Den Europæiske Unions
Tidende

DA
L-udgaven

2025/2640

19.12.2025

RÅDETS AFGØRELSE (EU) 2025/2640

af 16. december 2025

om bemyndigelse til at indlede forhandlinger om en rammeaftale mellem Den Europæiske Union og Amerikas Forenede Stater om gensidig udveksling af oplysninger med henblik på sikkerhedsscreening og identitetskontrol i forbindelse med grænseprocedurer og visumansøgninger

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 16, stk. 2, og artikel 77, stk. 2, sammenholdt med artikel 218, stk. 3 og 4,

under henvisning til henstilling fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Amerikas Forenede Stater (»USA«) har indført et nyt krav for optagelse og fortsat deltagelse i USA's visumfritagelsesprogram, som gør det muligt for borgere fra deltagende lande at rejse til USA uden visum i op til 90 dage med henblik på turisme eller forretning. Det nye krav indebærer indgåelse af et styrket partnerskab for grænsesikkerhed (Enhanced Border Security Partnership — EBSP) med United States Department of Homeland Security. Der er derfor på Unionens side behov for en fælles ramme for udveksling af oplysninger i forbindelse med EBSP med henblik på at lette og øge sikkerheden i forbindelse med udveksling af oplysninger mellem partnere. Der bør derfor indledes forhandlinger med henblik på indgåelse af en rammeaftale mellem Unionen og USA om gensidig udveksling af oplysninger med henblik på den sikkerhedsscreening og identitetskontrol af de rejsende, der er nødvendig for at fastslå, om en rejsendes indrejse eller ophold vil udgøre en risiko for den offentlige sikkerhed eller den offentlige orden (»rammeaftalen«). Oplysninger, der udveksles til støtte for screening og identitetskontrol af rejsende, bør efterfølgende kunne anvendes, uden at det berører anvendelsen af relevante rammer for udveksling af oplysninger med USA, herunder om retshåndhævelse og straffesager såsom aftaler om forebyggelse og bekæmpelse af grov kriminalitet (»PCSC-aftaler«) og aftaler om gensidig retshjælp, og kun når det er nødvendigt og tilladt ved bilateral aftale eller ordning, til at støtte de kompetente myndigheder i deres efterfølgende bestræbelser på at håndtere irregulær migration og forebygge, opdage og bekæmpe grov kriminalitet og terrorhandlinger, forudsat at disse bestræbelser finder sted i forbindelse med grænseforvaltning og grænsekontrol.

(2) Rammeaftalen bør ikke berøre funktionen af andre aftaler mellem Unionen eller dens medlemsstater og USA, herunder PCSC-aftaler med henblik på retshåndhævelse eller aftaler om gensidig retshjælp i straffesager.

(3) Rammeaftalen bør sigte mod at afspejle medlemsstaternes tilsagn om at deltage i USA's visumfritagelsesprogram. Som sådan er det vigtigt for Unionen klart at signalere, at USA i lyset af indledningen af forhandlinger om rammeaftalen først efter en passende periode bør vurdere, om medlemsstaterne har indgået en bilateral EBSP-aftale eller -ordning.

(4) Rammeaftalen bør respektere de grundlæggende rettigheder og overholde de principper, der er anerkendt i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder (»chartret«), navnlig retten til frihed og sikkerhed, jf. chartrets artikel 6, retten til respekt for privatliv og familieliv, jf. chartrets artikel 7, retten til beskyttelse af personoplysninger, jf. chartrets artikel 8, retten til adgang til effektive retsmidler og til en retfærdig rettergang, jf. chartrets artikel 47, uskyldsformodningen og retten til et forsvar, jf. chartrets artikel 48, og legalitetsprincippet og princippet om proportionalitet mellem lovovertrædelse og straf, jf. chartrets artikel 49. Rammeaftalen bør anvendes i overensstemmelse med disse rettigheder og principper og under behørig hensyntagen til proportionalitetsprincippet, jf. chartrets artikel 52, stk. 1. Rammeaftalen bør også være i overensstemmelse med kapitel V i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679 ([1]) og kapitel V i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2016/680 ([2]) og principperne i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1689 ([3]).

(5) Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse er blevet hørt i overensstemmelse med artikel 42, stk. 1, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1725 ([4]) og afgav en udtalelse den 17. september 2025.

(6) Rammeaftalen bør muliggøre indgåelse af bilaterale ordninger og aftaler mellem medlemsstaterne og USA om spørgsmål, der er omfattet af rammeaftalen, forudsat at bestemmelserne i sådanne bilaterale ordninger og aftaler er forenelige med bestemmelserne i rammeaftalen og med EU-retten. Bilaterale ordninger eller aftaler om spørgsmål, der er omfattet af rammeaftalen, og som er indgået inden rammeaftalens ikrafttræden, bør tilpasses rammeaftalen.

(7) Kommissionen bør udpeges som Unionens forhandler.

(8) I medfør af artikel 1 og 2 i protokol nr. 22 om Danmarks stilling, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union (TEU) og til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), deltager Danmark ikke i vedtagelsen af denne afgørelse, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Danmark.

(9) Denne afgørelse udgør en udvikling af bestemmelserne i Schengenreglerne, som Irland ikke deltager i i overensstemmelse med protokol nr. 19 om Schengenreglerne som integreret i Den Europæiske Union, der er knyttet som bilag til TEU og til TEUF; med forbehold af anvendelsen af nævnte protokols artikel 4 er denne afgørelse ikke bindende for og finder ikke anvendelse i Irland —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Kommissionen bemyndiges herved til at indlede forhandlinger om en rammeaftale mellem Den Europæiske Union og Amerikas Forenede Stater om gensidig udveksling af oplysninger med henblik på sikkerhedsscreening og identitetskontrol af rejsende, der er nødvendig for at fastslå, om deres indrejse eller ophold vil udgøre en risiko for den offentlige sikkerhed eller den offentlige orden.

Forhandlingerne føres på grundlag af Rådets forhandlingsdirektiver, der er fastsat i addendummet til denne afgørelse.

([1]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679 af 27. april 2016 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af direktiv 95/46/EF (generel forordning om databeskyttelse) (EUT L 119 af 4.5.2016, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj).

([2]) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2016/680 af 27. april 2016 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med kompetente myndigheders behandling af personoplysninger med henblik på at forebygge, efterforske, afsløre eller retsforfølge strafbare handlinger eller fuldbyrde strafferetlige sanktioner og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af Rådets rammeafgørelse 2008/977/RIA (EUT L 119 af 4.5.2016, s. 89, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2016/680/oj).

([3]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1689 af 13. juni 2024 om harmoniserede regler for kunstig intelligens og om ændring af forordning (EF) nr. 300/2008, (EU) nr. 167/2013, (EU) nr. 168/2013, (EU) 2018/858, (EU) 2018/1139 og (EU) 2019/2144 samt direktiv 2014/90/EU, (EU) 2016/797 og (EU) 2020/1828 (forordningen om kunstig intelligens) (EUT L, 2024/1689, 12.7.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1689/oj).

([4]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1725 af 23. oktober 2018 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger i Unionens institutioner, organer, kontorer og agenturer og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af forordning (EF) nr. 45/2001 og afgørelse nr. 1247/2002/EF (EUT L 295, 21.11.2018, s. 39, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj).

Artikel 2

Kommissionen udpeges herved som Unionens forhandler.

Artikel 3

De forhandlinger, der er omhandlet i artikel 1, føres i samråd med Rådets Gruppe vedrørende Udveksling af RIA-Oplysninger (IXIM), der er udpeget som et særligt udvalg som omhandlet i artikel 218, stk. 4, i TEUF, med forbehold af eventuelle retningslinjer, som Rådet senere måtte udstede til Kommissionen.

Kommissionen aflægger regelmæssigt, og når Rådet anmoder herom, rapport til Rådet om afviklingen af, fremskridtene i og resultatet af forhandlingerne og fremsender hurtigst muligt de relevante dokumenter til Rådet, så medlemmerne af Rådet har tilstrækkelig tid til at forberede sig ordentligt til drøftelserne i arbejdsgruppen og de kommende forhandlinger om rammeaftalen.

Hvis det er hensigtsmæssigt, eller hvis Rådet anmoder herom, udarbejder Kommissionen en skriftlig rapport.

Artikel 4

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den 16. december 2025.

På Rådets vegne

M. BJERRE

Formand