2025/2640

2025.12.19.

A TANÁCS (EU) 2025/2640 HATÁROZATA

(2025. december 16.)

az Európai Unió és az Amerikai Egyesült Államok közötti, a határon folytatott eljárásokkal és a vízumkérelmekkel kapcsolatos biztonsági ellenőrzésre és személyazonosság-ellenőrzésre irányuló kölcsönös információcseréről szóló keretmegállapodásra irányuló tárgyalások megkezdésére való felhatalmazásról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 16. cikke (2) bekezdésére és 77. cikke (2) bekezdésére, összefüggésben 218. cikke (3) és (4) bekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság ajánlására,

mivel:

(1) Az Amerikai Egyesült Államok (a továbbiakban: az Egyesült Államok) új követelményt vezetett be az Egyesült Államok vízummentességi programjába való felvételre és az abban való további részvételre vonatkozóan, amely program lehetővé teszi a részt vevő országok állampolgárai számára, hogy turisztikai vagy üzleti célból legfeljebb 90 napra vízummentesen utazzanak az Egyesült Államokba. Az új követelmény maga után vonja egy megerősített határbiztonsági partnerség (a továbbiakban: EBSP) megkötését az Egyesült Államok Belbiztonsági Minisztériumával. Következésképpen, az EBSP keretében történő információcsere tekintetében az Unió részéről közös keretre van szükség, amelynek célja a partnerek közötti információcsere biztonságának előmozdítása és növelése. Tárgyalásokat kell ezért kezdeni az Unió és az Egyesült Államok közötti, az utazók annak megállapításához szükséges biztonsági ellenőrzésére és személyazonosságának ellenőrzésére irányuló információcseréről szóló keretmegállapodás megkötése céljából, hogy valamely utazó beutazása vagy ott-tartózkodása kockázatot jelentene-e a közbiztonságra vagy a közrendre (a továbbiakban: a keretmegállapodás). Lehetővé kell tenni az utazók biztonsági ellenőrzésének és személyazonosságuk ellenőrzésének támogatása céljából kicserélt információknak a későbbiekben történő felhasználását – az Egyesült Államokkal többek között a bűnüldözés és a büntetőügyek terén folytatott információcserére vonatkozó releváns keretek, így például a súlyos bűncselekmények megelőzésére és az azok elleni küzdelemre vonatkozó megállapodások, valamint a kölcsönös jogsegélyről szóló megállapodások alkalmazásának sérelme nélkül, és kizárólag akkor, ha ez szükséges, valamint kétoldalú magállapodás vagy egyezmény által engedélyezett – az illetékes hatóságok támogatása céljából az irreguláris migráció kezelésére, valamint a súlyos bűncselekmények és a terrorista bűncselekmények megelőzésére, felderítésére és az ellenük való küzdelemre irányuló erőfeszítéseik terén, feltéve, hogy az említett erőfeszítésekre a határigazgatás és határellenőrzés keretében kerül sor.

(2) A keretmegállapodás nem érintheti az Unió vagy a tagállamai és az Egyesült Államok közötti egyéb megállapodások – ideértve a súlyos bűncselekmények megelőzésére és az azok elleni küzdelemre vonatkozó, bűnüldözési célú megállapodásokat vagy a kölcsönös bűnügyi jogsegélyről szóló megállapodásokat is – működését.

(3) A keretmegállapodásnak törekednie kell arra, hogy tükrözze a tagállamoknak az Egyesült Államok vízummentességi programjában való részvétel iránti elkötelezettségét. Ezért alapvetően fontos, hogy az Unió világosan jelezze: a keretmegállapodásról szóló tárgyalások megkezdésére tekintettel az Egyesült Államok csak megfelelő idő elteltével értékelheti, hogy a tagállamok kötöttek-e kétoldalú EBSP-megállapodást vagy -egyezményt.

(4) A keretmegállapodásnak tiszteletben kell tartania az alapvető jogokat, és be kell tartania az Európai Unió Alapjogi Chartája (a továbbiakban: a Charta) által elismert elveket, így különösen a Charta 6. cikkében elismert, a szabadsághoz és a biztonsághoz való jogot, a Charta 7. cikkében elismert, a magán- és a családi élet tiszteletben tartásához való jogot, a Charta 8. cikkében elismert, a személyes adatok védelméhez való jogot, a Charta 47. cikkében elismert, a hatékony jogorvoslathoz és a tisztességes eljáráshoz való jogot, a Charta 48. cikkében elismert, az ártatlanság vélelmét és a védelemhez való jogot, valamint a bűncselekmények és büntetések törvényességének és arányosságának a Charta 49. cikkében elismert elveit. A keretmegállapodást az említett jogokkal és elvekkel összhangban, valamint a Charta 52. cikkének (1) bekezdésével összhangban az arányosság elvének kellő figyelembevételével kell alkalmazni. A keretmegállapodásnak emellett összhangban kell lennie az (EU) 2016/679 európai parlamenti és tanácsi rendelet ([1]) V. fejezetével és az (EU) 2016/680 európai parlamenti és tanácsi irányelv ([2]) V. fejezetével, valamint az (EU) 2024/1689 európai parlamenti és tanácsi rendeletben ([3]) foglalt elvekkel.

(5) Az európai adatvédelmi biztossal az (EU) 2018/1725 európai parlamenti és tanácsi rendelet ([4]) 42. cikkének (1) bekezdésével összhangban konzultációra került sor, és a biztos 2025. szeptember 17-én véleményt nyilvánított.

(6) A keretmegállapodásnak lehetővé kell tennie a keretmegállapodás hatálya alá tartozó kérdésekben kétoldalú megállapodások és egyezmények megkötését a tagállamok és az Egyesült Államok között, feltéve, hogy az ilyen kétoldalú megállapodások és egyezmények rendelkezései összeegyeztethetők a keretmegállapodás rendelkezéseivel és az uniós joggal. A keretmegállapodás hatálya alá tartozó kérdésekre vonatkozó, a keretmegállapodás hatálybalépése előtt kötött kétoldalú megállapodásokat vagy egyezményeket össze kell hangolni a keretmegállapodással.

(7) A Bizottságot ki kell jelölni az Unió főtárgyalójának.

(8) Az Európai Unióról szóló szerződéshez (EUSZ) és az Európai Unió működéséről szóló szerződéshez (EUMSZ) csatolt, Dánia helyzetéről szóló 22. jegyzőkönyv 1. és 2. cikke értelmében Dánia nem vesz részt e határozat elfogadásában, az rá nézve nem kötelező és nem alkalmazandó.

(9) E határozat a schengeni vívmányok azon rendelkezéseinek továbbfejlesztését képezi, amelyek alkalmazásában Írország – az EUSZ-hez és az EUMSZ-hez csatolt, az Európai Unió keretébe beillesztett schengeni vívmányokról szóló 19. jegyzőkönyvvel összhangban – nem vesz részt, és az említett jegyzőkönyv 4. cikkének alkalmazására figyelemmel, e határozat Írországra nézve nem kötelező és nem alkalmazandó,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A Tanács felhatalmazza a Bizottságot arra, hogy tárgyalásokat kezdjen az Európai Unió és az Amerikai Egyesült Államok közötti, az utazók annak megállapításához szükséges biztonsági ellenőrzésére és személyazonosságának ellenőrzésére irányuló, kölcsönös információcseréről szóló keretmegállapodásról, hogy beutazásuk vagy ott-tartózkodásuk kockázatot jelent-e a közbiztonságra vagy a közrendre.

A tárgyalásokat a Tanácsnak az e határozat függelékében foglalt tárgyalási irányelvei alapján kell lefolytatni.

([1]) Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2016/679 rendelete (2016. április 27.) a természetes személyeknek a személyes adatok kezelése tekintetében történő védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról, valamint a 95/46/EK rendelet hatályon kívül helyezéséről (általános adatvédelmi rendelet) (HL L 119., 2016.5.4., 1, o., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj).

([2]) Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2016/680 irányelve (2016. április 27) a személyes adatoknak az illetékes hatóságok által a bűncselekmények megelőzése, nyomozása, felderítése, a vádeljárás lefolytatása vagy büntetőjogi szankciók végrehajtása céljából végzett kezelése tekintetében a természetes személyek védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról, valamint a 2008/977/IB tanácsi kerethatározat hatályon kívül helyezéséről (HL L 119., 2016.5.4., 89. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2016/680/oj).

([3]) Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2024/1689 rendelete (2024. június 13.) a mesterséges intelligenciára vonatkozó harmonizált szabályok megállapításáról, valamint a 300/2008/EK, a 167/2013/EU, a 168/2013/EU, az (EU) 2018/858, az (EU) 2018/1139 és az (EU) 2019/2144 rendelet, továbbá a 2014/90/EU, az (EU) 2016/797 és az (EU) 2020/1828 irányelv módosításáról (a mesterséges intelligenciáról szóló rendelet) (HL L., 2024/1689, 2024.7.12., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1689/oj).

([4]) Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2018/1725 rendelete (2018. október 23.) a természetes személyeknek a személyes adatok uniós intézmények, szervek, hivatalok és ügynökségek általi kezelése tekintetében való védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról, valamint a 45/2001/EK rendelet és az 1247/2002/EK határozat hatályon kívül helyezéséről (HL L 295., 2018.11.21., 39. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj).

2. cikk

A Tanács a Bizottságot jelöli ki az Unió főtárgyalójának.

3. cikk

Az 1. cikkben említett tárgyalásokat az IB-információcserével foglalkozó munkacsoporttal (IXIM) – amely az EUMSZ 218. cikke (4) bekezdésének értelmében vett különbizottságként kerül kijelölésre – konzultálva kell lefolytatni, figyelembe véve minden olyan iránymutatást is, amelyeket a Tanács a későbbiekben a Bizottság számára kibocsáthat.

A Bizottság – rendszeresen és a Tanács kérésére bármikor – jelentést tesz a Tanácsnak a tárgyalások menetéről, előrehaladásáról és eredményéről, és a lehető leghamarabb továbbítja számára a releváns dokumentumokat annak érdekében, hogy a Tanács tagjainak észszerű időt biztosítson ahhoz, hogy megfelelően felkészüljenek a keretmegállapodás soron következő tárgyalásairól szóló munkacsoporti megbeszélésekre.

Adott esetben vagy a Tanács kérésére a Bizottság írásbeli jelentést készít.

4. cikk

Ennek a határozatnak a Bizottság a címzettje.

Kelt Brüsszelben, 2025. december 16-án.

a Tanács részéről

az elnök

M. BJERRE