Uradni list
Evropske unije

SL
Serija L

2025/2640

19.12.2025

SKLEP SVETA (EU) 2025/2640

z dne 16. decembra 2025

o pooblastilu za začetek pogajanj o okvirnem sporazumu med Evropsko unijo in Združenimi državami Amerike o vzajemni izmenjavi informacij za varnostno preverjanje in preverjanje identitete v zvezi s postopki na meji in vlogami za izdajo vizuma

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije, zlasti člena 16(2) in člena 77(2), v povezavi s členom 218(3) in (4) Pogodbe,

ob upoštevanju priporočila Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Združene države Amerike (v nadaljnjem besedilu: Združene države) so uvedle novo zahtevo za vstop v program Združenih držav za odpravo vizumov in nadaljnje sodelovanje v njem, ki državljanom sodelujočih držav omogoča, da v Združene države potujejo brez vizuma za največ 90 dni za turistične ali poslovne namene. Nova zahteva vključuje sklenitev „poglobljenega partnerstva za varnost meja“ z ministrstvom Združenih držav za domovinsko varnost. Zato je na strani Unije potreben skupni okvir za izmenjavo informacij v okviru poglobljenega partnerstva za varnost meja, katerega cilj je izboljšati in povečati zanesljivost izmenjave informacij med partnericama. Zato bi bilo treba začeti pogajanja za sklenitev okvirnega sporazuma med Unijo in Združenimi državami o vzajemni izmenjavi informacij za varnostno preverjanje in preverjanje identitete potnikov, ki je potrebno, da se ugotovi, ali bi vstop potnika ali njegovo bivanje pomenilo kakršno koli tveganje za javno varnost ali javni red. Informacije, izmenjane v podporo varnostnemu preverjanju in preverjanju identitete potnikov, se lahko nato uporabijo, in sicer brez poseganja v uporabo ustreznih okvirov za izmenjavo informacij z Združenimi državami, tudi pri zadevah s področja preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj ter kazenskih zadevah, na primer v okviru sporazumov o preprečevanju hudih kaznivih dejanj in boju proti njim ter medsebojne pravne pomoči, ter le, kadar je to potrebno in odobreno z dvostranskim sporazumom, za podporo pristojnim organom pri njihovih nadaljnjih prizadevanjih za obravnavanje nedovoljenih migracij ter preprečevanje in odkrivanje hudih kaznivih dejanj in terorističnih kaznivih dejanj ter boj proti njim, če ta prizadevanja potekajo v okviru upravljanja meja in nadzora meja.

(2) Ta okvirni sporazum ne bi smel vplivati na delovanje drugih sporazumov med Unijo ali državami članicami in Združenimi državami, vključno s sporazumi o preprečevanju hudih kaznivih dejanj in boju proti njim za namene preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj in pregona ali sporazumov o medsebojni pravni pomoči v kazenskih zadevah.

(3) Okvirni sporazum bi moral odražati zavezanost držav članic k sodelovanju v programu Združenih držav za odpravo vizumov. Zato je bistveno, da Unija jasno sporoči, da bi morale Združene države glede na začetek pogajanj o okvirnem sporazumu šele po ustreznem časovnem obdobju oceniti, ali so države članice sklenile dvostranski sporazum ali dogovor o poglobljenem partnerstvu.

(4) Okvirni sporazum bi moral spoštovati temeljne pravice in načela, priznana z Listino Evropske unije o temeljnih pravicah (v nadaljnjem besedilu: Listina), zlasti pravico do svobode in varnosti iz člena 6 Listine, pravico do zasebnega in družinskega življenja iz člena 7 Listine, pravico do varstva osebnih podatkov iz člena 8 Listine, pravico do učinkovitega pravnega sredstva in nepristranskega sodišča iz člena 47 Listine, domnevo nedolžnosti in pravico do obrambe iz člena 48 Listine ter načeli zakonitosti in sorazmernosti kaznivih dejanj in kazni iz člena 49 Listine. Okvirni sporazum bi bilo treba uporabljati v skladu z navedenimi pravicami in načeli ter ob ustreznem upoštevanju načela sorazmernosti v skladu s členom 52(1) Listine. Okvirni sporazum bi moral biti tudi v skladu s poglavjem V Uredbe (EU) 2016/679 Evropskega parlamenta in Sveta ([1]) in poglavjem V Direktive (EU) 2016/680 Evropskega parlamenta in Sveta ([2]) ter načeli Uredbe (EU) 2024/1689 Evropskega parlamenta in Sveta ([3]).

(5) V skladu s členom 42(1) Uredbe (EU) 2018/1725 Evropskega parlamenta in Sveta ([4]) je bilo opravljeno posvetovanje z Evropskim nadzornikom za varstvo podatkov, ki je mnenje podal 17. septembra 2025.

(6) Okvirni sporazum bi moral omogočati sklepanje dvostranskih dogovorov in sporazumov med državami članicami in Združenimi državami o zadevah, ki jih zajema okvirni sporazum, pod pogojem, da so določbe takih dvostranskih dogovorov in sporazumov združljive z določbami okvirnega sporazuma in pravom Unije. Dvostranske dogovore ali sporazume o zadevah, ki jih zajema okvirni sporazum in ki so bili sklenjeni pred začetkom veljavnosti okvirnega sporazuma, bi bilo treba uskladiti z okvirnim sporazumom.

(7) Komisijo bi bilo treba imenovati za pogajalca Unije.

(8) V skladu s členoma 1 in 2 Protokola št. 22 o stališču Danske, ki je priložen Pogodbi o Evropski uniji (PEU) in Pogodbi o delovanju Evropske unije (PDEU), Danska ne sodeluje pri sprejetju tega sklepa, ki zato zanjo ni zavezujoče ali se v njej ne uporablja.

(9) Ta sklep predstavlja razvoj določb schengenskega pravnega reda, pri katerem Irska ne sodeluje v skladu s Protokolom št. 19 o schengenskem pravnem redu, vključenem v okvir Evropske unije, ki je priložen PEU in PDEU, in ob upoštevanju uporabe člena 4 navedenega protokola za Irsko ni zavezujoč niti se v njej ne uporablja –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Komisija je pooblaščena, da začne pogajanja o okvirnem sporazumu med Unijo in Združenimi državami Amerike o vzajemni izmenjavi informacij za varnostno preverjanje in preverjanje identitete potnikov, ki je potrebno, da se ugotovi, ali bi vstop potnikov ali njihovo bivanje pomenilo kakršno koli tveganje za javno varnost ali javni red.

Pogajanja potekajo na podlagi pogajalskih smernic Sveta, kakor so določene v dodatku k temu sklepu.

([1]) Uredba (EU) 2016/679 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 27. aprila 2016 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov in o prostem pretoku takih podatkov ter o razveljavitvi Direktive 95/46/ES (Splošna uredba o varstvu podatkov) (UL L 119, 4.5.2016, str. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj).

([2]) Direktiva (EU) 2016/680 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 27. aprila 2016 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov, ki jih pristojni organi obdelujejo za namene preprečevanja, preiskovanja, odkrivanja ali pregona kaznivih dejanj ali izvrševanja kazenskih sankcij, in o prostem pretoku takih podatkov ter o razveljavitvi Okvirnega sklepa Sveta 2008/977/PNZ (UL L 119, 4.5.2016, str. 89, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2016/680/oj).

([3]) Uredba (EU) 2024/1689 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. junija 2024 o določitvi harmoniziranih pravil o umetni inteligenci in spremembi uredb (ES) št. 300/2008, (EU) št. 167/2013, (EU) št. 168/2013, (EU) 2018/858, (EU) 2018/1139 in (EU) 2019/2144 ter direktiv 2014/90/EU, (EU) 2016/797 in (EU) 2020/1828 (Akt o umetni inteligenci) (UL L, 2024/1689, 12.7.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1689/oj).

([4]) Uredba (EU) 2018/1725 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. oktobra 2018 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov v institucijah, organih, uradih in agencijah Unije in o prostem pretoku takih podatkov ter o razveljavitvi Uredbe (ES) št. 45/2001 in Sklepa št. 1247/2002/ES (UL L 295, 21.11.2018, str. 39, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj).

Člen 2

Komisija se imenuje za pogajalca Unije.

Člen 3

Pogajanja iz člena 1 potekajo ob posvetovanju z Delovno skupino za izmenjavo informacij na področju PNZ (IXIM), ki je imenovana za posebni odbor v smislu člena 218(4) PDEU, ob upoštevanju vseh smernic, ki jih Svet lahko naknadno predloži Komisiji.

Komisija redno in na zahtevo Sveta poroča Svetu o poteku, napredku in izidu pogajanj ter mu čim prej pošlje ustrezne dokumente, da bi imele članice Sveta dovolj časa, da se ustrezno pripravijo na razprave delovne skupine v zvezi s prihodnjimi pogajanji o okvirnem sporazumu.

Komisija po potrebi ali na zahtevo Sveta pripravi pisno poročilo.

Člen 4

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.

V Bruslju, 16. decembra 2025

Za Svet

predsednica

M. BJERRE