EUROPOS
KOMISIJA

Briuselis, 2021 05 18
COM(2021) 254 final

2021/0129 (COD)

Pasiūlymas

# EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS REGLAMENTAS

## kuriuo, siekiant atsižvelgti į COVID-19 krizės poveikį, iš dalies keičiamos Reglamento (ES) 2016/1628 pereinamojo laikotarpio nuostatos, taikomos tam tikriems mechanizmams su 56 kW–130 kW ir didesnės kaip 300 kW galios varikliais

(Tekstas svarbus EEE)

# AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

## 1. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

### • Pasiūlymo pagrindimas ir tikslai

COVID-19 pandemija labai sutrikdė tiekimo grandines, o tai turi įtakos ne keliais judančių mechanizmų (NKJM) gamintojų gebėjimui laikytis kai kurių 2016 m. rugsėjo 14 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamente (ES) 2016/1628 dėl reikalavimų, susijusių su ne keliais judančių mechanizmų vidaus degimo variklių dujinių ir kietųjų dalelių išmetamųjų teršalų ribinėmis vertėmis ir tipo patvirtinimu, nustatytų terminų.

Reaguojant į COVID-19 pandemiją, priimtas 2020 m. liepos 15 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2020/1040, kuriuo iš dalies keičiamas Reglamentas (ES) 2016/1628. Juo atidėti tam tikri terminai, kurių dėl netikėtų tiekimo grandinės sutrikimų gamintojai nebegalėjo laikytis nepatirdami didelės ekonominės žalos. Tai susiję su mechanizmais, kuriuose naudojami vadinamieji pereinamojo laikotarpio <56 kW ir >130 kW galios varikliai, kurių gamyba turėjo būti baigta iki 2020 m. birželio 30 d. ir kurie turėjo būti pateikti rinkai iki 2020 m. gruodžio 31 d. Gamintojams buvo suteikta dar 12 mėnesių mechanizmams su šiais varikliais gaminti ir pateikti rinkai.

Tuo reglamentu atidėti tik 2020 m. terminai, nes jie turėjo būti atidėti skubos tvarka, ir buvo dar per anksti vertinti, ar 2021 m. numatytų terminų pratęsimas yra pagrįstas.

Gamintojai turi užbaigti mechanizmų su tais varikliais gamybą iki 2021 m. birželio 30 d. ir pateikti juos rinkai iki 2021 m. gruodžio 31 d.

Tačiau dėl besitęsiančių tiekimo grandinės ir gamybos sutrikimų, kuriuos sukėlė antroji ir trečioji COVID-19 bangos, gamintojai 2021 m. terminų, taikomų mechanizmams su pereinamojo laikotarpio 56 kW–130 kW ir didesnės kaip 300 kW galios varikliais, negalės laikytis nepatirdami didelės ekonominės žalos.

Todėl, atsižvelgiant į nuolatinius sutrikimus, būtina atidėti šias datas, kad būtų išvengta situacijos, kai pereinamojo laikotarpio varikliai, kurių skaičius yra ribotas, nes jie turėjo būti pagaminti ne vėliau kaip iki 2019 m. gruodžio 31 d., nebegalėtų būti montuojami į mechanizmus laiku ir todėl turėtų būti atiduoti į metalo laužą.

Nors vis dar esama tiekimo grandinės ir gamybos iškraipymų, jų masto ir intensyvumo negalima lyginti su vyravusiais 2020 m. pavasarį. Dėl šių priežasčių mechanizmų su šiais varikliais gamybai taikomą terminą reikėtų pratęsti 6 mėnesiais, o pateikimui rinkai – 9 mėnesiais, o ne 12 mėnesių abiem atvejais, kaip 2020 m.;

Reikėtų pažymėti, kad, nepaisant pratęsimo trukmės, ekonominės veiklos vykdytojai nebus suinteresuoti ilgiau vilkinti mašinų, transporto priemonių ir laivų, dėl kurių jie jau patyrė išlaidų, gamybą ir pateikimą rinkai.

Galiausiai siūlomas pratęsimas taip pat bus taikomas žemės ir miškų ūkio transporto priemonėms su pereinamojo laikotarpio varikliais, nes joms taikomos NKJM nuostatos dėl išmetamųjų teršalų[1].

[1] Reglamento (ES) Nr. 167/2013 dėl žemės ir miškų ūkio transporto priemonių patvirtinimo ir rinkos priežiūros 19 straipsnis.

## 2. TEISINIS PAGRINDAS, SUBSIDIARUMO IR PROPORCINGUMO PRINCIPAI

- **Teisinis pagrindas**

Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 114 straipsnis.

- **Subsidiarumo principas (neišimtinės kompetencijos atveju)**

Subsidiarumo principas taikomas, nes pasiūlymas nepriklauso išimtinei Sąjungos kompetencijai.

Kadangi pasiūlymu iš dalies keičiami galiojantys ES teisės aktai, šiuos klausimus veiksmingai spręsti gali tik ES. Be to, politikos tikslų valstybės narės savo veiksmais negali deramai pasiekti.

Europos Sąjungos veiksmai yra būtini siekiant išvengti kliūčių bendrajai rinkai, visų pirma NKJM variklių srityje, ir dėl tarptautinio oro taršos pobūdžio.

Todėl pasiūlymas atitinka subsidiarumo principą.

- **Proporcingumo principas**

Pasiūlymas atitinka proporcingumo principą, kadangi juo nesiekiama daugiau nei būtina norint įgyvendinti tinkamo vidaus rinkos veikimo užtikrinimo tikslus tuo pačiu išlaikant aukštą visuomenės saugos ir aplinkosaugos lygį. Siūlomo pratęsimo trukmė atitinka numatomą sutrikimo dėl COVID-19 pandemijos trukmę.

- **Priemonės pasirinkimas**

Reglamentas, kuriuo keičiamas reglamentas.

## 3. *EX POST* VERTINIMO, KONSULTACIJŲ SU SUINTERESUOTOSIOMIS ŠALIMIS IR POVEIKIO VERTINIMO REZULTATAI

Prie šio pasiūlymo nepridėtas atskiras poveikio vertinimas, nes jau atliktas Reglamento (ES) 2016/1628 poveikio vertinimas. Šiuo pasiūlymu tas reglamentas iš esmės nekeičiamas ir juo susijusioms šalims nenustatoma naujų įpareigojimų. Jo pagrindinis tikslas – dėl išskirtinių priežasčių, susijusių su dabartine COVID-19 pandemija, pratęsti šešių mėnesių laikotarpiui mechanizmų, kuriuose įdiegti tam tikri pereinamojo laikotarpio varikliai, gamybą ir pateikimą rinkai. Šis pasiūlymas neturi didelio poveikio aplinkai, nes dėl priemonių galima lengviau pateikti rinkai prekes su varikliais, pagamintais iki pandemijos. Taip pat išvengiama būtinybės pašalinti reikalavimų neatitinkančius mechanizmus su tokiais varikliais.

## 4. POVEIKIS BIUDŽETUI

Pasiūlymas neturi poveikio ES institucijų biudžetui.

2021/0129 (COD)

Pasiūlymas

# EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS REGLAMENTAS

## kuriuo, siekiant atsižvelgti į COVID-19 krizės poveikį, iš dalies keičiamos Reglamento (ES) 2016/1628 pereinamojo laikotarpio nuostatos, taikomos tam tikriems mechanizmams su 56 kW–130 kW ir didesnės kaip 300 kW galios varikliais

(Tekstas svarbus EEE)

EUROPOS PARLAMENTAS IR EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdami į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 114 straipsnį,

atsižvelgdami į Europos Komisijos pasiūlymą,

teisėkūros procedūra priimamo akto projektą perdavus nacionaliniams parlamentams,

atsižvelgdami į Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komiteto nuomonę[2],

laikydamiesi įprastos teisėkūros procedūros,

kadangi:

(1) Europos Parlamento ir Tarybos reglamente (ES) 2016/1628[3] nustatyti reikalavimai, susiję su ne keliais judančių mechanizmų įvairių kategorijų variklių dujinių ir kietųjų dalelių teršalų išmetamųjų teršalų ribinėmis vertėmis ir ES tipo patvirtinimo procedūromis;

(2) naujoms išmetamųjų teršalų ribinėms vertėms, Reglamente (ES) 2016/1628 vadinamoms V etapu, taikomos datos nustatytos siekiant suteikti gamintojams aiškią ir išsamią informaciją ir tinkamą laikotarpį, kad jie galėtų pereiti prie V etapo, kartu gerokai sumažinant patvirtinimo institucijoms tenkančią administracinę naštą;

(3) dėl COVID-19 protrūkio ir susijusių tiekimo grandinės bei gamybos sutrikimų ne keliais judančių mechanizmų gamintojams, vadinamiems „pirminės įrangos gamintojais“, buvo sunku laikytis 2020 m. birželio 30 d. ir 2020 m. gruodžio 31 d. mechanizmų su varikliais, kurie atitinka ne tokias griežtas išmetamųjų teršalų ribines vertes kaip V etapo ribinės vertės, gamybos ir pateikimo rinkai terminų. Todėl, siekiant tuos terminus pratęsti 12 mėnesių, Reglamentas (ES) 2016/1628 buvo iš dalies pakeistas Europos Parlamento ir Tarybos reglamentu (ES) 2020/1040[4];

---

[2] OL C […], […], p. […].

[3] 2016 m. rugsėjo 14 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2016/1628 dėl reikalavimų, susijusių su ne keliais judančių mechanizmų vidaus degimo variklių dujinių ir kietųjų dalelių išmetamųjų teršalų ribinėmis vertėmis ir tipo patvirtinimu, kuriuo iš dalies keičiami reglamentai (ES) Nr. 1024/2012 ir (ES) Nr. 167/2013 ir iš dalies keičiama ir panaikinama Direktyva 97/68/EB (OL L 252, 2016 9 16, p. 53).

[4] 2020 m. liepos 15 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2020/1040, kuriuo iš dalies keičiamas Reglamentas (ES) 2016/1628, kiek tai susiję su jo pereinamojo laikotarpio nuostatomis, siekiant atsižvelgti į COVID-19 krizės poveikį (OL L 231, 2020 7 17, p. 1–3).

(4) atsižvelgiant į tai, kad dėl besitęsiančių COVID-19 pandemijos sukeltų tiekimo grandinės ir gamybos sutrikimų vis dar vėluojama gaminti ir pateikti rinkai mechanizmus su kitų kategorijų (56 kW–130 kW ir daugiau kaip 300 kW galios) varikliais, kurie atitinka ne tokias griežtas išmetamųjų teršalų ribines vertes kaip V etapo ribinės vertės, labai tikėtina, kad pirminės įrangos gamintojai Reglamente (ES) 2016/1628 nustatytų 2021 m. birželio 30 d. ir 2021 m. gruodžio 31 d. terminų, taikomų prekių gamybai ir tiekimui rinkai, negalės laikytis nepatirdami didelės ekonominės žalos;

(5) atsižvelgiant į dabartines aplinkybes ir siekiant užtikrinti sklandų vidaus rinkos veikimą, teisinį tikrumą ir išvengti galimo rinkos sutrikdymo, Reglamento (ES) 2016/1628 pereinamojo laikotarpio nuostatas tų kategorijų varikliams būtina pratęsti;

(6) atsižvelgiant į tai, kad pereinamojo laikotarpio nuostatų pratęsimas neturės poveikio aplinkai, nes atitinkami pereinamojo laikotarpio varikliai jau pagaminti, atitinkami laikotarpiai, taikomi mechanizmų su šiais varikliais gamybai, turėtų būti pratęsti 6 mėnesiais, o pateikimui rinkai – 9 mėnesiais;

(7) kadangi šio reglamento tikslo, t. y. pratęsti tam tikras Reglamento (ES) 2016/1628 pereinamojo laikotarpio nuostatas, valstybės narės vienos negali deramai pasiekti, o dėl siūlomo veiksmo masto arba poveikio to tikslo būtų geriau siekti Sąjungos lygmeniu, laikydamasi Europos Sąjungos sutarties (toliau – ES sutartis) 5 straipsnyje nustatyto subsidiarumo principo Sąjunga gali patvirtinti priemones. Pagal tame straipsnyje nustatytą proporcingumo principą šiuo reglamentu neviršijama to, kas būtina tam tikslui pasiekti;

(8) atsižvelgiant į skubą, atsiradusią dėl COVID-19 protrūkio sukeltų išskirtinių aplinkybių, buvo nuspręsta, kad aštuonių savaičių laikotarpiui, nustatytam prie ES sutarties, Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo ir Europos atominės energijos bendrijos steigimo sutarties pridėto Protokolo Nr. 1 dėl nacionalinių parlamentų vaidmens Europos Sąjungoje 4 straipsnyje, tikslinga taikyti išimtį;

(9) todėl Reglamentas (ES) 2016/1628 turėtų būti atitinkamai iš dalies pakeistas;

(10) atsižvelgiant į tai, kad Reglamente (ES) 2016/1628 tam tikroms variklių pakategorėms numatytas pereinamasis laikotarpis turi baigtis 2021 m. gruodžio 31 d. ir kad pirminės įrangos gamintojai ne keliais judančius mechanizmus su tų pakategorių pereinamojo laikotarpio varikliais gali gaminti iki 2021 m. birželio 30 d., šis reglamentas turėtų įsigalioti skubos tvarka jo paskelbimo *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje* dieną,

PRIĖMĖ ŠĮ REGLAMENTĄ:

*1 straipsnis*

Reglamentas (ES) 2016/1628 iš dalies keičiamas taip:

58 straipsnis iš dalies keičiamas taip:

(1) 5 dalis papildoma šešta pastraipa:

„Jei visų pakategorių V etapo variklių, išskyrus nurodytuosius antroje ir trečioje pastraipose, pateikimo rinkai data, nustatyta III priede, yra 2020 m. sausio 1 d., pereinamasis laikotarpis ir pirmoje pastraipoje nurodytas 18 mėnesių laikotarpis pratęsiami 6 mėnesiais.“;

(2) 7 dalis papildoma e punktu:

„e) 33 mėnesių nuo III priede nustatytos variklių pateikimo rinkai datos 5 dalies šeštoje pastraipoje nustatytu atveju.“.

*2 straipsnis*

Šis reglamentas įsigalioja jo paskelbimo *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje* dieną.

Šis reglamentas privalomas visas ir tiesiogiai taikomas visose valstybėse narėse.

Priimta Briuselyje

| | |
|---|---|
| *Europos Parlamento vardu* | *Tarybos vardu* |
| *Pirmininkas* | *Pirmininkas* |