COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 6.11.2007
COM(2007) 661 definitief

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

over de beginselen, prioriteiten en voorwaarden die zijn opgenomen in het partnerschap voor de toetreding met Turkije en tot intrekking van Besluit 2006/35/EG

(door de Commissie ingediend)

TOELICHTING

Op 23 februari 2006 heeft de Raad het herziene partnerschap voor de toetreding met Turkije goedgekeurd, op basis van het voorstel van de Commissie van 9 november 2005. De partnerschappen omvatten prioriteiten voor de korte en middellange termijn. De Commissie acht het passend een voorstel in te dienen om het partnerschap voor de toetreding met Turkije bij te werken.

Dit vierde partnerschap voor de toetreding met Turkije is gebaseerd op Verordening (EG) nr. 390/2001, op grond waarvan de Raad met gekwalificeerde meerderheid van stemmen en op voorstel van de Commissie, een besluit neemt over de beginselen, prioriteiten, tussentijdse doelstellingen en voorwaarden van het partnerschap voor de toetreding, zoals deze aan Turkije zullen worden voorgelegd, alsook over belangrijke wijzigingen die daarin naderhand zullen worden aangebracht.

De bevoegde autoriteiten van Turkije zouden naar aanleiding van het partnerschap voor de toetreding een plan moeten opstellen met een tijdschema en gedetailleerde gegevens over de maatregelen die het land met het oog daarop wil nemen. De Commissie zal de voortgang met betrekking tot de prioriteiten regelmatig controleren.

De prioriteiten van het partnerschap voor de toetreding vormen de basis voor de programmering van de financiële bijstand van de Gemeenschap, die ook in de toekomst op grond van de bestaande financiële instrumenten zal worden verleend, met name Verordening (EG) nr. 1085/2006 van de Raad van 17 juli 2006 tot invoering van een instrument voor pretoetredingssteun (IPA).

Dit voorstel voor een besluit van de Raad heeft geen financiële implicaties. Gezien het bovenstaande verzoekt de Commissie de Raad zijn goedkeuring te hechten aan bijgaand voorstel voor een besluit van de Raad.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

over de beginselen, prioriteiten en voorwaarden die zijn opgenomen in het partnerschap voor de toetreding met Turkije en tot intrekking van Besluit 2006/35/EG

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap,

Gelet op Verordening (EG) nr. 390/2001 van de Raad van 26 februari 2001 betreffende hulp aan Turkije in het kader van de pretoetredingsstrategie, inzonderheid de invoering van een partnerschap voor toetreding[1], en met name op artikel 2,

Gezien het voorstel van de Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Verordening (EG) nr. 390/2001 bepaalt dat de Raad op voorstel van de Commissie met gekwalificeerde meerderheid van stemmen een besluit neemt over de beginselen, prioriteiten, tussentijdse doelstellingen en voorwaarden van het partnerschap voor de toetreding zoals deze aan Turkije zullen worden voorgelegd, alsook over belangrijke wijzigingen die daarin naderhand zullen worden aangebracht.

(2) Op basis daarvan keurde de Raad in 2001 en 2003 een partnerschap voor de toetreding met Turkije goed[2].

(3) De aanbeveling van de Commissie over Turkije van het jaar 2004 wees erop dat de Europese Unie verder moest blijven toezien op het politieke hervormingsproces en dat in 2005 een herzien partnerschap voor de toetreding moest worden voorgesteld. Daarop keurde de Raad in februari 2006 een herzien partnerschap goed[3].

(4) In december 2004 concludeerde de Europese Raad dat de Europese Unie op de vooruitgang van het politieke hervormingsproces nauwkeurig zal blijven toezien op basis van een herzien partnerschap voor de toetreding waarin de prioriteiten van het hervormingsproces worden aangegeven.

---

1 PB L 58 van 28.2.2001, blz. 1.

2 Besluit 2001/235/EG (PB L 85 van 24.3.2001, blz. 13) en Besluit 2003/398/EG (PB L 145 van 12.6.2003, blz. 40).

3 Besluit 2006/35/EG (PB L 22 van 26.1.2006, blz. 34 - 50).

(5) Op 3 oktober 2005 startten de lidstaten onderhandelingen met Turkije over de toetreding van dit land tot de Europese Unie. De voortgang van deze onderhandelingen zal afhangen van de door Turkije geboekte vooruitgang bij de voorbereiding van de toetreding, die onder meer zal worden afgemeten aan de tenuitvoerlegging van het partnerschap voor de toetreding, als regelmatig herzien.

(6) Volgens de mededeling van de Commissie over de uitbreidingsstrategie en de voornaamste uitdagingen 2006–2007 zouden de partnerschappen eind 2007 worden bijgewerkt.

(7) Op 12 juni 2006 keurde de Raad Verordening (EG) nr. 1085/2006 tot invoering van een instrument voor pretoetredingssteun (IPA)[4] goed, waarmee een nieuw kader wordt ingesteld voor de financiële steun aan pretoetredingslanden.

(8) Daarom moet een herzien partnerschap voor de toetreding worden goedgekeurd waarmee het huidige partnerschap wordt bijgewerkt met nieuwe prioriteiten voor voortgezette werkzaamheden op basis van de bevindingen van het voortgangsverslag 2007 over de voorbereidingen van Turkije op verdere integratie in de Europese Unie.

(9) Ter voorbereiding van het lidmaatschap wordt Turkije geacht een plan op te stellen met een tijdschema en specifieke maatregelen om de prioriteiten van dit partnerschap aan te pakken.

(10) Besluit 2006/35/EG moet worden ingetrokken,

BESLUIT:

Artikel 1

De beginselen, prioriteiten, tussentijdse doelstellingen en voorwaarden van het partnerschap voor de toetreding met Turkije zijn vervat in de bijlage.

Artikel 2

De tenuitvoerlegging van het partnerschap voor de toetreding wordt onderzocht en gecontroleerd door de organen die krachtens de associatieovereenkomst daartoe zijn opgericht, alsook door de Raad op basis van de jaarlijkse verslagen van de Commissie.

Artikel 3

Besluit 2006/35/EG wordt ingetrokken.

[4] PB L 210 van 31.7.2006, blz. 82.

Artikel 4

Dit besluit wordt van kracht op de derde dag volgende op die van zijn bekendmaking in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter

BIJLAGE: TURKIJE: PARTNERSCHAP VOOR DE TOETREDING 2007

1. INLEIDING

Op zijn vergadering van december 1997 in Luxemburg besloot de Europese Raad dat het partnerschap voor de toetreding de kern zou vormen van een versterkte pretoetredingsstrategie, waarbij alle vormen van bijstand aan kandidaat-lidstaten in één enkel kader zouden worden samengebracht. Op die manier richt de Gemeenschap haar bijstand op de specifieke behoeften van elke kandidaat-lidstaat om met het oog op de toetreding specifieke problemen te verhelpen.

De Raad hechtte in maart 2001 zijn goedkeuring aan het eerste partnerschap voor de toetreding met Turkije. In het strategiedocument van de Commissie over de uitbreiding van oktober 2002 werd vastgesteld dat de Commissie een herzien partnerschap voor de toetreding met Turkije zou voorstellen. Dit geschiedde in maart 2003 en de Raad hechtte er in mei van datzelfde jaar zijn goedkeuring aan. In haar aanbeveling van oktober 2004 stelde de Commissie met het oog op het garanderen van de duurzaamheid en onomkeerbaarheid van het politieke hervormingsproces voor dat de EU nauwkeurig zou blijven toezien op de vooruitgang van de politieke hervormingen. Meer bepaald stelde de Commissie de goedkeuring voor van een herzien partnerschap voor de toetreding in 2005. Gezien de verwachte vooruitgang bij de tenuitvoerlegging van de kortetermijnprioriteiten van de partnerschappen, is het de gewoonte om de partnerschappen om het andere jaar te herzien. Om die reden stelt de Commissie voor het partnerschap voor de toetreding te vernieuwen.

Van Turkije wordt een plan verwacht met een tijdschema en specifieke maatregelen om werk te maken van de prioriteiten van het partnerschap voor de toetreding.

Het herziene partnerschap voor de toetreding biedt de grondslag voor een aantal beleids- en financieringsinstrumenten die zullen worden gebruikt om Turkije te helpen bij de voorbereiding van zijn lidmaatschap. Meer bepaald zal het herziene partnerschap voor de toetreding dienen als basis voor toekomstige politieke hervormingen en als criterium voor het toetsen van toekomstige vooruitgang.

2. BEGINSELEN

De voornaamste prioriteiten in verband met Turkije hebben betrekking op het voldoen aan de criteria van de Europese top van Kopenhagen van 1993 en de vereisten van het onderhandelingskader dat op 3 oktober 2005 door de Raad is goedgekeurd.

3. PRIORITEITEN

De prioriteiten die worden vermeld in dit partnerschap voor de toetreding zijn geselecteerd op grond van het feit dat redelijkerwijs mag worden aangenomen dat het land deze de komende jaren volledig dan wel voor een groot deel zal kunnen verwezenlijken. Er wordt onderscheid gemaakt tussen kortetermijnprioriteiten, die binnen één à twee jaar zouden moeten worden verwezenlijkt, en middellangetermijnprioriteiten, die binnen drie à vier jaar zouden moeten worden verwezenlijkt. De prioriteiten hebben betrekking op wetgeving en de uitvoering daarvan.

Het herziene toetredingspartnerschap geeft de prioritaire gebieden aan voor de toetredingsvoorbereidingen van Turkije. Uiteindelijk zal Turkije echter alle punten die in het voortgangsverslag aan bod komen, moeten aanpakken, ook de consolidatie van het politieke hervormingsproces om de onomkeerbaarheid daarvan te waarborgen en de uniforme toepassing ervan in het gehele land en op alle bestuurlijke niveaus te bewerkstelligen. Ook moet Turkije voldoen aan zijn verplichtingen op het gebied van aanpassing van de wetgeving en tenuitvoerlegging van de communautaire verworvenheden, overeenkomstig de verbintenissen in het kader van de associatieovereenkomst, de douane-unie en besluiten van de Associatieraad EG-Turkije op dit gebied, bijvoorbeeld inzake de handelsregeling voor landbouwproducten.

3.1. Kortetermijnprioriteiten

Politieke dialoog

Democratie en rechtsstaat

Openbaar bestuur

– Verdere hervorming van het openbare bestuur en het personeelsbeleid voor grotere efficiëntie, verantwoordelijkheid en transparantie.

– Versterking van de lokale besturen door een hervorming van het centrale bestuur, waarbij bevoegdheden worden overgeheveld naar de lokale besturen en hun passende middelen ter beschikking worden gesteld.

– Goedkeuring en tenuitvoerlegging van wetgeving tot oprichting van een volledig operationeel ombudsmansysteem.

Civiele controle op de veiligheidsdiensten

– Voortgaan met de aanpassing van de civiele controle op het leger aan de in EU-lidstaten gangbare praktijken. Garanderen dat het leger zich niet mengt in politieke kwesties en dat de civiele autoriteiten in veiligheidskwesties volledig toezicht kunnen uitoefenen.

– Stappen zetten naar grotere aansprakelijkheid en transparantie bij het afhandelen van veiligheidskwesties.

– Instellen van volledige parlementaire controle op het militaire en defensiebeleid en daarvoor bedoelde uitgaven, m.i.v. een externe financiële controle.

– Beperken van de jurisdictie van de militaire rechtbanken tot uitsluitend militaire verplichtingen van militair personeel.

Justitie

– Bevorderen van de inspanningen, ook door opleiding, om de consistente interpretatie door de rechtbanken van de wettelijke bepalingen met betrekking tot de mensenrechten en de fundamentele vrijheden overeenkomstig het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens, de jurisprudentie van het Europees Hof voor de rechten van de mens en artikel 90 van de Turkse grondwet te garanderen.

– Garanderen van de onafhankelijkheid van de justitie ten aanzien van andere overheidsinstellingen, meer bepaald van de hoge raad van rechters en openbare aanklagers en wat het inspectiesysteem betreft. Meer specifiek, verzekeren dat de hoge raad van rechters en openbare aanklagers het gerecht als geheel vertegenwoordigt.

– Versterken van de efficiëntie van het gerecht door meer bepaald de institutionele capaciteit ervan te vergroten en een nieuw Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering aan te nemen.

– Verder regionale hoven van beroep oprichten.

Beleid voor bestrijding van corruptie

– Een omvattend anti-corruptiebeleid ontwikkelen en een centraal orgaan opzetten om de tenuitvoerlegging ervan te overzien en te controleren. De samenwerking tussen alle betrokken instellingen verbeteren.

– De uitvoering van de verordening inzake de beginselen van ethisch gedrag voor ambtenaren garanderen en de bepalingen daarvan uitbreiden tot verkozen ambtenaren, het gerecht, academici en militairen.

– De gevallen van onschendbaarheid van politici en ambtenaren overeenkomstig de optimale Europese werkwijzen beperken en de wetgeving inzake transparantie van de financiering van politieke partijen en verkiezingscampagnes verbeteren.

Mensenrechten en bescherming van minderheden

Naleving van de internationale mensenrechtenwetgeving

– Het optionele protocol bij het VN-Verdrag tegen foltering ratificeren waarin wordt voorzien in de oprichting van een systeem van onafhankelijk toezicht op de gevangenissen.

Europees Hof voor de rechten van de mens

– Het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden naleven, met name door volledige uitvoering van de rechtsspraak van het Europees Hof voor de rechten van de mens.

– Aanpassing van het wetboek voor strafrechtelijke procedures inzake het recht op een nieuw proces in het licht van de relevante rechtspraak van het Europees Hof voor de rechten van de mens.

Bevordering en versterking van de rechten van de mens

– Oprichting van een onafhankelijk, van degelijke middelen voorzien nationaal instituut voor de rechten van de mens overeenkomstig de relevante VN-beginselen.

– Voortzetting van de opleiding van wetshandhavers inzake mensenrechtenkwesties en onderzoekstechnieken.

Burgerrechten en politieke rechten

Voorkomen van foltering en slechte behandeling

– Uitvoering garanderen van de maatregelen die zijn aangenomen in het kader van het "nultolerantie"-beleid inzake foltering en slechte behandeling overeenkomstig het Europees Verdrag voor de rechten van de mens en de aanbevelingen van het Europees Comité ter voorkoming van foltering.

– Uitvoering garanderen van het protocol van Istanbul in heel het land, meer bepaald door de medische expertise te vergroten.

– De strijd tegen de straffeloosheid opvoeren. Ervoor zorgen dat aanklagers tijdig en doeltreffend onderzoek instellen naar vermeende gevallen van foltering zodat de schuldigen worden geïdentificeerd en door de rechtbanken bestraft.

Toegang tot het gerecht

– Meer inspanningen leveren voor een adequate rechtshulp en gekwalificeerde vertaaldiensten.

Vrijheid van meningsuiting

– De wetgeving inzake vrijheid van meningsuiting, m.i.v. de persvrijheid, herzien overeenkomstig het Europees Verdrag voor de rechten van de mens en de jurisprudentie van het Europees Hof voor de rechten van de mens.

– Verbetering brengen in de situatie van personen die zijn vervolgd of veroordeeld wegens het uiten van een mening waarbij niet tot geweld is opgeroepen.

Vrijheid van vergadering en vereniging

– Alle hervormingen inzake de vrijheid van vereniging en vreedzame vergadering verder uitvoeren overeenkomstig het Europees Verdrag voor de rechten van de mens en de daarbij horende jurisprudentie. Maatregelen uitvoeren om overdreven gebruik van geweld door de veiligheidsdiensten te voorkomen.

– Afstemmen op de optimale werkwijzen in de EU-lidstaten wat betreft wetgeving inzake politieke partijen.

Maatschappelijke organisaties

– De binnenlandse ontwikkeling van de civiele samenleving en haar betrokkenheid bij de beleidsvorming verder versterken.

– Open communicatie en samenwerking tussen alle sectoren van de Turkse maatschappij en de Europese partners vergemakkelijken en bevorderen.

Godsdienstvrijheid

– Herziening van de wetgeving op stichtingen overeenkomstig het Europees Verdrag voor de rechten van de mens en de daarbij horende jurisprudentie.

– Ervoor zorgen dat niet-islamitische geloofsgemeenschappen rechtspersoonlijkheid kunnen verwerven en hun rechten kunnen uitoefenen.

– Zorgen voor hoger theologieonderwijs voor niet-islamitische minderheden met inbegrip van de opleiding van geestelijken.

– Garanderen van gelijke behandeling van Turkse en buitenlandse onderdanen wat betreft het recht van vrije godsdienstuitoefening door deelname aan het leven van georganiseerde religieuze gemeenschappen.

– Goedkeuring van wetgeving om te verhinderen dat wie uit gewetensbezwaar of om religieuze redenen militaire dienst weigert, nog wordt vervolgd en veroordeeld.

Economische en sociale rechten

Vrouwenrechten

– Verder maatregelen treffen ter uitvoering van de bestaande wetgeving inzake vrouwenrechten en tegen alle vormen van geweld tegen vrouwen, met inbegrip van voor de eer gepleegde misdaden. Een speciale opleiding voor rechters en aanklagers, wetshandhavingsinstanties, gemeenten en andere verantwoordelijke instellingen verzekeren. Opvangcentra voor aan geweld blootstaande vrouwen in alle grotere gemeenten inrichten overeenkomstig de bestaande wetgeving.

– Het bewustzijn van het algemene publiek en in het bijzonder van mannen voor de gelijkekansenproblematiek verder aanscherpen en de rol van de vrouw in de maatschappij bevorderen, meer bepaald door opvoeding en de deelname van vrouwen aan de arbeidsmarkt en het politieke en sociale leven. Steun verlenen aan de ontwikkeling van vrouwenorganisaties om deze doelen te bereiken.

Rechten van het kind

– Volledige tenuitvoerlegging garanderen van de wet op de kinderbescherming en de bescherming van kinderrechten overeenkomstig de EU- en internationale normen garanderen.

– Zich blijven inspannen om het probleem van kinderarbeid op te lossen en de situatie van straatkinderen te verbeteren.

Arbeidsrecht en vakbonden

– Ervoor zorgen dat de vakbondsrechten ten volle worden geëerbiedigd overeenkomstig de EU-normen en de relevante ILO-Verdragen, met name wat het recht betreft te organiseren, te staken en collectief te onderhandelen.

– De sociale dialoog versterken, en de samenwerking met de EU-partners vergemakkelijken en aanmoedigen.

Antidiscriminatoir beleid

– In de wet en in de praktijk garanderen van het recht op volledige uitoefening van de mensenrechten en de fundamentele vrijheden, door alle individuen, zonder discriminatie en ongeacht hun taal, politieke overtuiging, geslacht, raciale of etnische oorsprong, religie of levensbeschouwing, handicap, leeftijd of seksuele gerichtheid.

– De inspanningen versterken om cursussen en tekstboeken aan te passen en discriminerend taalgebruik eruit te verwijderen.

Rechten van minderheden, culturele rechten en de bescherming van minderheden

– Culturele verscheidenheid verzekeren en de eerbiediging en bescherming van minderheden overeenkomstig het Europees Verdrag voor de rechten van de mens, de beginselen van het Raamverdrag voor de bescherming van nationale minderheden en de beste praktijken in de lidstaten bevorderen.

– De juridische bescherming van minderheden garanderen, in het bijzonder inzake eigendomsrechten volgens protocol nr. 1 bij het Europees Verdrag voor de rechten van de mens.

Culturele rechten

– Verbetering van de effectieve toegang tot radio- en tv-uitzendingen in andere talen dan Turks, meer bepaald door de resterende wettelijke belemmeringen weg te nemen.

– Passende maatregelen treffen om het aanleren van andere talen dan Turks te steunen.

Situatie in het Oosten en Zuidoosten

– Een alomvattende aanpak ontwikkelen om regionale verschillen weg te werken, meer in het bijzonder de situatie in het Zuidoosten van Turkije verbeteren door de economische, sociale en culturele kansen voor alle Turkse burgers, ook die van Koerdische afkomst, te vergroten.

– Het systeem van de dorpswachten in het Zuidoosten afschaffen.

– De streek ontmijnen.

Intern ontheemden

– Maatregelen nastreven om de terugkeer van de binnen Turkije verbannen personen naar hun oorspronkelijke plaats van vestiging te vergemakkelijken, overeenkomstig de aanbevelingen van de speciale vertegenwoordiger van de VN-secretaris-generaal voor ontheemden.

– Verdere tenuitvoerlegging van de wet op compensatie van verlies ten gevolge van terrorisme en de strijd tegen terrorisme. Een eerlijke en spoedige compensatie voor de slachtoffers garanderen.

Regionale aangelegenheden en internationale verplichtingen

Cyprus

– Een aanhoudende steun waarborgen voor inspanningen om te komen tot een omvattende regeling van het Cyprusprobleem binnen het kader van de VN en overeenkomstig de beginselen waarop de EU is gegrondvest, en tegelijk bijdragen tot een beter klimaat voor een omvattende regeling.

– Volledige uitvoering geven aan het protocol tot wijziging van de Overeenkomst van Ankara in het licht van de toetreding van de nieuwe EU-lidstaten, alsmede alle bestaande belemmeringen voor schepen die onder Cypriotische vlag varen en schepen die op Cyprus varen, wegnemen[5].

– Concrete maatregelen nemen voor een zo spoedig mogelijke normalisatie van de bilaterale betrekkingen tussen Turkije en alle EU-lidstaten, waaronder de Republiek Cyprus[6].

Vreedzame regeling van grensconflicten

– De inspanningen voortzetten om mogelijke nog bestaande grensconflicten op te lossen conform het beginsel van vreedzame regeling van grensconflicten in overeenstemming met het VN-handvest, waar nodig met een beroep op het Internationaal Gerechtshof.

– Zich ondubbelzinnig inzetten voor goede nabuurschapsbetrekkingen. Alle bronnen van wrijving met de buurlanden aanpakken. Zich onthouden van ieder optreden dat het proces van vreedzame regeling van grensconflicten negatief zou kunnen beïnvloeden.

Economische criteria

– Verdere tenuitvoerlegging van een adequaat fiscaal en monetair beleid met het oog op adequate maatregelen voor het behoud van de macro-economische stabiliteit en voorspelbaarheid. Een duurzaam en doeltreffend socialezekerheidsstelsel opzetten.

– Verdere versterking van de coördinatie van het economische beleid tussen de diverse instellingen en beleidsgebieden voor een consistent en duurzaam economisch beleidskader voor de economie.

– De privatisering van staatsbedrijven voortzetten.

– Voortzetting van de marktliberalisering en prijshervormingen, met name op het gebied van energie en landbouw.

– Onevenwichten op de arbeidsmarkt verhelpen. Tot dit doel stimulansen en flexibiliteit op de arbeidsmarkt verbeteren om tot hogere cijfers voor deelname en werkgelegenheid te komen. Meer inspanningen leveren voor onderwijs en beroepsopleiding om de verschuiving van een landbouw- naar een diensteneconomie te bevorderen.

---

5 Zie ook de verklaring van de Europese Gemeenschap en haar lidstaten van 21 september 2005.

6 Zie ook de verklaring van de Europese Gemeenschap en haar lidstaten van 21 september 2005.

– Het bedrijfsklimaat verbeteren. Tot dit doel het functioneren van de handelsrechtbanken verbeteren en de onafhankelijkheid van de marktreguleringsautoriteiten handhaven. Faillissementsprocedures verbeteren om hindernissen voor uittreding uit de markt uit de weg te ruimen.

– Middelen om de informele economie aan te pakken identificeren en ten uitvoer leggen.

Vermogen om de verplichtingen van het lidmaatschap na te komen

Hoofdstuk 1: Vrij verkeer van goederen

– Afschaffen van invoervergunningen of vergunningsvereisten alsook van buitenproportionele eisen voor certificaten voor producten, andere dan gebruikte motorvoertuigen.

– Bij de Commissie een plan indienen voor de afschaffing van invoervergunningen voor gebruikte motorvoertuigen.

– De omschrijving van maatregelen die ingaan tegen de artikelen 28-30 van het EG-Verdrag voltooien, een plan opstellen om die maatregelen ongedaan te maken en een clausule inzake wederzijdse erkenning in de Turkse rechtsorde invoeren.

– Een oplossing vinden voor de kwestie van gereglementeerde gegevensbescherming voor farmaceutische producten.

Hoofdstuk 3: Vrijheid van vestiging en vrij verrichten van diensten

– Een gedetailleerde strategie presenteren met een tijdschema van alle noodzakelijke stappen met het oog op harmonisering van de wetgeving en institutionele capaciteit om te voldoen aan de communautaire verworvenheden van dit hoofdstuk.

– Verdere aanpassing aan de communautaire verworvenheden inzake de wederzijdse erkenning van beroepskwalificaties, meer bepaald door een procedure van beroepserkenning los van de academische erkenning en door goedkeuring van de minimale opleidingsvereisten van Richtlijn 2005/36/EG.

– Start van de aanpassing aan de communautaire verworvenheden inzake postdiensten.

Hoofdstuk 4: Vrij verkeer van kapitaal

– Verdere afbouw van beperkingen voor buitenlandse directe investeringen uit de EU.

– De wetgeving inzake de betaalsystemen in overeenstemming beginnen brengen met de communautaire verworvenheden.

Hoofdstuk 5: Overheidsopdrachten

– Een orgaan voor overheidsopdrachten belasten met het garanderen van een samenhangend beleid en het sturen van de tenuitvoerlegging ervan.

– Een omvattende strategie presenteren waarin alle hervormingen zijn begrepen die noodzakelijk zijn voor de aanpassing van de wetgeving en institutionele capaciteitsopbouw om te voldoen aan de communautaire verworvenheden.

Hoofdstuk 6: Vennootschapsrecht

– Het nieuwe Wetboek van Koophandel goedkeuren.

Hoofdstuk 7: Intellectuele-eigendomsrechten

– De capaciteit van de politie, de douane en het gerecht verbeteren om de intellectuele-eigendomsrechten te handhaven, met inbegrip van een betere coördinatie tussen deze organen.

– Meer bepaald vervalsingen van handelsmerken en piraterij aanpakken.

Hoofdstuk 8: Mededingingsbeleid

– Goedkeuring van een wet inzake staatssteun overeenkomstig de vereisten van de communautaire verworvenheden en opzetten van een in operationeel opzicht onafhankelijke toezichtsautoriteit voor staatssteun die de bestaande transparantieverbintenissen kan nakomen.

– Het nationale herstructureringsprogramma voor de staalsector afwerken en goedkeuren overeenkomstig de EU-vereisten.

Hoofdstuk 9: Financiële diensten

– Verdere aanpassing aan de nieuwe kapitaalvereisten voor kredietinstellingen en beleggingsondernemingen en aan andere daarmee verband houdende richtlijnen (depositogarantiestelsel, sanering en liquidatie, financiële conglomeraten, bankrekeningen).

– Strengere normen in verband met de zorgvuldigheid en het toezicht in het bank- en verzekeringswezen, met inbegrip van de oprichting van een onafhankelijke toezichthoudende en regelgevende autoriteit.

Hoofdstuk 10: Informatiemaatschappij en media

– Een nieuwe wet op elektronische communicaties goedkeuren overeenkomstig het huidige regelgevende kader van de EU.

– De goedkeuring en tenuitvoerlegging van de belangrijkste startvoorwaarden voor het regelgevende kader van de EU van 2002.

– De wetgeving op het gebied van het audiovisuele beleid verder aanpassen meer bepaald in het licht van de richtlijn Televisie zonder grenzen.

Hoofdstuk 11: Landbouw en plattelandsontwikkeling

– Een IPARD-agentschap oprichten (instrument voor pretoetredingssteun op het gebied van plattelandsontwikkeling) dat overeenkomstig de EU-vereisten is geaccrediteerd.

– Beperkingen op de handel in rundvlees, levende runderen en afgeleide producten intrekken.

Hoofdstuk 12: Voedselveiligheid, veterinair en fytosanitair beleid

– Een nieuwe kaderwet aannemen over levensmiddelen, diervoeder en veterinaire zaken overeenkomstig de EU-vereisten en waarmee een volledige omzetting van de communautaire verworvenheden mogelijk wordt.

– Verzekeren van de operationaliteit van het systeem voor identificatie en registratie van runderen en registratie van hun bewegingen overeenkomstig de EU-vereisten, alsmede beginnen met de uitvoering van een aangepast systeem voor schapen en geiten met het oog op de traceerbaarheid van hun bewegingen.

– De noodzakelijke maatregelen treffen om de regio Thracië door de Wereldorganisatie voor diergezondheid te laten erkennen als een mond- en klauwzeervrij gebied met inenting.

– Alle agro-voedselbedrijven rangschikken volgens categorieën gebaseerd op de EU-vereisten en een nationaal programma voorbereiden voor de aanpassing van deze bedrijven.

Hoofdstuk 13: Visserij

– Versterking van de administratieve structuren meer bepaald door de oprichting van een centrale eenheid voor alle visserijkwesties. Bijzonder aandacht dient te worden besteed aan een versterking van de visserij-inspectie en de controlediensten.

– De visserijwetgeving aanpassen aan de EU-vereisten.

Hoofdstuk 14: Vervoersbeleid

– Goedkeuring van de kaderwet inzake spoorwegen om de Turkse spoorwegmarkt geleidelijk aan open te stellen en zorgen voor een splitsing van de functies inzake infrastructuurbeheer en dienstverlening.

– Aanpassing en tenuitvoerlegging in de maritieme sector met bijzondere aandacht voor de doeltreffende uitvoering van de preventie van verontreiniging. Verdere versterking van het maritieme bestuur, met inbegrip van het veiligheidsniveau van de Turkse vloot en tenuitvoerlegging van de EU-vereisten inzake veiligheid op zee.

– Op het gebied van de luchtvaart zorgen voor een technische oplossing voor de noodzakelijke communicatie met het oog op het noodzakelijke veiligheidsniveau van de luchtvaart in de zuidoostelijke regio van de Middellandse Zee.

– Komen tot de erkenning van een communautaire aanwijzing en een duidelijke strategie opzetten voor de geleidelijke aanpassing van de wetgeving aan de EU-normen inzake een gemeenschappelijk Europees luchtruim.

– Op één lijn brengen met de relevante bepalingen en specificiteiten van het beleidsdocument van de Europese burgerluchtvaartconferentie op het gebied van de veiligheid van de burgerluchtvaart, en deze ten uitvoer leggen.

Hoofdstuk 15: Energie

– De aanpassing aan en uitvoering van de EU-normen inzake de interne gas- en elektriciteitsmarkt en de grensoverschrijdende uitwisseling op elektriciteitsgebied voortzetten, ook met het oog op een mogelijk lidmaatschap van de energiegemeenschap. De uitvoering van eerlijke en niet-discriminatoire regels voor de gaslevering verzekeren.

– De capaciteiten van de diverse regelgevende autoriteiten verder ontwikkelen en hun onafhankelijkheid waarborgen.

– De administratieve capaciteit versterken en de aanpassing van de wetgeving op het gebied van de energie-efficiëntie voortzetten, hoogrendement warmtekrachtkoppeling bevorderen, hernieuwbare energie in de sector vervoer, elektriciteit en verwarming/koeling ontwikkelen, met inbegrip van het vaststellen van passende en ambitieuze doelstellingen en stimulansen.

– Toetreden tot het Gezamenlijk Verdrag inzake de veiligheid van het beheer van bestraalde splijtstof en inzake de veiligheid van het beheer van radioactief afval.

Hoofdstuk 16: Belastingen

– Praktische stappen zetten voor een substantiële vermindering van de discriminatoire belasting op alcohol, geïmporteerde tabak en sigaretten, en een plan opzetten met duidelijke, met de Commissie overeengekomen afspraken voor de snelle afbouw van alle overblijvende discriminatoire belastingen.

– De aanpassing van de btw en accijnzen aan de EU-normen voortzetten, meer bepaald inzake de structuur en toegepaste tarieven.

– De belastingadministratie verder versterken en moderniseren, met inbegrip van de IT-sector, om de naleving en de inning van belastingen te verbeteren en de informele economie terug te brengen.

Hoofdstuk 18: Statistiek

– Op tijd kernindicatoren van nationale rekeningen vaststellen overeenkomstig ESR 95.

– De methode en opzet voor het verzamelen van informatie aanpassen om de landbouwstatistieken op één lijn met de EU-normen te brengen.

– De instelling van een bedrijvenregister voltooien.

Hoofdstuk 19: Sociaal beleid en werkgelegenheid

– Voorwaarden vaststellen voor een effectieve sociale dialoog op alle niveaus, onder meer door de goedkeuring van wetgeving om de restrictieve bepalingen inzake de werking van de vakbonden af te schaffen en de vakbondsrechten volledig te eerbiedigen.

– Een analyse maken van zwartwerk in Turkije en een plan opstellen om dit probleem te verhelpen in de context van een algemeen actieplan voor de afdwinging van de EU-normen ten voordele van de hele arbeidende bevolking.

– De werkzaamheden beëindigen voor het gezamenlijk memorandum over integratie en de gezamenlijke evaluatienota betreffende de prioriteiten van het werkgelegenheidsbeleid en de vervolgcontroles daarvan actief ten uitvoer leggen.

Hoofdstuk 20: Ondernemingen- en industriebeleid

– Goedkeuring van een herziene algemene strategie voor het industriële beleid en een herzien actieplan voor de kleine en middelgrote ondernemingen.

Hoofdstuk 22: Regionaal beleid en coördinatie van structuurinstrumenten

– De oprichting van institutionele structuren en de administratieve capaciteit op het gebied van programmering, projectvoorbereiding, toezicht, evaluatie, financieel beheer en controle, met name op het niveau van de ministeries, versterken om de communautaire pretoetredingsprogramma's ten uitvoer te leggen als voorbereiding op de uitvoering van het communautaire cohesiebeleid.

Hoofdstuk 23: Rechterlijke macht en fundamentele rechten

– De inspanningen versterken om de wetgeving aan te passen aan de EU-normen inzake de bescherming van persoonsgegevens en een onafhankelijke toezichtsautoriteit voor gegevensbescherming oprichten.

– *Zie voor andere prioriteiten het onderdeel politieke criteria.*

Hoofdstuk 24: Justitie, vrijheid en veiligheid

– Alle wetshandhavingsinstanties blijven versterken en hun status en werking op Europees niveau brengen, inclusief door hun onderlinge samenwerking te bevorderen. Een gedragscode goedkeuren en een onafhankelijk en doeltreffend systeem opzetten voor het indienen van klachten om te komen tot grotere verantwoordelijkheid van alle rechtshandhavingsinstanties.

– Verdere inspanningen verrichten voor de uitvoering van het nationale actieplan inzake asiel en migratie (met inbegrip van het goedkeuren van een routekaart), de capaciteit vergroten voor het bestrijden van illegale migratie overeenkomstig internationale normen.

– Dringend goedkeuring hechten aan een overnameovereenkomst met de Europese Unie.

– Vorderingen maken met de voorbereidingen van de goedkeuring van een omvattende asielwet overeenkomstig de EU-normen met inbegrip van de oprichting van een asielautoriteit.

– Verdere inspanningen verrichten voor de uitvoering van het nationale actieplan inzake geïntegreerd grensbeheer, met inbegrip van het goedkeuren van een gedetailleerde routekaart. Er dienen stappen te worden gezet voor het opzetten van een nieuwe rechtshandhavingsinstantie aan de grens.

– Implementeren van de nationale strategie tegen georganiseerde misdaad. De strijd tegen de georganiseerde misdaad, drugs, mensenhandel, fraude, corruptie en het witwassen van geld opvoeren.

Hoofdstuk 26: Onderwijs en cultuur

– Verbetering van de administratieve capaciteit van het nationale agentschap voor Levenslang leren en Jeugd in actie om het hoofd te kunnen bieden aan de toegenomen werklast.

Hoofdstuk 27: Milieu

– Goedkeuring van een omvattende strategie voor de geleidelijke omzetting, uitvoering en handhaving van de EU-normen, met inbegrip van plannen voor de opbouw van de noodzakelijke administratieve capaciteit op nationaal, regionaal en lokaal niveau en de vereiste financiële middelen, met een aanduiding van ijkpunten en termijnen.

– Voortzetting van de omzetting, uitvoering en handhaving van de communautaire verworvenheden, meer bepaald de horizontale en kaderwetgeving, zoals milieueffectrapportage, met inbegrip van grensoverschrijdende aspecten, alsook versterking van de administratieve capaciteit.

– Goedkeuring van het nationale plan voor afvalbeheer.

Hoofdstuk 28: Bescherming van de consument en van de gezondheid

– Verdere aanpassing aan de EU-normen inzake consumenten en gezondheid, met inbegrip van kwesties als bloed, weefsels en cellen, tabak, en een voldoende administratieve structuur en handhavingscapaciteit garanderen.

– Versterking van de capaciteit van het gerecht, met inbegrip door opleiding, om een samenhangende interpretatie van de consumentenwetgeving te verzekeren.

Hoofdstuk 29: Douane-unie

– De wetgeving inzake vrije zones aanpassen aan de communautaire verworvenheden, vooral wat de regelgeving inzake douanecontroles en belastingcontrole betreft.

– De handhavingscapaciteit van de douaneadministratie versterken, meer bepaald in verband met de bestrijding van smokkel en vervalsingen. Verdere voorbereidingen treffen voor de interconnectie van de IT-systemen binnen de EU.

– Afschaffing van de vrijstelling van douanerechten voor goederen die onder de douane-unie vallen en die aan reizigers die Turkije binnenkomen worden verkocht in belastingvrije winkels.

Hoofdstuk 30: Buitenlandse betrekkingen

– Aanpassing aan het EU-standpunt in de Wereldhandelsorganisatie wat betreft de ontwikkelingsagenda van Doha en de OESO.

– Voltooiing van de aanpassing aan het EG-stelsel van algemene preferenties.

– Verdere inspanningen leveren om vrijhandelsakkoorden met derde landen te sluiten overeenkomstig de communautaire verworvenheden.

Hoofdstuk 31: Buitenlands, veiligheids- en defensiebeleid

– Verdere aanpassing aan de gemeenschappelijke standpunten, verklaringen, uitspraken en diplomatieke stappen van de Unie in het kader van het gemeenschappelijke buitenlandse en veiligheidsbeleid.

– Het beleid inzake derde landen en de standpunten ingenomen binnen internationale organisaties aanpassen aan die van de EU en haar lidstaten, waaronder het lidmaatschap van alle EU-lidstaten van relevante organisaties en regelingen zoals Wassenaar.

Hoofdstuk 32: Financiële controle

– Goedkeuring van een herzien beleidsdocument voor publieke interne financiële controle en daarvan afgeleide wetgeving.

– Goedkeuring van de hangende wetgeving om te verzekeren dat de Turkse rekenkamer functioneert overeenkomstig de normen en richtsnoeren van de "International Organisation of Supreme Audit Institutions".

– Opzetten van een operationeel onafhankelijke coördinatiestructuur voor fraudebestrijding voor de bescherming van de financiële belangen van de EU.

3.2. Middellangetermijnprioriteiten

Economische criteria

– Het privatiseringsprogramma voltooien.

– De betaalbaarheid van de overheidsfinanciën verzekeren.

– Het algemene niveau van het onderwijs en de gezondheidszorg verder verbeteren, met bijzondere aandacht voor jongeren en vrouwen.

– Verbetering van de infrastructuur van het land, meer bepaald inzake energie en transport, om het economische concurrentievermogen in het algemeen te versterken.

Vermogen om de verplichtingen van het lidmaatschap na te komen

Hoofdstuk 2: Vrij verkeer van werknemers

– Ervoor zorgen dat de werkgelegenheidsdiensten van de overheid over voldoende capaciteit beschikken om deelname aan het EURES-netwerk te verzekeren.

– De administratieve structuren verder versterken, meer bepaald voor de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels.

Hoofdstuk 3: Vrijheid van vestiging en vrij verrichten van diensten

– Belemmeringen van het recht van vestiging en het vrij verrichten van grensoverschrijdende diensten verder wegnemen.

– Voortzetting van de aanpassing aan de communautaire verworvenheden inzake postdiensten.

– Verdere aanpassing aan de EU-normen inzake de wederzijdse erkenning van beroepskwalificaties en meer bepaald werken aan de intrekking van nationaliteitsvereisten.

Hoofdstuk 5: Overheidsopdrachten

– De strategie voor de openbare aanbestedingen ten uitvoer leggen.

– Het gebruik van elektronische middelen in de aanbestedingsprocedures bevorderen.

Hoofdstuk 6: Vennootschapsrecht

– Een algemeen kader voor financiële rapportage goedkeuren op het gebied van de boekhouding van ondernemingen en financiële controle overeenkomstig de EU-normen.

– De openbaarmakingsvereisten versterken. Meer bepaald een algemene eis aannemen voor vennootschappen om geverifieerde verklaring inzake de rechtspersoon en geconsolideerde rekeningen in te dienen met het oog op publicatie.

Hoofdstuk 7: Intellectuele-eigendomsrechten

– Verdere aanpassing van de wetgeving en zorgen voor een effectieve handhaving van de intellectuele-eigendomsrechten.

Hoofdstuk 8: Mededingingsbeleid

– De secundaire wetgeving inzake staatssteun aanpassen.

– Transparantie op het gebied van de staatssteun verzekeren overeenkomstig de bestaande bilaterale overeenkomsten. De Gemeenschap in kennis stellen van alle bestaande staatssteunregelingen en op voorhand kennis geven van alle te verstrekken individuele staatssteun.

Hoofdstuk 10: Informatiemaatschappij en media

– De omzetting en tenuitvoerlegging van de communautaire verworvenheden op het gebied van elektronische communicatie voortzetten en de volledige liberalisering van de markt voorbereiden.

– Verdere aanpassing aan de EU-normen inzake de audiovisuele sector en de onafhankelijkheid en de administratieve capaciteit van de regelgevende autoriteit versterken.

Hoofdstuk 11: Landbouw en plattelandsontwikkeling

– Het systeem voor de identificatie van land en het nationale systeem voor de registratie van landbouwers verder ontwikkelen om voorbereid te zijn op controles van de landbouwgronden.

– De tenuitvoerlegging van proefprojecten inzake milieu en het platteland voorbereiden, met het oog op een toekomstige uitvoering van milieumaatregelen in de landbouw.

Hoofdstuk 12: Voedselveiligheid, veterinair en fytosanitair beleid

– Goedkeuring van controlemaatregelen voor dierziekten en opzetten van uitroeiingsplannen waar dit door de diergezondheidssituatie wordt gerechtvaardigd.

– Verbetering van de laboratorium- en controlecapaciteiten op voedselveiligheids-, veterinair en fytosanitair gebied, meer bepaald wat betreft referentielaboratoria, residutests (m.i.v. controleplannen), en bemonsteringsprocedures.

– Aanpassing van de wetgeving inzake overdraagbare spongiforme encefalopathieën en dierlijke bijproducten en het vereiste verzamel- en behandelingssysteem beginnen opzetten.

Hoofdstuk 13: Visserij

– Een betrouwbaar systeem opzetten voor de evaluatie van het visbestand om accurate gegevens te verkrijgen.

– Het bestaande vlootregister aanpassen aan de EU-normen.

Hoofdstuk 14: Vervoersbeleid

– De wetgevende en administratieve aanpassing voortzetten aan de EU-normen inzake transport, meer bepaald voor wegvervoer en luchtveiligheid.

– Versterking van de capaciteit om de communautaire verworvenheden uit te voeren, met inbegrip van controlemaatregelen, overeenkomstig de EU-normen.

Hoofdstuk 15: Energie

– Zorgen voor de totstandbrenging van een competitieve interne markt voor energie, overeenkomstig de richtlijnen voor elektriciteit en gas. Verdere versterking van de administratieve en regelgevende structuren die nodig zijn voor een functionerende en concurrentiebekwame energiemarkt.

– Goedkeuring van een atoomwet die een hoge mate aan nucleaire veiligheid garandeert overeenkomstig de EU-normen.

Hoofdstuk 16: Belastingen

– Verdere aanpassing van de accijnzen en de btw, meer bepaald inzake kortingen, vrijstellingen, speciale regelingen, terugstorting van belastingen en de toepassing van tariefreducties.

Hoofdstuk 18: Statistiek

– Versterking van de coördinerende rol en de administratieve capaciteit van Turkstat om een tijdige verzameling, verwerking en verspreiding van de gegevens te verzekeren.

Hoofdstuk 19: Sociaal beleid en werkgelegenheid

– De omzetting van de communautaire verworvenheden voortzetten en de betrokken administratieve en handhavingsstructuren versterken, met inbegrip van de arbeidsinspecties, in samenwerking met de sociale partners.

– Verbetering van de capaciteit om de arbeidsmarkt en de sociale ontwikkelingen te evalueren en er toezicht op te houden en structurele problemen aan te pakken.

Hoofdstuk 21: Trans-Europese netwerken

– Prioritair aandacht verlenen aan projecten in het kader van TINA ("Transport Infrastructure Needs Assessment" – beoordeling van de behoeften inzake vervoersinfrastructuur) en aan projecten van algemeen belang volgens de TEN-energierichtsnoeren van de Europese Gemeenschap.

Hoofdstuk 22: Regionaal beleid en coördinatie van de structurele beleidsinstrumenten

– Op centraal, regionaal en lokaal niveau ontwikkelen van administratieve capaciteit voor de uitvoering van een mogelijk toekomstig communautair cohesiebeleid.

Hoofdstuk 24: Justitie, vrijheid en veiligheid

– De inspanningen opvoeren om te komen tot een geïntegreerd systeem voor grensbeheer overeenkomstig de EU-normen, gebaseerd op een nauwe samenwerking tussen de instanties en de vakbekwaamheid van het personeel, met onder meer een mechanisme voor voorafgaand onderzoek om mensen die internationale bescherming behoeven aan de grenzen te identificeren.

– Voortgaan met de aanpassing van het asielbeleid aan de EU-normen, meer bepaald door de geografische beperking tot de Conventie van Genève op te heffen, en door de maatregelen ter bescherming, sociale steunverlening en integratie voor de vluchtelingen te versterken.

– De verenigbaarheid van de Turkse wetgeving met de EU-normen in civiele aangelegenheden verzekeren en de capaciteit van het gerecht om de EU-normen om te zetten, versterken.

Hoofdstuk 27: Milieu

– De communautaire verworvenheden inzake de kaderwetgeving, internationale milieuverdragen, de wetgeving inzake natuurbescherming, waterkwaliteit, chemicaliën, industriële verontreiniging, risicobeheer en afvalverwerking, verder omzetten en ten uitvoer leggen.

– De integratie van milieueisen in andere sectorale beleidspunten voortzetten.

Hoofdstuk 28: Bescherming van de consument en van de gezondheid

– Een hoge graad van bescherming verzekeren door een doeltreffende handhaving van de voorschriften voor consumentenbescherming en de betrokkenheid van de relevante consumentenverenigingen.

– Op het gebied van de geestelijke gezondheidszorg lokale dienstverlening opzetten als alternatief voor geïnstitutionaliseerd zorgaanbod, en zorgen voor voldoende financiële middelen voor de geestelijke gezondheidszorg.

Hoofdstuk 29: Douane-unie

– Voltooiing van de aanpassing van de douanewetgeving inzake goederen en technologieën voor tweeërlei gebruik, precursoren en nagemaakte of door piraterij verkregen goederen.

Hoofdstuk 32: Financiële controle

– De Turkse strafwet op één lijn brengen met de Overeenkomst aangaande de bescherming van de financiële belangen van de EU en de bijbehorende protocollen.

4. PROGRAMMERING

De financiële steun voor de prioriteiten die zijn vastgesteld in het partnerschap voor de toetreding zal via twee financiële instrumenten beschikbaar worden gesteld. Programma's die vóór en in het jaar 2006 werden goedgekeurd, zullen worden uitgevoerd overeenkomstig Verordening (EG) nr. 2500/2001 van de Raad van 17 december 2001 betreffende financiële pretoetredingssteun voor Turkije. Programma's en projecten die vanaf 2007 worden goedgekeurd, zullen worden uitgevoerd overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1085/2006 van de Raad van 17 juli 2006 tot invoering van een instrument voor pretoetredingssteun (IPA). In het kader van beide instrumenten heeft de Commissie financieringsbesluiten goedgekeurd (resp. zal zij deze goedkeuren), gevolgd door financiële overeenkomsten die door de Commissie en Turkije worden ondertekend. De financiële overeenkomsten vormen de wettelijke basis voor de tenuitvoerlegging van de concrete programma's.

Turkije krijgt daarnaast toegang tot financiering op grond van meerlandenprogramma's en horizontale programma's.

5. VOORWAARDEN

De communautaire steun in het kader van de pretoetredingsinstrumenten wordt afhankelijk gesteld van het naleven door Turkije van de verbintenissen die zijn overgegaan in de overeenkomsten tussen de Gemeenschap en Turkije, met name Besluit 1/95 inzake de douane-unie en andere besluiten, van verdere concrete stappen naar het daadwerkelijke voldoen aan de criteria van Kopenhagen en in het bijzonder van vooruitgang in het verwezenlijken van de specifieke prioriteiten van dit herziene partnerschap voor de toetreding.

Bij niet-naleving van deze algemene voorwaarden kan de Raad op grond van Verordening (EG) nr. 2500/2001 of op grond van artikel 21 van Verordening (EG) nr. 1085/2006 besluiten de financiële bijstand op te schorten. Specifieke voorwaarden zijn ook opgenomen in de individuele jaarprogramma's. De financieringsbesluiten zullen worden gevolgd door de ondertekening met Turkije van een financiële overeenkomst.

6. CONTROLE

De tenuitvoerlegging van het partnerschap voor de toetreding zal worden gecontroleerd via de daartoe krachtens de associatieovereenkomst ingestelde controlemechanismen en door middel van de voortgangsverslagen van de Commissie.

De subcomités van de associatieovereenkomst bieden de mogelijkheid om de uitvoering van de prioriteiten van het partnerschap voor de toetreding te evalueren alsook de vooruitgang inzake de aanpassing, tenuitvoerlegging en handhaving van de wetgeving. Het associatiecomité bespreekt de algemene ontwikkelingen, vooruitgang en problemen bij het naleven van de prioriteiten van het partnerschap voor de toetreding alsook meer specifieke kwesties die door de subcomités worden voorgelegd.

Het toezicht op het programma voor financiële pretoetredingssteun wordt door Turkije en de Europese Commissie samen via een gezamenlijk toezichtcomité of het IPA-toezichtcomité uitgeoefend. Om dit doeltreffend te doen, moeten in het kader van een financiële overeenkomst ondersteunde projecten verifieerbare en meetbare prestatie-indicatoren bevatten. Het op deze indicatoren gebaseerde toezicht is voor de Commissie, het gezamenlijk toezichtcomité of het IPA-toezichtcomité en Turkije een hulpmiddel bij het bijstellen, voor zover nodig, van de programma' s en het opzetten van nieuwe programma's. Het gezamenlijk toezichtcomité en het IPA-toezichtcomité zien erop toe dat maatregelen die krachtens de pretoetredingsprogramma's worden gefinancierd, met het partnerschap voor de toetreding verenigbaar zijn.

Het partnerschap voor de toetreding zal verder indien nodig worden aangepast overeenkomstig artikel 2 van Verordening (EG) nr. 622/98 van de Raad van 16 maart 1998 betreffende de hulp aan de kandidaat-lidstaten in het kader van de pretoetredingsstrategie, en inzonderheid de invoering van partnerschappen voor de toetreding[7].

[7] PB L 85 van 20.3.1998, blz. 1.