2025/2640

19.12.2025 г.

РЕШЕНИЕ (ЕС) 2025/2640 НА СЪВЕТА

от 16 декември 2025 година

за разрешаване на започването на преговори по рамково споразумение между Европейския съюз и Съединените американски щати относно реципрочния обмен на информация за целите на проверките за сигурност и проверките на самоличността във връзка с процедурите на границата и заявленията за издаване на визи

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 16, параграф 2 и член 77, параграф 2, във връзка с член 218, параграфи 3 и 4 от него,

като взе предвид препоръката на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) Съединените американски щати (САЩ) въведоха ново изискване за приемане и по-нататъшно участие в Програмата на САЩ за отмяна на визовия режим, която дава възможност на гражданите на участващите държави да пътуват до САЩ безвизово за максимален срок от 90 дни с цел туризъм или делово посещение. Новото изискване предполага сключването на „засилено партньорство за гранична сигурност“ с Департамента на вътрешната сигурност на САЩ. Вследствие на това е необходима обща рамка от страна на Съюза за обмен на информация в контекста на засиленото партньорство за гранична сигурност, насочена към улесняване и повишаване на сигурността на обмена на информация между партньорите. Поради това следва да започнат преговори с цел сключване на рамково споразумение между Съюза и САЩ относно реципрочния обмен на информация за целите на проверките за сигурност и проверка на самоличността на пътниците, необходими, за да се определи дали тяхното влизане или престой би представлявало риск за обществената сигурност или обществения ред (наричано по-нататък „рамковото споразумение“). Следва да е възможно информацията, обменяна с цел подпомагане на проверките за сигурност и проверките на самоличността на пътниците, впоследствие да се използва, без да се засяга прилагането на съответните рамки за обмен на информация със САЩ, включително по въпроси, свързани с правоохранителната област и наказателното право, като например споразуменията за предотвратяване и борба с тежката престъпност и споразуменията за правна взаимопомощ, и само когато е необходимо и разрешено с двустранно споразумение или договореност, за подпомагане на компетентните органи в последващите им усилия за справяне с незаконната миграция и за предотвратяване, разкриване и борба с тежките престъпления и терористичните престъпления, при условие че тези усилия се полагат в контекста на управлението на границите и граничния контрол.

(2) Настоящото рамково споразумение не следва да засяга действието на други споразумения между Съюза или неговите държавите членки, от една страна, и САЩ, от друга страна, включително споразумения за предотвратяване и борба с тежката престъпност с правоохранителни цели или споразумения за правна взаимопомощ по наказателноправни въпроси.

(3) Рамковото споразумение следва да има за цел да отрази ангажимента на държавите членки за участие в програмата на САЩ за отмяна на визовия режим. Поради това е от съществено значение Съюзът да заяви ясно, че с оглед на започването на преговори по рамковото споразумение САЩ следва да преценят едва след изтичането на подходящ срок дали държавите членки са сключили двустранно споразумение или договореност за засилено партньорство за гранична сигурност.

(4) Рамковото споразумение следва да зачита основните права и да спазва принципите, признати в Хартата на основните права на Съюза (наричана по-нататък „Хартата“), по-специално правото на свобода и сигурност, признато в член 6 от Хартата, правото на личен и семеен живот, признато в член 7 от Хартата, правото на защита на личните данни, признато в член 8 от Хартата, правото на ефективни правни средства за защита и на справедлив съдебен процес, признато в член 47 от Хартата, презумпцията за невиновност и правото на защита, признати в член 48 от Хартата, и принципите на законност и пропорционалност на престъпленията и наказанията, признати в член 49 от Хартата. Рамковото споразумение следва да се прилага в съответствие с тези права и принципи и като надлежно се взема предвид принципът на пропорционалност съгласно член 52, параграф 1 от Хартата. Рамковото споразумение следва също да бъде в съответствие с глава V от Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета ([1]) и глава V от Директива (ЕС) 2016/680 на Европейския парламент и на Съвета ([2]), както и с принципите, установени в Регламент (ЕС) 2024/1689 на Европейския парламент и на Съвета ([3]).

(5) В съответствие с член 42, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2018/1725 на Европейския парламент и на Съвета ([4]) беше проведена консултация с Европейския надзорен орган по защита на данните, който прие становище на 17 септември 2025 г.

(6) Рамковото споразумение следва да допуска сключването на двустранни договорености или споразумения между държавите членки и САЩ по въпроси, обхванати от него, при условие че разпоредбите на тези двустранни договорености и споразумения са съвместими с разпоредбите на рамковото споразумение и с правото на Съюза. Двустранните договорености и споразумения по въпроси, обхванати от рамковото споразумение и сключени преди влизането в сила на рамковото споразумение, следва да бъдат приведени в съответствие с рамковото споразумение.

(7) Комисията следва да бъде определена за преговарящ от страна на Съюза.

(8) В съответствие с членове 1 и 2 от Протокол № 22 относно позицията на Дания, приложен към Договора за Европейския съюз (ДЕС) и към Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), Дания не участва в приемането на настоящото решение и не е обвързана от него, нито от неговото прилагане.

(9) Настоящото решение представлява развитие на разпоредбите на достиженията на правото от Шенген, в които Ирландия не участва в съответствие с Протокол № 19 относно достиженията на правото от Шенген, включени в рамките на Европейския съюз, приложен към ДЕС и към ДФЕС и, без да се засяга прилагането на член 4 от посочения протокол, Ирландия не е обвързана от него, нито от неговото прилагане,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Комисията се упълномощава да започне преговори от името на Съюза по рамково споразумение между Европейския съюз и Съединените американски щати относно реципрочния обмен на информация за целите на проверките за сигурност и проверките на самоличността на пътниците, необходими, за да се определи дали тяхното влизане или престой би представлявало риск за обществената сигурност или обществения ред.

Преговорите се водят въз основа на указанията за водене на преговори на Съвета, съдържащи се в допълнението към настоящото решение.

([1]) Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Директива 95/46/ЕО (Общ регламент относно защитата на данните) (ОВ L 119, 4.5.2016 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj).

([2]) Директива (ЕС) 2016/680 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни от компетентните органи за целите на предотвратяването, разследването, разкриването или наказателното преследване на престъпления или изпълнението на наказания и относно свободното движение на такива данни, и за отмяна на Рамково решение 2008/977/ПВР на Съвета (ОВ L 119, 4.5.2016 г., стр. 89, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2016/680/oj).

([3]) Регламент (ЕС) 2024/1689 на Европейския парламент и на Съвета от 13 юни 2024 г. за установяване на хармонизирани правила относно изкуствения интелект и за изменение на регламенти (ЕО) № 300/2008, (ЕС) № 167/2013, (ЕС) № 168/2013, (ЕС) 2018/858, (ЕС) 2018/1139 и (ЕС) 2019/2144 и директиви 2014/90/ЕС, (ЕС) 2016/797 и (ЕС) 2020/1828 (Акт за изкуствения интелект) (ОВ L, 2024/1689, 12.7.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1689/oj).

([4]) Регламент (ЕС) 2018/1725 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2018 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни от институциите, органите, службите и агенциите на Съюза и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Регламент (ЕО) № 45/2001 и Решение № 1247/2002/ЕО (ОВ L 295, 21.11.2018 г., стр. 39, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj).

Член 2

Комисията се определя за преговарящ от страна на Съюза.

Член 3

Преговорите, посочени в член 1, се водят в консултация с работна група на Съвета „Обмен на информация в областта на ПВР“ (IXIM), която се определя за специален комитет по смисъла на член 218, параграф 4 ДФЕС, при спазване на насоките, които Съветът може впоследствие да даде на Комисията.

Комисията редовно докладва на Съвета за хода на преговорите, постигнатия напредък и резултатите от тях, както и в случаите, когато Съветът изиска това, и му изпраща съответните документи възможно най-бързо, за да се осигури на членовете на Съвета достатъчно време да се подготвят надлежно за обсъжданията в рамките на работната група относно предстоящите преговори по рамковото споразумение.

Когато е целесъобразно или по искане на Съвета, Комисията представя писмен доклад.

Член 4

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на 16 декември 2025 година.

За Съвета

Председател

M. BJERRE