Jurnalul Oficial
al Uniunii Europene

RO
Seria L

2025/2640

19.12.2025

DECIZIA (UE) 2025/2640 A CONSILIULUI

din 16 decembrie 2025

de autorizare a începerii negocierilor în vederea unui acord-cadru dintre Uniunea Europeană și Statele Unite ale Americii privind schimbul reciproc de informații în scopul controalelor de securitate și al verificărilor identității legate de procedurile la frontieră și de cererile de viză

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 16 alineatul (2) și articolul 77 alineatul (2), coroborate cu articolul 218 alineatele (3) și (4),

având în vedere recomandarea Comisiei Europene,

întrucât:

(1) Statele Unite ale Americii (denumite în continuare „Statele Unite") au introdus o nouă cerință care condiționează admiterea și participarea în continuare la Programul de scutire de vize al Statelor Unite, care le permite cetățenilor țărilor participante să călătorească în Statele Unite fără viză pe o perioadă de maximum 90 de zile în scopuri turistice sau profesionale. Noua cerință presupune încheierea unui „Parteneriat consolidat pentru securitatea frontierelor" (denumit în continuare „EBSP") cu Departamentul pentru Securitate Internă al Statelor Unite. În consecință, este necesar un cadru comun din partea Uniunii pentru schimbul de informații în contextul EBSP, care să vizeze facilitarea și creșterea certitudinii schimbului de informații între parteneri. Prin urmare, ar trebui deschise negocieri în vederea încheierii unui acord-cadru între Uniune și Statele Unite privind schimbul reciproc de informații pentru controlul de securitate și verificarea identității călătorilor, necesare pentru a stabili dacă intrarea sau șederea unui călător ar prezenta un risc pentru siguranța publică sau ordinea publică (denumit în continuare „acordul-cadru"). Ar trebui să fie posibil ca informațiile schimbate pentru a sprijini controlul de securitate și verificarea identității călătorilor să poată fi utilizate ulterior, fără a aduce atingere aplicării cadrelor relevante pentru schimbul de informații cu Statele Unite, inclusiv în ceea ce privește asigurarea respectării legii și chestiunile penale, cum ar fi acordurile privind prevenirea și combaterea infracțiunilor grave și acordurile de asistență judiciară reciprocă, și numai atunci când acest lucru este necesar și autorizat printr-un acord bilateral sau o înțelegere bilaterală, pentru a sprijini autoritățile competente în eforturile lor ulterioare de a aborda migrația neregulamentară și de a preveni, depista și combate infracțiunile grave și infracțiunile de terorism, cu condiția ca eforturile respective să aibă loc în contextul gestionării frontierelor și al controlului la frontiere.

(2) Acordul-cadru nu ar trebui să afecteze funcționarea altor acorduri dintre Uniune sau statele membre ale acesteia și Statele Unite, inclusiv a acordurilor privind prevenirea și combaterea infracțiunilor grave pentru asigurarea respectării legii sau a acordurilor de asistență judiciară reciprocă în materie penală.

(3) Acordul-cadru ar trebui să urmărească să reflecte angajamentul statelor membre de a participa la Programul de scutire de vize al Statelor Unite. Ca atare, este esențial ca Uniunea să precizeze în mod clar că, având în vedere deschiderea negocierilor privind acordul-cadru, Statele Unite ar trebui să evalueze numai după o perioadă de timp adecvată dacă statele membre au încheiat o înțelegere sau un acord bilateral EBSP.

(4) Acordul-cadru ar trebui să respecte drepturile fundamentale și principiile recunoscute în Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene (denumită în continuare „carta"), în special dreptul la libertate și la siguranță, recunoscut la articolul 6 din cartă, dreptul la respectarea vieții private și de familie, recunoscut la articolul 7 din cartă, dreptul la protecția datelor cu caracter personal, recunoscut la articolul 8 din cartă, dreptul la o cale de atac eficientă și la un proces echitabil, recunoscut la articolul 47 din cartă, prezumția de nevinovăție și dreptul la apărare, recunoscute la articolul 48 din cartă, precum și principiile legalității și proporționalității infracțiunilor și pedepselor, recunoscute la articolul 49 din cartă. Acordul-cadru ar trebui să se aplice în conformitate cu aceste drepturi și principii și ținând seama în mod corespunzător de principiul proporționalității, în conformitate cu articolul 52 alineatul (1) din cartă. Acordul-cadru ar trebui, de asemenea, să fie în concordanță cu capitolul V din Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului ([1]) și cu capitolul V din Directiva (UE) 2016/680 a Parlamentului European și a Consiliului ([2]), precum și cu principiile Regulamentului (UE) 2024/1689 al Parlamentului European și al Consiliului ([3]).

(5) Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor a fost consultată în conformitate cu articolul 42 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2018/1725 al Parlamentului European și al Consiliului ([4]) și a emis un aviz la 17 septembrie 2025.

(6) Acordul-cadru ar trebui să permită încheierea de înțelegeri și acorduri bilaterale între statele membre și Statele Unite cu privire la aspectele reglementate de acordul-cadru, cu condiția ca dispozițiile unor astfel de înțelegeri și acorduri bilaterale să fie compatibile cu cele ale acordului-cadru și cu dreptul Uniunii. Înțelegerile sau acordurile bilaterale privind aspectele reglementate de acordul-cadru și încheiate înainte de intrarea în vigoare a acordului-cadru ar trebui să fie aliniate la acordul-cadru.

(7) Comisia ar trebui să fie desemnată negociator al Uniunii.

(8) În conformitate cu articolele 1 și 2 din Protocolul nr. 22 privind poziția Danemarcei, anexat la Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE) și la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), Danemarca nu participă la adoptarea prezentei decizii, aceasta nu este obligatorie pentru respectivul stat membru și nu i se aplică.

(9) Prezenta decizie constituie o dezvoltare a dispozițiilor acquis-ului Schengen la care Irlanda nu participă, în conformitate cu Protocolul nr. 19 privind acquis-ul Schengen integrat în cadrul Uniunii Europene, anexat la TUE și TFUE, și, sub rezerva aplicării articolului 4 din protocolul respectiv, prezenta decizie nu este obligatorie pentru Irlanda și nu i se aplică,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Comisia este autorizată să înceapă negocieri în vederea unui acord-cadru între Uniunea Europeană și Statele Unite ale Americii privind schimbul reciproc de informații pentru controlul de securitate și verificarea identității călătorilor, necesare pentru a stabili dacă intrarea sau șederea acestora ar prezenta vreun risc pentru siguranța publică sau ordinea publică.

Negocierile se desfășoară pe baza directivelor de negociere ale Consiliului prevăzute în addendumul la prezenta decizie.

([1]) Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor) (JO L 119, 4.5.2016, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj).

([2]) Directiva (UE) 2016/680 a Parlamentului European și a Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice referitor la prelucrarea datelor cu caracter personal de către autoritățile competente în scopul prevenirii, depistării, investigării sau urmăririi penale a infracțiunilor sau al executării pedepselor și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Deciziei-cadru 2008/977/JAI a Consiliului (JO L 119, 4.5.2016, p. 89, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2016/680/oj).

([3]) Regulamentul (UE) 2024/1689 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 iunie 2024 de stabilire a unor norme armonizate privind inteligența artificială și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 300/2008, (UE) nr. 167/2013, (UE) nr. 168/2013, (UE) 2018/858, (UE) 2018/1139 și (UE) 2019/2144 și a Directivelor 2014/90/UE, (UE) 2016/797 și (UE) 2020/1828 (Regulamentul privind inteligența artificială) (JO L, 2024/1689, 12.7.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1689/oj).

([4]) Regulamentul (UE) 2018/1725 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2018 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal de către instituțiile, organele, oficiile și agențiile Uniunii și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 45/2001 și a Deciziei nr. 1247/2002/CE (JO L 295, 21.11.2018, p. 39, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj).

Articolul 2

Comisia este desemnată negociator al Uniunii.

Articolul 3

Negocierile menționate la articolul 1 se desfășoară în consultare cu Grupul de lucru al Consiliului pentru schimbul de informații în domeniul JAI (IXIM), care este desemnat drept comitet special în sensul articolului 218 alineatul (4) din TFUE, sub rezerva oricăror orientări pe care Consiliul le-ar putea adresa ulterior Comisiei.

Comisia raportează periodic Consiliului cu privire la desfășurarea, stadiul și rezultatul negocierilor și ori de câte ori Consiliul solicită acest lucru, și îi transmite documentele relevante cât mai curând posibil astfel încât membrii Consiliului să aibă la dispoziție un termen rezonabil pentru a se pregăti în mod corespunzător pentru discuțiile din cadrul grupului de lucru cu privire la viitoarele negocieri ale acordului-cadru.

După caz sau la cererea Consiliului, Comisia întocmește un raport scris.

Articolul 4

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles, 16 decembrie 2025.

Pentru Consiliu

Președintele

M. BJERRE