Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
L-serie

2025/2216

5.11.2025

UITVOERINGSVERORDENING (EU) 2025/2216 VAN DE COMMISSIE

van 4 november 2025

tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) 2023/2757 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op trichloorisocyanuurzuur van oorsprong uit de Volksrepubliek China naar aanleiding van een gedeeltelijk tussentijds nieuw onderzoek op grond van artikel 11, lid 3, van Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad van 8 juni 2016 betreffende beschermende maatregelen tegen invoer met dumping uit landen die geen lid zijn van de Europese Unie ([1]) ("de basisverordening"), en met name artikel 11, lid 3,

Overwegende hetgeen volgt:

1. PROCEDURE

1.1. Voorafgaande onderzoeken en geldende maatregelen

(1) Bij Verordening (EG) nr. 1631/2005 ([2]) heeft de Raad definitieve antidumpingrechten ingesteld op trichloorisocyanuurzuur (trichloroisocyanic acid — "TCCA") van oorsprong uit de Volksrepubliek China ("de VRC" of "China") en de Verenigde Staten van Amerika ("VS"). Het onderzoek dat tot de instelling van de oorspronkelijke maatregelen heeft geleid, wordt hierna "het oorspronkelijke onderzoek" genoemd.

(2) Naar aanleiding van een tussentijds nieuw onderzoek op grond van artikel 11, lid 3, van de basisverordening heeft de Raad bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 855/2010 ([3]) het individuele recht voor Heze Huayi Chemical Co. Ltd ("Heze Huayi") verlaagd van 14,1 % tot 3,2 %.

(3) Naar aanleiding van een op 6 oktober 2010 geopend nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen betreffende uitsluitend de invoer van TCCA van oorsprong uit de VRC ("eerste nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen") heeft de Raad bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1389/2011 de definitieve antidumpingrechten die van toepassing waren op TCCA van oorsprong uit de VRC opnieuw ingesteld ([4]).

([1]) PB L 176 van 30.6.2016, blz. 21, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/1036/oj.

([2]) Verordening (EG) nr. 1631/2005 van de Raad van 3 oktober 2005 tot instelling van een definitief antidumpingrecht en definitieve inning van het voorlopige recht op trichloorisocyanuurzuur uit de Volksrepubliek China en de Verenigde Staten van Amerika (PB L 261 van 7.10.2005, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2005/1631/oj).

([3]) Uitvoeringsverordening (EU) nr. 855/2010 van de Raad van 27 september 2010 tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1631/2005 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op trichloorisocyanuurzuur van oorsprong uit onder meer de Volksrepubliek China (PB L 254 van 29.9.2010, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2010/855/oj).

([4]) Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1389/2011 van de Raad van 19 december 2011 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op trichloorisocyanuurzuur van oorsprong uit de Volksrepubliek China naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 11, lid 2, van Verordening (EG) nr. 1225/2009 van de Raad (PB L 346 van 30.12.2011, blz. 6, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2011/1389/oj).

(4) Op respectievelijk 28 augustus 2013 en 1 juli 2014 heeft de Europese Commissie ("de Commissie") op grond van artikel 11, lid 4, van de basisverordening twee nieuwe onderzoeken ten behoeve van een nieuwe exporteur geopend. Bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 569/2014 ([5]) heeft de Commissie een individueel recht van 32,8 % ingesteld op door één nieuwe Chinese producent-exporteur vervaardigd TCCA ([6]). De andere Chinese producent-exporteur ([7]) heeft zijn verzoek tijdens het onderzoek formeel ingetrokken en bijgevolg heeft de Commissie het onderzoek bij Uitvoeringsverordening (EU) 2015/392 beëindigd ([8]).

(5) Naar aanleiding van een op 20 december 2016 geopend nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen ("het tweede nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen") heeft de Commissie bij Uitvoeringsverordening (EU) 2017/2230 de definitieve antidumpingmaatregelen ten aanzien van TCCA van oorsprong uit de VRC opnieuw ingesteld ([9]).

(6) Bij Uitvoeringsverordening (EU) 2021/1209 ([10]) heeft de Commissie op grond van artikel 11, lid 4, van de basisverordening drie nieuwe onderzoeken ten behoeve van een nieuwe exporteur geopend. Op 13 april 2022 is het onderzoek bij Uitvoeringsverordening (EU) 2022/619 ([11]) van de Commissie beëindigd.

(7) Naar aanleiding van een op 5 december 2022 geopend nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen ("het derde nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen") heeft de Commissie bij Uitvoeringsverordening (EU) 2023/2757 de definitieve antidumpingmaatregelen ten aanzien van TCCA van oorsprong uit de VRC opnieuw ingesteld ([12]).

(8) Op 31 maart 2023 heeft de Commissie bij Uitvoeringsverordening (EU) 2023/712 ([13]) een nieuw onderzoek ten behoeve van een nieuwe exporteur geopend op grond van artikel 11, lid 4, van de basisverordening. Op 13 december 2023 is het onderzoek bij Uitvoeringsverordening (EU) 2023/2766 ([14]) van de Commissie beëindigd nadat de indiener van het verzoek zijn verzoek had ingetrokken.

([5]) Uitvoeringsverordening (EU) nr. 569/2014 van de Commissie van 23 mei 2014 tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1389/2011 van de Raad tot instelling van een definitief antidumpingrecht op trichloorisocyanuurzuur van oorsprong uit de Volksrepubliek China naar aanleiding van een nieuw onderzoek ten behoeve van een nieuwe exporteur op grond van artikel 11, lid 4, van Verordening (EG) nr. 1225/2009 van de Raad (PB L 157 van 27.5.2014, blz. 80, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2014/569/oj).

([6]) Liaocheng City Zhonglian Industry Co. Ltd.

([7]) Juancheng Kangtai Chemical Co. Ltd.

([8]) Uitvoeringsverordening (EU) 2015/392 van de Commissie van 9 maart 2015 tot beëindiging van een nieuw onderzoek voor een "nieuwe exporteur" betreffende Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1389/2011 van de Raad tot instelling van een definitief antidumpingrecht op trichloorisocyanuurzuur van oorsprong uit de Volksrepubliek China, tot wederinstelling van het recht op producten van de exporteur en tot beëindiging van de registratie van de invoer van deze producten (PB L 65 van 10.3.2015, blz. 18, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2015/392/oj).

([9]) Uitvoeringsverordening (EU) 2017/2230 van de Commissie van 4 december 2017 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op trichloorisocyanuurzuur van oorsprong uit de Volksrepubliek China naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad (PB L 319 van 5.12.2017, blz. 10, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2017/2230/oj).

([10]) Uitvoeringsverordening (EU) 2021/1209 van de Commissie van 22 juli 2021 tot opening van nieuwe "onderzoeken ten behoeve van een nieuwe exporteur" ten aanzien van Uitvoeringsverordening (EU) 2017/2230 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op trichloorisocyanuurzuur van oorsprong uit de Volksrepubliek China voor drie Chinese producenten-exporteurs, tot intrekking van het recht ten aanzien van die producenten-exporteurs en tot onderwerping van deze invoer aan registratie (PB L 263 van 23.7.2021, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2021/1209/oj).

([11]) Uitvoeringsverordening (EU) 2022/619 van de Commissie van 12 april 2022 tot beëindiging van de nieuwe onderzoeken ten behoeve van een nieuwe exporteur ten aanzien van Uitvoeringsverordening (EU) 2017/2230 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op trichloorisocyanuurzuur van oorsprong uit de Volksrepubliek China voor drie Chinese producenten-exporteurs, tot instelling van het recht met betrekking tot de invoer van die producenten en tot beëindiging van de registratie van die invoer (PB L 115 van 13.4.2022, blz. 66, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2022/619/oj).

([12]) Uitvoeringsverordening (EU) 2023/2757 van de Commissie van 13 december 2023 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op trichloorisocyanuurzuur van oorsprong uit de Volksrepubliek China naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad (PB L, 2023/2757, 14.12.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2023/2757/oj).

([13]) Uitvoeringsverordening (EU) 2023/712 van de Commissie van 30 maart 2023 tot opening van een nieuw onderzoek ten behoeve van een nieuwe exporteur ten aanzien van Uitvoeringsverordening (EU) 2017/2230 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op trichloorisocyanuurzuur van oorsprong uit de Volksrepubliek China voor één Chinese producent-exporteur, tot intrekking van het recht ten aanzien van de invoer van die producent-exporteur en tot registratie van deze invoer (PB L 93 van 31.3.2023, blz. 88, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2023/712/2023-12-15).

([14]) Uitvoeringsverordening (EU) 2023/2766 van de Commissie van 13 december 2023 tot beëindiging van het nieuwe onderzoek ten behoeve van een nieuwe exporteur ten aanzien van Uitvoeringsverordening (EU) 2017/2230 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op trichloorisocyanuurzuur van oorsprong uit de Volksrepubliek China, voor een Chinese producent-exporteur, en tot beëindiging van de registratie van de invoer van die producent-exporteur (PB L, 2023/2766, 14.12.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2023/2766/oj).

(9) De individuele antidumpingrechten die momenteel van toepassing zijn op TCCA van oorsprong uit de VRC variëren van 3,2 % tot 40,5 %. Het antidumpingrecht dat op alle andere producenten-exporteurs van toepassing is, bedraagt 42,6 %.

1.2. **Verzoek om een tussentijds nieuw onderzoek**

(10) De Commissie heeft een verzoek om een nieuw onderzoek op grond van artikel 11, lid 3, van de basisverordening ([15]) ("het verzoek") ontvangen.

(11) Het verzoek is op 19 maart 2024 ingediend door Ercros SA en Electroquímica de Hernani SA ("de indieners van het verzoek") namens de bedrijfstak van de Unie voor TCCA in de zin van artikel 5, lid 4, van de basisverordening. Het verzoek om een nieuw onderzoek was beperkt tot het onderzoek naar dumping. Het verzoek was gebaseerd op voldoende bewijsmateriaal dat door de indieners van het verzoek was verstrekt en waaruit zou blijken dat de omstandigheden met betrekking tot dumping, waarop de bestaande maatregelen zijn gebaseerd, zijn gewijzigd en dat deze wijzigingen van blijvende aard zijn. De indieners van het verzoek voerden met name aan dat de Chinese bedrijfstak voor TCCA sinds het oorspronkelijke onderzoek een aanzienlijke groei heeft doorgemaakt wat betreft het aantal Chinese producenten-exporteurs en de bestaande productiecapaciteit van het betrokken product. De indieners van het verzoek voerden ook aan dat door het grotere aantal Chinese producenten-exporteurs en de als gevolg daarvan toegenomen Chinese overcapaciteit de prijzen zijn gedaald wegens de intensieve concurrentie tussen die producenten. De indieners van het verzoek hebben bewijsmateriaal verstrekt waaruit blijkt dat de gemiddelde prijs bij invoer uit de VRC in de Unie sinds het oorspronkelijke onderzoek minder is gestegen dan het Chinese inflatiepercentage in dezelfde periode.

1.3. **Opening van een tussentijds nieuw onderzoek**

(12) Op 6 augustus 2024 heeft de Commissie op grond van artikel 11, lid 3, van de basisverordening een gedeeltelijk tussentijds nieuw onderzoek geopend betreffende de invoer van TCCA van oorsprong uit de Volksrepubliek China ([16]). Het gedeeltelijke tussentijdse nieuwe onderzoek is beperkt tot het onderzoek naar dumping.

1.3.1. *Opmerkingen over de opening van het onderzoek*

(13) On 12 september 2024 hebben Hebei Jiheng Chemical Co. Ltd ("de Hebei Jiheng Group"), Heze Huayi en Puyang Cleanway Chemicals Co. Ltd ("Puyang Cleanway"), als de Alliantie van producenten-exporteurs van TCCA ("ATEP"), opmerkingen ingediend over het verzoek en de opening van het nieuwe onderzoek. Op 9 december 2024 hebben de indieners van het verzoek op deze opmerkingen gereageerd. Op 19 december 2024 hebben Hebei Jiheng, Heze Huayi en Puyang Cleanway op de opmerkingen van de indieners van het verzoek geantwoord.

(14) De Hebei Jiheng Group, Heze Huayi en Puyang Cleanway voerden aan dat de door de indieners van het verzoek aangevoerde argumenten en gegevens "de voortzetting van het nieuwe onderzoek niet rechtvaardigden", omdat er onvoldoende bewijsmateriaal bestond voor veranderingen van blijvende aard in de bedrijfstak voor TCCA in de VRC.

(15) Zij voerden verder aan dat, indien het nieuwe onderzoek zou worden toegestaan, dit onderzoek ook een herberekening van de schademarge zou moeten omvatten.

([15]) Voetnoot 1.

([16]) Bericht van opening van een gedeeltelijk tussentijds nieuw onderzoek van de antidumpingmaatregelen die van toepassing zijn op de invoer van trichloorisocyanuurzuur van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB C, C/2024/4917, 6.8.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/4917/oj).

(16) De Commissie was van mening dat het verzoek om een tussentijds nieuw onderzoek voldoende bewijsmateriaal bevatte waaruit bleek dat de omstandigheden met betrekking tot dumping ingrijpend zijn gewijzigd, zoals is vereist bij artikel 11, lid 3, van de basisverordening, en dat de opening van een tussentijds nieuw onderzoek derhalve gerechtvaardigd was. De Commissie herinnerde eraan dat de norm voor het openen van een tussentijds nieuw onderzoek op grond van artikel 11, lid 3, lager is dan voor het instellen van definitieve maatregelen. Tijdens het onderzoek heeft de Commissie met het oog op de definitieve maatregelen de blijvende aard van de wijzigingen beoordeeld (zie de overwegingen 119 tot en met 127).

(17) Wat het argument betreft dat het nieuwe onderzoek ook een herberekening van de schademarge zou moeten omvatten, herinnerde de Commissie eraan dat het dossier geen bewijsmateriaal bevatte waaruit bleek dat de in het oorspronkelijke onderzoek vastgestelde schademarge niet langer juist was. Met name betoogde de ATEP dat de veranderingen op lange termijn in de Chinese bedrijfstak voor TCCA moeten worden beoordeeld in het licht van het potentiële effect ervan op de prijs van de bedrijfstak van de Unie. Daarnaast voerde de ATEP aan dat de productiecapaciteit, de binnenlandse verkoop en de uitvoer van de bedrijfstak van de Unie zijn gestegen, wat de prijsstrategieën van de bedrijfstak op zowel de binnenlandse markt als de exportmarkten zou hebben beïnvloed. Tot slot was de ATEP van mening dat de Unie ook strategieën heeft uitgevoerd die ten tijde van het oorspronkelijke onderzoek niet bestonden, met name het "overgangstraject voor de chemische industrie" ("TPCI").

(18) De Commissie heeft echter vastgesteld dat dit argument niet was onderbouwd, omdat het enkel gebaseerd was op het algemene argument dat de twee markten onderling verbonden zijn en op strategieën (het TPCI) die nog niet zijn vastgesteld. De ATEP heeft niet voldoende bewijsmateriaal verstrekt waaruit blijkt dat de in het oorspronkelijke onderzoek berekende schademarge op het huidige niveau ervan niet langer nodig zou zijn om de schadelijke gevolgen van dumping te compenseren en heeft evenmin voldoende bewijsmateriaal verstrekt met betrekking tot de gegevens die voor de berekening van deze marge zijn gebruikt. Met andere woorden, de belanghebbenden hebben niet voldoende bewijsmateriaal verstrekt om de opening van een nieuw onderzoek met betrekking tot de schade te rechtvaardigen, en de Commissie beschikte evenmin over dergelijk bewijsmateriaal. De Commissie had derhalve geen aanwijzingen dat de eerder vastgestelde schademarges niet langer representatief waren voor de door de bedrijfstak van de EU geleden schade. Het argument werd derhalve afgewezen.

1.4. **Tijdvak van het nieuwe onderzoek**

(19) Het onderzoek naar dumping had betrekking op de periode van 1 juli 2023 tot en met 30 juni 2024 ("tijdvak van het nieuwe onderzoek" of "TNO").

1.5. **Belanghebbenden**

(20) In het bericht van opening werd de belanghebbenden verzocht contact met de Commissie op te nemen om aan het onderzoek mee te werken. Daarnaast heeft de Commissie de haar bekende producenten en exporteurs in de VRC en de autoriteiten van de VRC, haar bekende importeurs en gebruikers, alsmede de bekende betrokken verenigingen specifiek op de hoogte gesteld van de opening van het tussentijdse nieuwe onderzoek en hen uitgenodigd daaraan mee te werken.

(21) De belanghebbenden zijn in de gelegenheid gesteld hun opmerkingen over de opening van het tussentijdse nieuwe onderzoek kenbaar te maken en een aanvraag in te dienen voor een hoorzitting met de Commissie en/of de raadadviseur-auditeur in handelsprocedures.

1.6. **Samenstelling van de steekproef**

(22) Om te kunnen beslissen of een steekproef noodzakelijk was en, zo ja, deze te kunnen samenstellen, heeft de Commissie alle bekende producenten-exporteurs in de VRC en niet-verbonden importeurs in de Unie verzocht de in het bericht van opening gevraagde informatie te verstrekken. Bovendien heeft de Commissie de vertegenwoordiging van de Volksrepubliek China bij de Europese Unie gevraagd eventuele andere producenten-exporteurs die in deelname aan het onderzoek geïnteresseerd konden zijn, op te sporen en/of contact met hen op te nemen.

(23) Twee producenten-exporteurs, de Hebei Jiheng Group en Puyang Cleanway, die 72 % van het totale volume van de uitvoer van TCCA in het tijdvak van het nieuwe onderzoek vertegenwoordigden, hebben de verlangde informatie voor de samenstelling van de steekproef verstrekt en ermee ingestemd in de steekproef te worden opgenomen. Gezien het geringe aantal medewerkende producenten-exporteurs besloot de Commissie dat een steekproef niet nodig was.

(24) Geen van de niet-verbonden importeurs heeft de gevraagde informatie voor de samenstelling van de steekproef verstrekt. De Commissie is tot de conclusie gekomen dat het niet nodig was om in deze procedure een steekproef van niet-verbonden importeurs samen te stellen.

1.7. **Antwoorden op de vragenlijst**

(25) De Commissie heeft de overheid van de VRC ("de Chinese overheid") een vragenlijst toegezonden betreffende het bestaan van verstoringen van betekenis in de VRC in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening.

(26) De Commissie heeft vragenlijsten toegezonden aan de Hebei Jiheng Group en Puyang Cleanway. Dezelfde vragenlijsten waren op de dag van de opening van het onderzoek ook online beschikbaar gesteld ([17]).

(27) Na de controle van het antwoord van de Hebei Jiheng Group op de vragenlijst werd duidelijk dat dit alleen betrekking had op de geconsolideerde productie van twee verbonden producenten-exporteurs, namelijk Hebei Ji Heng Bai Kang Chemical Industry Co., Ltd ("Bai Kang") en Hebei Jiheng Chemical Co. Ltd ("Jiheng"). De Commissie heeft afzonderlijke vragenlijsten toegezonden aan Bai Kang en Jiheng, waarin zij verzocht om een antwoord op individuele basis.

(28) De Commissie heeft een vragenlijst toegezonden aan AMIK Italia S.p.A. ("AMIK"), een niet-verbonden importeur die zich kenbaar had gemaakt, en heeft een gedeeltelijk antwoord ontvangen. De Commissie heeft een ongevraagd gedeeltelijk antwoord op de vragenlijst voor niet-verbonden importeurs ontvangen van Productos QP, S.A.

1.8. **Controle**

(29) De Commissie heeft het antwoord op de vragenlijst van de volgende producenten-exporteurs gecontroleerd:

Producenten-exporteurs in de VRC:

— Hebei Jiheng Chemical Co. Ltd, Hengshui, VRC;

— Puyang Cleanway Chemicals Co. Ltd, Puyang, VRC.

(30) Naar aanleiding van de indiening van afzonderlijke antwoorden op de vragenlijst heeft de Commissie ook een kruislingse controle op afstand verricht bij de volgende producent-exporteur:

Producent-exporteur in de VRC:

— Hebei Ji Heng Bai Kang Chemical Industry Co. Ltd, Haixing, VRC.

1.9. **Vervolg van de procedure**

(31) Op 2 september 2025 heeft de Commissie de essentiële feiten en overwegingen meegedeeld op basis waarvan zij voornemens was het niveau van de antidumpingrechten te herzien. Alle belanghebbenden konden binnen een bepaalde termijn opmerkingen over deze mededeling indienen.

(32) De Commissie heeft de opmerkingen van belanghebbenden overwogen en, voor zover van toepassing, in aanmerking genomen. De partijen die hierom verzochten, werden gehoord.

2. **ONDERZOCHT PRODUCT, BETROKKEN PRODUCT EN SOORTGELIJK PRODUCT**

2.1. **Onderzocht product**

(33) Het onderzochte product is hetzelfde als in het oorspronkelijke onderzoek en eerdere nieuwe onderzoeken in verband met het vervallen van de maatregelen, namelijk trichloorisocyanuurzuur en bereidingen daarvan, ook bekend onder de algemene internationale benaming (INN) "symcloseen".

([17]) https://tron.trade.ec.europa.eu/investigations/case-view?caseId=2744.

2.2. **Betrokken product**

(34) Het betrokken product in dit onderzoek is het onderzochte product van oorsprong uit de VRC, momenteel ingedeeld onder de GN-codes ex 2933 69 80 en ex 3808 94 20 (Taric-codes 2933 69 80 70 en 3808 94 20 20).

2.3. **Soortgelijk product**

(35) Zoals in het oorspronkelijke onderzoek en in het vorige nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen is vastgesteld, heeft dit gedeeltelijke tussentijdse nieuwe onderzoek bevestigd dat de volgende producten dezelfde fysische, chemische en technische basiseigenschappen hebben en voor dezelfde basisdoeleinden worden gebruikt:

— het betrokken product bij uitvoer naar de Unie;

— het onderzochte product dat door de producenten-exporteurs op de binnenlandse markt van de VRC wordt vervaardigd en verkocht;

— het onderzochte product dat door de producenten-exporteurs wordt vervaardigd en aan de rest van de wereld wordt verkocht, en

— het onderzochte product dat in de Unie door de bedrijfstak van de Unie wordt geproduceerd en aldaar wordt verkocht.

(36) De Commissie heeft geconcludeerd dat deze producten derhalve moeten worden beschouwd als soortgelijke producten in de zin van artikel 1, lid 4, van de basisverordening.

3. **DUMPING**

3.1. **Inleidende opmerkingen**

(37) Zoals uiteengezet in overweging 46, heeft de Commissie geconcludeerd dat het wegens het bestaan van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening niet passend was om voor de vaststelling van de normale waarde met betrekking tot de invoer van TCCA uit de VRC gebruik te maken van de binnenlandse prijzen en kosten in de VRC. De invoer uit de VRC is voortgezet tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek, toen er meer dan 32 000 ton TCCA werd ingevoerd.

(38) Bijgevolg heeft de Commissie de normale waarde uitsluitend berekend aan de hand van productie- en verkoopkosten waarin niet-verstoorde prijzen of benchmarks tot uitdrukking komen, dat wil zeggen aan de hand van de overeenkomstige productie- en verkoopkosten in een passend representatief land overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening.

3.2. **Dumping**

3.2.1. *Procedure voor de vaststelling van de normale waarde overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening voor de invoer van TCCA van oorsprong uit de VRC*

(39) Aangezien er bij de opening van het onderzoek voldoende bewijsmateriaal beschikbaar was waaruit met betrekking tot de VRC bleek dat er sprake was van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening, heeft de Commissie het onderzoek naar dumping geopend op grond van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening.

(40) Om de informatie te verkrijgen die voor haar onderzoek met betrekking tot de vermeende verstoringen van betekenis nodig werd geacht, heeft de Commissie de Chinese overheid een vragenlijst toegezonden. Bovendien heeft de Commissie in punt 5.3.2 van het bericht van opening alle belanghebbenden uitgenodigd om binnen 37 dagen na de datum van bekendmaking van dat bericht in het *Publicatieblad van de Europese Unie* hun standpunt kenbaar te maken, informatie in te dienen en ondersteunend bewijsmateriaal te verstrekken ten aanzien van de toepassing van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening. De Chinese overheid reageerde niet binnen de daarvoor gestelde termijn op de vragenlijst, en diende evenmin opmerkingen in over de toepassing van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening. Vervolgens heeft de Commissie de Chinese overheid ervan in kennis gesteld dat zij overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening de beschikbare gegevens zou gebruiken om de aanwezigheid van verstoringen van betekenis in de VRC vast te stellen.

(41) In punt 5.3.2 van het bericht van opening heeft de Commissie ook vermeld dat zij, gezien het beschikbare bewijsmateriaal, op grond van artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening voorlopig Mexico had geselecteerd als passend representatief land voor de vaststelling van de normale waarde aan de hand van niet-verstoorde prijzen of benchmarks. De Commissie merkte verder op dat zij andere mogelijk passende landen zou onderzoeken overeenkomstig de criteria als bedoeld in artikel 2, lid 6 bis, punt a), eerste streepje, van de basisverordening.

(42) Op 10 januari 2025 heeft de Commissie de belanghebbenden door middel van een mededeling ([18]) ("de eerste mededeling") op de hoogte gebracht van de relevante bronnen die zij voornemens was te gebruiken om de normale waarde vast te stellen. In de eerste mededeling heeft de Commissie een lijst verstrekt van alle productiefactoren zoals grondstoffen, arbeid en energie die bij de productie van trichloorisocyanuurzuur een rol spelen. Daarnaast heeft de Commissie op basis van de criteria voor de keuze van niet-verstoorde prijzen of benchmarks mogelijk passende representatieve landen aangemerkt, te weten Mexico en Indonesië. De Commissie heeft opmerkingen ontvangen van de Hebei Jiheng Group en Puyang Clenway, alsook van de indieners van het verzoek.

(43) Op 5 maart 2025 publiceerde de Commissie, na de ontvangen opmerkingen te hebben geanalyseerd, een tweede mededeling ([19]) over de bronnen voor de vaststelling van de normale waarde ("de tweede mededeling"). In de tweede mededeling heeft de Commissie de belanghebbenden meegedeeld welke relevante bronnen zij voornemens was te gebruiken voor de vaststelling van de normale waarde, waarbij zij Indonesië gebruikte als het representatieve land op grond van artikel 2, lid 6 bis, punt a), eerste streepje, van de basisverordening. De Commissie heeft de belanghebbenden ook meegedeeld dat zij de verkoopkosten, algemene kosten en administratiekosten en de winst zou vaststellen op basis van openbaar beschikbare jaarrekeningen van P.T. Pindo Deli ("Pindo Deli"), een producent van TCCA in Indonesië. De Commissie heeft de belanghebbenden uitgenodigd om opmerkingen over de tweede mededeling in te dienen. Er zijn opmerkingen ontvangen van de Hebei Jiheng Group en Puyang Clenway. De argumenten van de partijen worden behandeld in punt 3.2.2.4.

3.2.2. *Normale waarde*

(44) Artikel 2, lid 1, van de basisverordening bepaalt het volgende: "De normale waarde is normaal gebaseerd op de prijzen die door onafhankelijke afnemers in het land van uitvoer in het kader van normale handelstransacties worden betaald of dienen te worden betaald".

(45) Artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening bepaalt evenwel: "Wanneer […] wordt vastgesteld dat het wegens het bestaan van verstoringen van betekenis in de zin van punt b) in het land van uitvoer niet passend is gebruik te maken van de binnenlandse prijzen en kosten in dat land, wordt de normale waarde uitsluitend berekend aan de hand van productie- en verkoopkosten waarin niet-verstoorde prijzen of benchmarks tot uitdrukking komen", en deze normale waarde "omvat een niet-verstoord en redelijk bedrag voor administratiekosten, verkoopkosten en algemene kosten en voor winst" (voor "administratiekosten, verkoopkosten en algemene kosten" wordt hierna de afkorting "VAA-kosten" gebruikt).

(46) Zoals hieronder nader wordt toegelicht, heeft de Commissie in dit onderzoek geconcludeerd dat het op basis van het beschikbare bewijsmateriaal, en gezien het gebrek aan medewerking van de Chinese overheid en opmerkingen van de producenten-exporteurs dienaangaande, juist was artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening toe te passen.

3.2.2.1. Bestaan van verstoringen van betekenis

(47) De Commissie heeft het bewijsmateriaal in het dossier onderzocht om na te gaan of er sprake is van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening in de VRC die de binnenlandse prijzen en kosten in dat land ongeschikt maken om te worden gebruikt. De analyse had betrekking op de volgende bewijselementen van de verschillende criteria die relevant zijn om het bestaan van verstoringen van betekenis vast te stellen.

(48) Ten eerste bevatte het bewijsmateriaal in het verzoek de volgende elementen die wezen op het bestaan van verstoringen van betekenis.

([18]) Mededeling over de bronnen voor de vaststelling van de normale waarde (eerste mededeling over productiefactoren), t25.000559.
([19]) Mededeling over de bronnen voor de vaststelling van de normale waarde (tweede mededeling over productiefactoren), t25.003076.

(49) De indiener van het verzoek merkte op dat er sprake is van verstoringen van betekenis met betrekking tot alle elementen van de productiekosten van TCCA. Bovendien voerde de indiener van het verzoek aan dat de situatie die bestond ten tijde van het meest recente nieuwe onderzoek van de Commissie in verband met het vervallen van de maatregelen met betrekking tot de invoer van TCCA in de VRC ([20]), niet is gewijzigd.

(50) Met name voerde de indiener van het verzoek aan dat de Chinese markt van het onderzochte product wordt bediend door ondernemingen die in handen zijn van de Chinese autoriteiten, waarover deze zeggenschap hebben, waarop deze beleidstoezicht uitoefenen of waarvoor deze beleidsadvies geven. In dit verband merkte de indiener van het verzoek op dat veel producenten van het onderzochte product geheel of gedeeltelijk in handen van de staat zijn. Daarnaast merkte hij ook op dat de Chinese Communistische Partij ("CCP") zich mengt in de besluitvorming van particuliere entiteiten en daarmee feitelijk de zeggenschap over hun activiteiten uitoefent ([21]).

(51) De indiener van het verzoek voerde tevens aan dat de aanwezigheid van de Chinese overheid in producenten van TCCA de overheid in staat stelt zich te mengen in de prijzen en kosten. Hij bevestigde de staatsinmenging, niet alleen via staatsondernemingen, maar ook via CCP-leden in leidinggevende functies bij particuliere ondernemingen. De indiener van het verzoek merkte daarbij op dat de staatsinmenging tot uitdrukking komt in alle productiefactoren van het onderzochte product ([22]).

(52) Daarnaast merkte de indiener van het verzoek op dat de bij de productie van TCCA gebruikte grondstoffen organische en anorganische chemische stoffen zijn. In dit verband verklaarde hij dat de chemische sector een van de sectoren is die door de Chinese overheid in het bijzonder worden bevorderd ([23]). Dit hangt samen met het streven van de sector naar zelfvoorziening en zijn prikkel om producten met een hoge toegevoegde waarde te vervaardigen, bijvoorbeeld TCCA. De indiener van het verzoek merkte tevens op dat andere landen ook hebben aangegeven dat er in de VRC sprake is van subsidiëring van TCCA, die de markt sinds 2012 kenmerkt.

(53) De indiener van het verzoek merkte op dat verstoringen ook gevolgen hebben voor de energie, arbeid en machines die voor de productie van het onderzochte product worden gebruikt. De indiener gaf tevens aan dat in het werkdocument van de diensten van de Commissie over verstoringen van betekenis in de economie van de Volksrepubliek China met het oog op handelsbeschermingsonderzoeken ("het rapport") is vermeld dat meer dan 50 % van de energieleveranciers in handen is van de staat en dat het transmissienet volledig eigendom is van twee staatsondernemingen ([24]). Bovendien wees de indiener van het verzoek op eerdere gevallen waarin de Commissie verstoringen van de energieprijzen in de chemische sector vaststelde. Daarnaast constateerde de Commissie dat upstreamsectoren van het onderzochte product, waaronder de chemische sector, worden getroffen door verstoringen van de loonkosten, zowel direct als indirect ([25]). Bovendien verklaarde de indiener van het verzoek dat bepaalde binnenlandse ondernemingen en met buitenlands kapitaal gefinancierde ondernemingen zijn vrijgesteld van btw en tarieven op ingevoerde apparatuur. Een dergelijk programma beoogt buitenlandse investeringen aan te moedigen en geavanceerde apparatuur in te voeren om de industriële technologie te moderniseren ([26]).

(54) De indiener van het verzoek wees op andere verstoringen van betekenis, zoals aftrekposten voor de vennootschapsbelasting. Zo kunnen ondernemingen die producten vervaardigen die in overeenstemming zijn met het industriebeleid van de overheid en waarvoor hulpbronnen synergetisch zijn aangewend, overeenkomstig artikel 33 van de Chinese wet inzake vennootschapsbelasting, in aanmerking komen voor belastingaftrek. De indiener van het verzoek merkte op dat alle strategische sectoren een beroep op deze bepalingen kunnen doen en dat, aangezien de chemische sector als een sleutelsector is aangewezen, chemische producenten, en met name producenten van TCCA, van een dergelijk belastingvoordeel kunnen profiteren.

([20]) Uitvoeringsverordening (EU) 2023/2757, overwegingen 97, 98, 99, 113 en 114.
([21]) Uitvoeringsverordening (EU) 2023/2757, overwegingen 66-73.
([22]) Uitvoeringsverordening (EU) 2023/2757, overwegingen 69-73.
([23]) Uitvoeringsverordening (EU) 2023/2757, overwegingen 66-57.
([24]) Werkdocument van de diensten van de Commissie, "Significant Distortions in the Economy of the People's Republic of China for the Purposes of Trade Defence Investigations", SWD (2024)91 van 10 april 2024, blz. 217-235.
([25]) Uitvoeringsverordening (EU) 2023/2180 van de Commissie van 16 oktober 2023 tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) 2021/607 van de Commissie tot instelling van een definitief antidumpingrecht op citroenzuur van oorsprong uit de Volksrepubliek China, zoals uitgebreid tot uit Maleisië verzonden citroenzuur, al dan niet aangegeven als van oorsprong uit Maleisië, naar aanleiding van een nieuw onderzoek ten behoeve van een nieuwe exporteur op grond van artikel 11, lid 4, van Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad (PB L, 2023/2180, 17.10.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2023/2180/oj), overweging 121.
([26]) Catalogus van aangemoedigde bedrijfstakken voor buitenlandse investeringen (2020).

(55) Bovendien gaf de indiener van het verzoek aan dat de Chinese autoriteiten discriminerend overheidsbeleid of discriminerende overheidsmaatregelen handhaven die binnenlandse leveranciers bevoordelen of de vrije marktwerking anderszins beïnvloeden. De indiener van het verzoek voerde ook aan dat het 14e vijfjarenplan inzake grondstoffen een toename van de productiecapaciteit in de sectoren ureum, ammoniumfosfaat, calciumcarbide, bijtende soda en gele fosfor bevordert. Bovendien wees de indiener erop dat bijtende soda, een van de belangrijkste grondstoffen voor de vervaardiging van het onderzochte product, in de Catalogus met richtsnoeren voor structurele aanpassing van de industrie van 2019 is opgenomen onder de bedrijfstakken waarover zeggenschap wordt uitgeoefend ([27]).

(56) De indiener van het verzoek wees tevens op het ontbreken, de discriminerende toepassing of de ontoereikende handhaving van faillissements-, vennootschaps- of eigendomswetgeving. Zoals reeds is opgemerkt in het derde nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen, wordt het Chinese stelsel nog steeds gekenmerkt door een structureel ontoereikende handhaving van de faillissementswetgeving en een sterke betrokkenheid van de staat bij insolventieprocedures ([28]).

(57) In het verzoek werd ook benadrukt dat de loonkosten in de VRC in het algemeen en met name in de TCCA-sector verstoord zijn. De indiener van het verzoek merkte op dat op de arbeidsmarkt van de VRC geen marktgebaseerde lonen worden betaald, aangezien het land een aantal essentiële IAO-verdragen niet heeft geratificeerd ([29]).

(58) Tot slot merkte de indiener van het verzoek op dat er ook sprake is van verstoringen van betekenis met betrekking tot de toegang tot financiering die wordt verleend door instellingen die de doelstellingen van het overheidsbeleid uitvoeren of anderszins in hun werking niet onafhankelijk zijn ten opzichte van de staat. De indiener merkte op dat staatsbanken de doelstellingen van het overheidsbeleid uitvoeren en geen rekening houden met de economische levensvatbaarheid van de marktdeelnemers. Zoals reeds is opgemerkt in het meest recente nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen, moeten zelfs particuliere commerciële bankbeslissingen onder toezicht van de CCP worden genomen en in overeenstemming blijven met het nationale beleid. De indiener van het verzoek merkte ook op dat de kredietkosten kunstmatig laag worden gehouden om de groei van investeringen te stimuleren. Kunstmatig lage rentetarieven leiden tot te lage prijzen en daarmee tot buitensporig gebruik van kapitaal.

(59) Ten tweede heeft de Commissie in recente onderzoeken betreffende de chemische sector in de VRC ([30]), vastgesteld dat er sprake was van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening. In die onderzoeken stelde de Commissie vast dat er sprake is van aanzienlijk overheidsingrijpen in de VRC, wat leidt tot een verstoring van de effectieve toewijzing van middelen overeenkomstig de marktbeginselen ([31]). De Commissie concludeerde met name dat de Chinese overheid niet alleen nog steeds een aanzienlijk deel van de chemische sector in handen heeft als bedoeld in artikel 2, lid 6 bis, punt b), eerste streepje, van de basisverordening ([32]), maar zich ook kan mengen in de prijzen en kosten via overheidsaanwezigheid in bedrijven zoals bedoeld in artikel 2, lid 6 bis,

([27]) Uitvoeringsverordening (EU) 2023/2757, overwegingen 74-80.
([28]) Uitvoeringsverordening (EU) 2023/2757, overwegingen 92-93.
([29]) Uitvoeringsverordening (EU) 2023/2757, overwegingen 85-86.
([30]) Uitvoeringsverordening (EU) 2024/1959 van de Commissie van 17 juli 2024 tot instelling van een voorlopig antidumpingrecht op erytritol van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB L, 2024/1959, 19.7.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/1959/oj); Uitvoeringsverordening (EU) 2023/2180; Uitvoeringsverordening (EU) 2023/752 van de Commissie van 12 april 2023 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op natriumgluconaat van oorsprong uit de Volksrepubliek China naar aanleiding van een nieuw onderzoek bij het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad (PB L 100 van 13.4.2023, blz. 16, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2023/752/oj); Uitvoeringsverordening (EU) 2021/441 van de Commissie van 11 maart 2021 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op sulfanilzuur van oorsprong uit de Volksrepubliek China naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad (PB L 85 van 12.3.2021, blz. 154, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2021/441/oj).
([31]) Uitvoeringsverordening (EU) 2024/1959, overwegingen 161-162; Uitvoeringsverordening (EU) 2023/2180, overwegingen 89-90; Uitvoeringsverordening (EU) 2023/752, overweging 70; Uitvoeringsverordening (EU) 2021/441, overweging 99.
([32]) Uitvoeringsverordening (EU) 2024/1959, overwegingen 103-113; Uitvoeringsverordening (EU) 2023/2180, overwegingen 46-50; Uitvoeringsverordening (EU) 2023/752, overweging 49; Uitvoeringsverordening (EU) 2021/441, overwegingen 59-65.

punt b), tweede streepje, van de basisverordening ([33]). De Commissie stelde verder vast dat de aanwezigheid van de staat op de financiële markten en het ingrijpen door de staat op die markten, alsmede bij de levering van grondstoffen en basisproducten, een aanvullend verstorend effect hebben op de markt. Inderdaad leidt het planningssysteem in de VRC er over de gehele linie toe dat er middelen worden toegewezen aan sectoren die door de Chinese overheid als strategisch of anderszins politiek belangrijk zijn bestempeld, in plaats van dat toewijzing overeenkomstig marktwerking plaatsvindt ([34]). Bovendien heeft de Commissie geconcludeerd dat de Chinese faillissements- en eigendomswetgeving niet naar behoren functioneert in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), vierde streepje, van de basisverordening, en dus verstoringen veroorzaakt, met name wanneer in de VRC insolvente ondernemingen op de been worden gehouden en grondgebruiksrechten worden toegewezen ([35]). In dezelfde geest stelde de Commissie vast dat in de chemische sector sprake was van verstoringen van de loonkosten in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), vijfde streepje, van de basisverordening ([36])„ alsmede van verstoringen op de financiële markten in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), zesde streepje, van de basisverordening, met name wat de toegang tot kapitaal voor ondernemingen in de VRC betreft ([37]).

(60) Ten derde heeft de Commissie in het meest recente nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen met betrekking tot het onderzochte product ([38]) geconcludeerd dat er sprake was van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening. De Commissie is niets bekend van grote structurele veranderingen in de VRC in het algemeen en/of in de desbetreffende sector die aan die conclusie zouden kunnen afdoen.

(61) Ten vierde wees aanvullend bewijsmateriaal in het rapport ook op het bestaan van verstoringen van betekenis in het tijdvak van het nieuwe onderzoek.

(62) Ten vijfde hebben noch de Chinese overheid, noch de producenten-exporteurs in het kader van het onderhavige onderzoek bewijzen of argumenten van het tegendeel aangedragen.

(63) Gelet op het bovenstaande, is uit het beschikbare bewijsmateriaal gebleken dat de prijzen en kosten van het onderzochte product, waaronder de kosten van grondstoffen, energie en arbeid, niet door vrije marktwerking tot stand zijn gekomen, omdat zij worden beïnvloed door aanzienlijk overheidsingrijpen in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening, zoals blijkt uit de daadwerkelijke of mogelijke gevolgen van een of meer van de daarin genoemde desbetreffende factoren. Op grond daarvan is de Commissie tot de conclusie gekomen dat het in dit geval niet passend is om voor de vaststelling van de normale waarde gebruik te maken van de binnenlandse prijzen en kosten. Bijgevolg heeft de Commissie de normale waarde uitsluitend berekend aan de hand van productie- en verkoopkosten waarin niet-verstoorde prijzen of benchmarks tot uitdrukking komen, dat wil zeggen in dit geval aan de hand van de overeenkomstige productie- en verkoopkosten in een passend representatief land overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening.

([33]) Uitvoeringsverordening (EU) 2024/1959, overwegingen 114-122; Uitvoeringsverordening (EU) 2023/2180, overwegingen 51-55; Uitvoeringsverordening (EU) 2023/752, overwegingen 50-54; Uitvoeringsverordening (EU) 2021/441, overwegingen 66-68. Het recht van overheidsinstanties om belangrijk leidinggevend personeel in staatsondernemingen te benoemen en te ontslaan, zoals bepaald in de Chinese wetgeving, kan worden beschouwd als afspiegeling van de corresponderende eigendomsrechten, maar daarnaast vormen de CCP-cellen in ondernemingen, niet alleen in staatsondernemingen maar ook in particuliere ondernemingen, een ander kanaal door middel waarvan de staat zich in de besluitvorming van bedrijven kan mengen. Overeenkomstig het Chinese vennootschapsrecht moet in elke onderneming een CCP-organisatie (met ten minste drie CCP-leden zoals bepaald in de statuten van de CCP) worden opgezet en moet de onderneming de noodzakelijke voorwaarden voor de activiteiten van de partijorganisatie scheppen. Deze eis lijkt in het verleden niet altijd te zijn gevolgd of strikt te zijn gehandhaafd. De CCP heeft haar aanspraken op zeggenschap bij zakelijke beslissingen in staatsondernemingen echter in elk geval sinds 2016 nadrukkelijker als politiek beginsel doen gelden. Ook zijn er berichten dat de CCP druk uitoefent op particuliere ondernemingen om "vaderlandslievendheid" voorop te stellen en zich naar de partijlijn te voegen. In 2017 werd bericht dat in 70 % van de circa 1,86 miljoen ondernemingen in particuliere eigendom partijcellen aanwezig waren, en dat er toenemende druk was om de CCP-organisaties het laatste woord te laten hebben bij de zakelijke besluitvorming in de betrokken ondernemingen. Deze voorschriften zijn van algemene toepassing in de gehele Chinese economie, in alle sectoren, ook op producenten van het onderzochte product en de leveranciers van de grondstoffen ervan.

([34]) Uitvoeringsverordening (EU) 2024/1959, overwegingen 123-133; Uitvoeringsverordening (EU) 2023/2180, overwegingen 56-65; Uitvoeringsverordening (EU) 2023/752, overwegingen 55-63; Uitvoeringsverordening (EU) 2021/441, overwegingen 69-79.

([35]) Uitvoeringsverordening (EU) 2024/1959, overwegingen 134-138; Uitvoeringsverordening (EU) 2023/2180, overwegingen 66-69; Uitvoeringsverordening (EU) 2023/752, overweging 64; Uitvoeringsverordening (EU) 2021/441, overwegingen 80-83.

([36]) Uitvoeringsverordening (EU) 2024/1959, overwegingen 139-142; Uitvoeringsverordening (EU) 2023/2180, overwegingen 71-72; Uitvoeringsverordening (EU) 2023/752, overweging 65; Uitvoeringsverordening (EU) 2021/441, overwegingen 84-85.

([37]) Uitvoeringsverordening (EU) 2024/1959, overwegingen 143-152; Uitvoeringsverordening (EU) 2023/2180, overwegingen 72-81; Uitvoeringsverordening (EU) 2023/752, overweging 66; Uitvoeringsverordening (EU) 2021/441, overwegingen 86-95.

([38]) Uitvoeringsverordening (EU) 2023/2757.

3.2.2.2. Representatief land

(64) De keuze van het representatieve land overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening werd gebaseerd op de volgende criteria:

— Een niveau van economische ontwikkeling dat vergelijkbaar is met dat van de VRC. Hiervoor heeft de Commissie landen gekozen met een bruto nationaal inkomen per inwoner dat volgens de database van de Wereldbank ([39]) vergelijkbaar is met dat van de VRC;

— Vervaardiging van het onderzochte product in dat land ([40]);

— Beschikbaarheid van relevante openbare gegevens in het representatieve land.

— Wanneer er sprake was van meer dan één mogelijk representatief land, moet in voorkomend geval de voorkeur worden gegeven aan het land met een toereikend niveau van sociale en milieubescherming.

(65) Zoals toegelicht in de overwegingen 42 en 43 heeft de Commissie in het dossier twee mededelingen aangaande de bronnen voor de vaststelling van de normale waarde bekendgemaakt. In deze mededelingen werden de feiten en het bewijsmateriaal beschreven die aan de relevante criteria ten grondslag liggen en werd ingegaan op de opmerkingen die van de partijen over deze elementen en de relevante bronnen waren ontvangen. In de tweede mededeling heeft de Commissie de belanghebbenden in kennis gesteld van haar voornemen om Indonesië in het onderhavige geval als een passend representatief land aan te merken indien het bestaan van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening zou worden bevestigd.

3.2.2.3. Een niveau van economische ontwikkeling dat vergelijkbaar is met dat van de VRC

(66) In de eerste mededeling over de productiefactoren heeft de Commissie Mexico en Indonesië aangemerkt als landen waar het onderzochte product werd geproduceerd en die volgens de Wereldbank een vergelijkbaar niveau van economische ontwikkeling hebben als de VRC, d.w.z. dat zij door de Wereldbank op basis van het bruto nationaal inkomen elk als "hogermiddeninkomensland" zijn ingedeeld, waarvan bekend is dat het onderzochte product daar wordt geproduceerd.

(67) Er zijn geen opmerkingen ontvangen over de in die mededeling genoemde landen.

3.2.2.4. Beschikbaarheid van relevante onmiddellijk beschikbare gegevens in het representatieve land

(68) In de eerste mededeling heeft de Commissie aangegeven dat voor de landen die zijn aangemerkt als landen waar het onderzochte product wordt geproduceerd, namelijk Mexico en Indonesië, nader moest worden gecontroleerd of er openbare gegevens beschikbaar waren, met name in Mexico, met betrekking tot de openbare financiële gegevens voor producenten van TCCA.

(69) De Commissie heeft één onderneming in Mexico geïdentificeerd die het onderzochte product produceert, namelijk ROT Química, maar kon geen onmiddellijk beschikbare financiële gegevens voor deze onderneming vinden.

(70) Met betrekking tot Indonesië heeft de Commissie één onderneming geïdentificeerd die het onderzochte product produceert, namelijk Pindo Deli. Zij heeft onmiddellijk beschikbare gecontroleerde financiële gegevens voor deze onderneming gevonden die betrekking hadden op het tijdvak van het nieuwe onderzoek.

(71) Puyang Cleanway en de Hebei Jiheng Group voerden aan dat Pindo Deli zich uitsluitend met papierproducten bezighield en geen TCCA of producten in dezelfde algemene categorie produceerde of verkocht.

(72) De Commissie bevestigde dat de hoofdactiviteit van Pindo Deli de vervaardiging van papierproducten was. Deze onderneming had echter ook een chemische divisie die TCCA produceerde en verkocht. Puyang Cleanway en de Hebei Jiheng Group hebben geen bewijsmateriaal verstrekt dat op het tegendeel wees.

([39]) World Bank Open Data — Upper Middle Income (https://data.worldbank.org/income-level/upper-middle-income).

([40]) Als het onderzochte product in geen enkel land met een vergelijkbaar ontwikkelingsniveau wordt vervaardigd, kan de vervaardiging van een product in dezelfde algemene categorie en/of sector als van het onderzochte product in aanmerking worden genomen.

(73) Gezien het bovenstaande beschouwde de Commissie Pindo Deli als een producent van het onderzochte product in een potentieel representatief land.

(74) De Hebei Jiheng Group merkte op dat de Commissie de financiële gegevens voor de individuele onderneming moet verstrekken in plaats van geconsolideerde cijfers voor Pindo Deli en zijn dochterondernemingen.

(75) De Commissie merkte op dat er door de consolidatie met dochterondernemingen voor Pindo Deli afzonderlijk geen gegevens openbaar beschikbaar waren. De Commissie heeft derhalve gezocht naar de dichtstbijzijnde vervangende waarde die direct beschikbaar was, met inbegrip van geconsolideerde gegevens van producenten die onder meer actief zijn in de sector die het onderzochte product omvat.

(76) De Hebei Jiheng Group heeft geen bewijsmateriaal verstrekt waaruit blijkt dat de voor Pindo Deli vastgestelde geconsolideerde VAA-kosten en winst niet passend zouden zijn of dat deze kosten en winst zouden leiden tot de vaststelling van bedragen die niet redelijk waren. De Commissie is derhalve tot de conclusie gekomen dat deze gegevens voldoende representatief en redelijk waren om in het kader van het onderhavige onderzoek te worden toegepast. De Commissie heeft het argument van de Hebei Jiheng Group derhalve afgewezen.

(77) In het licht van bovenstaande overwegingen heeft de Commissie de belanghebbenden er met de tweede mededeling van op de hoogte gebracht dat zij voornemens was Indonesië als geschikt representatief land en Pindo Deli als geschikte onderneming overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), eerste streepje, van de basisverordening te gebruiken om niet-verstoorde prijzen of benchmarks, VAA-kosten en winst te verkrijgen voor de berekening van de normale waarde.

(78) De belanghebbenden werd verzocht opmerkingen in te dienen over de geschiktheid van Indonesië als representatief land en van Pindo Deli als producent in het representatieve land.

(79) Naar aanleiding van de tweede mededeling verzochten Puyang Cleanway en de Hebei Jiheng Group de Commissie om te "dubbelchecken" of in de geconsolideerde jaarrekening van Pindo Deli waarop de Commissie zich heeft gebaseerd, ook zijn chemische divisie was opgenomen. Zij voerden aan dat de onderneming P. T. Cakrawala Mega Indah niet was opgenomen onder de in de jaarrekening ([41]) vermelde dochterondernemingen, maar was vermeld onder de tab contacten op de website van Pindo Deli ([42]).

(80) De Commissie heeft aan dit verzoek gevolg gegeven en vastgesteld dat P. T. Cakrawala Mega Indah het verkoopkantoor van de chemische divisie van Pindo Deli was en dat het derhalve een integraal onderdeel van Pindo Deli vormde en als zodanig in de jaarrekening was opgenomen.

3.2.2.5. Niveau van sociale en milieubescherming

(81) Aangezien was vastgesteld dat Indonesië op grond van alle voornoemde factoren het enige passende representatieve land was, hoefde er op grond van alle voorgaande elementen geen beoordeling van het niveau van sociale en milieubescherming plaats te vinden overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), eerste streepje, laatste zin, van de basisverordening.

3.2.2.6. Conclusie

(82) Gezien bovenstaande analyse voldeed Indonesië aan de in artikel 2, lid 6 bis, punt a), eerste streepje, van de basisverordening vermelde criteria om als passend representatief land te worden beschouwd.

3.2.2.7. Bronnen voor de vaststelling van niet-verstoorde kosten

(83) In de eerste mededeling heeft de Commissie de productiefactoren vermeld, zoals grondstoffen, energie en arbeid, waarvan de producenten-exporteurs bij de productie van het onderzochte product gebruikmaken, en heeft zij de belanghebbenden verzocht om opmerkingen te maken en openbaar beschikbare informatie voor te stellen over niet-verstoorde waarden voor elk van de in die mededeling genoemde productiefactoren.

([41]) Geconsolideerde jaarrekening van P. T. Pindo Deli met een verslag van de onafhankelijke accountant, blz. 11-12, Investor | APP Group.
([42]) https://app.co.id/in/-/pindo-deli-chemical.

(84) Vervolgens heeft de Commissie in de tweede mededeling verklaard dat zij voor de berekening van de normale waarde overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening gebruik zou maken van de database van Global Trade Atlas ("GTA") ([43]) om de niet-verstoorde kosten van de grondstoffen vast te stellen. Daarnaast heeft de Commissie verklaard dat zij de door Badan Pusat Statistik gepubliceerde gegevens zou gebruiken voor het vaststellen van de niet-verstoorde loonkosten ([44]), de door Perusahan Listrik Negara gepubliceerde prijzen voor elektriciteit ([45]) en gegevens van het ministerie van Energie en Minerale Hulpbronnen voor gas ([46]).

(85) In de tweede mededeling heeft de Commissie de belanghebbenden ook meegedeeld dat als gevolg van het verwaarloosbare gewicht van sommige grondstoffen in de totale productiekosten, die verwaarloosbare items werden samengevoegd onder "verbruiksgoederen". Bovendien heeft de Commissie meegedeeld dat zij het percentage van de verbruiksgoederen in het totaal van de grondstofkosten zou berekenen, en dat percentage zou toepassen op de herberekende grondstofkosten wanneer zij gebruikmaakte van de vastgestelde niet-verstoorde benchmarks in het geschikte representatieve land.

3.2.2.8. Productiefactoren

(86) Aan de hand van alle informatie in het verzoek om een nieuw onderzoek en de informatie die vervolgens door de belanghebbenden is verstrekt, zijn voor de vaststelling van de normale waarde overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening de volgende productiefactoren en de bronnen daarvan in kaart gebracht:

Tabel 1

Productiefactoren voor trichloorisocyanuurzuur

Productiefactor	Goederencode in Indonesië	Niet-verstoorde waarde (CNY)	Meeteenheid	Informatiebron
Grondstoffen				
Cyanuurzuur	Niet gevonden in de Indonesische nomenclatuur.	12,55	kg	Berekend op basis van de prijs van ureum uit de GTA-databank (IHS Markit) ([47])
Ureum	310210	5,28	kg	GTA (IHS Markit)
Chloor	28110	4,08	kg	GTA (IHS Markit)
Vloeibare bijtende soda	281512	2,60	kg	GTA (IHS Markit)
Ruw zout	25010093	0,34	kg	GTA (IHS Markit)
Waterstof	280410	0,95	kg	GTA (IHS Markit)
Zwavelzuur	28070010	0,30	kg	GTA (IHS Markit)
Verbruiksgoederen				
Arbeid				
Arbeid	n.v.t.	12,62	uur	Badan Pusat Statistik ([48])

([43]) https://connect.ihsmarkit.com/gtas/gta/standard-reports.
([44]) https://www.bps.go.id/id/statistics-table/1/MjI1MyMx/rata-rata-upah-gaji-bersih-sebulan--rupiah--buruh-karyawan-pegawai-menurut-provinsi-dan-lapangan-pekerjaan-utama-di-17-sektor--2024.html.
([45]) Tarif Adjustment, https://web.pln.co.id/pelanggan/tarif-tenaga-listrik/tariff-adjustment#:~:text=Tahun%202024.%20Januari%20%E2%80%93%20Maret:%20April.
([46]) Keputusan Menteri Energi dan Sumber Daya Mineral Nomor 91.K/MG.01/MEM.M/2023, https://jdih.esdm.go.id/dokumen/view?id=2380.
([47]) Zie voetnoot 43.
([48]) Zie voetnoot 44.

Productiefactor	Goederencode in Indonesië	Niet-verstoorde waarde (CNY)	Meeteenheid	Informatiebron
Energie				
Elektriciteit	n.v.t.	0,66	kWh	Perusahaan Listrik Negara ([49])
Gas	n.v.t.	1,62	m^3	Ministerie van Energie en Minerale Hulpbronnen ([50])

(87) De Hebei Jiheng Group en Puyang Cleanway voerden aan dat de prijs van ureum bij invoer in Indonesië noch representatief noch redelijk was, omdat deze prijs aan aanzienlijke schommelingen onderhevig was en omdat ongeveer 88 % van de totale invoer van ureum in Indonesië uit de VRC afkomstig was, wat de binnenlandse prijzen verstoorde. Daarnaast voerde de Hebei Jiheng Group aan dat de Indonesische invoerprijs van ureum verstoord was door overheidssubsidies en uitvoercontroles.

(88) De Commissie heeft het argument van de Hebei Jiheng Group afgewezen omdat zij de Indonesische invoerprijs van ureum heeft berekend op basis van het gewogen gemiddelde van verschillende landen van oorsprong. De weging op basis van volume heeft het uiteindelijke effect van de schommelingen in de prijs dat volgens de Hebei Jiheng Group verstorend was, afgezwakt. Anders dan de Hebei Jiheng Group aanvoerde, heeft de Commissie de invoer uit de VRC uitgesloten bij de berekening van de niet-verstoorde prijs van de invoer in Indonesië. Het indirecte effect van de invoer uit de VRC op de prijs van ureumgebaseerde meststoffen in Indonesië was verwaarloosbaar, aangezien de binnenlandse markt werd gedomineerd door producten die in Indonesië waren vervaardigd, voornamelijk door P.T. Pupuk Indonesia ([51]). De Commissie stelde vast dat minder dan 1 % van de totale Indonesische meststoffenmarkt werd gesubsidieerd ([52]) en dat de hoeveelheid gesubsidieerd ureum derhalve te onbeduidend was om de prijzen op de binnenlandse markt te verstoren. In tegenstelling tot het argument van de Hebei Jiheng Group dat uitvoercontroles de Indonesische ureummarkt hadden verstoord, stelde de Commissie vast dat uitvoerbeperkingen in Indonesië enkel van toepassing waren op gesubsidieerde meststoffen, waaronder ureum.

(89) De Commissie heeft het argument van Puyang Cleanway afgewezen omdat de onderneming het ureum niet gebruikte voor de productie van TCCA.

(90) Puyang Cleanway voerde aan dat de benchmarkprijs voor cyanuurzuur noch redelijk noch representatief was, omdat de prijs bij invoer in India, die als benchmark werd gebruikt, betrekking had op een aanzienlijke hoeveelheid gechloreerde isocyanuraten, met inbegrip van TCCA (het onderzochte product). Puyang Cleanway stelde voor om de benchmarkprijs voor cyanuurzuur te berekenen op basis van de gecontroleerde verbruiksratio voor ureum van de Hebei Jiheng Group, die cyanuurzuur produceerde.

(91) De Commissie aanvaardde dit argument. De benchmark voor cyanuurzuur werd derhalve berekend op basis van de gecontroleerde verbruiksratio van Jiheng, waarop de in tabel 1 vermelde benchmarks werden toegepast. De Commissie voegde vervolgens de VAA-kosten en de winst van Pinto Deli toe om een niet-verstoorde prijs te berekenen. Aangezien Pindo Deli betrokken is bij de productie van TCCA en andere chemische producten die tot dezelfde NACE-code (20.1) als ureum behoren, zoals bijtende soda, chloor en ammoniumsulfaat, werden de VAA-kosten en de winst van deze onderneming als redelijk beschouwd.

(92) Puyang Cleanway voerde aan dat de benchmarkprijs voor chloor noch redelijk noch representatief was, omdat Indonesië vanwege de gevaarlijke chemische aard van dit product regelgevende en invoercontroles heeft ingevoerd die "kunnen hebben geresulteerd in onevenredig hoge invoerkosten en aanzienlijke marktprijsverstoringen". Puyang Cleanway stelde voor om de benchmarkprijs voor chloor te berekenen op basis van de gecontroleerde verbruiksratio van Jiheng, die dit product produceerde.

([49]) Zie voetnoot 45.
([50]) Zie voetnoot 46.
([51]) https://www.pupuk-indonesia.com/media-info/103/detail.
([52]) https://www.mordorintelligence.com/industry-reports/fertilizers-market-indonesia.

(93) De Commissie wees dit argument af, omdat zij had vastgesteld dat een strikte regulering en controle van de verkoop van chloor en de derivaten daarvan niet specifiek voor Indonesië was, maar een algemeen kenmerk van de markt vormde ([53]). De naleving van de regelgeving is reeds verwerkt in de internationale en binnenlandse prijsstelling van chloor.

3.2.2.9. In het productieproces gebruikte grondstoffen

(94) Jiheng is een geïntegreerde fabrikant die de belangrijkste basisproducten van TCCA (cyanuurzuur, chloor en bijtende soda) produceert uit ureum en ruw zout. Andere producenten-exporteurs kopen cyanuurzuur, chloor en bijtende soda in om TCCA te produceren.

(95) Met het oog op de vaststelling van de niet-verstoorde prijs van grondstoffen als geleverd aan de fabriekspoort van een producent in het representatieve land, heeft de Commissie als basis de gewogen gemiddelde invoerprijs voor het representatieve land gebruikt, zoals vermeld in de GTA, waarbij invoerrechten en vervoerskosten werden opgeteld. De invoerprijs in het representatieve land werd vastgesteld als een gewogen gemiddelde van de eenheidsprijzen van de invoer uit alle derde landen met uitzondering van de VRC en de in bijlage I bij Verordening (EU) 2015/755 van het Europees Parlement en de Raad ([54]) genoemde landen die geen lid zijn van de WTO. De Commissie heeft besloten de invoer uit de VRC in het representatieve land uit te sluiten, aangezien zij in overweging 63 tot de conclusie is gekomen dat het wegens de aanwezigheid van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening, niet passend was om de binnenlandse prijzen en kosten in de VRC te gebruiken. Aangezien er geen bewijsmateriaal was waaruit bleek dat dezelfde verstoringen niet gelijkelijk gevolgen hebben voor de voor uitvoer bestemde producten, was de Commissie van mening dat die verstoringen gevolgen hebben gehad voor de uitvoerprijzen. Na de invoer uit de VRC in het representatieve land te hebben uitgesloten, bleef het volume van de invoer uit andere derde landen representatief.

(96) Zoals is toegelicht in de overwegingen 90 en 91, heeft de Commissie de benchmark voor cyanuurzuur berekend op basis van de verbruiksratio's van Jiheng, waarop de in tabel 1 vermelde benchmarks werden toegepast.

(97) Voor meerdere productiefactoren vertegenwoordigden de werkelijk gemaakte kosten door de meewerkende producenten-exporteurs een verwaarloosbaar percentage van de totale grondstofkosten in het tijdvak van het nieuwe onderzoek. Aangezien de voor die factoren gebruikte waarde geen merkbare invloed had op de berekeningen van de dumpingmarge, ongeacht de gebruikte bron, besloot de Commissie die kosten op te nemen bij de kosten van verbruiksgoederen, zoals toegelicht in overweging 85.

(98) De Commissie heeft de vervoerskosten van de meewerkende producenten-exporteurs voor de levering van grondstoffen uitgedrukt als een percentage van de werkelijke kosten van dergelijke grondstoffen, en heeft vervolgens hetzelfde percentage toegepast op de niet-verstoorde kosten van dezelfde grondstoffen, teneinde de niet-verstoorde vervoerskosten te verkrijgen. De Commissie was van oordeel dat, in het kader van dit onderzoek, de ratio tussen de grondstoffen van de producent-exporteur en de gerapporteerde vervoerskosten redelijkerwijs kon worden gebruikt als indicatie voor de schatting van de niet-verstoorde vervoerskosten van grondstoffen bij levering aan de fabriek van de onderneming.

3.2.2.10. Arbeid

(99) Badan Pusat Statistik (het centraal bureau voor statistiek) publiceert informatie over lonen in verschillende economische sectoren in Indonesië. De Commissie heeft gebruikgemaakt van een gemiddelde van de lonen in de productiesector voor de maanden februari 2023 en februari 2024, de enige beschikbare gegevens, in de provincie West-Java, waar Pindo Deli was gevestigd. Het bedrag aan loonbelasting en ziekte- en pensioenbijdragen werd bij het uurloon opgeteld om te komen tot een schatting van de totale loonkosten van de werkgever ([55]).

([53]) Zie de Chlorine Substance Info Card (informatiekaart voor chloorverbindingen) van het Europees Agentschap voor chemische stoffen voor een voorbeeld van regelgevende maatregelen van de EU (https://www.echa.europa.eu/substance-information/-/substanceinfo/100.029.053).

([54]) Verordening (EU) 2015/755 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2015 betreffende de gemeenschappelijke regeling voor de invoer uit bepaalde derde landen (PB L 123 van 19.5.2015, blz. 33, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2015/755/oj). Volgens artikel 2, lid 7, van de basisverordening kunnen de binnenlandse prijzen in die landen niet worden gebruikt voor de vaststelling van de normale waarde.

([55]) Zie voetnoot 44.

3.2.2.11. Elektriciteit

(100) De elektriciteitsprijs voor industriële gebruikers in Indonesië wordt door het nationale elektriciteitsbedrijf (Perusahaan Listrik Negara, "PLN") gepubliceerd op zijn website ([56]). De Commissie heeft gebruikgemaakt van de door PLN gepubliceerde statistieken over elektriciteitsprijzen, namelijk de elektriciteitsprijzen voor de industrie in kWh voor gebruikers met een verbruik tussen 200 en 6 600 kVA in het tijdvak van het nieuwe onderzoek.

3.2.2.12. Aardgas

(101) De aardgasprijs voor industriële gebruikers in Indonesië wordt door het ministerie van Energie en Minerale Hulpbronnen gepubliceerd in een ministerieel besluit. De Commissie heeft gebruikgemaakt van de gasprijs voor industriële gebruikers in Indonesië die door het ministerie van Energie en Minerale Hulpbronnen is gepubliceerd in zijn ministerieel besluit 91.K/MG.01/MEM.M/2023. De Commissie heeft gebruikgemaakt van de industriële gasprijzen (per m^3) voor chemische ondernemingen in West-Java, waar Pindo Deli is gevestigd, die betrekking hebben op tijdvak van het nieuwe onderzoek.

3.2.2.13. Overhead-productiekosten, VAA-kosten en winst

(102) Volgens artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening geldt het volgende: "De door berekening vastgestelde normale waarde omvat een niet-verstoord en redelijk bedrag voor administratiekosten, verkoopkosten en algemene kosten en voor winst". Bovendien moet een waarde voor de overhead-productiekosten worden vastgesteld om de niet in de bovengenoemde productiefactoren opgenomen kosten te bestrijken.

(103) De Commissie heeft de in de jaarrekening van Pindo Deli vermelde gegevens gebruikt als basis voor de vaststelling van de VAA- en winstpercentages om de normale waarde te berekenen (zie de overwegingen 70 tot en met 80).

(104) De algemene productiekosten van de meewerkende producenten-exporteurs werden uitgedrukt als aandeel van de werkelijke productiekosten van de producenten-exporteurs. Dit percentage is toegepast op de niet-verstoorde productiekosten.

3.2.2.14. Berekening van de normale waarde

(105) Op basis van het bovenstaande heeft de Commissie de normale waarde per productsoort in het stadium af fabriek berekend overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening.

(106) Eerst heeft de Commissie de niet-verstoorde productiekosten vastgesteld. De Commissie heeft de niet-verstoorde kosten per eenheid toegepast op het werkelijke verbruik van de individuele productiefactoren van de meewerkende producenten-exporteurs. Deze door Jiheng, Bai Kang en Puyang Cleanway verstrekte verbruiksratio's zijn gecontroleerd. De Commissie heeft de verbruiksratio's vermenigvuldigd met de in het representatieve land, Indonesië, vastgestelde niet-verstoorde kosten per eenheid, zoals beschreven in punt 3.2.2.7.

(107) Toen de niet-verstoorde productiekosten waren vastgesteld, heeft de Commissie de overhead-productiekosten, de VAA-kosten en de winst erbij opgeteld, zoals vermeld in de overwegingen 102 tot en met 104. De VAA-kosten en de winst werden bepaald op basis van de jaarrekeningen van Pindo Deli voor het tijdvak van het nieuwe onderzoek, zoals vermeld in de gecontroleerde rekeningen van de onderneming ([57]) (zie overweging 103). De Commissie heeft bij de niet-verstoorde productiekosten het volgende opgeteld:

— de VAA-kosten en andere kosten, die 13,99 % van de kosten van verkochte goederen van Pindo Deli uitmaakten, en

— de door Pindo Deli behaalde winst, die 22,29 % van de kosten van verkochte goederen bedroeg, toegepast op de totale niet-verstoorde productiekosten van de medewerkende producenten-exporteurs.

(108) Op basis daarvan heeft de Commissie de normale waarde per productsoort af fabriek berekend overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening.

([56]) Zie voetnoot 45.
([57]) Zie voetnoot 41.

3.2.3. *Uitvoerprijs*

(109) Hebei Jiheng Chemical Co. Ltd ("Jiheng") en Puyang Cleanway Chemicals Co. Ltd ("Puyang Cleanway") voerden rechtstreeks uit naar onafhankelijke afnemers in de Unie. Hebei Ji Heng Bai Kang Chemical Industry Co., Ltd ("Bai Kang") voerde naar de Unie uit via Jiheng, dat als een verbonden handelaar optrad voor al zijn uitvoer van het onderzochte product naar de Unie.

(110) Voor Jiheng en Puyang Cleanway, die het onderzochte product rechtstreeks naar onafhankelijke afnemers in de Unie hadden uitgevoerd, was de uitvoerprijs overeenkomstig artikel 2, lid 8, van de basisverordening de voor het onderzochte product met het oog op uitvoer naar de Unie werkelijk betaalde of te betalen prijs.

3.2.4. *Vergelijking*

(111) De Commissie moet overeenkomstig artikel 2, lid 10, van de basisverordening een billijke vergelijking maken tussen de normale waarde en de prijs bij uitvoer in hetzelfde handelsstadium, en correcties toepassen om rekening te houden met verschillen die van invloed zijn op de prijzen en de vergelijkbaarheid van de prijzen. In het onderhavige geval heeft de Commissie ervoor gekozen om de normale waarde en de uitvoerprijs van de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs te vergelijken in het handelsstadium af fabriek. Zoals hieronder verder wordt toegelicht, werden de normale waarde en de uitvoerprijs waar nodig aangepast om: i) deze terug te rekenen tot het stadium af fabriek; en ii) correcties toe te passen voor verschillen tussen factoren waarvan werd beweerd en aangetoond dat zij van invloed zijn op de prijzen en de vergelijkbaarheid van de prijzen.

3.2.4.1. Correcties op de normale waarde

(112) De normale waarde in het handelsstadium af fabriek werd vastgesteld door gebruik te maken van de productiekosten, samen met de bedragen voor de VAA-kosten en de winst, die voor dat handelsstadium redelijk werden geacht. Daarom waren er geen correcties nodig om de normale waarde terug te rekenen tot het stadium af fabriek.

3.2.4.2. Correcties op de uitvoerprijs

(113) Om de uitvoerprijs terug te brengen tot het handelsstadium af fabriek, werden correcties aangebracht voor de kosten van vervoer, verzekering, verlading, overlading en lossing, commissies, kredietkosten en bankkosten.

(114) Er werd een correctie overeenkomstig artikel 2, lid 10, punt i), toegepast voor alle verkoop van door Bai Kang vervaardigde producten die uitsluitend via Jiheng naar de EU werden uitgevoerd. Op basis van beleidsdocumenten, de facturen en de overige documentatie van de transacties heeft de Commissie vastgesteld dat Jiheng functies verrichtte die vergelijkbaar waren met die van een op commissiebasis werkende agent. Aangezien Jiheng voor zijn diensten een vergoeding ontving in de vorm van een winstmarge, werden in dit verband zijn VAA-kosten en een fictieve winst van 5 % gebruikt om de voor de correctie te hanteren commissie te berekenen. De Commissie was van oordeel dat een winst van 5 % een redelijke schatting was op basis van de marge van niet-verbonden importeurs die in soortgelijke gevallen werd gebruikt. Jiheng verrichtte dezelfde functies met betrekking tot de binnenlandse verkoop van Bai Kang, dat rechtstreeks, zij het in zeer beperkte mate, uitvoerde naar landen buiten de EU.

3.2.5. *Dumpingmarges*

(115) Voor de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs heeft de Commissie met het oog op het berekenen van de dumpingmarge de gewogen gemiddelde normale waarde van elke soort van het soortgelijke product vergeleken met de gewogen gemiddelde uitvoerprijs van de overeenkomstige soort van het betrokken product, zoals bepaald in artikel 2, leden 11 en 12, van de basisverordening.

(116) Er werd één dumpingmarge berekend voor de Hebei Jiheng Group, bestaande uit de producenten-exporteurs Jiheng en Bai Kang.

(117) De mate van medewerking was in dit geval laag, aangezien de uitvoer van de medewerkende producenten-exporteurs goed was voor slechts 72 % van de uitvoer uit de VRC naar de Unie tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek. De Commissie overwoog derhalve de voor het gehele land geldende dumpingmarge voor alle andere niet-medewerkende producenten-exporteurs vast te stellen op het niveau van de dumpingmarge van de productsoort die door de medewerkende producenten-exporteurs het meest naar de EU werd uitgevoerd, namelijk 201,3 %.

(118) Concluderend zijn de definitieve dumpingmarges, uitgedrukt als percentage van de cif-prijs, grens Unie, vóór inklaring, als volgt:

Onderneming	Definitieve dumpingmarge (%)
Hebei Jiheng Group (Hebei Jiheng Chemical Co. Ltd en Hebei Ji Heng Bai Kang Chemical Industry Co., Ltd)	164,2
Puyang Cleanway Chemicals Co. Ltd.	165,5
Alle andere ondernemingen	201,3

3.2.6. *Blijvende aard van de gewijzigde omstandigheden*

(119) Overeenkomstig artikel 11, lid 3, van de basisverordening is de Commissie nagegaan of de gewijzigde omstandigheden wat dumping betreft redelijkerwijze konden worden geacht van blijvende aard te zijn.

(120) De Commissie stelde vast dat het volume van de uitvoer van TCCA uit de VRC naar de EU toenam van 21 800 ton in het tijdvak van het oorspronkelijke onderzoek ([58]) (1 april 2003 tot en met 31 maart 2004) tot 32 000 ton in het tijdvak van het nieuwe onderzoek en derhalve met ongeveer 47 % steeg.

(121) De Commissie merkte verder op dat uit de gegevens van elk nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen dat sinds de instelling van de oorspronkelijke maatregelen is uitgevoerd, is gebleken dat de capaciteit en reservecapaciteit in de VRC aanzienlijk zijn toegenomen ([59]). Op basis van de conclusies van het tweede nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen werd de productiecapaciteit van de Chinese bedrijfstak voor TCCA geschat op 278 000 ton met 130 000 ton reservecapaciteit ([60]), terwijl de conclusies van het derde nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen wijzen op een Chinese productiecapaciteit van naar schatting 755 000 ton, met een reservecapaciteit van 510 000 ton ([61]).

(122) In het licht van de macrogegevens die wezen op een duurzame toename van de productiecapaciteit van de Chinese bedrijfstak, werd de ontwikkeling van de capaciteit van de medewerkende producenten-exporteurs onderzocht en gecontroleerd. Sinds 2005 heeft Puyang Cleanway tweemaal zijn productiecapaciteit verhoogd, waarbij het zijn eindproductie van TCCA meer dan verdubbelde van ongeveer 30 000 ton tot ongeveer 70 000 ton. Met deze capaciteitsverhoging was een investering van [40-50] miljoen RMB gemoeid. In dezelfde periode verdrievoudigde Jiheng zijn productiecapaciteit van 10 000 ton tot 30 000 ton door middel van een grote investering en richtte de onderneming de verbonden producent-exporteur Bai Kang op. Deze ontwikkeling bevestigde de trends in de macro-economische gegevens, zoals toegelicht in de vorige overweging.

(123) De Commissie heeft ook de ontwikkeling van het aantal haar bekende producenten van TCCA in de VRC sinds de instelling van de oorspronkelijke maatregelen vergeleken. Het steekproefformulier werd in 2005 aan twaalf haar bekende producenten toegezonden ([62]), terwijl de Commissie in het laatste nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen 73 potentiële producenten-exporteurs benaderde. Deze zeer sterke stijging van het aantal producenten van TCCA in de VRC sinds 2005 werd door de United States International Trade Commission bevestigd in haar derde evaluatie met betrekking tot isocyanuraten uit de VRC en Spanje ([63]).

([58]) Overweging 109 van Verordening (EG) nr. 538/2005 van de Commissie van 7 april 2005 tot instelling van een voorlopig antidumpingrecht op trichloorisocyanuurzuur uit de Volksrepubliek China en de Verenigde Staten van Amerika (PB L 89 van 8.4.2005, blz. 4, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2005/538/oj).

([59]) Overwegingen 34-35 zie voetnoot 4, overweging 50 zie voetnoot 9, overweging 146 zie voetnoot 12, Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1389/2011.

([60]) Overweging 50 van Uitvoeringsverordening (EU) 2017/2230.

([61]) Overweging 146, zie voetnoot 12, van Uitvoeringsverordening (EU) 2023/2757.

([62]) Overweging 101, zie voetnoot 58.

([63]) Blz. IV-15, Investigation Nos. 731-TA-1082-1083 (Third Review), https://www.usitc.gov/publications/701_731/pub5391.pdf.

(124) Daarnaast heeft de Commissie in het derde nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen vastgesteld dat de bedrijfstak voor TCCA in de VRC zowel op nationaal ([64]) als regionaal ([65]) niveau onderworpen was aan beleidsmaatregelen die de werking van de sector sturen en die gericht zijn op het verhogen van de productiecapaciteit. De tak van de chemische industrie die bepaalde basisproducten voor de vervaardiging van TCCA produceert, was volgens de Catalogus met richtsnoeren voor structurele aanpassing van de industrie van 2019 afgeschermd tegen buitenlandse participatie ([66]). De Commissie kwam tot de conclusie dat deze beleidsmaatregelen en afschermingen de kosten van producenten-exporteurs in de VRC verstoorden.

(125) Gezien het bovenstaande en gezien de toegenomen invoer in het tijdvak van het nieuwe onderzoek tegen zeer lage dumpingprijzen, is de Commissie tot de conclusie gekomen dat voldaan is aan het vereiste van artikel 11, lid 3, van de basisverordening, d.w.z. dat de "bestaande maatregel […] niet langer toereikend is om de dumping […] tegen te gaan".

(126) De Hebei Jiheng Group, Heze Huayi en Puyang Cleanway voerden aan dat de gewijzigde omstandigheden met betrekking tot dumping redelijkerwijs niet konden worden geacht van blijvende aard te zijn (zie overweging 14), met het argument dat de indieners van het verzoek onvoldoende bewijsmateriaal hadden ingediend om een wijziging van het aantal Chinese producenten die naar de EU uitvoeren en de vermeende overcapaciteit aan te tonen en dat een toename van de invoer en bepaalde algemene en niet-bindende beleidsmaatregelen van de overheid onvoldoende bewijs vormen voor een blijvende wijziging in de omstandigheden.

(127) De Commissie merkte op dat haar bevindingen met betrekking tot het bestaan van blijvende omstandigheden in verband met dumping niet gebaseerd waren op het verzoek, maar op de resultaten van het onderzoek, zowel op macroniveau als op het niveau van de medewerkende producenten-exporteurs, die in het tijdvak van het nieuwe onderzoek 72 % van de totale uitvoer naar de Unie uitmaakten. Uit het onderzoek is gebleken dat er sprake was van een aanzienlijke toename van de uitvoer, het aantal producenten-exporteurs, de productiecapaciteit en de reservecapaciteit (zie de overwegingen 121 tot en met 123). Hoewel een toename van de uitvoer of het bestaan van relevante beleidsmaatregelen van de overheid op zichzelf niet altijd voldoende reden is voor een bevinding van blijvende omstandigheden in verband met dumping, worden de bevindingen van de Commissie in dit geval ondersteund door de omvang van de toename zoals hierboven uiteengezet. Deze argumenten werden derhalve afgewezen.

4. **ANTIDUMPINGMAATREGELEN**

(128) Op grond van artikel 11, lid 3, van de basisverordening moet overeenkomstig artikel 9, lid 4, van de basisverordening een antidumpingrecht worden ingesteld op het betrokken product van oorsprong uit de VRC op het niveau van de schademarge waarop de geldende maatregelen zijn gebaseerd of op het niveau van de in dit tussentijdse nieuwe onderzoek geconstateerde dumpingmarges indien deze lager zijn.

(129) Bai Kang was verbonden met Jiheng, dat sinds het oorspronkelijke onderzoek van 2005 zijn eigen individuele marge heeft (zie overweging 27). Bai Kang werd opgericht in 2009 en begon met de productie in 2010. Bai Kang had zich voorafgaand aan het onderhavige onderzoek nooit bij de Commissie gemeld en heeft derhalve geen individuele schademarge. De schademarge van Jiheng, die uit het oorspronkelijke onderzoek voortvloeide, zal derhalve aan zowel Jiheng als Bai Kang, de producenten-exporteurs van de Hebei Jiheng Group, worden opgelegd als het definitieve antidumpingrecht.

(130) In het oorspronkelijke onderzoek van 2005 werd geen steekproef samengesteld, aangezien alle medewerkende Chinese producenten-exporteurs werden onderzocht. De voor het gehele land geldende schademarge voor alle Chinese ondernemingen werd gebaseerd op de laagste schademarge die in de voorlopige fase was vastgesteld ([67]). Het definitieve antidumpingrecht werd gebaseerd op de dumpingmarges. In het onderhavige onderzoek zou het opleggen van de voor het gehele land geldende schademarge (60,6 %), die in het oorspronkelijke onderzoek was berekend als het antidumpingrecht, echter hebben geleid tot een situatie waarin het recht voor niet-medewerkende ondernemingen lager zou zijn dan dat voor de medewerkende producenten-exporteurs. In het oorspronkelijke onderzoek waren de schademarges van Jiheng en Puyang Cleanway hoger dan het voor het gehele land geldende tarief. De Commissie heeft derhalve de hoogste van de twee in het oorspronkelijke onderzoek berekende schademarges opgelegd als het voor het gehele land geldende recht.

([64]) Overweging 75, zie voetnoot 12.
([65]) Overweging 76, idem.
([66]) Zie voetnoot 64.
([67]) Overweging 187 van Verordening (EG) nr. 538/2005.

(131) Gezien het voorgaande moeten de definitieve antidumpingrechten, uitgedrukt in cif-prijs grens Unie, vóór inklaring, als volgt worden vastgesteld:

Onderneming	Dumping-marge (%)	Schademarge (%)	Definitief antidumpingrecht (%)
Hebei Jiheng Group (Hebei Jiheng Chemical Co. Ltd en Hebei Ji Heng Bai Kang Chemical Industry Co., Ltd)	164,2	62,6	62,6
Puyang Cleanway Chemicals Co. Ltd.	165,5	78,9	78,9
Alle andere ondernemingen	201,3	78,9	78,9

(132) Om het risico op ontwijking als gevolg van het verschil in rechten zo veel mogelijk te beperken, zijn speciale maatregelen nodig om de toepassing van de individuele antidumpingrechten te garanderen. De ondernemingen met individuele antidumpingrechten moeten aan de douaneautoriteiten van de lidstaten een geldige handelsfactuur overleggen. Deze factuur moet voldoen aan de in artikel 1, lid 3, van deze verordening vastgestelde vereisten. Invoer die niet van een dergelijke factuur vergezeld gaat, moet worden onderworpen aan het antidumpingrecht dat van toepassing is op "alle andere ondernemingen".

(133) Hoewel de douaneautoriteiten van de lidstaten over deze factuur moeten beschikken om ten aanzien van de invoer de individuele antidumpingrechten te kunnen toepassen, is overlegging van die factuur niet de enige factor waarmee de douaneautoriteiten rekening moeten houden. Zelfs als aan hen een factuur wordt overgelegd die voldoet aan alle vereisten van artikel 3 van deze verordening, moeten de douaneautoriteiten van de lidstaten namelijk hun gebruikelijke controles uitvoeren en kunnen zij, net als in alle andere gevallen, aanvullende documenten (vervoersdocumenten enz.) verlangen om de juistheid van de gegevens in de aangifte te controleren en te waarborgen dat het lagere recht vervolgens terecht wordt toegepast, in overeenstemming met de douanewetgeving.

(134) Indien de uitvoer door een van de ondernemingen waarvoor een lager individueel recht geldt, na de instelling van de maatregelen in kwestie aanzienlijk toeneemt, kan dit op zich worden beschouwd als een verandering in de structuur van het handelsverkeer als gevolg van de instelling van maatregelen in de zin van artikel 13, lid 1, van de basisverordening. In dergelijke omstandigheden kan, mits aan de voorwaarden is voldaan, een onderzoek naar ontwijking van de maatregelen worden geopend. Hierbij kan onder meer worden onderzocht of het nodig is de individuele rechten in te trekken en een voor het gehele land geldend recht in te stellen.

(135) De individuele antidumpingrechten voor ondernemingen die in deze verordening worden genoemd, zijn uitsluitend van toepassing op de invoer van het onderzochte product voor zover het van oorsprong is uit de VRC en is geproduceerd door de genoemde rechtspersonen. Op de invoer van het onderzochte product dat is geproduceerd door andere ondernemingen die in het dispositief van deze verordening niet uitdrukkelijk worden genoemd, met inbegrip van entiteiten die aan de specifiek genoemde ondernemingen zijn verbonden, is het recht van toepassing dat geldt voor "alle andere ondernemingen". Die invoer mag niet worden onderworpen aan de individuele antidumpingrechten.

(136) Een onderneming die later haar naam wijzigt, kan verzoeken om verdere toepassing van deze individuele antidumpingrechten. Het verzoek moet worden gericht aan de Commissie. Het moet alle relevante informatie bevatten waaruit blijkt dat de wijziging geen invloed heeft op het recht van de onderneming om in aanmerking te komen voor het recht dat op haar van toepassing is. Als de naamswijziging van de onderneming niet van invloed is op haar recht om in aanmerking te komen voor het recht dat op haar van toepassing is, zal een verordening over de naamswijziging worden bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

(137) Alle belanghebbenden zijn in kennis gesteld van de belangrijkste feiten en overwegingen op grond waarvan het voornemen bestond om aan te bevelen de bestaande maatregelen te handhaven en definitieve antidumpingrechten in te stellen op de invoer van TCCA uit de VRC. Zij konden hierover binnen een bepaalde termijn opmerkingen maken. De opmerkingen van de belanghebbenden werden naar behoren onderzocht en waar nodig werden de bevindingen dienovereenkomstig gewijzigd.

(138) Indien een bedrag moet worden terugbetaald naar aanleiding van een arrest van het Hof van Justitie van de Europese Unie, geldt ingevolge artikel 109 van Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad ([68]) als rentevoet de rente die de Europese Centrale Bank voor haar basisherfinancieringstransacties hanteert, zoals bekendgemaakt in de C-serie van het *Publicatieblad van de Europese Unie* op de eerste kalenderdag van elke maand.

(139) De in deze verordening vervatte maatregelen zijn in overeenstemming met het advies van het bij artikel 15, lid 1, van Verordening (EU) 2016/1036 ingestelde comité,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

1. Er wordt een definitief antidumpingrecht ingesteld op trichloorisocyanuurzuur en bereidingen daarvan, ook bekend onder de algemene internationale benaming (international non-proprietary name — INN) "symcloseen", momenteel ingedeeld onder de GN-codes ex 2933 69 80 en ex 3808 94 20 (Taric-codes 2933 69 80 70 en 3808 94 20 20), van oorsprong uit de Volksrepubliek China.

2. Het definitieve antidumpingrecht dat van toepassing is op de nettoprijs, franco grens Unie, vóór inklaring, van de in lid 1 genoemde en door de hieronder vermelde ondernemingen vervaardigde producten is als volgt:

Land van oorsprong	Onderneming	Antidumpingrecht	Aanvullende Taric-code
Volksrepubliek China	Hebei Jiheng Group (Hebei Jiheng Chemical Co. Ltd en Hebei Ji Heng Bai Kang Chemical Industry Co., Ltd)	62,6 %	89XG
Volksrepubliek China	Puyang Cleanway Chemicals Co. Ltd.	78,9 %	A628
Volksrepubliek China	Alle andere ondernemingen	78,9 %	A999

3. De individuele rechten die zijn vastgesteld voor de in lid 2 vermelde ondernemingen zijn uitsluitend van toepassing indien aan de douaneautoriteiten van de lidstaten een geldige handelsfactuur wordt overgelegd die een verklaring bevat die is gedateerd en ondertekend door een met naam en functie geïdentificeerde medewerker van de entiteit die deze factuur heeft opgesteld, en die als volgt luidt: "Ondergetekende verklaart dat de (hoeveelheid) (onderzocht product) die naar de Europese Unie wordt uitgevoerd en waarop deze factuur betrekking heeft, is vervaardigd door (naam en adres van de onderneming) (aanvullende Taric-code) in [betrokken land]. Ondergetekende verklaart dat de in deze factuur verstrekte informatie juist en volledig is." Als een dergelijke factuur niet wordt overgelegd, wordt het recht toegepast dat voor alle andere ondernemingen geldt.

4. Tenzij anders vermeld, zijn de geldende bepalingen inzake douanerechten van toepassing.

([68]) Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie, tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 en Besluit nr. 541/2014/EU en tot intrekking van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 (PB L 193 van 30.7.2018, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1046/oj).

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 4 november 2025.

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN