.
([45]) Udløbsundersøgelsen om natriumcyclamat fra Kina, betragtning 69 og udløbsundersøgelsen om aspartam fra Kina, betragtning 105.

(106) GOC har desuden for nylig præciseret, at selv beslutninger i private forretningsbanker skal overvåges af CCP og være i overensstemmelse med de nationale politikker. Et af statens tre overordnede mål i forbindelse med bankstyring er nu at styrke partiets lederskab i bank- og forsikringssektoren, herunder i forbindelse med driftsmæssige og ledelsesmæssige spørgsmål i virksomheder. China Banking and Insurance Regulatory Commission (CBIRC) udstedte den 28. august 2020 en Three-year action plan for improving corporate governance of the banking and insurance sectors (2020-2022) ([46]) (treårig handlingsplan for forbedring af virksomhedsledelse i bank- og forsikringssektoren for 2020-2022). Planen indeholder påbud om »yderligere at gennemføre den ånd, der præger generalsekretær Xi Jinpings hovedtale om fremskyndelse af reformen af virksomhedsledelse i den finansielle sektor«. Desuden har planens afsnit II til formål at fremme den organisatoriske integration af partiets lederskab i virksomhedsledelse: »vi skal gøre integrationen af partiets ledelse i virksomhedsledelse mere systematisk, standardiseret og procedurebaseret [...] Større driftsmæssige og ledelsesmæssige spørgsmål skal drøftes af partikomitéen, inden bestyrelsen eller den øverste ledelse træffer beslutning herom.«

(107) Ansøgeren anførte, at ovennævnte fordrejninger er systemiske. Deltagelse af kinesiske statsejede virksomheder i hele produktionskæden medfører derfor væsentlige fordrejninger af priser og produktionsmængder.

(108) Der er behov for en bred vifte af inputmaterialer til produktionen af oxalsyre, bl.a. sukker/majs/stivelse, kemiske mellemprodukter og store mængder energi og vand. Som følge af f.eks. de indførte importrestriktioner på majs, fordrejningerne i form af pristryk på basale kemiske mellemprodukter og naturligvis behovet for at købe energi og vand lokalt, køber de kinesiske oxalsyreproducenter alle inputmaterialer i Kina. Når producenter af oxalsyre køber/indgår aftaler om råmaterialer i forudgående produktionsled til produktion af inputmaterialer, er de priser, de betaler (og som registreres som deres omkostninger), tydeligvis påvirket af systemiske fordrejninger.

(109) Som følge heraf er det uhensigtsmæssigt at anvende ikke alene salgspriserne på hjemmemarkedet for oxalsyre, men omkostningerne til inputmaterialer (herunder råmaterialer, energi, jord, finansiering, arbejdskraft osv.) er også påvirket, fordi deres prisdannelse har været udsat for en betydelig statslig indgriben. Det betyder f.eks., at inputmaterialer, der i sig selv er produceret i Kina ved at kombinere en række produktionsfaktorer, er udsat for væsentlige fordrejninger. Det samme gør sig gældende for inputmaterialer til inputmaterialer, f.eks. omdannelsen af majs til stivelse, der efterfølgende anvendes som råvare til produktion af oxalsyre. Leverandører af sådanne inputmaterialer anvender f.eks. arbejdskraft, som er genstand for fordrejninger. De kan låne penge, der er genstand for fordrejninger i den finansielle sektor eller i forbindelse med kapitalallokering. De er desuden underlagt det planlægningssystem, der gælder for alle forvaltningsniveauer og sektorer.

(110) Sammenfattende hævdede ansøgeren, at der i henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a, forekommer væsentlige fordrejninger i oxalsyresektoren.

(111) Kommissionen undersøgte, hvorvidt det var hensigtsmæssigt at anvende priserne og omkostningerne på hjemmemarkedet i Kina, eftersom der foreligger væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b). Dette gjorde Kommissionen på grundlag af den foreliggende dokumentation i sagsakterne. Dokumentationen i sagsakterne omfattede den dokumentation, der er indeholdt i rapporten og i dens ajourførte udgave (»den ajourførte rapport«) ([47]), som bygger på offentligt tilgængelige kilder, og som blev inkluderet i sagsakterne den 14. maj 2024.

(112) Den pågældende analyse omfattede undersøgelsen af de væsentlige statslige indgreb i Kinas økonomi i almindelighed, men også den specifikke markedssituation i den relevante sektor, herunder den pågældende vare. Kommissionen supplerede yderligere denne dokumentation med sin egen undersøgelse af de forskellige kriterier, der er relevante for at kunne bekræfte forekomsten af væsentlige fordrejninger i Kina.

([46]) CBIRC, *Three-year action plan for improving corporate governance of the banking and insurance sectors (2020-2022)*, udstedt den 28. august 2020, findes på dette link: http://www.cbirc.gov.cn/cn/view/pages/ItemDetail.html?docId=925393&itemId=928.

([47]) Arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene, »Significant Distortions in the Economy of the People's Republic of China for the Purposes of Trade Defence Investigations« af 10. april 2024 (SWD(2024) 91 final).

3.3.1.2.2. Væsentlige fordrejninger, som påvirker priserne og omkostningerne på hjemmemarkedet i Kina

(113) Det kinesiske økonomiske system er baseret på begrebet en »socialistisk markedsøkonomi«. Dette koncept er nedfældet i den kinesiske forfatning og er afgørende for Kinas økonomiske styring. Det centrale princip er det »socialistiske offentlige ejerskab af produktionsmidlerne, dvs. at ejendomsretten tilhører hele befolkningen samt arbejdernes kollektive ejerskab« ([48]).

(114) Den statsejede økonomi er »den nationale økonomis førende kraft«, og staten har mandat til at sikre dens »konsolidering og vækst« ([49]). Den generelle struktur i den kinesiske økonomi giver derfor ikke blot mulighed for en væsentlig statslig indgriben i økonomien, men sådanne indgreb er udtrykkeligt bemyndiget. Princippet om, at offentligt ejerskab har forrang over det private, gennemsyrer hele retssystemet og fremhæves som et generelt princip i alle centrale retsakter.

(115) Den kinesiske formueret er et godt eksempel: Den henviser til socialismens indledende fase og pålægger staten at opretholde det grundlæggende økonomiske system, hvor offentligt ejerskab spiller en dominerende rolle. Andre former for ejerskab tolereres, og loven tillader disse at udvikle sig side om side med statsligt ejerskab ([50]).

(116) I henhold til kinesisk lovgivning udvikles den socialistiske markedsøkonomi desuden under ledelse af CCP. Strukturerne i den kinesiske stat og i CCP er indbyrdes forbundne på alle niveauer (juridiske, institutionelle og personlige) og danner en overbygning, hvor CCP's og statens roller ikke kan skelnes fra hinanden.

(117) Efter en ændring af den kinesiske forfatning i marts 2018 fik CCP en endnu mere fremtrædende rolle, idet den blev genbekræftet i teksten til forfatningens artikel 1.

(118) Efter det eksisterende første punktum i bestemmelsen: »[d]et socialistiske system er Folkerepublikken Kinas grundlæggende system«, blev der indsat et nyt andet punktum med følgende ordlyd: »[d]et, der kendetegner socialisme med kinesiske karakteristika, er Kinas Kommunistiske Partis lederskab« ([51]). Dette illustrerer den ubestridte og stadigt mere omsiggribende kontrol, som CCP har med Kinas økonomiske system.

(119) Dette lederskab og denne kontrol er uløseligt forbundet med det kinesiske system og rækker langt videre end det, der normalt gør sig gældende i andre lande, hvor regeringer udøver generel makroøkonomisk kontrol inden for grænserne af de frie markedskræfter.

(120) Den kinesiske stat fører en interventionistisk økonomisk politik og forfølger mål, der er sammenfaldende med CCP's politiske dagsorden i stedet for at afspejle de fremherskende økonomiske forhold på et frit marked ([52]). De kinesiske myndigheder har mange forskellige interventionistiske økonomiske værktøjer, herunder systemet med industriplanlægning, det finansielle system og de lovgivningsmæssige rammer.

(121) For det første styres den kinesiske økonomis retning af et komplekst system med industriplanlægning, for så vidt angår den overordnede administrative kontrol, hvilket påvirker alle økonomiske aktiviteter i landet. Disse planer omfatter tilsammen et vidtgående og komplekst netværk af sektorer og tværgående politikker og findes på alle forvaltningsniveauer.

(122) Planer på provinsniveau er detaljerede, mens nationale planer normalt har noget bredere mål. I planerne præciseres også de midler, der skal støtte de relevante industrier/sektorer samt de tidsrammer, inden for hvilke målsætningerne skal nås. Visse planer indeholder stadig eksplicitte produktionsmål.

(123) I henhold til planerne udpeges individuelle industrisektorer og/eller -projekter som (positive eller negative) prioriteter i overensstemmelse med regeringens prioriteter, og de tildeles specifikke udviklingsmål (industriel opgradering, international ekspansion osv.).

([48]) Den ajourførte rapport – kapitel 2, s. 7.
([49]) Den ajourførte rapport – kapitel 2, s. 7-8.
([50]) Den ajourførte rapport – kapitel 2, s. 10-18.
([51]) Findes på: http://www.npc.gov.cn/zgrdw/englishnpc/Constitution/node_2825.htm (tilgået den 13. maj 2024).
([52]) Den ajourførte rapport – kapitel 2, s. 29-30.

(124) Erhvervsdrivende, både private og statsejede, skal foretage en virkningsfuld tilpasning af deres forretningsaktiviteter til de faktiske forhold, der følger af planlægningssystemet. Dette skyldes ikke kun planernes bindende karakter, men også at de relevante kinesiske myndigheder på alle forvaltningsniveauer overholder planerne og anvender deres beføjelser i overensstemmelse hermed, hvilket tvinger de erhvervsdrivende til at overholde de prioriteter, der er nedfældet i planerne (se også betragtning 155-170) ([53]).

(125) For det andet er Kinas finansielle system domineret af statsejede forretningsbanker og banker, der følger politiske retningslinjer, hvad angår tildelingen af finansielle ressourcer. Når disse banker udformer og gennemfører deres udlånspolitik, skal de tilpasse sig regeringens industripolitiske målsætninger i stedet for primært at vurdere de økonomiske fordele ved et bestemt projekt ([54]).

(126) Det samme gælder for de øvrige dele af det kinesiske finansielle system, som f.eks. aktiemarkeder, obligationsmarkeder, private egenkapitalmarkeder osv. Desuden er disse dele af den finansielle sektor institutionelt og operationelt udformet på en måde, der ikke er gearet til at sikre den mest effektive drift af finansmarkederne, men til at sikre kontrol og tillade, at staten og CCP griber ind ([55]).

(127) For det tredje antager statens indgreb i økonomien forskellige former, for så vidt angår de lovgivningsmæssige rammer. For eksempel anvendes reglerne om offentlige udbud regelmæssigt til at forfølge andre politiske mål end økonomisk effektivitet, hvilket underminerer de markedsbaserede principper på området. Det fastsættes specifikt i den gældende lovgivning, at offentlige udbud skal gennemføres for at gøre det lettere at nå de mål, der er opstillet i henhold til statens politikker. Disse mål er imidlertid ikke defineret nærmere, hvilket giver de beslutningstagende organer en bred skønsmargen ([56]).

(128) På investeringsområdet bevarer GOC ligeledes betydelig kontrol over og indflydelse på destinationen for og omfanget af både statslige og private investeringer. Screening af investeringer samt forskellige incitamenter, restriktioner og forbud i forbindelse med investeringer anvendes af myndighederne som et vigtigt redskab til at støtte industripolitiske mål, som f.eks. opretholdelse af den statslige kontrol med nøglesektorer eller styrkelse af indenlandsk industri ([57]).

(129) Alt i alt er den kinesiske økonomiske model baseret på visse grundlæggende aksiomer, som giver mulighed for og tilskynder til mange statslige indgreb. Sådanne betydelige statslige indgreb er i strid med markedskræfternes frie spil og resulterer i, at den effektive tildeling af ressourcer i overensstemmelse med markedsprincipperne fordrejes ([58]).

3.3.1.2.3. Væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), første led: at det pågældende marked i vid udstrækning dækkes af virksomheder, der drives under ejerskab, kontrol, politisk tilsyn eller politisk vejledning fra eksportlandets myndigheders side

(130) I Kina udgør virksomheder, der drives under statens ejerskab, kontrol og/eller politiske tilsyn eller politiske vejledning, en væsentlig del af økonomien.

(131) GOC og CCP fastholder strukturer, der sikrer deres fortsatte indflydelse i virksomheder, navnlig statsejede virksomheder. Ikke nok med, at staten (og i mange henseender også CCP) aktivt udformer og fører tilsyn med gennemførelsen af generelle økonomiske politikker i de enkelte statsejede virksomheder, den forbeholder sig også ret til at deltage i de statsejede virksomheders operationelle beslutningstagning. Dette sker typisk gennem en rotation af ledere mellem offentlige myndigheder og statsejede virksomheder, gennem partimedlemmers deltagelse i statsejede virksomheders forvaltningsorganer og gennem tilstedeværelsen af particeller i virksomheder samt gennem udformningen af virksomhedsstrukturen i sektoren for statsejede virksomheder. Til gengæld nyder statsejede virksomheder godt af en særlig status i den kinesiske økonomi, hvilket medfører en række økonomiske fordele, navnlig beskyttelse mod konkurrence og præferenceadgang til relevante inputmaterialer, herunder finansiering ([59]).

([53]) Den ajourførte rapport – kapitel 4, s. 57-92.
([54]) Den ajourførte rapport – kapitel 6, s. 149-150.
([55]) Den ajourførte rapport – kapitel 6, s. 153-171.
([56]) Den ajourførte rapport – kapitel 7, s. 204-205.
([57]) Den ajourførte rapport – kapitel 8, s. 207-208 og 242-243.
([58]) Den ajourførte rapport – kapitel 2, s. 19-24, kapitel 4, s. 69 og s. 99-100 samt kapitel 5, s. 130-131.
([59]) Ajourført rapport – kapitel 5, s. 120-131.

(132) CCP's indgreb i den operationelle beslutningstagning er imidlertid blevet normen ikke kun i statsejede virksomheder, men også i private virksomheder ([60]), hvor CCP påtager sig lederskab over næsten alle aspekter af landets økonomi. Statens indflydelse i virksomhederne via CCP-strukturer betyder reelt, at erhvervsdrivende er under regeringens kontrol og politiske tilsyn, i betragtning af i hvor sammensmeltede stats- og partistrukturerne er i Kina.

(133) Sektoren for den pågældende vare betjenes af både statsejede virksomheder og private virksomheder.

(134) Særlig i oxalsyresektoren er der tydeligvis en vis grad af ejerskab fra GOC's side. Undersøgelsen viste, at der i én af de vigtigste eksportører af oxalsyre, Shandong Hualu Hengsheng Chemical Co., Ltd., er en betydelig grad af offentligt ejerskab ([61]).

(135) På tilsvarende vis er Tongliao Jinmei Chemical Co., Ltd. en del af Danhua Chemical Technology Group, som reelt kontrolleres af Danyang Municipal SASAC ([62]). Virksomheden samarbejder med de lokale myndigheder, hvilket fremgår af en artikel om kapacitetsforøgelse og samarbejde med Tongliao kommune. Her står: »Tongliao Economic and Technological Development Zone (Tongliaos zone for økonomisk og teknologisk udvikling) har fokus på udviklingstendensen og markedsperspektiverne for industrien for nedbrydelige produkter, udnytter til fulde de regionale komparative fordele, udvider kulkemikalieindustrien og industrikæden for majsforarbejdning og bestræber sig på at dyrke og indføre nye nedbrydelige materialer. [...][f]or at fremskynde opførelsen af industriparken for nye nedbrydelige materialer har Tongliao Economic and Technological Development Zone planlagt at investere i alt 10 mia. yuan og at råde over et område på 4 670 hektar. Bl.a. råder Tongliao Jinmei Chemical Co., Ltd., som det kinesiske forskningsakademi, Shanghai Jinmei Holdings og Danhua Technology har investeret i og opført, over 1 000 hektar og en samlet investering på 4,04 mia. yuan; den har fuldstændige støttefaciliteter, komplet udstyr og færdige industriprocesser til at kunne øge produktionskapaciteten for ethylenglycol og oxalsyre til polyglycolsyre og har forpligtet sig til at etablere den største produktionsbase for materialer af kulbaseret nedbrydelig polyglycolsyre i Kina. [...] I fremtiden vil Tongliao Economic and Technological Development Zone drage nytte af Jinmei Chemical Groups ressourcefordele og fordele som teknologipioner for at udvide og styrke hele industrikæden for nedbrydelige nye materialer« ([63]).

(136) Shandong Fengyuan Chemical Stock Co., Ltd. på den anden side er hovedsageligt privatejet, staten ejer mindre end 1 % af aktierne ([64]), men virksomheden har tætte forbindelser til statslige og lokale myndigheder. Dette bekræftes i en artikel, der er offentliggjort på virksomhedens websted: »På mødet fokuserede partikomitéen for Zaozhuang kommune og den kommunale regering på at rose virksomheder og fremtrædende iværksættere, der har ydet vigtige bidrag til Zaozhuang by i 2022. Zhao Guanghui, bestyrelsesformand for Fengyuan Co., Ltd., vandt titlen som »Fremtrædende iværksætter i Zaozhuang by i 2022«, blev optaget i den anden fortjenestekategori og modtog et certifikat for hæderstegnet. [...] Fengyuan, under grundig ledelse af partikomitéen for Zaozhuang kommune og den kommunale regering, fulgte vejledningen fra Xi Jinpings tanker om socialisme med kinesiske karakteristika for en ny æra og gennemførte aktivt et nyt udviklingskoncept med fokus på målet om »først at styrke økonomien og fokusere på at styrke industrien«, [...] overkomme hindringer, være pioner og innovativ, opnå stabil vækst for virksomheder og bidrage til at fremme byens »industrielle styrke og industrielle fremgang«. [...] Fengyuan vil være inspireret af ånden i »Konferencen til mobilisering af byens bestræbelser på at intensivere den industrielle udvikling hen imod stærke og aktive industrier, fastsætte mål og dele af ansvarsområder, præcist fastlægge referenceværdier, efterstræbe førerpositionen, gribe strategiske muligheder for industriel udvikling og udarbejde effektive overordnede planer for byggeprojekter og produktion, samtidig med at FoU og driften vil bidrage til at forstærke den betragtelige produktionsstigning, omsætning og skattebetalinger og derved yde væsentlige bidrag til byens »styrkede industri, fornyede industri og omstilling til banebrydende industri«« ([65]).

([60]) Artikel 33 i CCP's forfatning og artikel 19 i den kinesiske selskabsret. Se den ajourførte rapport – kapitel 3, s. 47-50.
([61]) Se virksomhedens årsberetning for 2023, s. 58, som findes på: https://static.sse.com.cn/disclosure/listedinfo/announcement/c/new/2024-03-30/600426_20240330_6FMX.pdf (tilgået den 13. maj 2024).
([62]) Se Danhua Technologys årsberetning for 2023, s. 21 og 48, som findes på: http://file.finance.sina.com.cn/211.154.219.97:9494/MRGG/CNSESH_STOCK/2023/2023-4/2023-04-21/9019783.PDF (tilgået den 13. maj 2024).
([63]) Se https://www.sohu.com/a/434414645_100011043 (tilgået den 13. maj 2024).
([64]) Se virksomhedens årsberetning for 2023, s. 94, som findes på: http://file.finance.sina.com.cn/211.154.219.97:9494/MRGG/CNSESZ_STOCK/2024/2024-4/2024-04-27/10123345.PDF (tilgået den 13. maj 2024).
([65]) Se https://www.fengyuanhuaxue.com/portal/news/detail.html?id=8&type=1 (tilgået den 13. maj 2024).

(137) GOC vejleder desuden virksomheder ved at fastsætte konkrete mål. F.eks. meddelte finansministeriet og ministeriet for landbrug og landdistrikter i 2022 de vigtigste politikker for 2022 samt følgende mål, der påvirker virksomheder: »[i]ntregreret udvikling af landbrugsindustrien. Koordinere udformningen og opførelsen af en række nationale moderne landbrugsindustriparker, fordelagtige og karakteristiske industriklynger samt stærke landbrugsindustrikommuner. Med fokus på at sikre den nationale fødevaresikkerhed og en effektiv forsyning af vigtige landbrugsprodukter med fokus på ris, hvede og majs, [...] sukker, mejeriindustrien, frøindustrien, fabriksproducerede grøntsager osv. Landbrugsprodukter, under hensyntagen til andre karakteristiske landbrugsprodukter, opbygning af et moderne industrisystem i landdistrikterne baseret på stærke industribyer, industriparker som motor og industriklynger som rygrad, opdelt i provinser, amter og bydistrikter og koordineret styrkelse af steder, linjer og områder med henblik på at forbedre kvaliteten og effektiviteten af den industrielle udvikling som helhed« ([66]).

(138) I den petrokemiske og kemiske sektor tilskynder myndighederne desuden til oprettelse af klynger, ikke mindst for at drage fordel af den indbyrdes afhængighed mellem forskellige kemiske fremstillingsprocesser. Den 14. femårsplan om udvikling af råmaterialeindustrien kræver, at der »[t]ræffes foranstaltninger for at gøre førende virksomheder større og stærkere. Drevet af markedet og med støtte fra regeringen vil vi [...] hjælpe sådanne virksomheder med at fremskynde tværregionale og tværgående fusioner og omstruktureringer med henblik på at øge koncentrationsgraden i industrien og lette internationale operationer. I sektorer, der omfatter petrokemikalier og kemikalier [...], skal vi fremme en række pionervirksomheder, der kan føre an i industrikædens økosystem med central konkurrenceevne [...]« ([67]).

(139) Offentlig kontrol og politisk tilsyn kan også konstateres hos de relevante brancheorganisationer ([68]).

(140) F.eks. har China Biotech Fermentation Industry Association ([69]) (»CBFIA«) en dattersammenslutning med fokus på organiske syrer, som omfatter den pågældende vare. I artikel 3 i CBFIA's vedtægter står der f.eks., at organisationen »[o]pretter en organisation under det kinesiske kommunistparti, udfører partiaktiviteter og fastsætter de nødvendige betingelser for partiorganisationens aktiviteter. […] accepterer faglig vejledning, tilsyn og ledelse fra de enheder, der er ansvarlige for registrering og forvaltning, fra enheder med ansvar for partiopbygning samt fra de relevante administrative afdelinger med ansvar for industristyring« ([70]). I artikel 36 hedder det endvidere, at den person, der er ansvarlig for sammenslutningen, skal opfylde betingelser som f.eks. »[a]t tilslutte sig ledelsen af det kinesiske kommunistparti, støtte socialisme med kinesiske karakteristika, beslutsomt gennemføre partiets linje, principper og politikker og have god politisk kvalitet« ([71]).

(141) China Chemical Environmental Protection Association (»CCEPA«) ([72]) har i henhold til artikel 2 i sammenslutningens vedtægter ligeledes til formål at »udbrede kendskabet til og gennemføre nationale industripolitikker, tjene industrien helhjertet og fremme industriproduktion«. I henhold til artikel 3 opretter CCEPA desuden »en organisation under det kinesiske kommunistparti, udfører partiaktiviteter og tilvejebringer de nødvendige betingelser for partiorganisationens aktiviteter«, og den accepterer – ligesom CBFIA – »faglig vejledning, tilsyn og ledelse fra de enheder, der er ansvarlige for registrering og forvaltning, fra enheder med ansvar for partiopbygning samt fra de relevante administrative afdelinger med ansvar for industristyring« ([73]). Bl.a. Shandong Hualu Hengsheng Chemical Co., Ltd. ([74]) er medlem af CCEPA.

([66]) Se http://www.moa.gov.cn/gk/cwgk_1/nybt/202206/t20220610_6402146.htm, punkt 20 (tilgået den 13. maj 2024).
([67]) Den ajourførte rapport – kapitel 13, s. 466.
([68]) Den ajourførte rapport – kapitel 2, s. 24-27.
([69]) Se også: http://www.cfia.org.cn/ (tilgået den 22. maj 2024).
([70]) Charter for China Biofermentation Industry Association. Findes på: http://www.cfia.org.cn/site/term/5.html (tilgået den 22. maj 2024).
([71]) Ibid.
([72]) Se også: http://www.cciepa.org.cn/ (tilgået den 22. maj 2024).
([73]) Se http://www.cciepa.org.cn/page.htm?id=1002 (tilgået den 13. maj 2024).
([74]) Se fodnote 60.

(142) Som følge heraf er selv privatejede producenter i sektoren for den pågældende vare afskåret fra at operere på markedsvilkår. Både statsejede og privatejede virksomheder i sektoren er rent faktisk underlagt politisk tilsyn og vejledning.

3.3.1.2.4. Væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), andet led: statslig tilstedeværelse i virksomheder, som muliggør statslig indgriben med hensyn til priser eller omkostninger

(143) Ud over at udøve kontrol med økonomien gennem ejerskab af statsejede virksomheder og andre værktøjer er GOC i stand til at påvirke priser og omkostninger gennem statslig tilstedeværelse i virksomheder. Selv om de relevante statslige myndigheders ret til at udpege og fjerne nøglepersoner i ledelsen hos statsejede virksomheder i henhold til den kinesiske lovgivning kan anses for at afspejle de dermed forbundne ejendomsrettigheder ([75]), er CCP-cellerne i virksomheder, hvad enten det er statsejede eller private, en vigtig metode for staten til at gribe ind i forretningsmæssige beslutninger.

(144) Ifølge Kinas selskabsret skal der oprettes en CCP-organisation i enhver virksomhed (med mindst tre CCP-medlemmer som specificeret i CCP's forfatning ([76])), og virksomheden skal sørge for de nødvendige betingelser for partiorganisationens aktiviteter.

(145) Tidligere er dette krav tilsyneladende ikke altid blevet fulgt eller håndhævet strengt. CCP har imidlertid, og i hvert fald siden 2016, styrket sine krav om at kontrollere forretningsmæssige beslutninger i virksomheder som et politisk princip ([77]), herunder ved at lægge pres på private virksomheder for at få dem til at prioritere »patriotisme« og følge partidisciplinen ([78]).

(146) Allerede i 2017 blev det oplyst, at der fandtes particeller i 70 % af omkring 1,86 millioner privatejede virksomheder, og at CCP-organisationerne i stigende grad pressede på for at få det sidste ord i forretningsmæssige beslutninger i deres respektive virksomheder ([79]). Disse regler finder generel anvendelse i hele den kinesiske økonomi, i alle sektorer, herunder også på producenterne af den pågældende vare og leverandørerne af inputmaterialer hertil.

(147) Den 15. september 2020 blev der desuden offentliggjort et dokument med titlen General Office of CCP Central Committee's Guidelines on stepping up the United Front work in the private sector for the new era (»retningslinjerne«) ([80]), hvorved partikomitéers rolle i private virksomheder blev udvidet yderligere.

(148) I retningslinjernes punkt II.4 hedder det: »[v]i må øge partiets overordnede kapacitet til at lede Den Forenede Fronts arbejde i den private sektor og effektivt optrappe arbejdet på dette område«, og i afsnit III.6 hedder det: »[v]i skal yderligere optrappe partiopbygningen i private virksomheder og sætte particeller i stand til effektivt at varetage deres rolle som fæstning og sætte partimedlemmer i stand til at varetage deres rolle som fortropper og pionerer«. Retningslinjerne lægger således vægt på den rolle, som CCP spiller i virksomheder og andre enheder i den private sektor, og på at styrke denne rolle ([81]).

(149) Undersøgelsen bekræftede, at der også i sektoren for den pågældende vare er overlapninger mellem ledende stillinger og CCP-medlemskab/-partifunktioner.

([75]) Den ajourførte rapport – kapitel 5, s. 124-125.
([76]) Den ajourførte rapport – kapitel 3, s. 40.
([77]) Se f.eks.: Blanchette, J. – Xi's Gamble: *The Race to Consolidate Power and Stave off Disaster*, Foreign Affairs, vol. 100, no. 4, July/August 2021, s. 10-19.
([78]) Den ajourførte rapport – kapitel 3, s. 41.
([79]) Findes på: https://www.reuters.com/article/us-china-congress-companies-idUSKCN1B40JU (tilgået den 13. maj 2024).
([80]) General Office of CCP Central Committee's Guidelines on stepping up the United Front work in the private sector for the new era: www.gov.cn/zhengce/2020-09/15/content_5543685.htm (tilgået den 13. maj 2024).
([81]) Financial Times (2020) - Chinese Communist Party asserts greater control over private enterprise: https://on.ft.com/3mYxP4j (tilgået den 13. maj 2024).

(150) I Shandong Fengyuan Chemical Stock Co., Ltd.'s vedtægter hedder det f.eks. i artikel 1.13, at »I henhold til bestemmelserne i det kinesiske kommunistpartis forfatning opretter virksomheden organisationer under kommunistpartiet og udfører partiaktiviteter. Virksomheden sørger for de nødvendige betingelser for partiorganisationens aktiviteter« ([82]). Virksomheden er navnlig også påvirket af lokale myndigheder, som beskrevet i betragtning 136.

(151) Af artikel 12 i Danhua Chemical Technology Groups vedtægter fremgår det ligeledes, at: »Virksomheden opretter organisationer under kommunistpartiet og udfører partiaktiviteter i henhold til bestemmelserne i det kinesiske kommunistpartis forfatning. Virksomhedens partiorganisation udformer specifikke gennemførelsesregler baseret på kravene fra den overordnede partiorganisation, den udstikker retningen, administrerer den overordnede situation og fremmer gennemførelsen. Når virksomheden træffer afgørelser om vigtige spørgsmål, bør den forinden lytte til partiorganisationens holdninger. Virksomheden sørger for de nødvendige betingelser for partiorganisationens aktiviteter« ([83]).

(152) Derudover er direktøren for Danhua Chemical Technology Group også vicesekretær for partikomitéen i Tongliao Jinmei Chemical Co., Ltd. og medlem af partikomitéen i samt vicesekretær for Jiangsu Danhua Group Co., Ltd.'s disciplinærkomité.

(153) Bestyrelsesformanden for Hualu Hengsheng Chemical Co., Ltd. er også sekretær for partikomitéen, og CCP's indblanding i forretningsbeslutningerne fremgår tydeligt af virksomhedens websted, hvor partiets rolle i koncernen beskrives således: »Produktionsafdelingens partiafdeling er én af de vigtigste græsrodsafdelinger i Hualu Hengsheng. Den yder stærk støtte til sikker og stabil produktion i virksomheden på lang sigt, lægger et solidt grundlag for enkle og effektive operationer og yder vigtige bidrag til rekordstore økonomiske fordele« ([84]).

(154) Statens tilstedeværelse og indgreb på de finansielle markeder og i forsyningen af råmaterialer og inputmaterialer forstærker yderligere den fordrejende virkning på markedet ([85]). Statens tilstedeværelse i virksomheder, i oxalsyresektoren og i andre sektorer (som f.eks. finans- og inputsektorer) gør det således muligt for GOC at påvirke priser og omkostninger.

3.3.1.2.5. Væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), tredje led: politiske tiltag eller foranstaltninger, der særbehandler til fordel for leverandører på hjemmemarkedet eller på anden måde påvirker de frie markedskræfter

(155) Den kinesiske økonomis udvikling afhænger i høj grad af et omfattende planlægningssystem, der opstiller prioriteter og fastsætter de mål, som de centrale og lokale myndigheder samt provinsmyndighederne skal fokusere på. Der findes relevante planer på alle forvaltningsniveauer, og de dækker stort set alle økonomiske sektorer. De mål, der er fastsat i planlægningsinstrumenterne, er bindende, og myndighederne på hvert administrativt niveau overvåger gennemførelsen af planerne på de tilsvarende lavere forvaltningsniveauer.

(156) Overordnet set resulterer planlægningssystemet i Kina i, at ressourcerne kanaliseres til sektorer, der er udpeget som strategiske eller på anden måde politisk vigtige af regeringen, i stedet for at blive allokeret i overensstemmelse med markedskræfterne ([86]).

(157) De kinesiske myndigheder har vedtaget en række politikker, der er vejledende for, hvordan sektoren for den pågældende vare fungerer.

([82]) Se http://file.finance.sina.com.cn/211.154.219.97:9494/MRGG/CNSESZ_STOCK/2023/2023-10/2023-10-28/9608338.PDF (tilgået den 13. maj 2024).
([83]) Se http://file.finance.sina.com.cn/211.154.219.97:9494/MRGG/CNSESH_STOCK/2023/2023-11/2023-11-16/9644604.PDF (tilgået den 13. maj 2024).
([84]) Se http://www.hualuholdings.com/news/800.html (tilgået den 13. maj 2024).
([85]) Den ajourførte rapport – kapitel 14, afsnit 14.1-14.3.
([86]) Den ajourførte rapport – kapitel 4, s. 56-57 og 99-100.

(158) De centrale politikker for 2022 fra finansministeriet og ministeriet for landbrug og landdistrikter, der er nævnt ovenfor (se betragtning 137), indeholder også følgende bestemmelser, der påvirker sektorens funktionsmåde: »[s]taten vil fortsætte med at gennemføre politikker såsom subsidier til majs- og sojabønneproducenter, subsidier til ris og incitamenter til store kornproducerende amter med henblik på at konsolidere effektiviteten af strukturreformerne på udbudssiden i landbruget og sikre den nationale fødevaresikkerhed« eller »[b]elønninger til store frøproducerende amter. At udvide anvendelsesområdet for støtte til større frøproducerende amter af ris, hvede, majs [...] og fremme omstillingen og opgraderingen af frøindustrien« ([87]).

(159) Den 14. femårsplan om fremme af moderniseringen af landbrug og landdistrikter ([88]) har til formål at »[f]orbedre politikker om støtte til kornproduktionen. Stabilisere subsidier til kornproducerende landbrugere, forbedre politikken om minimumsindkøb for ris og hvede samt subsidiepolitikken for majs- og sojabønneproducenter. Forbedre kompensationsmekanismen til gavn for store kornproducerende områder og forbedre det politiske støttesystem for store kornproducerende amter« ([89]). Den fremhæver desuden »Kapacitetsopbygning inden for landbrugsvidenskab og teknologisk innovation. Der er fokus på områder såsom biologisk forædling, biologisk sikkerhed, ressourcer og miljø, smarte landbrugsmaskiner, dyb forarbejdning af landbrugsprodukter og udvikling af grønne inputmaterialer, opførsel af en ny gruppe af større landbrugsvidenskabs- og teknologifaciliteter samt -udstyr, centrale laboratorier og landbrugsvidenskabelige observations- og forsøgsstationer« ([90]).

(160) I december 2018 offentliggjorde landbrugsministeriet, sammen med 15 administrationer, desuden en meddelelse om flere politiske tiltag til at støtte udviklingen af dyb kvalitetsforarbejdning af landbrugsprodukter: »Optimere industristrukturen, koordinere og fremme en koordineret udvikling af intensiv forarbejdning, primær forarbejdning og omfattende udnyttelse af forarbejdningen af landbrugsprodukter, skabe organisatoriske forbindelse med industrier i forudgående og efterfølgende produktionsled såsom produktion af særlige råmaterialer, lagerlogistik (herunder kølekædelogistik) og forbrugsmarkedet samt integration med ernæring og sundhed, turisme, uddannelse og kultur samt beskyttelse af sundhed. Det er organisatorisk forbundet og dybt integreret med industrier i landdistrikter såsom e-handel. Regelmæssigt overvåge og analysere udformningen af produktionskapaciteten ved intensiv forarbejdning og omfattende brug af landbrugsprodukter i løs vægt, styre omstillingen af overskydende produktionskapacitet og fremskynde etableringen af manglende produktionskapacitet samt optimere industrikædens struktur. Øge merværdien af majsforarbejdning, navnlig forarbejdede majsprodukter i det nordøstlige Kina og fremme udviklingen af omfattende forarbejdning og anvendelse af strå og majskolber« ([91]).

(161) Relevante politikker findes ikke kun i landbrugssektoren men også i den kemiske sektor.

(162) I den vejledende udtalelse om fremme af udviklingen af høj kvalitet i den petrokemiske og kemiske industri i løbet af perioden for den 14. femårsplan (»den vejledende udtalelse«) fremhæves nødvendigheden af at »[...] fremskynde omstillingen og opgraderingen af traditionelle industrier og aktivt udvikle nye kemiske materialer og fine kemikalier. Fremskynde industriens digitale omstilling [...] og fremme Kinas udvikling fra et land med en stor petrokemisk og kemisk industri til et land med en stærk petrokemisk og kemisk industri« ([92]).

([87]) http://www.moa.gov.cn/gk/cwgk_1/nybt/202206/t20220610_6402146.htm, punkt 6 og 15 (tilgået den 13. maj 2024).
([88]) Se https://www.gov.cn/zhengce/content/2022-02/11/content_5673082.htm (tilgået den 13. maj 2024).
([89]) Ibid., afsnit II.1.
([90]) Ibid., afsnit IV, tekstboks 3.
([91]) Se Notice of 15 departments including the Ministry of Agriculture and Rural Affairs on several policies and measures to promote the high-quality development of intensive processing of agricultural products (moa.gov.cn) (tilgået den 13. maj 2024).
([92]) Se https://www.miit.gov.cn/zwgk/zcwj/wjfb/yj/art/2022/art_4ef438217a4548cb98c2d7f4f091d72e.html – Første afsnit, Generelle krav (tilgået den 13. maj 2024).

(163) Ovennævnte mål er nærmere beskrevet i de efterfølgende afsnit i den vejledende udtalelse. De udstedende myndigheder har f.eks. til hensigt at »tilskynde virksomheder til at gå i spidsen for oprettelsen af samarbejdsbaserede innovationsorganisationer såsom alliancer for industriel teknologisk innovation og samarbejdsmekanismer i forudgående og efterfølgende produktionsled og støtte de lokale myndigheders rationelle struktur med henblik på at opbygge regionale innovationscentre og pilotbaser«, »erobre kerneteknologier og øge dynamikken i innovation og udvikling, […] fremskynde gennembrud inden for centrale teknologier [...]« ([93]). Derudover skal den kemiske sektor »[fokusere] på strategiske vækstindustrier som f.eks. en ny generation af informationsteknologi, bioteknologi, alternativ energi og avanceret udstyr, vi skal styrke specifikationerne af materialevarianter [...] og fremskynde udviklingen af polyolefiner af høj kvalitet, elektroniske kemikalier, industrielle særlige gasser, højtydende gummi og plastmaterialer, højtydende fibre, biobaserede materialer, særlige smøremidler og fedtstoffer samt andre produkter« ([94]).

(164) Erhvervsdrivende opfordres til »aktivt at udvikle den biokemiske industri, tilskynde til udviklingen af enzymer, der er en forudsætning for udnyttelse af biomasse og bioraffinering baseret på biologiske ressourcer« ([95]).

(165) På provinsniveau bliver de politiske mål og de tilhørende støtteværktøjer mere specifikke og målrettede.

(166) I henhold til Hebeis 14. femårsplan for strategiske industrier og vækstindustrier ([96]) vil provinsmyndighederne udforme sektorens industrielle struktur på følgende måde: »Fremskynde innovation og udvikling af bioindustrien [...] Ihærdigt udvikle industrien for biologisk gæring, biobaserede produkter og specifikke biologiske produkter samt fremme den integrerede anvendelse af bioteknologi på området for medicin, kemisk industri, materialer, dyb forarbejdning af fødevarer samt alternativ energi. Konsolidere og forbedre fordelene ved aminosyrer, stivelsessukker, enzympræparater, vitaminer og andre produkter samt udvikle nye biologiske materialer såsom biofibre og biobaserede kemikalier, biobaseret plast og biobaseret gummi« ([97]).

(167) I Heilongjiang, navnlig Qinggang County »har partikomitéen i Qinggang County og amtsforvaltningen siden 2021 betragtet majsforarbejdningsindustrien som det »førende projekt« og gjort sit yderste for at opbygge en søjleindustrikæde for majs i amtet med fokus på majsstivelse som råmateriale, og den industrielle kæde af dyb forarbejdning vil blive rettet mod sukker, syrer og alkoholer. Udviklingen af biomedicin udvides og udbredes« ([98]).

(168) Desuden vedtog Shandong i 2024 en vigtig politik til fremme, opgradering og udvikling af majsindustrien ([99]) og ydede vigtig skattemæssig støtte til forskning og udvikling.

(169) Derfor styrer og kontrollerer GOC gennem disse og andre midler praktisk talt alle aspekter af sektorens udvikling og drift samt inputmaterialer i forudgående produktionsled.

(170) Kort sagt har GOC indført foranstaltninger for at tilskynde aktørerne til at opfylde de offentlige politiske målsætninger vedrørende sektoren. Sådanne foranstaltninger hindrer markedskræfterne i at fungere frit.

3.3.1.2.6. Væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), fjerde led: manglende eller diskriminerende anvendelse af eller utilstrækkelig håndhævelse af konkurs-, selskabs- eller formueret

(171) Ifølge oplysningerne i sagsakterne kan det kinesiske konkurssystem ikke i tilstrækkelig grad opfylde sine egne hovedmål, som f.eks. retfærdig afvikling af fordringer og gæld og beskyttelse af kreditorers og debitorers lovlige rettigheder og interesser. Dette skyldes tilsyneladende, at mens den kinesiske konkurslov formelt hviler på principper, der ligner dem, som anvendes i tilsvarende lovgivning i andre lande end Kina, er det kinesiske system kendetegnet ved en systematisk manglende håndhævelse.

([93]) Ibid. – Andet afsnit, Forbedring af innovations- og udviklingsniveauet.
([94]) Ibid.
([95]) Ibid., afsnit 11.
([96]) Se http://lvsefazhan.cn/index.php/guozijianguan/408.html (tilgået den 13. maj 2024).
([97]) Ibid., afsnit IV.3.
([98]) Se http://www.moa.gov.cn/xw/qg/202206/t20220614_6402372.htm (tilgået den 13. maj 2024).
([99]) Se https://www.sohu.com/a/756699103_121769698 (tilgået den 13. maj 2024).

(172) Antallet af konkurser er notorisk lavt i forhold til størrelsen af landets økonomi, ikke mindst fordi insolvensbehandlingen lider under en række mangler, der reelt fungerer som en hindring for indgivelse af konkursbegæringer. Staten spiller desuden fortsat en stærk og aktiv rolle i insolvensbehandlinger og har ofte direkte indflydelse på sagens udfald ([100]).

(173) Desuden er manglerne ved systemet for ejendomsret særligt tydelige i forbindelse med ejendomsretten til jord og brugsrettighederne til jord i Kina ([101]). Al jord ejes af staten (kollektivt ejet landjord og statsejede byområder), og tildelingen heraf afhænger fortsat udelukkende af staten. Der findes lovbestemmelser, der har til formål at tildele brugsrettigheder til jord på en gennemsigtig måde og til markedspriser, f.eks. ved at indføre udbudsprocedurer. Disse bestemmelser overholdes imidlertid ofte ikke, idet visse købere får deres jordarealer gratis eller til priser under markedsværdien ([102]). Myndighederne forfølger desuden ofte specifikke politiske mål, herunder gennemførelsen af de økonomiske planer, når de tildeler jordarealer ([103]).

(174) Producenter af den pågældende vare er som andre sektorer i den kinesiske økonomi omfattet af de almindelige regler i den kinesiske konkurs-, selskabs- og formueret. Dette medfører, at disse virksomheder også er underlagt fordrejninger ovenfra som følge af den diskriminerende anvendelse eller utilstrækkelige håndhævelse af konkurs- og formueretten. På grundlag af de foreliggende beviser synes disse betragtninger at gælde fuldt ud også i sektoren for den pågældende vare. Den nuværende undersøgelse har ikke bragt noget for dagen, der kan rejse tvivl om disse konklusioner.

(175) I lyset af ovenstående konkluderede Kommissionen, at der var tale om diskriminerende anvendelse eller utilstrækkelig håndhævelse af konkurs- og formuelove i sektoren for den pågældende vare.

3.3.1.2.7. Væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), femte led: at lønomkostninger skævvrides

(176) Et system med markedsbaserede lønninger kan ikke fuldt ud udvikles i Kina, eftersom arbejdstagere og arbejdsgivere hindres i at udøve deres ret til kollektiv organisering. Kina har ikke ratificeret en række af Den Internationale Arbejdsorganisations (»ILO's«) væsentlige konventioner, navnlig konventionerne om foreningsfrihed og retten til kollektive forhandlinger ([104]).

(177) I henhold til national lovgivning er kun én enkelt fagforening aktiv. Denne fagforening er imidlertid ikke uafhængig af de statslige myndigheder, og dens engagement i kollektive overenskomstforhandlinger og beskyttelse af arbejdstagernes rettigheder er fortsat på et rudimentært niveau ([105]). Desuden er den kinesiske arbejdsstyrkes mobilitet begrænset af systemet til registrering af husstande, som begrænser adgangen til hele spektret af social sikring og andre ydelser til lokale beboere i et givet administrativt område.

(178) Dette resulterer typisk i, at arbejdstagere, som ikke er i besiddelse af den lokale bopælsregistrering, befinder sig i en sårbar beskæftigelsessituation og har en lavere indkomst end indehavere af bopælsregistreringen ([106]). Disse resultater fører til en skævvridning af lønomkostningerne i Kina.

(179) Der blev ikke fremlagt dokumentation for, at oxalsyresektoren ikke ville være omfattet af det beskrevne kinesiske arbejdsretlige system. Sektoren påvirkes således af fordrejningerne af lønomkostningerne både direkte (ved fremstilling af den pågældende vare eller de vigtigste råmaterialer til fremstilling heraf) og indirekte (ved adgang til kapital eller inputmaterialer fra virksomheder, der er omfattet af det samme arbejdsretlige system i Kina).

3.3.1.2.8. Væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), sjette led: adgang til finansiering fra institutioner, der gennemfører offentlige politiske målsætninger eller på anden måde ikke handler uafhængigt af staten

(180) Adgangen til kapital for virksomhedsaktører i Kina er underlagt forskellige fordrejninger.

([100]) Den ajourførte rapport – kapitel 6, s. 171-179.
([101]) Den ajourførte rapport – kapitel 9, s. 260-261.
([102]) Den ajourførte rapport – kapitel 9, s. 257-260.
([103]) Den ajourførte rapport – kapitel 9, s. 252-254.
([104]) Den ajourførte rapport – kapitel 13, s. 360-361 og 364-370.
([105]) Den ajourførte rapport – kapitel 13, s. 366.
([106]) Den ajourførte rapport – kapitel 13, s. 370-373.

(181) For det første er det kinesiske finansielle system kendetegnet ved statsejede bankers stærke position ([107]), når de ved tildeling af adgang til finansiering tager hensyn til andre kriterier end et projekts økonomiske levedygtighed. I lighed med de ikkefinansielle statsejede virksomheder er bankerne fortsat knyttet til staten, ikke kun gennem ejerskab, men også via personlige relationer (de øverste ledere i store statsejede finansielle institutioner udpeges i sidste instans af CCP) ([108]), og de gennemfører regelmæssigt offentlige politikker, der er udformet af GOC.

(182) Den vejledende udtalelse afslører også den vifte af støtteværktøjer og -politikker, der anvendes til at forfølge de industripolitiske mål: »[f]orbedre støttepolitikker. Styrke koordineringen mellem skatte-, finans-, regional-, investerings-, import- og eksport-, energi-, miljø- og prispolitikker samt andre politikker og industripolitikker. Inddrage nationale platforme for samarbejde mellem industri og finansiering og fremme forbindelser mellem banker og virksomheder og samarbejde mellem industri og finansiering. [...]« ([109]).

(183) Herved overholder bankerne en udtrykkelig retlig forpligtelse til at drive deres virksomhed i overensstemmelse med den nationale økonomiske og sociale udviklings behov og efter vejledning fra statens industripolitikker ([110]).

(184) Selv om det anerkendes, at der kan være forskellige retlige bestemmelser, der henviser til behovet for at overholde almindelige regler for bankvirksomhed og tilsynsregler, f.eks. behovet for at undersøge låntagerens kreditværdighed, tyder den omfattende dokumentation, herunder resultaterne af handelsbeskyttelsesundersøgelserne, på, at disse bestemmelser kun spiller en sekundær rolle i anvendelsen af de forskellige retlige instrumenter.

(185) For eksempel har GOC præciseret, at selv beslutninger i private forretningsbanker skal overvåges af CCP og være i overensstemmelse med de nationale politikker. Et af statens tre overordnede mål i forbindelse med bankstyring er nu at styrke partiets lederskab i bank- og forsikringssektoren, herunder i forbindelse med driftsmæssige og ledelsesmæssige spørgsmål ([111]). Desuden skal kriterierne for evaluering af forretningsbankernes resultater nu især tage hensyn til, hvordan enhederne »*bidrager til de nationale udviklingsmål og realøkonomien*«, og navnlig hvordan de »*bidrager til strategiske industrier og vækstindustrier*« ([112]).

(186) Endvidere er vurderinger af obligationer og kreditvurderinger ofte fordrejet af en række forskellige årsager, herunder det forhold, at risikovurderingen er påvirket af virksomhedens strategiske betydning for GOC og af styrken af enhver implicit garanti stillet af regeringen ([113]). Dette forværres af yderligere gældende regler, som kanaliserer finansiering i retning af de sektorer, der er udpeget af regeringen som værende tilskyndede eller på anden måde vigtige ([114]). Dette resulterer i en forudindtagethed ved udlån til fordel for statsejede virksomheder, store private virksomheder med gode forbindelser og virksomheder i nøgleindustrisektorer, hvilket indebærer, at tilgængeligheden af og omkostningerne ved kapital ikke er ens for alle aktører på markedet.

(187) For det andet er låneomkostningerne blevet holdt kunstigt lave for at stimulere væksten i investeringerne. Det har ført til den overdrevne brug af kapitalinvesteringer med stadig lavere investeringsafkast. Dette illustreres ved væksten i virksomhedernes gearing i den statslige sektor på trods af et kraftigt fald i rentabiliteten, hvilket tyder på, at mekanismerne i banksystemet ikke følger normale forretningsmæssige reaktioner.

([107]) Den ajourførte rapport – kapitel 6, s. 137-140.
([108]) Den ajourførte rapport – kapitel 6, s. 146-149.
([109]) Se https://www.miit.gov.cn/zwgk/zcwj/wjfb/yj/art/2022/art_4ef438217a4548cb98c2d7f4f091d72e.html – 8. afsnit, Strengthen organizational safeguards (tilgået den 13. maj 2024).
([110]) Den ajourførte rapport – kapitel 6, s. 149.
([111]) Jf. det officielle politikdokument fra China Banking and Insurance Regulatory Commission (CBIRC) af 28. august 2020: *Three-year action plan for improving corporate governance of the banking and insurance sectors (2020-2022)*: http://www.cbirc.gov.cn/cn/view/pages/ItemDetail.html?docId=925393&itemId=928 (tilgået den 13. maj 2024). Planen indeholder påbud om »yderligere at gennemføre den ånd, der præger generalsekretær Xi Jinpings hovedtale om fremskyndelse af reformen af virksomhedsledelse i den finansielle sektor«. Desuden har planens afsnit II til formål at fremme den organisatoriske integration af partiets lederskab i virksomhedsledelse: »vi skal gøre integrationen af partiets ledelse i virksomhedsledelse mere systematisk, standardiseret og procedurebaseret [...] Større driftsmæssige og ledelsesmæssige spørgsmål skal drøftes af partikomitéen, inden bestyrelsen eller den øverste ledelse træffer beslutning herom«.
([112]) Jf. CBIRC's »*Notice on the Commercial banks performance evaluation method*«, offentliggjort den 15. december 2020: http://jrs.mof.gov.cn/gongzuotongzhi/202101/t20210104_3638904.htm (tilgået den 13. maj 2024).
([113]) Den ajourførte rapport – kapitel 6, s. 157-158.
([114]) Den ajourførte rapport – kapitel 6, s. 150-152, 156-160 og 165-171.

(188) For det tredje, er prissignaler stadig ikke drevet af de frie markedskræfter, men påvirkes af statsligt indførte fordrejninger, selv om der blev opnået en nominel renteliberalisering i oktober 2015. Andelen af udlån til eller under referencerenten udgjorde stadig mindst en tredjedel af al långivning ved udgangen af 2018 ([115]), og i 2020 meddelte officielle medier i Kina, at CCP opfordrede til at »bringe renten på lånemarkedet ned« ([116]). Kunstigt lave rentesatser medfører underprissætning og dermed den overdrevne anvendelse af kapital.

(189) Den generelle kreditvækst i Kina er tegn på en forværring af effektiviteten af kapitalallokeringen, uden at der er tegn på kreditstramning, som man ville forvente på et marked uden fordrejninger. Som følge heraf er antallet af misligholdte lån steget kraftigt, og GOC har flere gange valgt enten at undgå misligholdelse, hvorved der opstår såkaldte »zombie-virksomheder«, eller at overdrage ejerskabet til gælden (f.eks. via fusioner eller konvertering af gæld til egenkapital) uden nødvendigvis at fjerne det samlede gældsproblem eller tage fat på de grundlæggende årsager hertil.

(190) På trods af de seneste skridt, der er taget for at liberalisere markedet, er erhvervskreditsystemet i Kina i bund og grund påvirket af betydelige fordrejninger som følge af statens fortsat omfattende rolle på kapitalmarkederne. Derfor medfører de betydelige statslige indgreb i det finansielle system, at markedsvilkårene påvirkes i alvorlig grad på alle niveauer.

(191) Derudover blev der i forbindelse med den nuværende undersøgelse ikke fremlagt dokumentation for, at sektoren for den pågældende vare ikke er berørt af statslig indgriben i det finansielle system, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), sjette led. Derfor medfører de betydelige statslige indgreb i det finansielle system, at markedsvilkårene påvirkes i alvorlig grad på alle niveauer.

3.3.1.2.9. Den systemiske karakter af de beskrevne fordrejninger

(192) Kommissionen bemærkede, at de fordrejninger, der er beskrevet i den ajourførte rapport, er karakteristiske for den kinesiske økonomi. De foreliggende oplysninger viser, at de kendsgerninger og karakteristika ved det kinesiske system, som er beskrevet ovenfor samt i del I i den ajourførte rapport, finder anvendelse i hele landet og på tværs af økonomiens sektorer. Det samme gælder for beskrivelsen af produktionsfaktorerne, som anført ovenfor og i del II i den ajourførte rapport.

(193) Endelig minder Kommissionen om, at der er brug for en række inputmaterialer for at producere den pågældende vare. Når producenter af den pågældende vare indkøber/indgår aftale om disse inputmaterialer, er de priser, de betaler (og som registreres som deres omkostninger), tydeligvis påvirket af de samme systemiske fordrejninger, der er nævnt ovenfor. Leverandører af inputmaterialer anvender f.eks. arbejdskraft, som er genstand for fordrejningerne. De kan låne penge, der er genstand for fordrejninger i den finansielle sektor eller i forbindelse med kapitalallokering. De er desuden underlagt det planlægningssystem, der gælder for alle forvaltningsniveauer og sektorer. Disse fordrejninger er beskrevet i detaljer ovenfor. Kommissionen påpegede, at den lovgivningsmæssige struktur, der ligger til grund for disse fordrejninger, finder anvendelse generelt, idet oxalsyreproducenterne er underlagt disse regler som alle andre erhvervsdrivende i Kina. Fordrejningerne har derfor en direkte indvirkning på omkostningsstrukturen for den pågældende vare.

(194) Som følge heraf er det ikke kun salgspriserne på hjemmemarkedet for den pågældende vare, som det ikke er hensigtsmæssigt at anvende, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), men alle omkostningerne ved inputmaterialer (herunder råmaterialer, energi, jord, finansiering, arbejdskraft osv.) er også påvirket, fordi deres prisdannelse har været udsat for en betydelig statslig indgriben som beskrevet i del I og II i den ajourførte rapport.

(195) De statslige indgreb, der er beskrevet i forbindelse med kapitalallokering, tildeling af jord, arbejdskraft, energi og råmaterialer, finder faktisk sted i hele Kina. Det betyder f.eks., at et inputmateriale, der i sig selv er produceret i Kina ved at kombinere en række produktionsfaktorer, er udsat for væsentlige fordrejninger. Det samme gælder for inputmaterialer til inputmaterialer osv.

(196) Hverken GOC eller de eksporterende producenter har fremlagt dokumentation eller argumenter for det modsatte i løbet af denne undersøgelse.

([115]) Se OECD (2019), »OECD Economic Surveys: China 2019«, OECD Publishing, Paris, s. 29, findes på: https://doi.org/10.1787/eco_surveys-chn-2019-en (tilgået den 13. maj 2024).

([116]) Se http://www.gov.cn/xinwen/2020-04/20/content_5504241.htm (tilgået den 13. maj 2024).

3.3.1.2.10. Konklusion

(197) Analysen i dette afsnit, som omfatter en undersøgelse af alle tilgængelige beviser vedrørende Kinas indgriben i landets økonomi i al almindelighed samt i sektoren for den pågældende vare, viste, at priserne og omkostningerne, for så vidt angår den pågældende vare, herunder omkostningerne ved råmaterialer, energi og arbejdskraft, ikke udspringer af frie markedskræfter, fordi de er blevet påvirket af væsentlig statslig indgriben, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), hvilket fremgår af den faktiske eller mulige påvirkning fra et eller flere af de relevante forhold heri.

(198) På dette grundlag konkluderede Kommissionen, at det ikke er hensigtsmæssigt at anvende priserne og omkostningerne på hjemmemarkedet til at fastsætte den normale værdi i dette tilfælde. Kommissionen beregnede derfor disse værdier på baggrund af relevante ikkefordrejede priser og referenceværdier udledt af andre kilder.

3.3.1.2.11. Repræsentativt land

3.3.1.2.11.1. Generelle bemærkninger

(199) Valget af det repræsentative land var baseret på følgende kriterier, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a:

— Et økonomisk udviklingsniveau svarende til Kinas. Til dette formål anvendte Kommissionen lande med en bruttonationalindkomst pr. indbygger svarende til Kinas på grundlag af oplysninger fra Verdensbankens database ([117]).

— Produktionen af den undersøgte vare i det pågældende land ([118]).

— Tilgængeligheden af relevante offentlige data i det repræsentative land.

— Hvis der er mere end ét muligt repræsentativt land, gives der, når det er relevant, fortrinsret til det land, der har et passende niveau af social og miljømæssig beskyttelse.

(200) I notat forklarede Kommissionen, at den undersøgte vare ikke blev produceret i noget andet mellemindkomstland i den øverste halvdel end Kina. Kommissionen anførte derfor, at den ville anvende produktionen af citronsyre, som er en vare, der ligner oxalsyre, til fastsættelsen af et passende repræsentativt land med henblik på anvendelsen af grundforordningens artikel 2, stk. 6a.

(201) Oxalsyre og citronsyre har lignende kemiske egenskaber. De består af de samme organiske elementer, dog har oxalsyre to carboxylgrupper, og citronsyre har tre. For en lang række slutbrugere kan de to produkter desuden erstatte hinanden. Begge anvendes som rensemiddel og antibakterielt middel til produktion af lægemidler og antibiotika, til rensning af metaller i metalproduktion og som ingredienser i landbrugsgødningsstoffer. Kommissionen konstaterede, at citronsyre bliver produceret i Colombia, der er klassificeret som et mellemindkomstland i den øverste halvdel.

(202) Som det fremgår af notatet, fandt Kommissionen umiddelbart tilgængelige finansielle oplysninger om Sucroal SA for regnskabsåret 2022. Derudover kunne der fastsættes referenceværdier for de vigtigste produktionsfaktorer, energi, gas, vand og arbejdskraft på baggrund af oplysninger, der blev fundet for Colombia.

(203) Interesserede parter blev opfordret til at fremsætte bemærkninger til hensigtsmæssigheden af Colombia som et repræsentativt land.

(204) Ingen af de interesserede parter fremsatte bemærkninger vedrørende valget af Colombia som repræsentativt land.

([117]) World Bank Open Data – Upper Middle Income, https://data.worldbank.org/income-level/upper-middle-income.

([118]) Hvis den undersøgte vare ikke produceres i et land med et tilsvarende udviklingsniveau, kan det overvejes i stedet at anvende produktion af en vare inden for samme generelle kategori og/eller sektor som den undersøgte vare.

(205) Endelig var der i betragtning af den manglende samarbejdsvilje, og da det blev fastslået, at Colombia var et egnet repræsentativt land på grundlag af ovenstående elementer, ikke behov for at foretage en vurdering af niveauet af social og miljømæssig beskyttelse i overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), første led, sidste punktum.

3.3.1.2.11.2. Konklusion

(206) På baggrund af ovenstående analyse opfyldte Colombia de kriterier, der er fastsat i grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), første led, for at kunne betragtes som et egnet repræsentativt land.

3.3.1.2.12. Kilder anvendt til fastsættelse af ikkefordrejede omkostninger

(207) I notatet fremlagde Kommissionen en liste over alle produktionsfaktorer, f.eks. de materialer og den energi og arbejdskraft, som de eksporterende producenter har anvendt i produktionen af den undersøgte vare. Kommissionen anførte ligeledes, at den med henblik på at beregne den normale værdi i overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), ville anvende GTA og den internationale referenceværdi, som ansøgeren oplyste i anmodningen, til at fastsætte ikkefordrejede omkostninger for de fleste af de to produktionsfaktorer, herunder især oxygen og salpetersyre. Derudover anførte Kommissionen, at den vil anvende oplysningerne fra ILO ([119]) til fastsættelse af ikkefordrejede arbejdskraftomkostninger og fra offentligt tilgængelige takster for elektricitet ([120]), vand ([121]) og gas ([122]) fra leverandører i Colombia.

(208) Kommissionen informerede også de interesserede parter om, at to produktionsfaktorer, på grund af deres ringe indvirkning på produktionsomkostningerne, blev betragtet som hjælpematerialer, der udgjorde mindre end 2 % af produktionsomkostningerne ved oxalsyre.

3.3.1.2.13. Ikkefordrejede omkostninger og referenceværdier

Produktionsfaktorer

(209) I lyset af alle de oplysninger, der er baseret på anmodningen og de efterfølgende oplysninger indgivet af ansøgeren, blev der identificeret følgende produktionsfaktorer og deres kilder med henblik på at beregne den normale værdi i overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a):

Tabel 1

Produktionsfaktorer for oxalsyre

Produktionsfaktor	Varekode i Colombia	Ikkefordrejet værdi	Måleenhed	Informationskilde
RÅMATERIALER				
Sukker	1701 99 10	5,06 CNY pr. kg	Kg	GTA ([1])
Ilt	2804 40	1,44 CNY pr. kg	Kg	IndexBox ([2])
Salpetersyre	2808 00 10	2,83 CNY pr. kg	Kg	ChemAnalyst ([2])
Kaliumhydroxid	2815 20 00 (*)	10,83 CNY pr. kg	Kg	GTA

([119]) https://ilostat.ilo.org/data/.
([120]) https://www.enel.com.co.
([121]) https://www.acueducto.com.co.
([122]) https://www.gdo.com.co.

HJÆLPEMATERIALER				
Andre råmaterialer	Ikke relevant	< 2 %	% af COP	
ARBEJDSKRAFT				
Arbejdskraftomkostninger	Ikke relevant	13,76 CNY pr. mandetime	Mandetimer	ILO
Energi				
Elektricitet	Ikke relevant	1,07 CNY/kWh	kWh	Colombiansk leverandør – ENEL
Gas	Ikke relevant	3,95 CNY pr. m^3	M^3	Colombiansk leverandør – GDO
Vand	Ikke relevant	6,59 CNY pr. m^3	M^3	Colombiansk leverandør – ACUEDUCTO
BIPRODUKTER/AFFALD				
Salpetersyre	2808 00 10	1,30 CNY pr. kg	Kg	ChemAnalyst ([2])

([1]) http://www.gtis.com/gta/secure/default.cfm.
([2]) Bilag 21J til anmodningen.
(*) Varekode i Tyrkiet.

Råmaterialer

(210) Med henblik på at fastsætte den ikkefordrejede pris på råmaterialer, som leveret til en producents anlæg i et repræsentativt land, anvendte Kommissionen som grundlag den vejede gennemsnitlige pris ved import til det repræsentative land, som angivet i GTA, hvortil der blev lagt importafgifter. En importpris i det repræsentative land blev fastsat som et vejet gennemsnit af enhedspriserne på import fra alle tredjelande, undtagen Kina og lande, der ikke er medlemmer af WTO, og som er opført i bilag 1 til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2015/755 ([123]). Kommissionen besluttede at udelukke importen fra Kina til det repræsentative land, eftersom den konkluderede, at det ikke er hensigtsmæssigt at anvende priserne og omkostningerne på hjemmemarkedet i Kina på grund af væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b). Da der ikke foreligger beviser for, at de samme fordrejninger ikke ligeledes påvirker varer bestemt til eksport, antog Kommissionen, at de samme fordrejninger påvirkede eksportpriserne. Efter at have udelukket importen fra Kina til det repræsentative land var importmængden fra andre tredjelande fortsat repræsentativ.

(211) For én produktionsfaktor (kaliumhydroxid) fastslog Kommissionen, at importen af dette råmateriale til Colombia med oprindelse i Kina udgjorde en betydelig andel. Derfor kunne referenceprisen på baggrund af denne import ikke betragtes som relevant, og Kommissionen anvendte importpriserne i Tyrkiet. Kommissionen bemærker, at selv om Tyrkiet, der af ansøgeren blev foreslået som repræsentativt land, ikke kunne betragtes som et egnet repræsentativt land i denne situation på grund af problemer med tilgængeligheden af de seneste finansielle oplysninger og det primære råmateriale, som nævnt ovenfor, blev landet fortsat betragtet som en pålidelig kilde for kaliumhydroxid, eftersom dets økonomiske udvikling svarer til Kinas, og landet har en produktion af citronsyre med en produktionsproces, der svarer til den for den pågældende vare.

([123]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2015/755 af 29. april 2015 om fælles ordninger for indførsel fra visse tredjelande (EUT L 123 af 19.5.2015, s. 33). Grundforordningens artikel 2, stk. 7, fastsætter, at hjemmemarkedspriserne i disse lande ikke kan anvendes til at fastsætte den normale værdi.

(212) På grund af den lille importmængde af oxygen til Colombia, blev prisen ikke anset for at være repræsentativ. I Tyrkiet var importmængden af oxygen ligeledes lav og blev heller ikke anset for at være repræsentativ. Kommissionen anvendte derfor den gennemsnitlige importpris for oxygen på verdensmarkedet i 2022 som angivet i den statistiske rapport, der er tilgængelig i anmodningen ([124]).

(213) Derudover var importmængden af salpetersyre i Colombia lav. Tyrkiet kunne ikke betragtes som en egnet kilde for denne referenceværdi, fordi en stor andel af importen af salpetersyre til Tyrkiet stammer fra Kina. Derfor anvendte Kommissionen den internationale pris på salpetersyre i 2022, der er tilgængelig i anmodningen ([125]). I notatet informerede Kommissionen interesserede parter om, at salpetersyre, i EU-erhvervsgrenens produktionsproces, både er en produktionsfaktor og et biprodukt fra produktionsprocessen for oxalsyre, og derfor blev den samme internationale referenceværdi anvendt for salpetersyre som biprodukt.

(214) I bemærkningerne til notatet udtrykte én EU-producent forbehold for prisen på biproduktet. Denne hævdede, at prisen ikke bør være den samme for salpetersyre, der anvendes som råmateriale, og salpetersyre, der fremkommer som et biprodukt. Biproduktet fremkommer i fortyndet form, og prisen herfor er derfor lavere end for råmaterialet. Kommissionen justerede derfor prisen på salpetersyre for biproduktet med forskellen mellem prisen for fortyndet salpetersyre solgt som biprodukt og prisen for salpetersyre anvendt som råmateriale i henhold til de af EU-producenten fremlagte data. Prisen for fortyndet salpetersyre er 46 % af prisen for salpetersyre anvendt som råmateriale. Referenceværdien for biproduktet er derfor blevet justeret til 1,30 CNY pr. kg.

(215) I lyset af de eksporterende producenters manglende samarbejdsvilje og baseret på oplysninger fra EU-producenterne, udgør de omkostninger for to produktionsfaktorer, nemlig svovlsyre og hydrogenperoxid, som disse producenter faktisk har afholdt, en ubetydelig andel af de samlede omkostninger til råmaterialer i den nuværende undersøgelsesperiode. Da den værdi, der blev anvendt hertil, ikke havde nogen mærkbar indvirkning på beregningerne af dumpingmargenen, uanset den anvendte kilde, besluttede Kommissionen at medtage dem i omkostningerne til hjælpematerialer, jf. betragtning 208.

(216) Normalt bør priserne på indenlandsk transport også lægges til disse importpriser. På baggrund af konklusionen i betragtning 231 samt arten af denne udløbsundersøgelse, som fokuserer på at konstatere, om dumping fortsat fandt sted i den nuværende undersøgelsesperiode eller kunne opstå igen snarere end at fastslå dens nøjagtige omfang, besluttede Kommissionen imidlertid, at justeringer for indenlandsk transport var unødvendige. Sådanne justeringer ville kun føre til en forhøjelse af den normale værdi og dermed af dumpingmargenen.

Arbejdskraft

(217) Kommissionen anvendte ILO's statistikker til at fastsætte lønningerne i Colombia ([126]). Disse indeholder oplysninger om månedslønninger for ansatte i fremstillingssektoren og det gennemsnitlige ugentlige antal arbejdstimer i Colombia i undersøgelsesperioden.

(218) Ved beregningen af arbejdskraftomkostninger i Colombia tilføjede Kommissionen et bidrag til pensionsfonden på 12 % og en erhvervsrisikoskat på 2,436 % for risikogruppe 3 baseret på de virksomhedsaktiviteter, som Sucroal SA udfører ([127]).

Elektricitet

(219) For elektricitet anvendte Kommissionen den tilgængelige pris fra Enel ([128]), den største elektricitetsleverandør i Colombia. Denne kilde oplyste en enkelt gennemsnitspris for elektricitet pr. måned i løbet af den nuværende undersøgelsesperiode.

([124]) Bilag 21J til anmodningen.
([125]) Bilag 21J til anmodningen.
([126]) https://ilostat.ilo.org/.
([127]) https://safetya.co/normatividad/decreto-768-de-2022/.
([128]) https://www.enel.com.co/en/people/energy-rates.html.

Vand

(220) Kommissionen anvendte de gældende priser i Colombia, som opkræves af den virksomhed, der er ansvarlig for vandforsyning samt opsamling og behandling af spildevand i Bogota, nemlig ACUEDUCTO ([129]), for at fastsætte prisen for vand. Den gældende enhedsomkostning skønnes at beløbe sig til 6,59 CNY pr. m3.

Naturgas

(221) For naturgas anvendte Kommissionen de tilgængelige priser, som offentliggjort af Gases de Occidente ([130]), leverandøren af gas i den region, hvor Sucroal SA er beliggende. Den gældende enhedsomkostning skønnes at beløbe sig til 3,95 CNY pr. m3 (dvs. den gennemsnitlige enhedsomkostning i den nuværende undersøgelsesperiode).

Indirekte produktionsomkostninger, SA&G-omkostninger, fortjeneste og afskrivninger

(222) I henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), skal »den beregnede normale værdi indbefatte et ikkefordrejet og rimeligt beløb til dækning af salgs- og administrationsomkostninger og andre generalomkostninger samt fortjeneste«. Desuden skal der fastsættes en værdi for de indirekte produktionsomkostninger til dækning af de omkostninger, som ikke indgår i de ovenfor nævnte produktionsfaktorer.

(223) For at fastsætte en ikkefordrejet værdi af de indirekte produktionsomkostninger og i betragtning af den manglende samarbejdsvilje fra de eksporterende producenters side anvendte Kommissionen de foreliggende faktiske oplysninger i overensstemmelse med grundforordningens artikel 18. På grundlag af oplysninger fra EU-producenten fastsatte Kommissionen derfor forholdet mellem de indirekte produktionsomkostninger og de samlede produktions- og arbejdskraftomkostninger. Denne procentsats blev derefter anvendt på den ikkefordrejede værdi af produktionsomkostningerne med henblik på at opnå en ikkefordrejet værdi af de indirekte produktionsomkostninger, afhængig af den fremstillede vare.

(224) Med henblik på at fastsætte et ikkefordrejet og rimeligt beløb for SA&G-omkostninger og fortjeneste baserede Kommissionen sig på de finansielle oplysninger fra Sucroal SA for 2022, som blev udtrukket af Orbis-databasen ([131]).

3.3.1.2.14. Beregning af den normale værdi

(225) På grundlag af ovenstående beregnede Kommissionen den normale værdi pr. varetype ab fabrik i overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a).

(226) Først fastsatte Kommissionen de ikkefordrejede produktionsomkostninger. Eftersom de eksporterende producenter ikke samarbejdede, benyttede Kommissionen sig af oplysningerne fra ansøgeren i anmodningen om en fornyet undersøgelse vedrørende anvendelsen af hver faktor (materialer og arbejdskraft) til produktion af oxalsyre og de verificerede oplysninger fra ansøgeren.

(227) Da de ikkefordrejede produktionsomkostninger var blevet fastsat, tilføjede Kommissionen de indirekte produktionsomkostninger, SA&G-omkostningerne og fortjenesten. De indirekte produktionsomkostninger blev fastsat ud fra ansøgerens oplysninger. SA&G-omkostninger og fortjeneste blev fastsat på grundlag af regnskaberne for Sucroal SA for 2022 som udtrukket fra Orbis-databasen ([132]) (jf. afsnit 3.3.1.2.11). Kommissionen lagde følgende elementer til de ikkefordrejede produktionsomkostninger:

— indirekte produktionsomkostninger, der i alt udgjorde 20 % af de direkte produktionsomkostninger

— SA & G-omkostninger og andre omkostninger, som udgjorde 24,60 % af omkostningerne ved Sucroal SA's solgte varer og

— fortjenesten, som udgjorde 27,21 % af omkostningerne ved solgte varer som opnået af Sucroal SA, blev anvendt på de samlede ikkefordrejede produktionsomkostninger.

([129]) https://www.acueducto.com.co.
([130]) https://www.gdo.com.co.
([131]) http://orbis4.bvdinfo.com/.
([132]) http://orbis4.bvdinfo.com/.

(228) På dette grundlag beregnede Kommissionen den normale værdi pr. varetype ab fabrik i overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a).

3.3.1.3. Eksportpris

(229) På grund af det manglende samarbejde fra de kinesiske eksporterende producenters side blev eksportprisen fastsat på grundlag af Eurostats cif-priser justeret til ab fabrik-niveau. Cif-prisen blev derfor reduceret med omkostninger til indenlandsk transport, håndtering og søtransport baseret på dokumentationen i anmodningen.

3.3.1.4. Sammenligning

(230) Kommissionen sammenlignede den beregnede normale værdi, der var fastsat i overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), med eksportprisen ab fabrik som fastsat ovenfor.

3.3.1.5. Dumpingberegninger

(231) På dette grundlag konstateredes det, at dumpingmargenen for landet var betydelig (59 %). Det blev derfor konkluderet, at der fortsat fandt dumping sted i den nuværende undersøgelsesperiode.

4. SANDSYNLIGHED FOR FORTSAT ELLER FORNYET DUMPING

4.1. **Indien**

(232) I forlængelse af konstateringen af, at der fandt dumping sted i den nuværende undersøgelsesperiode, undersøgte Kommissionen i overensstemmelse med grundforordningens artikel 11, stk. 2, sandsynligheden for fortsat eller fornyet dumping, hvis foranstaltningerne skulle blive ophævet. Følgende yderligere elementer blev analyseret: i) produktionskapaciteten og den uudnyttede kapacitet i Indien, ii) forholdet mellem priserne ved eksport til tredjelande og prisniveauet i Unionen samt iii) EU-markedets tiltrækningskraft.

4.1.1. *Produktionskapacitet og uudnyttet kapacitet i Indien*

(233) I den foregående udløbsundersøgelse blev de indiske oxalsyreproducenters samlede kapacitet anslået til ca. 40 000 ton pr. år. Kommissionen fandt desuden ikke bevis for, at nogen af de kendte indiske oxalsyreproducenter i mellemtiden har lukket en del af deres produktionskapacitet ned. På baggrund af bekræftede data fra de samarbejdsvillige eksporterende producenter lå de indiske producenters kapacitetsudnyttelsesgrad på ca. 78 %. Kommissionen skønnede derfor, at den uudnyttede kapacitet i Indien er på ca. 8 500 ton svarende til [86 %-105 %] af det samlede forbrug på det frie marked i Unionen i NUP.

4.1.2. *Forbindelsen mellem eksportpriser til tredjelande og prisniveauet i Unionen*

(234) De to samarbejdsvillige indiske virksomheder havde et betydeligt eksportsalg til resten af verden i NUP.

(235) De verificerede data fra de to samarbejdsvillige indiske producenter, som blev krydstjekket med data fremlagt i anmodningen om fornyet undersøgelse og tilgængelige data i GTA, tyder på, at de gennemsnitlige indiske priser ved eksport til Unionen er 11 % højere end de gennemsnitlige priser ved eksport til resten af verden. Dumpingmargenen baseret på priser ved eksport til tredjelande vil således være højere, end hvis den var baseret på priser ved eksport til Unionen.

4.1.3. *EU-markedets tiltrækningskraft*

(236) Selv om Unionen er et relativt lille marked for oxalsyre, er det stadig attraktivt for indiske eksporterende producenter. Som nævnt i betragtningerne ovenfor er den gennemsnitlige EU-pris højere end i resten af verden. Tiltrækningskraften bekræftes yderligere af det forhold, at de indiske eksporterende producenter på trods af den relativt høje gældende antidumpingtold fortsat eksporterer til EU-markedet.

4.1.4. *Konklusion*

(237) Det fremgik af undersøgelsen, at den indiske import fortsatte med at trænge ind på EU-markedet til dumpingpriser i NUP.

(238) I betragtning af den uudnyttede kapacitet i Indien, de indiske producenters generelle prisniveau på tredjelandsmarkeder og EU-markedets tiltrækningskraft med hensyn til priser er det meget sandsynligt, at i det mindste en del af den disponible kapacitet i Indien i mangel af foranstaltninger vil blive anvendt til at fremstille oxalsyre til eksport til Unionen, og/eller at en del af eksporten til tredjelandes markeder ville blive omdirigeret til Unionen i betragtning af de højere priser på EU-markedet.

(239) I forlængelse af ovenstående konstaterede Kommissionen, at den uudnyttede kapacitet i Indien alene kan dække næsten hele EU-forbruget i NUP, og at EU-markedet er meget attraktivt for indiske eksporterende producenter i betragtning af dets priser.

(240) Kommissionen konkluderede derfor, at hvis foranstaltningerne får lov til at udløbe, er det sandsynligt, at de indiske virksomheder vil eksportere større mængder til Unionen, end det på nuværende tidspunkt er tilfældet, og til dumpingpriser. Hvis foranstaltningerne får lov at udløbe, er det således sandsynligt, at der fortsat vil finde dumping sted eller under alle omstændigheder fornyet dumping.

4.2. **Kina**

(241) I forlængelse af konstateringen af, at der fandt dumping sted i den nuværende undersøgelsesperiode, undersøgte Kommissionen i overensstemmelse med grundforordningens artikel 11, stk. 2, sandsynligheden for fortsat eller fornyet dumping, hvis foranstaltningerne skulle blive ophævet. Følgende yderligere elementer blev analyseret: i) produktionskapaciteten og den uudnyttede kapacitet i Kina, ii) forholdet mellem priserne ved eksport til tredjelande og prisniveauet i Unionen, iii) EU-markedets tiltrækningskraft og iv) eventuel absorptionskapacitet på tredjelandes markeder.

(242) Som følge af det manglende samarbejde fra de kinesiske eksporterende producenter blev denne analyse foretaget på grundlag af de bedste foreliggende oplysninger, dvs. på grundlag af de oplysninger, der var indeholdt i anmodningen om en fornyet undersøgelse og offentligt tilgængelige oplysninger.

4.2.1. *Produktionskapacitet og uudnyttet kapacitet i Kina*

(243) Kina er langt det største producentland af oxalsyre i verden med en anslået produktion på 416 500 ton i 2022 i henhold til anmodningen ([133]).

(244) I den foregående udløbsundersøgelse blev det konstateret, at de kinesiske producenter har en kombineret årlig kapacitet på ca. [150 000-200 000] ton ([134]). I den foreliggende sag anførte ansøgeren i anmodningen, at dette tal var undervurderet, og at den samlede produktionskapacitet for oxalsyre i Kina i 2018 i henhold til en undersøgelse bestilt af ansøgeren var på ca. 450 000 ton pr. år, og at den steg til 595 000 ton pr. år i 2022, svarende til næsten halvdelen af forbrug på verdensplan, som i henhold til offentlige kilder skønnes at være på 1 215 000 ton i 2022 ([135]).

(245) Ansøgeren berettede også, at de vigtigste kinesiske producenter som led i den generelle stigning i produktionskapaciteten også udvidede eller indførte ny kapacitet, hvilket viser en evne til at udvide produktionskapaciteten meget hurtigt ([136]).

(246) Baseret på anmodningen var hjemmemarkedsforbruget af oxalsyre i Kina på ca. 250 000 ton i 2022, og Kinas samlede eksport var på ca. 167 000 ton i 2022 ([137]). Der er ingen import til Kina med oprindelse i Unionen eller i Indien, så det kinesiske hjemmemarked forsynes altså udelukkende af kinesiske producenter. På den baggrund anslås de kinesiske producenters uudnyttede kapacitet til omkring 180 000 ton, hvilket svarer til ca. 30 % af deres samlede kapacitet i 2022 ([138]) og [18-22] gange forbruget på det frie marked i Unionen.

([133]) Dette skøn var baseret på produktionskapaciteten og den uudnyttede kapacitet, der fremgik af en undersøgelse bestilt af ansøgeren.
([134]) Betragtning 60 gennemførelsesforordning (EU) 2018/931.
([135]) https://www.chemanalyst.com/industry-report/oxalic-acid-market-2969.
([136]) Oplysninger om udvidelse af kapacitet indgik i den af ansøgeren bestilte undersøgelse.
([137]) Kilden til den samlede eksport var IHS-databasen, hvorimod forbruget på hjemmemarkedet blev anslået på baggrund af den produktionskapacitet, der fremgår af den af ansøgeren bestilte undersøgelse, og af eksportdata fra IHS.
([138]) Den uudnyttede kapacitet blev anslået på baggrund af den af ansøgeren bestilte undersøgelse.

(247) Da tre kvartaler af den nuværende undersøgelsesperiode var i 2022, mente Kommissionen, at ovennævnte data også er gældende for første kvartal af 2023. I henhold til den i anmodningen fremlagte undersøgelse har de kinesiske producenter igangværende planer om at øge kapaciteten, og dataene for 2022 vil derfor være et konservativt skøn, eftersom yderligere kapacitet kan være blevet aktiveret i første kvartal af 2023.

(248) På grundlag af ovenstående konkluderede Kommissionen, at de kinesiske eksporterende producenter har en betydelig uudnyttet kapacitet, som sandsynligvis ville blive anvendt til eksport af oxalsyre til dumpingpriser til Unionen, hvis foranstaltningerne får lov at udløbe.

4.2.2. *Forbindelsen mellem eksportpriser til tredjelande og prisniveauet i Unionen*

(249) Med henblik på at analysere de kinesiske eksporterende producenters sandsynlige adfærd, hvis der ikke indføres foranstaltninger, undersøgte Kommissionen prisniveauet i forbindelse med kinesisk eksportsalg til resten af verden. I mangel af samarbejde anvendte Kommissionen Eurostat- og GTA-statistikker.

(250) I den nuværende undersøgelsesperiode var EU-erhvervsgrenens gennemsnitlige salgspris på ([1 478-1 817] EUR pr. ton) højere end den gennemsnitlige eksportpris fra Kina til tredjelande (undtagen Unionen, 868 EUR pr. ton).

(251) Også den kinesiske importpris til Unionen i den nuværende undersøgelsesperiode (1 262 EUR pr. ton) var højere end den gennemsnitlige eksportpris fra Kina til landets ti største eksportmarkeder (889 EUR pr. ton). Dumpingmargenen baseret på priser ved eksport til tredjelande vil således være højere, end hvis den var baseret på priser ved eksport til Unionen.

(252) Uden antidumpingtold ville de kinesiske eksportører nemt kunne eksportere til Unionen til priser, der ligger over dem til andre tredjelandsmarkeder, hvilket øger sandsynligheden for større eksportmængder til dumpingpriser, hvis foranstaltningerne får lov at udløbe. Kinesiske eksporterende producenter ville være tiltrukket af de højere markedspriser i Unionen, hvilket ville føre til fortsat dumping.

4.2.3. *EU-markedets tiltrækningskraft*

(253) Selv om Unionen er et relativt lille marked for oxalsyre, er det stadig attraktivt for kinesiske eksporterende producenter hvad priser angår. Ud over antidumpingtolden er den kinesiske import til Unionen underlagt normal værdiimporttold på 6,5 %, men til trods for dette forekommer kinesisk import stadig på EU-markedet, jf. betragtning 267.

4.2.4. *Den mulige absorptionskapacitet på markeder i tredjelande*

(254) Som anført ovenfor er de kinesiske eksporterende producenter i stand til at forsyne tredjelandsmarkeder til meget lave priser. Ifølge ansøgeren er disse markeder derfor nu sandsynligvis mættede og ikke i stand til at absorbere yderligere mængder af kinesisk eksport, hvilket antydes af det hurtige skift fra traditionelle landemarkeder udpeget i den foregående udløbsundersøgelse til nye lande, hvor Kina har foretaget strategiske investeringer i projekter om rensning af sjældne jordarter, som f.eks. Myanmar, Peru og Elfenbenskysten. Efter ansøgerens opfattelse kan efterspørgslen i disse lande dog kun vokse så hurtigt, som de kinesiske investeringer tillader det, hvilket sandsynligvis ikke vil være i takt med opbygningen af ny kapacitet i Kina ([139]).

(255) I henhold til anmodningen er det desuden usandsynligt, at efterspørgslen i udlandet efter kinesisk oxalsyre vil stige. Tværtimod er det mere sandsynligt, den vil falde hurtigt, hvis Kina fortsat indfører eksportrestriktioner for sjældne jordarter og -mineraler — oxalsyre anvendes bl.a. til rensning af disse — i forbindelse med handelsspændinger ([140]).

(256) På baggrund af anmodningen konkluderede Kommissionen derfor, at tredjelandes eventuelle absorption af Kinas uudnyttede kapacitet er begrænset.

([139]) Anmodning, punkt 219

([140]) Anmodning, punkt 221 Jf. eksempelvis eksportrestriktionerne for gallium og germanium, der blev indført den 1. august 2023 og eksportkontrol for grafit, der var gældende fra den 1. december 2023.

4.2.5. *Konklusion*

(257) I betragtning af den betydelige uudnyttede kapacitet i Kina og under hensyntagen til beviserne for EU-markedets tiltrækningskraft konkluderede Kommissionen, at hvis foranstaltningerne udløber, er det sandsynligt, at de kinesiske eksporterende producenter vil aktivere den uudnyttede kapacitet og endda også omdirigere eksporten fra tredjelande til EU-markedet til dumpingpriser og i betydelige mængder. Kommissionen konkluderede derfor, at der var stor sandsynlighed for, at udløbet af antidumpingforanstaltningerne over for importen fra Kina ville medføre fortsat dumping eller i hvert fald fornyet dumping.

5. **SKADE**

5.1. **Definition af EU-erhvervsgrenen og EU-produktionen**

(258) I den betragtede periode blev den samme vare fremstillet af to producenter i Unionen, nemlig Oxaquim og WeylChem. De udgør »EU-erhvervsgrenen« som omhandlet i grundforordningens artikel 4, stk. 1. Da de data, der blev anvendt i skadesanalysen, blev indhentet fra kun to EU-producenter, præsenteres de tal, der er udregnet på baggrund af disse data, herunder i intervaller for at beskytte EU-producenternes fortrolighed.

(259) Den samlede EU-produktion i den nuværende undersøgelsesperiode blev fastsat til mellem 16 000 og 20 000 ton. Kommissionen fastsatte EU-produktionen på baggrund af den efterprøvede spørgeskemabesvarelse fra Oxaquim og spørgeskemabesvarelsen indsendt af WeylChem. Som forklaret i betragtning 19 var Kommissionen ikke i stand til at verificere spørgeskemabesvarelsen fra WeylChem. Ikke desto mindre krydstjekkede Kommissionen dataene i spørgeskemabesvarelsen fra WeylChem med de tilsvarende data, der var tilgængelige i anmodningen om fornyet undersøgelse og opnåede rimelig sikkerhed for, at de kunne anvendes til at fastsætte skadesindikatorer, som er relevante for hele EU-erhvervsgrenen, nemlig EU-produktionen, EU-forbruget og de makroøkonomiske indikatorer. De andre skadesindikatorer blev fastlagt på baggrund af den verificerede spørgeskemabesvarelse fra Oxaquim.

(260) De to EU-producenter tegnede sig for 100 % af den samlede produktion af den samme vare i Unionen.

5.2. **EU-forbrug**

(261) Kommissionen fastsatte EU-forbruget på grundlag af spørgeskemabesvarelser fra EU-producenterne og importdata fra Eurostat:

(262) EU-forbruget udviklede sig således:

Tabel 2

EU-forbrug (ton)

	2020	2021	2022	Nuværende undersøgelsesperiode
Samlet EU-forbrug	[8 371-10 295]	[10 190-12 533]	[9 986-12 282]	[9 454-11 627]
Indeks	*100*	*122*	*119*	*113*
Forbrug på det bundne marked	[1 072-1 318]	[1 474-1 812]	[1 409-1 732]	[1 382-1 699]
Indeks	*100*	*137*	*131*	*129*
Forbrug på det frie marked	[7 299-8 977]	[8 717-10 721]	[8 578-10 550]	[8 072-9 928]
Indeks	*100*	*119*	*118*	*111*

Kilde: Eurostat, EU-producenterne.

(263) Forbruget på det frie marked i Unionen steg med 11 % i den betragtede periode. I 2020 var EU-forbruget lavt som følge af den økonomiske afmatning forårsaget af covid-19-pandemien. I 2021 og 2022 vendte det tilbage til niveauet før pandemien, men det faldt i løbet af den nuværende undersøgelsesperiode som følge EU-erhvervsgrenens lavere salgsmængde, der skyldtes midlertidige forsyningsproblemer med ét af de råmaterialer, der anvendes til produktion af oxalsyre, og som midlertidigt suspenderede produktionsprocessen.

(264) Oxalsyre blev anvendt internt af én af EU-producenterne til at producere andre produkter. Forbruget på det bundne marked steg med 29 % i den betragtede periode og fulgte samme tendens som forbruget på det frie marked.

5.3. **Import fra de pågældende lande**

5.3.1. *Mængde og markedsandel for importen fra de pågældende lande*

(265) Kommissionen fastsatte importmængden på grundlag af importdata fra Eurostat. Markedsandelen for importen blev fastsat på grundlag af disse data som en procentdel af forbruget på det frie marked i Unionen.

(266) Importen til Unionen fra de pågældende lande udviklede sig således:

Tabel 3

Importmængde og markedsandel

	2020	2021	2022	Nuværende undersøgelsesperiode
Importmængde fra de pågældende lande (ton)	984	672	1 388	1 565
Indeks	*100*	*68*	*141*	*159*
Markedsandel (%)	11,7	6,7	14,1	16,9
Indeks	*100*	*57*	*120*	*144*
Importmængde fra Kina (ton)	771	362	1 067	1 149
Indeks	*100*	*47*	*138*	*149*
Markedsandel (%)	9,2	3,6	10,8	12,4
Indeks	*100*	*39*	*118*	*135*
Importmængde fra Indien (ton)	213	310	321	416
Indeks	*100*	*146*	*150*	*195*
Markedsandel (%)	2,5	3,1	3,3	4,5
Indeks	*100*	*122*	*128*	*176*

Kilde : Eurostat.

(267) Importmængden fra de pågældende lande steg fra 984 ton i 2020 til 1 565 ton i den nuværende undersøgelsesperiode, dvs. med 59 %.

(268) Importmængden fra Kina steg fra 771 ton i 2020 til 1 149 ton i den nuværende undersøgelsesperiode, dvs. med 49 %.

(269) Importmængden fra Indien steg fra 213 ton i 2020 til 416 ton i den nuværende undersøgelsesperiode, dvs. med 95 %.

(270) I den samme periode steg forbruget på det frie marked i Unionen kun med ca. 11 %. Markedsandelen for de eksporterende producenter fra de pågældende lande steg som følge heraf fra 9,2 % til 12,4 % for Kina, fra 2,5 % til 4,5 % for Indien og fra 11,7 % til 16,9 % fra begge de pågældende lande i løbet af den betragtede periode.

5.3.2. *Priser på importen fra de pågældende lande og prisunderbud*

(271) Kommissionen fastsatte importpriserne på grundlag af importdata fra Eurostat. Der blev konstateret prisunderbud for importen på baggrund af verificerede spørgeskemabesvarelser for så vidt angår de indiske producenter og på baggrund af importdata fra Eurostat for så vidt angår Kina på grund af den manglende samarbejdsvilje fra det land.

(272) De vejede gennemsnitlige importpriser til Unionen fra de pågældende lande udviklede sig således:

Tabel 4

Importpriser (EUR/ton)

	2020	2021	2022	Nuværende undersøgelsesperiode
Indien og Kina	775	830	1 271	1 238
Indeks	*100*	*107*	*164*	*160*
Kina	740	769	1 288	1 262
Indeks	*100*	*104*	*174*	*171*
Indien	903	901	1 217	1 170
Indeks	*100*	*100*	*135*	*130*

Kilde: Eurostat.

(273) Gennemsnitspriserne på importen fra de pågældende lande på EU-markedet steg med 60 % i den betragtede periode.

(274) Gennemsnitsprisen på importen fra Indien steg med 30 %, og gennemsnitsprisen på importen fra Kina sted med 71 % i den betragtede periode.

(275) For Indien fastsatte Kommissionen prisunderbuddet i den nuværende undersøgelsesperiode ved at sammenligne:

i) de vejede gennemsnitlige salgspriser pr. varetype, som den samarbejdsvillige EU-producent forlangte af ikke forretningsmæssigt forbundne kunder på EU-markedet, justeret til et ab fabrik-niveau, samt

ii) de tilsvarende vejede gennemsnitspriser pr. varetype af importen fra de samarbejdsvillige indiske producenter ved salg til den første uafhængige kunde på EU-markedet, fastsat på cif-basis (omkostninger, forsikring og fragt).

(276) For Kina fastsatte Kommissionen prisunderbuddet i den nuværende undersøgelsesperiode ved at sammenligne den gennemsnitlige salgspris, som den samarbejdsvillige EU-producent forlangte af ikke forretningsmæssigt forbundne kunder på EU-markedet, justeret til et ab fabrik-niveau, med gennemsnitsprisen på importen fra Kina på cif-basis. På grund af den manglende samarbejdsvilje fra Kina blev importprisen fra Kina fastsat på grundlag af data fra Eurostat, som er cif-priser, Unionens grænse.

(277) Cif-priserne blev derefter justeret for omkostninger efter importen, navnlig den konventionelle told, toldadministrationsomkostninger og antidumpingtold.

(278) Resultatet af sammenligningen blev udtrykt i procent af de samarbejdsvillige EU-producenters omsætning i den nuværende undersøgelsesperiode. Det viste en vejet gennemsnitlig underbudsmargen på [5-25] % ved import fra Indien og en underbudsmargen på [4-10] % ved import fra Kina på EU-markedet. Den kumulerede underbudsmargen ved import fra de pågældende lande var på [6-12] %.

5.4. **Import fra andre tredjelande end Indien og Kina**

(279) Import af oxalsyre fra andre tredjelande end Indien og Kina kom hovedsagelig fra Taiwan.

(280) Den samlede importmængde til Unionen samt markedsandelen og prisudviklingen for importen af den undersøgte vare fra andre tredjelande udviklede sig således:

Tabel 5

Import fra tredjelande

Land		2020	2021	2022	Nuværende undersøgelsesperiode
Taiwan	Mængde (ton)	154	144	190	140
	Indeks	*100*	*93*	*124*	*91*
	Markedsandel (%)	1,8	1,4	1,9	1,5
	Gennemsnitspris (EUR/ton)	2 655	2 522	3 515	3 436
	Indeks	*100*	*95*	*132*	*129*
Andre tredjelande	Mængde (ton)	15	56	103	112
	Indeks	*100*	*388*	*708*	*771*
	Markedsandel (%)	0,2	0,6	1,0	1,2
	Gennemsnitspris (EUR/ton)	12 356	8 847	8 258	9 434
	Indeks	*100*	*72*	*67*	*76*
Alle andre tredjelande undtagen de pågældende lande i alt	Mængde (ton)	169	200	293	252
	Indeks	*100*	*119*	*174*	*150*
	Markedsandel (%)	2,0	2,0	2,9	2,7
	Gennemsnitspris (EUR/ton)	3 491	4 299	5 177	6 099
	Indeks	*100*	*123*	*148*	*175*

Kilde : Eurostat.

(281) Importen fra Taiwan faldt med 9 % i den betragtede periode. Taiwans markedsandel faldt med 0,3 procentpoint.

(282) Importen fra tredjelande undtagen de pågældende lande steg med 50 % i den betragtede periode. Deres andel på EU-markedet steg fra 2 % i 2020 til 2,7 % i samme periode.

(283) Gennemsnitsprisen på importen fra tredjelande undtagen de pågældende lande steg med 75 % i den betragtede periode og var langt højere end EU-erhvervsgrenens gennemsnitspris.

5.5. **EU-erhvervsgrenens økonomiske situation**

5.5.1. *Generelle bemærkninger*

(284) Analysen af EU-erhvervsgrenens økonomiske situation omfattede en vurdering af alle de økonomiske indikatorer, der havde en indflydelse på EU-erhvervsgrenens situation i den betragtede periode.

5.5.2. *Makroøkonomiske indikatorer*

5.5.2.1. Produktion, produktionskapacitet og kapacitetsudnyttelse

(285) Den samlede produktion, produktionskapacitet og kapacitetsudnyttelse. i Unionen udviklede sig i den betragtede periode således:

Tabel 6

Produktion, produktionskapacitet og kapacitetsudnyttelse

	2020	2021	2022	Nuværende undersøgelsesperiode
Produktionsmængde (ton)	[17 701-21 770]	[19 712-24 243]	[17 018-20 930]	[16 353-20 113]
Indeks	*100*	*111*	*96*	*92*
Produktionskapacitet (ton)	[23 490-28 890]	[23 490-28 890]	[23 490-28 890]	[23 490-28 890]
Indeks	*100*	*100*	*100*	*100*
Kapacitetsudnyttelse (%)	75,4	83,9	72,4	69,6
Indeks	*100*	*111*	*96*	*92*

Kilde : EU-producenter.

(286) Produktionsmængden i 2021 steg med 11 % sammenlignet med 2020. I 2020 var produktionsmængden lavere end normalt på grund af midlertidig lukning af fabrikker som følge af covid-relaterede restriktioner. Stigningen i 2021 var altså blot en normalisering af produktionsmængden til niveauet før covid. I 2022 og i den nuværende undersøgelsesperiode faldt produktionsmængden på grund af midlertidige forsyningsproblemer med ét af de vigtigste råmaterialer, hvilket afbrød produktionsprocessen, jf. betragtning 263, og på grund af lavere efterspørgsel efter europæisk oxalsyre, hvilket skyldtes en øget og relativt billigere import fra Kina og Indien. Samlet set faldt produktionsmængden med 8 % i den betragtede periode.

(287) Eftersom der ikke var ændringer i produktionskapaciteten i den betragtede periode, svingede kapacitetsudnyttelsesgraden i takt med ændringerne i produktionsmængden.

5.5.2.2. Salgsmængde og markedsandel

(288) EU-erhvervsgrenens salgsmængde og markedsandel udviklede sig i den betragtede periode således:

Tabel 7

Salgsmængde og markedsandel

	2020	2021	2022	Nuværende undersøgelsesperiode
Salgsmængde på EU-markedet i alt (ton)	[6 296-7 743]	[7 958-9 787]	[7 115-8 751]	[6 492-7 984]
Indeks	*100*	*126*	*113*	*103*
Markedsandel (%)	86,3	91,3	83,0	80,4
Indeks	*100*	*106*	*96*	*93*

Kilde : Eurostat, EU-producenterne.

(289) Salgsmængden udviklede sig på linje med produktionsmængden, og der var ikke nogen væsentlige lagerbevægelser (undtagen i 2021). Salgsmængden steg således i 2021, takket være genopretningen efter covid-19-pandemien, og faldt derefter på grund af produktionsafbrydelser, der skyldtes midlertidige forsyningsproblemer med ét af de vigtigste råmaterialer, jf. betragtning 286. Alt i alt steg salgsmængden i hele den betragtede periode med 3 %.

(290) Eftersom EU-forbruget i samme periode steg kraftigere end EU-producenternes salgsmængde, nemlig med 11 %, faldt EU-producenternes markedsandel fra 86,3 % i 2020 til 80,4 % i den nuværende undersøgelsesperiode.

5.5.2.3. Vækst

(291) EU-forbruget steg med 11 % i den betragtede periode, men EU-erhvervsgrenens salgsmængde steg dog kun med 3 % i samme periode. Følgelig faldt EU-erhvervsgrenens andel af EU-markedet med næsten seks procentpoint.

5.5.2.4. Beskæftigelse og produktivitet

(292) Beskæftigelsen og produktiviteten udviklede sig i den betragtede periode således:

Tabel 8

Beskæftigelse og produktivitet

	2020	2021	2022	Nuværende undersøgelsesperiode
Antal ansatte	[41-51]	[40-50]	[40-50]	[41-50]
Indeks	*100*	*97*	*98*	*99*
Produktivitet (enhed/ansat)	[372-457]	[425-523]	[366-450]	[348-428]
Indeks	*100*	*114*	*98*	*94*

Kilde : EU-producenter.

(293) Beskæftigelsen forblev stabil i den betragtede periode.

(294) Produktiviteten blev beregnet som produktionsmængde divideret med antal ansatte. Eftersom antallet af ansatte var stabilt i den betragtede periode, blev produktiviteten bestemt af udviklingen i produktionsmængden. Rentabilitetstendensen fulgte derfor udviklingen i produktionsmængden som forklaret i betragtning 286.

5.5.2.5. Dumpingmargenens størrelse og genrejsning efter tidligere dumping

(295) I den nuværende undersøgelsesperiode var de individuelle dumpingmargener, der konstateredes for de samarbejdsvillige eksporterende producenter i Indien og for Kina stadig betydelige (jf. betragtning 47 og 231).

(296) Selv om der fortsat var dumping fra Indien og Kina, viser analysen af skadesindikatorerne imidlertid, at de gældende foranstaltninger havde en positiv indvirkning på EU-erhvervsgrenen.

5.5.3. *Mikroøkonomiske indikatorer*

5.5.3.1. Priser og faktorer, som påvirker priserne

(297) De vejede gennemsnitlige enhedssalgspriser hos den samarbejdsvillige EU-producent ved salg til ikke forretningsmæssigt forbundne kunder i Unionen udviklede sig i den betragtede periode som følger:

Tabel 9

Salgspriser og produktionsomkostninger i Unionen (EUR/ton)

	2020	2021	2022	Nuværende undersøgelsesperiode
Gennemsnitlig enhedssalgspris i Unionen – hele markedet	[787-967]	[819-1 007]	[1 418-1 744]	[1 478-1 817]
Indeks	*100*	*104*	*180*	*188*
Enhedsproduktionsomkostninger	[752-924]	[842-1 036]	[1 464-1 800]	[1 454-1 788]
Indeks	*100*	*112*	*195*	*193*

Kilde : Oxaquim.

(298) Den gennemsnitlige enhedssalgspris i Unionen steg med 88 % i den betragtede periode. Dette skyldes, at enhedsproduktionsomkostningerne i samme periode var steget med 93 %.

(299) Enhedsproduktionsomkostningerne steg som følge af prisstigninger på de vigtigste råmaterialer (sukker og salpetersyre) samt energi og transport.

5.5.3.2. Arbejdskraftomkostninger

(300) De gennemsnitlige arbejdskraftomkostninger hos den verificerede EU-producent udviklede sig i den betragtede periode således:

Tabel 10

Gennemsnitlige arbejdskraftomkostninger pr. ansat

	2020	2021	2022	Nuværende undersøgelsesperiode
Gennemsnitlige arbejdskraftomkostninger pr. ansat (EUR)	[35 624-43 813]	[37 647-46 301]	[39 951-49 135]	[41 496-51 036]
Indeks	*100*	*106*	*112*	*116*

Kilde : Oxaquim.

(301) Fra 2020 til den nuværende undersøgelsesperiode steg de gennemsnitlige arbejdskraftomkostninger pr. ansat med 16 % på grund af inflationen.

5.5.3.3. Lagerbeholdninger

(302) Den samarbejdsvillige EU-producents lagerbeholdninger udviklede sig i den betragtede periode som følger:

Tabel 11

Lagerbeholdninger

	2020	2021	2022	Nuværende undersøgelsesperiode
Slutlagre (ton)	[239-295]	[203-250]	[137-168]	[224-275]
Indeks	*100*	*85*	*57*	*93*
Slutlagre i procent af produktionen	2,2	1,6	1,1	1,9
Indeks	*100*	*72*	*51*	*83*

Kilde : Oxaquim.

(303) I betragtning af den pågældende vares karakter er der meget små lagerbeholdninger. Da den pågældende vare hurtigt forringes, fremstiller producenterne varer til næsten omgående forsendelse. Derfor er denne indikator ikke særlig nyttig med henblik på at beskrive EU-erhvervsgrenens tilstand.

5.5.3.4. Rentabilitet, likviditet, investeringer, investeringsafkast og evnen til at rejse kapital

(304) Rentabiliteten, likviditeten, investeringerne og investeringsafkastet hos den verificerede EU-producent udviklede sig i den betragtede periode således:

Tabel 12

Rentabilitet, likviditet, investeringer og investeringsafkast

	2020	2021	2022	Nuværende undersøgelsesperiode
Rentabilitet ved salg i Unionen til ikke forretnings-mæssigt for-bundne kunder (% af omsætningen)	[10,1-12,4]	[4,4-5,5]	[2,6-3,2]	[5,7-7,0]
Indeks	*100*	*44*	*26*	*56*
Likviditet (EUR)	[637 139-783 607]	[635 883-782 063]	[1 849 358-2 274 498]	[1 570 392-1 931 401]
Indeks	*100*	*100*	*290*	*246*
Investeringer (EUR)	[1 009 137 – 1 241 123]	[801 282-985 484]	[733 134-901 671]	[742 004-912 579]
Indeks	*100*	*79*	*73*	*74*
Investeringsafkast (%)	[3,2-3,9]	[1,8 – 2,2]	[2,0-2,5]	[4,2 – 5,2]
Indeks	*100*	*56*	*64*	*133*

Kilde: Oxaquim.

(305) Kommissionen beregnede den samarbejdsvillige EU-producents rentabilitet som fortjenesten før skat ved salg af samme vare til ikke forretningsmæssigt forbundne kunder i Unionen udtrykt i procent af omsætningen i forbindelse med dette salg. Rentabiliteten svingede i takt med udviklingen i enhedssalgsprisen og enhedsproduktionsomkostningerne beskrevet i betragtning 298 og 299. Mellem 2020 og 2022 steg enhedssalgsprisen langsommere end enhedsproduktionsomkostningerne, og som følge deraf faldt rentabiliteten. I den nuværende undersøgelsesperiode fortsatte enhedssalgsprisen med at stige, hvorimod enhedsproduktionsomkostningerne stabiliserede sig, hvilket derfor øgede rentabiliteten. Samlet set forblev den samarbejdsvillige EU-producent rentabel i hele den betragtede periode.

(306) Nettolikviditeten er EU-producenternes evne til at selvfinansiere deres aktiviteter. Likviditeten var stabil i 2020 og 2021 og steg efterfølgende, således at den i den nuværende undersøgelsesperiode var 146 % højere end i 2020. Dette skyldtes den øgede afskrivning fra 2022 og frem. I 2020 og 2021 anerkendte EU-producenten et lavere afskrivningsbeløb, end hvad der normalt ville have været gældende, på grund af en lavere udnyttelse af faste aktiver som følge af de covid-relaterede restriktioner. I de efterfølgende perioder bogførte virksomheden de fuldstændige afskrivningsbeløb.

(307) Investeringerne faldt med 26 % i den betragtede periode. Selv om den absolutte værdi af investeringerne er lav, er denne tendens ikke relevant for vurderingen af EU-producentens økonomiske resultater.

(308) Investeringsafkastet er fortjenesten før skat ved salg til ikke forretningsmæssigt forbundne kunder i Unionen i procent af den bogførte nettoværdi af de aktiver, der er forbundet med produktionen af den undersøgte vare. Til trods for en faldende fortjeneste steg investeringsafkastet med 33 % i den betragtede periode, fordi den bogførte restværdi af aktiverne faldt.

5.6. **Konklusion vedrørende skade**

(309) Importen fra de pågældende lande steg med 59 % i den betragtede periode, hvilket betød, at de indiske og kinesiske producenters markedsandel steg fra 11,7 % i 2020 til 16,9 % i den nuværende undersøgelsesperiode. Deres priser underbød EU-erhvervsgrenenes priser med [4-25] %.

(310) Visse skadesindikatorer, såsom produktionsmængde og markedsandel, viste en negativ tendens. Produktionsmængden faldt med 8 % på grund af midlertidige forsyningsproblemer med ét af råmaterialerne. Markedsandelen faldt med næsten seks procentpoint, den forblev dog over 80 %.

(311) Tendensen for andre skadesindikatorer var positiv. EU-erhvervsgrenens salgsmængde steg med 3 %, og antallet af ansatte forblev stabilt i den betragtede periode. I den samme periode steg den gennemsnitlige salgspris i Unionen desuden med 88 %. Dette var lidt mindre end stigningen i enhedsproduktionsomkostningerne, men dog tilstrækkeligt til at fastholde rentabiliteten i hele den betragtede periode, om end rentabiliteten var under målfortjenesten (8 %) i NUP. Likviditeten blev væsentligt forbedret og steg med 146 % mellem 2020 og den nuværende undersøgelsesperiode. Investeringsafkastet blev også forbedret.

(312) På grundlag af ovennævnte konkluderede Kommissionen, at EU-erhvervsgrenen ikke led væsentlig skade, jf. grundforordningens artikel 3, stk. 5, i den nuværende undersøgelsesperiode.

(313) I sine bemærkninger til den endelige fremlæggelse af oplysninger bemærkede Oxaquim, at dataintervallerne i nogle af tabellerne i forordningen, navnlig tabellerne vedrørende EU-erhvervsgrenens økonomiske resultater, var for snævre og foreslog at benytte indeksering i stedet for intervaller, fordi indekser viser udviklingen uden at angive størrelsesordenen for hver værdi.

(314) Kommissionen mente, at det var nødvendigt at vise ikke alene udviklingen men også størrelsen af skadesindikatorerne for at sikre, at interesserede parter får en korrekt forståelse af skadesvurderingen. Med henblik herpå var Kommissionen nødt til at benytte både indeks og intervaller. Kommissionen definerede intervallerne på en sådan måde, at de giver de interesserede parter mulighed for at forstå baggrunden for dem, samtidig med at de er de tilstrækkeligt brede til at beskytte fortrolige forretningsoplysninger. Påstanden blev derfor afvist.

6. SANDSYNLIGHED FOR FORNYET SKADE

(315) Kommissionen konkluderede i betragtning 312, at EU-erhvervsgrenen ikke led væsentlig skade i den nuværende undersøgelsesperiode. Derfor vurderede Kommissionen i overensstemmelse med grundforordningens artikel 11, stk. 2, om der var sandsynlighed for fornyet skade, der oprindeligt blev forårsaget af dumpingimporten fra Indien og Kina, hvis foranstaltningerne får lov at udløbe.

(316) Kommissionen undersøgte i den forbindelse i) produktionskapaciteten og den uudnyttede kapacitet i Indien og Kina, ii) forholdet mellem eksportpriser til tredjelande og prisniveauet i Unionen, iii) de sandsynlige prisniveauer for importen fra Indien og Kina uden antidumpingforanstaltninger og deres indvirkning på EU-erhvervsgrenen, iv) EU-markedets tiltrækningskraft og v) virkningerne af importen fra Indien og Kina på EU-erhvervsgrenens situation, hvis foranstaltningerne får lov at udløbe.

6.1. Produktionskapacitet og uudnyttet kapacitet i Kina

(317) Som forklaret i betragtning 244 var den samlede produktionskapacitet for oxalsyre i Kina på 595 000 ton i 2022. Når den indenlandske efterspørgsel og den samlede eksport er trukket fra, anslås de kinesiske producenters ledige kapacitet, der er tilgængelig for EU-markedet, til at være på ca. 180 000 ton, hvilket er [18-22] gange mere end det samlede forbrug på det frie marked i Unionen (jf. betragtning 246).

(318) For så vidt angår Indien skønnes den ledige kapacitet, der er tilgængelig for EU-markedet, at være på 8 500 ton, jf. betragtning 233, dvs. [86-105] % af det samlede forbrug på det frie marked i Unionen.

(319) Det kan derfor konkluderes, at der er en betydelig uudnyttet kapacitet i både Kina og Indien, som kan anvendes til at øge eksporten til EU-markedet, hvis de gældende foranstaltninger får lov at udløbe.

6.2. Forbindelsen mellem eksportpriser til tredjelande og prisniveauet i Unionen

(320) Som forklaret i betragtning 250 og 251 var den gennemsnitlige eksportpris fra Kina til tredjelande (868 EUR pr. ton) meget lavere end landets gennemsnitlige priser ved eksport til Unionen (1 262 EUR pr. ton) og EU-erhvervsgrenens gennemsnitlige salgspris på ([1 478-1 817] EUR pr. ton) i den nuværende undersøgelsesperiode.

(321) For så vidt angår Indien var de gennemsnitlige priser ved eksport til Unionen i den nuværende undersøgelsesperiode 11 % højere end til resten af verden, jf. betragtning 235.

(322) Kommissionen konkluderede derfor, at de kinesiske og indiske eksporterende producenter vil have et økonomisk incitament til at flytte eksporten fra tredjelande til Unionen, hvis foranstaltningerne får lov at udløbe. I så fald vil de kunne eksportere til Unionen til priser, der er højere end priserne ved salg til andre tredjelandsmarkeder, men som stadig ligger under EU-erhvervsgrenens prisniveau.

6.3. Sandsynlige prisniveauer for importen fra Indien og Kina uden antidumpingforanstaltninger og deres indvirkning på EU-erhvervsgrenen

(323) Vedrørende importprisniveauet viste undersøgelsen, at der til trods for de gældende antidumpingforanstaltninger stadig var et underbud af EU-erhvervsgrenens priser i den nuværende undersøgelsesperiode. Hvis de gældende foranstaltninger bliver ophævet og under antagelse af, at importpriserne fra de pågældende lande og EU-erhvervsgrenens pris forbliver de samme som i den nuværende undersøgelsesperiode, ville underbudsmargenen stige med [15 %-40 %]. I dette tilfælde, og for at forblive konkurrencedygtig, ville EU-erhvervsgrenen været nødt til at sænke sine salgspriser til under det rentable niveau.

6.4. **EU-markedets tiltrækningskraft**

(324) Under hensyntagen til prisanalysen i betragtning 320-323, ville de kinesiske og indiske eksporterende producenter have et stort incitament til at omdirigere deres eksport til Unionen, hvor de ville opnå højere priser, samtidig med at de stadig ville være i stand til at underbyde EU-erhvervsgrenens salgspriser betydeligt. Desuden ville de være i stand til at anvende deres uudnyttede kapacitet til at øge eksportmængderne til EU-markedet.

(325) EU-markedets tiltrækningskraft bekræftes yderligere af, at de kinesiske og indiske eksporterende producenter til trods for den relativt høje gældende antidumpingtold, der lægges til den konventionelle importtold på 6,5 %, fortsat eksporterer til EU-markedet, og de har endda øget deres markedsandel.

(326) Det konkluderes derfor, at de eksporterende producenter i Indien og Kina har potentialet og incitamentet til i væsentlig grad at øge omfanget af deres eksport til Unionen til dumpingpriser, der i betydelig grad underbyder EU-erhvervsgrenens priser, hvis foranstaltningerne får lov at udløbe.

6.5. **Indvirkning på EU-erhvervsgrenen**

(327) Såfremt EU-erhvervsgrenen ville bibeholde sit nuværende prisniveau, ville den ikke være i stand til at opretholde sin salgsmængde og markedsandel over for dumpingimporten fra Indien og Kina. Det er meget sandsynligt, at de kinesiske og indiske producenters markedsandel vil stige hurtigt, hvis foranstaltningerne får lov at udløbe. Dette ville være på bekostning af EU-erhvervsgrenen, hvis priser er højere. Et tab af salgsmængde vil sænke kapacitetsudnyttelsesgraden yderligere og dermed føre til en stigning i de gennemsnitlige produktionsomkostninger. Dette vil reducere rentabiliteten, som på nuværende tidspunkt er lav, og vil dermed gøre EU-erhvervsgrenen urentabel.

(328) Hvis EU-erhvervsgrenen beslutter at sænke sine priser i et forsøg på at bevare sin salgsmængde og markedsandel, vil dens finansielle situation også hurtigt blive forværret. Prisfaldet vil skulle være væsentligt for at matche de indiske og kinesiske eksportørers priser, fordi de, hvis foranstaltningerne får lov at udløbe, vil underbyde EU-erhvervsgrenens priser med [15 %-40 %] (uden antidumpingtold). Et så væsentligt prisfald vil i høj grad gøre EU-erhvervsgrenen tabsgivende i betragtning af dens etcifrede fortjenstmargen.

(329) I begge scenarier vil foranstaltningernes udløb have en negativ indvirkning på EU-erhvervsgrenen, forværre dens allerede sårbare økonomiske situation og i sidste ende true dens levedygtighed.

6.6. **Konklusion**

(330) På dette grundlag konkluderedes det, at en situation uden foranstaltninger sandsynligvis vil medføre en betydelig stigning i dumpingimporten fra Indien og Kina til skadevoldende priser, og en fornyet væsentlig skade vil være sandsynlig.

6.7. **Unionens interesser**

(331) I henhold til grundforordningens artikel 21 undersøgte Kommissionen, om en opretholdelse af de gældende antidumpingforanstaltninger ville være i strid med Unionens interesser som helhed. Unionens interesser blev fastlagt på grundlag af en vurdering af alle de forskellige involverede parters interesser, dvs. EU-erhvervsgrenens, importørernes og brugernes interesser.

6.8. **EU-erhvervsgrenens interesser**

(332) Undersøgelsen afslørede, at selv om EU-erhvervsgrenen ikke led væsentlig skade, oplevede den visse negative konsekvenser af importen fra Indien og Kina, som tab af markedsandel og en sårbar økonomisk situation i betragtning af den faldende rentabilitet. Hvis foranstaltningerne mod Indien og Kina bliver ophævet, er det sandsynligt, at der igen ville blive forvoldt skade, fordi EU-erhvervsgrenen ville blive udsat for betydelige mængder import med et betydeligt pristryk til følge. EU-erhvervsgrenens økonomiske situation ville derfor forringes betydeligt af de årsager, der er beskrevet i betragtning 327 og 328. Hvis foranstaltningerne fastholdes, ville det omvendt medføre større sikkerhed for markedet og give EU-erhvervsgrenen mulighed for at styrke sin økonomiske situation og forbedre udsigten til levedygtighed på lang sigt.

(333) På den baggrund konkluderede Kommissionen, at det vil være i EU-erhvervsgrenens interesse at opretholde antidumpingforanstaltningerne.

6.9. **Ikke forretningsmæssigt forbundne importørers interesser**

(334) Alle kendte ikke forretningsmæssigt forbundne importører blev kontaktet ved indledningen af undersøgelsen. Kommissionen oplevede ikke nogen samarbejdsvilje fra de ikke forretningsmæssigt forbundne importører i forbindelse med undersøgelsen.

(335) På denne baggrund var der ingen tegn på, at opretholdelsen af foranstaltningerne ville have en væsentlig negativ indvirkning på importørerne, som ville opveje foranstaltningernes positive indvirkning på EU-erhvervsgrenen.

6.10. **Brugernes interesser**

(336) Jervois Finland Oy (»Jervois«), den eneste bruger, der samarbejdede i forbindelse med undersøgelsen, var imod en videreførelse af antidumpingforanstaltningerne.

(337) Jervois anvendte oxalsyre som råmateriale til produktion af ét af sine produkter. Oxalsyre udgjorde ca. [5-9] % af dette produkts samlede produktionsomkostninger, og dette produkt bidrog til virksomhedens samlede omsætning med ca. [9-13] %. Indvirkningen af omkostningerne til oxalsyre på Jervois' samlede finansielle resultater var således meget begrænset.

(338) Jervois anvendte desuden oxalsyre importeret fra de pågældende lande til at producere varer, som den solgte uden for Unionen. Virksomheden var derfor berettiget til at importere under proceduren for aktiv forædling og skulle således ikke betale antidumpingtold. Som sådan ville de gældende foranstaltninger ikke have nogen direkte indvirkning på Jervois' økonomiske situation.

(339) I lyset af ovenstående og i betragtning af at Kommissionen ikke modtog nogen bemærkninger fra andre brugere, ville en fastholdelse af antidumpingforanstaltningerne ikke have nogen negativ indvirkning på Unionens brugere, som ville opveje foranstaltningernes positive indvirkning på EU-erhvervsgrenen.

(340) Oxaquim hævdede i sine bemærkninger til den endelige fremlæggelse af oplysninger, at Kommissionens erklæring i forordningens betragtning 339 om, at den ikke modtog andre bemærkninger fra EU-brugere, bortset fra Jervois Finland Oy, ikke var korrekt. I henhold til Oxaquim fremsatte flere EU-brugere bemærkninger til støtte for en opretholdelse af antidumpingforanstaltningerne. Oxaquim anmodede Kommissionen om at nævne antallet af disse EU-brugere og deres støtte til opretholdelsen af foranstaltningerne.

(341) Kommissionen bemærkede, at den modtog bemærkninger fra to distributører af oxalsyre. De gav udtryk for støtte til udvidelsen af antidumpingforanstaltningerne vedrørende importen af oxalsyre fra Kina og Indien. Derudover modtog Kommissionen følsomme bemærkninger fra yderligere tre parter: én distributør, én bruger samt én forhandler og bruger. Kommissionen anmodede disse parter om at fremsende en ikkefølsom version af deres bemærkninger, hvilket de ikke gjorde. Derfor kunne Kommissionen ikke fremlægge deres holdninger i forordningen.

6.11. **Konklusion vedrørende Unionens interesser**

(342) På baggrund af ovenstående konkluderede Kommissionen, at der ikke var tvingende årsager til, at det ikke var i Unionens interesse at opretholde de gældende foranstaltninger over for importen af oxalsyre med oprindelse i Indien og Kina.

7. **ANTIDUMPINGFORANSTALTNINGER**

(343) På grundlag af Kommissionens konklusioner om fortsat dumping, fornyet skade og Unionens interesser bør antidumpingforanstaltningerne vedrørende oxalsyre fra Indien og Kina opretholdes.

(344) For at minimere risikoen for omgåelse som følge af forskellen på toldsatserne er der behov for særlige foranstaltninger, som kan sikre anvendelsen af den individuelle antidumpingtold. Virksomhederne med individuel antidumpingtold skal fremlægge en gyldig handelsfaktura for medlemsstaternes toldmyndigheder. Fakturaen skal overholde kravene i denne forordnings artikel 1, stk. 3. Import, der ikke er ledsaget af en sådan faktura, bør være underlagt den antidumpingtold, der finder anvendelse på »alle andre virksomheder«.

(345) Selv om det er nødvendigt at fremlægge denne faktura for toldmyndighederne i medlemsstaterne, således at de kan anvende de individuelle antidumpingtoldsatser på importen, er fakturaen ikke det eneste element, som toldmyndighederne skal tage i betragtning. Selv hvis det antages, at en sådan faktura opfylder alle kravene i denne forordnings artikel 1, stk. 3, skal medlemsstaternes toldmyndigheder foretage deres sædvanlige kontrol og kan i lighed med alle andre tilfælde kræve yderligere dokumenter (forsendelsesdokumenter mv.) for at kontrollere, at erklæringen er korrekt, og sikre, at den efterfølgende anvendelse af den lavere toldsats er berettiget, og at den er i overensstemmelse med toldlovgivningen.

(346) Hvis der er en betydelig mængdemæssig stigning i eksporten fra en af de virksomheder, der er omfattet af lavere individuelle toldsatser, efter indførelsen af de pågældende foranstaltninger, kan en sådan mængdemæssig stigning i sig selv betragtes som en ændring af handelsmønstret som følge af indførelsen af foranstaltninger, jf. grundforordningens artikel 13, stk. 1. Under sådanne omstændigheder og forudsat, at betingelserne er opfyldt, kan der indledes en antiomgåelsesundersøgelse. Ved denne undersøgelse kan det bl.a. overvejes, om det bliver nødvendigt at fjerne individuelle toldsatser og følgelig pålægge en landsdækkende told.

(347) De individuelle antidumpingtoldsatser for de virksomheder, der er udtrykkeligt nævnt i denne forordning, gælder for importen af den undersøgte vare med oprindelse i de pågældende lande, som er fremstillet af de nævnte specifikke retlige enheder. Importen af den undersøgte vare, produceret af andre virksomheder, som ikke er udtrykkeligt nævnt i denne forordnings dispositive del, herunder enheder, der er forretningsmæssigt forbundet med de udtrykkeligt nævnte enheder, bør være omfattet af toldsatsen for »alle andre virksomheder«. De bør ikke være omfattet af nogen af de individuelle antidumpingtoldsatser.

(348) Virksomheden kan anmode om, at den individuelle antidumpingtoldsats anvendes, hvis den efterfølgende ændrer navnet på sin enhed. Anmodningen skal rettes til Kommissionen ([141]). Anmodningen skal indeholde alle relevante oplysninger, som gør det muligt at dokumentere, at ændringen ikke påvirker virksomhedens ret til at benytte den toldsats, som finder anvendelse på den. Hvis ændringen af virksomhedens navn ikke påvirker dens ret til at drage fordel af den toldsats, der finder anvendelse på den, offentliggøres der en forordning om navneændringen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

(349) Alle interesserede parter blev underrettet om de vigtigste kendsgerninger og betragtninger, der lå til grund for at anbefale en opretholdelse af de gældende foranstaltninger. De fik også en frist, inden for hvilken de kunne fremsætte bemærkninger til disse oplysninger.

(350) Oxaquim hævdede i sine bemærkninger til den endelige fremlæggelse af oplysninger, at oxalsyre produceret af visse kinesiske producenter blev importeret til EU-markedet via virksomheden Yuanping og havde fordel af denne virksomheds lavere individuelle toldsats. Oxaquim anmodede Kommissionen om at overveje at trække Yuanpings individuelle toldsats tilbage, eftersom denne virksomhed ikke længere er en egentlig producent af oxalsyre.

([141]) Europa-Kommissionen, Generaldirektoratet for Handel, Direktorat G, Rue de la Loi 170, 1040 Bruxelles, Belgien.

(351) Kommissionen påpegede, at foranstaltninger i forbindelse med en udløbsundersøgelse ikke kan ophæves for en enkelt virksomhed alene. Denne bemærkning blev derfor afvist.

(352) I henhold til artikel 109 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 ([142]) er rentesatsen, når et beløb skal tilbagebetales som følge af en dom afsagt af Den Europæiske Unions Domstol, den sats, som Den Europæiske Centralbank anvender på sine vigtigste refinansieringstransaktioner, og som offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende*, C-udgaven, den første kalenderdag i hver måned.

(353) Foranstaltningerne i denne forordning er i overensstemmelse med udtalelse fra det udvalg, der er nedsat ved artikel 15, stk. 1, i forordning (EU) 2016/1036 —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

1. Der indføres en endelig antidumpingtold på importen af oxalsyre i form af dihydrat (CUS-nummer 0028635-1 og CAS-nummer 6153-56-6) eller i vandfri form (CUS-nummer 0021238-4 og CAS-nummer 144-62-7) eller i vandig opløsning, som for øjeblikket falder ind under KN-kode ex 2917 11 00 (Taric-kode 2917 11 00 91), og med oprindelse i Indien og Folkerepublikken Kina.

2. Den endelige antidumpingtold fastsættes til følgende af nettoprisen, frit Unionens grænse, ufortoldet, for den i stk. 1 omhandlede vare, der fremstilles af nedenstående virksomheder:

Oprindelsesland	Virksomhed	Antidumpingtold	Taric-tillægskode
Indien	Punjab Chemicals and Crop Protection Limited	22,8 %	B230
	Star Oxochem Pvt Ltd	31,5 %	B270
	Al anden import med oprindelse i Indien	43,6 %	B999
Folkerepublikken Kina	Shandong Fengyuan Chemicals Stock Co., Ltd.; Shandong Fengyuan Uranus Advanced Material Co., Ltd.	37,7 %	B231
	Yuanping Changyuan Chemicals Co., Ltd.	14,6 %	B232
	Al anden import med oprindelse i Folkerepublikken Kina	52,2 %	B999

3. Anvendelsen af de individuelle toldsatser, der er anført for virksomhederne i stk. 2, er betinget af, at der fremlægges en gyldig handelsfaktura for medlemsstaternes toldmyndigheder; handelsfakturaen skal indeholde en erklæring, der er dateret og underskrevet af én af de ansatte i den enhed, der har udstedt handelsfakturaen, med angivelse af den pågældendes navn og funktion og med følgende ordlyd: »*Undertegnede bekræfter, at den (mængde) af (den undersøgte vare), der er solgt til eksport til Den Europæiske Union, og som er omfattet af denne faktura, blev fremstillet af (virksomhedens navn og adresse) (Taric-tillægskode) i [det pågældende land]. Jeg erklærer, at oplysningerne i denne faktura er fuldstændige og korrekte.*« Indtil der fremlægges en sådan faktura, anvendes toldsatsen for alle andre virksomheder.

4. De gældende bestemmelser vedrørende told finder anvendelse, medmindre andet er fastsat.

([142]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 af 18. juli 2018 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget, om ændring af forordning (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 og afgørelse nr. 541/2014/EU og om ophævelse af forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012 (EUT L 193 af 30.7.2018, s. 1).

Artikel 2

Denne forordning træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den 5. september 2024.

På Kommissionens vegne
Ursula VON DER LEYEN
Formand