2025/2216

5.11.2025

KOMMISSIONENS GENNEMFØRELSESFORORDNING (EU) 2025/2216

af 4. november 2025

om ændring af gennemførelsesforordning (EU) 2023/2757 om indførelse af en endelig antidumpingtold på importen af trichlorisocyanursyre med oprindelse i Folkerepublikken Kina efter en delvis interimsundersøgelse i henhold til artikel 11, stk. 3, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1036

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1036 af 8. juni 2016 om beskyttelse mod dumpingimport fra lande, der ikke er medlemmer af Den Europæiske Union ([1]) (»grundforordningen«), særlig artikel 11, stk. 3, og

ud fra følgende betragtninger:

1. SAGSFORLØB

1.1. Tidligere undersøgelser og gældende foranstaltninger

(1) Ved forordning (EF) nr. 1631/2005 ([2]) indførte Rådet en endelig antidumpingtold på importen af trichlorisocyanursyre med oprindelse i Folkerepublikken Kina (»Kina«) og Amerikas Forenede Stater (»USA«). Den undersøgelse, der førte til indførelsen af de oprindelige foranstaltninger, benævnes i den følgende »den oprindelige undersøgelse«.

(2) Efter en interimsundersøgelse i henhold til artikel 11, stk. 3, i grundforordningen nedsatte Rådet ved gennemførelsesforordning (EU) nr. 855/2010 ([3]) den individuelle told for Heze Huayi Chemical Co. Ltd. (»Heze Huayi«) fra 14,1 % til 3,2 %.

(3) Efter en udløbsundersøgelse af de foranstaltninger, der er begrænset til importen af trichlorisocyanursyre med oprindelse i Kina (»første udløbsundersøgelse«), der blev indledt den 6. oktober 2010, genindførte Rådet ved gennemførelsesforordning (EU) nr. 1389/2011 den endelige antidumpingtold på importen af trichlorisocyanursyre med oprindelse i Kina ([4]).

([1]) EUT L 176 af 30.6.2016, s. 21, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/1036/oj.
([2]) Rådets forordning (EF) nr. 1631/2005 af 3. oktober 2005 om indførelse af en endelig antidumpingtold og endelig opkrævning af den midlertidige told på importen af trichlorisocyanursyre med oprindelse i Folkerepublikken Kina og Amerikas Forenede Stater (EUT L 261 af 7.10.2005, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2005/1631/oj).
([3]) Rådets gennemførelsesforordning (EU) nr. 855/2010 af 27. september 2010 om ændring af forordning (EF) nr. 1631/2005 om indførelse af en endelig antidumpingtold på importen af trichlorisocyanursyre med oprindelse i bl.a. Folkerepublikken Kina (EUT L 254 af 29.9.2010, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2010/855/oj).
([4]) Rådets gennemførelsesforordning (EU) nr. 1389/2011 af 19. december 2011 om indførelse af en endelig antidumpingtold på importen af trichlorisocyanursyre med oprindelse i Folkerepublikken Kina efter en udløbsundersøgelse i henhold til artikel 11, stk. 2, i forordning (EF) nr. 1225/2009 (EUT L 346 af 30.12.2011, s. 6, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2011/1389/oj).

(4) Den 28. august 2013 og den 1. juli 2014 indledte Europa-Kommissionen (»Kommissionen«) to fornyede undersøgelser vedrørende nye eksportører i henhold til grundforordningens artikel 11, stk. 4. Ved gennemførelsesforordning (EU) nr. 569/2014 ([5]) indførte Kommissionen en individuel toldsats på 32,8 % på trichlorisocyanursyre fremstillet af én ny eksporterende producent i Kina ([6]). Den anden kinesiske eksporterende producent ([7]) trak formelt sin anmodning tilbage i løbet af undersøgelsen, og Kommissionen afsluttede derfor undersøgelsen ved gennemførelsesforordning (EU) 2015/392 ([8]).

(5) Efter en udløbsundersøgelse (»den anden udløbsundersøgelse«), der blev iværksat den 20. december 2016, genindførte Kommissionen de endelige antidumpingforanstaltninger over for importen af trichlorisocyanursyre med oprindelse i Kina ved Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2017/2230 ([9]).

(6) Kommissionen indledte ved Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2021/1209 ([10]) tre fornyede undersøgelser vedrørende behandling som ny eksportør i henhold til grundforordningens artikel 11, stk. 4. Den 13. april 2022 blev undersøgelsen afsluttet ved Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2022/619 ([11]).

(7) Efter en udløbsundersøgelse (»den tredje udløbsundersøgelse«), der blev iværksat den 5. december 2022, genindførte Kommissionen de endelige antidumpingforanstaltninger på importen af trichlorisocyanursyre med oprindelse i Kina ved Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2023/2757 ([12]).

(8) Kommissionen indledte den 31. marts 2023 ved gennemførelsesforordning (EU) 2023/712 ([13]) en fornyet undersøgelse vedrørende behandling som ny eksportør i henhold til grundforordningens artikel 11, stk. 4. Den 13. december 2023 blev undersøgelsen afsluttet ved Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2023/2766 ([14]), efter at ansøgeren trak sin anmodning tilbage.

([5]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) nr. 569/2014 af 23. maj 2014 om ændring af Rådets gennemførelsesforordning (EU) nr. 1389/2011 om indførelse af en endelig antidumpingtold på importen af trichlorisocyanursyre med oprindelse i Folkerepublikken Kina efter en fornyet undersøgelse (ny eksportør) i henhold til artikel 11, stk. 4, i Rådets forordning (EF) nr. 1225/2009 (EUT L 157 af 27.5.2014, s. 80, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2014/569/oj).

([6]) Liaocheng City Zhonglian Industry Co. Ltd.

([7]) Juancheng Kangtai Chemical Co. Ltd.

([8]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2015/392 af 9. marts 2015 om afslutning af en fornyet undersøgelse af Rådets gennemførelsesforordning (EU) nr. 1389/2011 om indførelse af en endelig antidumpingtold på importen af trichlorisocyanursyre med oprindelse i Folkerepublikken Kina, for så vidt angår en ny eksportør, om genindførelse af tolden for så vidt angår importen fra eksportøren og ophør med registreringen af denne import (EUT L 65 af 10.3.2015, s. 18, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2015/392/oj).

([9]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2017/2230 af 4. december 2017 om indførelse af en endelig antidumpingtold på importen af trichlorisocyanursyre med oprindelse i Folkerepublikken Kina efter en udløbsundersøgelse i henhold til artikel 11, stk. 2, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1036 (EUT L 319 af 5.12.2017, s. 10, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2017/2230/oj).

([10]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2021/1209 af 22. juli 2021 om indledning af fornyede undersøgelser (ny eksportør) inden for rammerne af gennemførelsesforordning (EU) 2017/2230 om indførelse af en endelig antidumpingtold på importen af trichlorisocyanursyre med oprindelse i Folkerepublikken Kina for så vidt angår tre kinesiske eksporterende producenter, om ophævelse af tolden på importen fra de pågældende eksporterende producenter og om at gøre denne import til genstand for registrering (EUT L 263 af 23.7.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2021/1209/oj).

([11]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2022/619 af 12. april 2022 om afslutning af de fornyede undersøgelser (ny eksportør) af Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2017/2230 om indførelse af en endelig antidumpingtold på importen af trichlorisocyanursyre med oprindelse i Folkerepublikken Kina for så vidt angår tre kinesiske eksporterende producenter, om indførelse af tolden på importen fra disse producenter og om ophør med registreringen af denne import (EUT L 115 af 13.4.2022, s. 66, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2022/619/oj).

([12]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2023/2757 af 13. december 2023 om indførelse af en endelig antidumpingtold på importen af trichlorisocyanursyre med oprindelse i Folkerepublikken Kina efter en udløbsundersøgelse i henhold til artikel 11, stk. 2, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1036 (EUT L, 2023/2757, 14.12.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2023/2757/oj).

([13]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2023/712 af 30. marts 2023 om indledning af en fornyet undersøgelse (ny eksportør) af gennemførelsesforordning (EU) 2017/2230 om indførelse af en endelig antidumpingtold på importen af trichlorisocyanursyre med oprindelse i Folkerepublikken Kina for så vidt angår én kinesisk eksporterende producent, om ophævelse af tolden på importen fra den pågældende eksporterende producent og om at gøre denne import til genstand for registrering (EUT L 93 af 31.3.2023, s. 88, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2023/712/2023-12-15).

([14]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2023/2766 af 13. december 2023 om afslutning af den fornyede undersøgelse (ny eksportør) af gennemførelsesforordning (EU) 2017/2230 om indførelse af en endelig antidumpingtold på importen af trichlorisocyanursyre med oprindelse i Folkerepublikken Kina for så vidt angår en kinesisk eksporterende producent og om ophør med registreringen af denne import (EUT L, 2023/2766, 14.12.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2023/2766/oj).

(9) De gældende individuelle antidumpingtoldsatser på importen af trichlorisocyanursyre med oprindelse i Kina er på mellem 3,2 % og 40,5 %. Antidumpingtolden for alle andre eksporterende producenter er på 42,6 %.

1.2. **Anmodning om en interimsundersøgelse**

(10) Kommissionen modtog en anmodning om en fornyet undersøgelse i henhold til artikel 11, stk. 3, i grundforordningen ([15]) (»anmodningen«).

(11) Anmodningen blev indgivet den 19. marts 2024 af ERCROS S.A og Electroquímica de Hernani S.A. (»ansøgerne«) på vegne af EU-erhvervsgrenen for trichlorisocyanursyre, jf. grundforordningen artikel 5, stk. 4. Anmodningen om fornyet undersøgelse var begrænset til en undersøgelse af dumping. Anmodningen var baseret på tilstrækkelige beviser fra ansøgerne om, at for så vidt angår dumping, har de omstændigheder, som lå til grund for indførelsen af de gældende foranstaltninger, ændret sig, og at disse ændringer er af varig karakter. Ansøgerne fremlagde navnlig tilstrækkelige beviser for, at der siden den oprindelige undersøgelse er sket en betydelig vækst i den kinesiske industri for trichlorisocyanursyre for så vidt angår antallet af kinesiske eksporterende producenter og den eksisterende produktionskapacitet for den pågældende vare. Ansøgerne hævdede også, at det stigende antal kinesiske eksporterende producenter og dermed den øgede kinesiske overkapacitet har forårsaget et fald i priserne som følge af den intense indbyrdes konkurrence. Ansøgerne fremlagde beviser for, at den gennemsnitlige kinesiske importpris til Unionen siden den oprindelige undersøgelse udviklede sig med en lavere hastighed end den kinesiske inflationsrate i samme periode.

1.3. **Indledning af en interimsundersøgelse**

(12) Den 6. august 2024 indledte Kommissionen en delvis interimsundersøgelse vedrørende import af trichlorisocyanursyre med oprindelse i Folkerepublikken Kina ([16]) i henhold til grundforordningens artikel 11, stk. 3. Den delvise interimsundersøgelse er begrænset til en undersøgelse af spørgsmålet om dumping.

1.3.1. *Bemærkninger til indledningen*

(13) Den 12. september 2024 fremsatte Hebei Jiheng Chemical Co. Ltd. (»Hebei Jiheng Group«), Heze Huayi og Puyang Cleanway Chemicals Co. Ltd. (»Puyang Cleanway«) som en sammenslutning af eksporterende producenter af trichlorisocyanursyre (»ATEP«) bemærkninger til anmodningen og indledningen af den fornyede undersøgelse. Den 9. december 2024 reagerede ansøgerne på disse bemærkninger. Den 19. december 2024 indsendte Hebei Jiheng, Heze Huayi og Puyang Cleanway et svar på ansøgernes bemærkninger.

(14) Hebei Jiheng Group, Heze Huayi og Puyang Cleanway hævdede, at argumenterne og data fra ansøgerne ikke berettigede til en fortsættelse af undersøgelsen, da der ikke var tilstrækkelige beviser for ændringer af varig karakter for så vidt angår industrien for trichlorisocyanursyre i Kina.

(15) De hævdede endvidere, at hvis undersøgelsen fik tilladelse til at fortsætte, burde dens anvendelsesområde også omfatte en ny beregning af skadesmargenen.

([15]) Fodnote 1.

([16]) Meddelelse om indledning af en delvis interimsundersøgelse af antidumpingforanstaltningerne vedrørende importen af trichlorisocyanursyre med oprindelse i Folkerepublikken Kina (EUT C, C/2024/4917, 6.8.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/4917/oj).

(16) Kommissionen fandt, at anmodningen om en interimsundersøgelse indeholdt tilstrækkelige beviser for, at omstændighederne vedrørende dumping har ændret sig betydeligt, jf. grundforordningens artikel 11, stk. 3, til at berettige indledningen af en interimsundersøgelse. Kommissionen mindede om, at standarden for indledning af en interimsundersøgelse i henhold til artikel 11, stk. 3, er lavere end for indførelse af endelige foranstaltninger, og hvad angår sidstnævnte vurderede den den varige karakter af ændringerne i løbet af undersøgelsen, jf. betragtning 119-127.

(17) Med hensyn til påstanden om, at undersøgelsen også bør omfatte en ny beregning af skadesmargenen, mindede Kommissionen om, at der ikke var nogen beviser i sagsakterne til støtte for den opfattelse, at den i den oprindelige undersøgelse fastsatte skadesmargen ikke længere var nøjagtig. ATEP hævdede navnlig, at de langsigtede ændringer i den kinesiske industri for trichlorisocyanursyre burde evalueres i lyset af deres potentielle indvirkning på EU-erhvervsgrenens pris. Desuden hævdede virksomheden, at EU-erhvervsgrenen har øget sin produktionskapacitet og sit hjemmemarkeds- og eksportsalg, hvilket angiveligt påvirkede dens prisstrategier på både hjemme- og eksportmarkeder. Endelig fandt den, at Unionen også gennemførte strategier, der ikke eksisterede på tidspunktet for den oprindelige undersøgelse, navnlig »omstillingsforløbet for den kemiske industri« (»TPCI«).

(18) Kommissionen fandt dog, at denne påstand ikke var underbygget, idet den kun baserer sig på en bred påstand om, at de to markeder er indbyrdes forbundne, og på strategier (TPCI), der endnu ikke er vedtaget. ATEP fremlagde hverken tilstrækkelige beviser for, at den skadesmargen, der blev beregnet i den oprindelige undersøgelse, ikke længere ville være nødvendig på det nuværende niveau for at opveje de skadelige virkninger af dumping, eller med hensyn til de oplysninger, der blev anvendt til beregning af denne margen. Med andre ord fremlagde de interesserede parter ikke tilstrækkelige beviser til at berettige indledningen af en fornyet undersøgelse vedrørende skaden, og Kommissionen havde heller ikke sådanne beviser til rådighed. Kommissionen rådede således ikke over beviser, der tydede på, at de tidligere fastslåede skadesmargener ikke længere var repræsentative for den skade, som EU-erhvervsgrenen havde lidt. Påstanden blev derfor afvist.

1.4. **Den nuværende undersøgelsesperiode**

(19) Undersøgelsen af dumpingaspektet omfattede perioden fra den 1. juli 2023 til den 30. juni 2024 (»den fornyede undersøgelsesperiode« eller NUP).

1.5. **Interesserede parter**

(20) I indledningsmeddelelsen blev interesserede parter opfordret til at kontakte Kommissionen for at deltage i undersøgelsen. Endvidere underrettede Kommissionen specifikt de kendte producenter, eksportører og myndighederne i Kina, de kendte importører, brugere samt sammenslutninger, som den vidste var berørt, om indledningen af udløbsundersøgelsen, og opfordrede dem til at deltage.

(21) De interesserede parter fik mulighed for at fremsætte bemærkninger til indledningen af interimsundersøgelsen og til at anmode om en høring med Kommissionen og/eller høringskonsulenten i handelsprocedurer.

1.6. **Stikprøveudtagning**

(22) For at afgøre, om det var nødvendigt med stikprøveudtagning, og i bekræftende fald at udtage en stikprøve, anmodede Kommissionen alle kendte eksporterende producenter i Kina og ikke forretningsmæssigt forbundne importører i Unionen om at indgive de oplysninger, der anmodes om i indledningsmeddelelsen. Kommissionen anmodede endvidere Folkerepublikken Kinas faste repræsentation ved Den Europæiske Union om at identificere og/eller kontakte eventuelle andre eksporterende producenter, der kunne være interesseret i at deltage i undersøgelsen.

(23) To eksporterende producenter, Hebei Jiheng Group og Puyang Cleanway, der tegnede sig for 72 % af den samlede eksportmængde af trichlorisocyanursyre i NUP, fremlagde de ønskede stikprøveoplysninger og indvilligede i at indgå i stikprøven. I betragtning af det lave antal samarbejdsvillige eksporterende producenter besluttede Kommissionen, at stikprøveudtagning ikke var nødvendig.

(24) Ingen forretningsmæssigt forbundne importører afgav de ønskede stikprøveoplysninger. Kommissionen konkluderede, at det heller ikke var nødvendigt at udtage en stikprøve af ikke forretningsmæssigt forbundne importører i denne procedure.

1.7. **Spørgeskemabesvarelser**

(25) Kommissionen fremsendte et spørgeskema vedrørende forekomsten af væsentlige fordrejninger i Kina, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), til den kinesiske regering (»GOC«).

(26) Kommissionen fremsendte spørgeskemaer til Hebei Jiheng Group og Puyang Cleanway. De samme spørgeskemaer var også blevet gjort tilgængelige online på dagen for indledningen af undersøgelsen ([17]).

(27) Efter kontrollen af spørgeskemabesvarelsen fra Hebei Jiheng Group blev det klart, at spørgeskemabesvarelsen kun omfattede den konsoliderede produktion hos to forretningsmæssigt forbundne eksporterende producenter, Hebei Ji Heng Bai Kang Chemical Industry Co., Ltd (»Bai Kang«) og Hebei Jiheng Chemical Co. Ltd. (»Jiheng«). Kommissionen fremsendte særskilte spørgeskemaer til Bai Kang og Jiheng og anmodede om et svar på individuelt grundlag.

(28) Kommissionen fremsendte et spørgeskema til AMIK Italia S.p.A. (»AMIK«), som er en ikke forretningsmæssigt forbundet importør, der har givet sig til kende, og fik en delvis besvarelse. Kommissionen modtog en uopfordret delvis besvarelse af spørgeskemaet for ikke forretningsmæssigt forbundne importører fra Productos QP, S.A.

1.8. **Kontrol**

(29) Kommissionen efterprøvede spørgeskemabesvarelsen fra følgende eksporterende producenter:

Eksporterende producenter i Kina:

— Hebei Jiheng Chemical Co. Ltd., Hengshui, Kina.

— Puyang Cleanway Chemicals Co. Ltd., Puyang, Kina.

(30) Efter indgivelsen af særskilte spørgeskemabesvarelser foretog Kommissionen også krydstjek uden kontrolbesøg af følgende eksporterende producent:

Eksporterende producent i Kina:

— Hebei Ji Heng Bai Kang Chemical Industry Co. Ltd., Haixing, Kina.

1.9. **Efterfølgende procedure**

(31) Den 2. september 2025 fremlagde Kommissionen de vigtigste kendsgerninger og betragtninger, på grundlag af hvilke den påtænkte at revidere antidumpingtoldens størrelse. Alle parter fik en frist til at fremsætte bemærkninger til fremlæggelsen af oplysninger.

(32) De bemærkninger, som de interesserede parter fremsatte, blev undersøgt af Kommissionen og taget i betragtning, hvor det var relevant. Alle parter, der anmodede herom, fik lejlighed til at blive hørt.

2. **DEN UNDERSØGTE VARE, DEN PÅGÆLDENDE VARE OG SAMME VARE**

2.1. **Den undersøgte vare**

(33) Den undersøgte vare er den samme som i den oprindelige undersøgelse og i de tidligere udløbsundersøgelser, dvs. trichlorisocyanursyre og tilberedninger heraf, også benævnt »symclosen« under det internationale fællesnavn (INN).

([17]) https://tron.trade.ec.europa.eu/investigations/case-view?caseId=2744.

2.2. **Den pågældende vare**

(34) Den vare, der er omfattet af denne undersøgelse, er den undersøgte vare med oprindelse i Kina, i øjeblikket henhørende under KN-kode ex 2933 69 80 og ex 3808 94 20 (Taric-kode 2933 69 80 70 og 3808 94 20 20).

2.3. **Samme vare**

(35) Som fastslået i den oprindelige undersøgelse og i den tidligere udløbsundersøgelse bekræftede denne delvise interimsundersøgelse, at følgende varer har samme grundlæggende fysiske, kemiske og tekniske egenskaber og samme grundlæggende anvendelsesformål:

— den pågældende vare, når den eksporteres til Unionen

— den undersøgte vare, der fremstilles og sælges af de eksporterende producenter på hjemmemarkedet i Kina

— den undersøgte vare, der fremstilles og sælges af de eksporterende producenter til resten af verden, og

— den undersøgte vare, der fremstilles og sælges i Unionen af EU-erhvervsgrenen.

(36) Kommissionen konkluderede, at disse varer anses derfor for at være samme vare, jf. grundforordningens artikel 1, stk. 4.

3. **DUMPING**

3.1. **Indledende bemærkninger**

(37) Som angivet i betragtning 46 konkluderede Kommissionen, at det ikke var hensigtsmæssigt at anvende hjemmemarkedspriser og -omkostninger i Kina med henblik på at fastsætte den normale værdi med hensyn til importen af trichlorisocyanursyre fra Kina, eftersom der foreligger væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b). Importen fra Kina fortsatte i NUP, og der blev importeret mere end 32 000 ton trichlorisocyanursyre.

(38) Kommissionen beregnede derfor den normale værdi udelukkende på grundlag af produktions- og salgsomkostninger, der var et resultat af ikkefordrejede priser eller referenceværdier, dvs. baseret på de tilsvarende produktions- og salgsomkostninger i et egnet repræsentativt land, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a).

3.2. **Dumping**

3.2.1. *Procedure for fastsættelse af den normale værdi i henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a, for importen af trichlorisocyanursyre med oprindelse i Kina*

(39) Da der ved indledningen af undersøgelsen forelå tilstrækkelige beviser for, at der med hensyn til Kina forekom væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), indledte Kommissionen undersøgelsen på grundlag af grundforordningens artikel 2, stk. 6a.

(40) Kommissionen fremsendte et spørgeskema til GOC for at indhente de oplysninger, som den anså for nødvendige til sin undersøgelse vedrørende de påståede væsentlige fordrejninger. Herudover opfordrede Kommissionen i indledningsmeddelelsens punkt 5.3.2. alle interesserede parter til at tilkendegive deres synspunkter, indgive oplysninger og fremlægge yderligere dokumentation i forbindelse med anvendelsen af grundforordningens artikel 2, stk. 6a, senest 37 dage efter datoen for offentliggørelsen af indledningsmeddelelsen i Den Europæiske Unions Tidende. Der blev ikke modtaget nogen spørgeskemabesvarelse fra GOC, og der blev ikke modtaget nogen bemærkninger til anvendelsen af grundforordningens artikel 2, stk. 6a, inden for den fastsatte frist. Kommissionen underrettede efterfølgende GOC om, at den ville anvende de foreliggende faktiske oplysninger, jf. grundforordningens artikel 18, til at fastslå, om der forekommer væsentlige fordrejninger i Kina.

(41) I indledningsmeddelelsens punkt 5.3.2. anførte Kommissionen også, at den på grundlag af den foreliggende dokumentation foreløbigt havde valgt Mexico som et egnet repræsentativt land i henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), med henblik på at fastsætte den normale værdi baseret på ikkefordrejede priser eller referenceværdier. Kommissionen anførte endvidere, at den ville undersøge andre mulige egnede lande i overensstemmelse med kriterierne i grundforordningens artikel 2, stk. 6a, første led.

(42) Den 10. januar 2025 underrettede Kommissionen ved et notat ([18]) (»det første notat«) de interesserede parter om de relevante kilder, den havde til hensigt at anvende til at fastsætte den normale værdi. I det første notat fremlagde Kommissionen en liste over alle produktionsfaktorer, som f.eks. råmaterialer, arbejdskraft og energi, der anvendes i produktionen af trichlorisocyanursyre. Ud fra de kriterier, der ligger til grund for valget af ikkefordrejede priser eller referenceværdier, identificerede Kommissionen desuden to mulige repræsentative lande, nemlig Mexico og Indonesien. Kommissionen modtog bemærkninger fra Hebei Jiheng Group og Puyang Cleanway samt fra ansøgerne.

(43) Efter at have analyseret de modtagne bemærkninger udsendte Kommissionen den 5. marts 2025 et andet notat ([19]) om kilderne til fastsættelse af den normale værdi (»det andet notat«). I det andet notat underrettede Kommissionen de interesserede parter om de relevante kilder, der var bestemt til at fastsætte den normale værdi ved at anvende Indonesien som repræsentativt land i henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), første led. Den underrettede også interesserede parter om, at den ville fastsætte salgs- og administrationsomkostninger og andre generalomkostninger samt fortjeneste på grundlag af offentligt tilgængelige årsregnskaber for P.T. Pindo Deli (»Pindo Deli«), som er en producent af trichlorisocyanursyre i Indonesien. Kommissionen opfordrede interesserede parter til at fremsætte bemærkninger til det andet notat. Der blev modtaget bemærkninger fra Hebei Jiheng Group og Puyang Cleanway. Parternes argumenter behandles i afsnit 3.2.2.4.

3.2.2. *Den normale værdi*

(44) I grundforordningens artikel 2, stk. 1, anføres det, at »den normale værdi normalt fastsættes på grundlag af de priser, der er betalt eller skal betales i normal handel af uafhængige kunder i eksportlandet«.

(45) Dog anføres det i grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), at »[s]åfremt det fastslås […], at det ikke er hensigtsmæssigt at anvende priserne og omkostningerne på hjemmemarkedet i dette land på grund af, at der foreligger væsentlige fordrejninger i den i litra b) anvendte betydning, beregnes den normale værdi udelukkende på grundlag af produktions- og salgsomkostninger, der afspejler ikke-fordrejede priser eller referenceværdier«, og »skal indbefatte et ikke-fordrejet og rimeligt beløb til dækning af salgs- og administrationsomkostninger og andre generalomkostninger samt fortjeneste« (salgs- og administrationsomkostninger og andre generalomkostninger betegnes i det følgende »SA&G-omkostninger«).

(46) Som nærmere forklaret nedenfor konkluderede Kommissionen i denne undersøgelse, at det på grundlag af den foreliggende dokumentation og som følge af GOC's manglende samarbejdsvilje og de eksporterende producenters bemærkninger i denne sag var hensigtsmæssigt at anvende grundforordningens artikel 2, stk. 6a.

3.2.2.1. Forekomsten af væsentlige fordrejninger

(47) Kommissionen undersøgte dokumentationen i sagen for at afgøre, om der foreligger væsentlige fordrejninger i Kina, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), hvilket gør anvendelsen af hjemmemarkedspriser og -omkostninger i dette land uhensigtsmæssig. Analysen omfattede følgende beviser vedrørende de forskellige kriterier, der er relevante for at fastslå, at der foreligger væsentlige fordrejninger.

(48) For det første omfattede dokumentationen i anmodningen følgende elementer, der tyder på, at der foreligger væsentlige fordrejninger.

([18]) Notat om kilder til fastsættelse af den normale værdi (første notat om produktionsfaktorer) (t25.000559).
([19]) Notat om kilder til fastsættelse af den normale værdi (andet notat om produktionsfaktorer (t25.003076).

(49) Ansøgeren anførte, at der foreligger væsentlige fordrejninger med hensyn til alle elementer i produktionsomkostningerne for trichlorisocyanursyre. Ansøgeren hævdede endvidere, at den situation, der var fremherskende på tidspunktet for Kommissionens seneste udløbsundersøgelse vedrørende importen af trichlorisocyanursyre i Kina ([20]), ikke har ændret sig.

(50) Ansøgeren påstod nærmere bestemt, at det kinesiske marked for den undersøgte vare dækkes af virksomheder, der drives under ejerskab, kontrol, politisk tilsyn eller politisk vejledning fra de kinesiske myndigheders side. I den forbindelse bemærkede ansøgeren, at mange producenter af den undersøgte vare er helt eller delvist statsejede. Den bemærkede desuden, at det kinesiske kommunistparti (»CCP«) griber ind i private virksomheders beslutningstagning og udøver en de facto-kontrol over deres aktiviteter ([21]).

(51) Ansøgeren fastslog også, at den kinesiske statslige tilstedeværelse hos producenterne af trichlorisocyanursyre gør det muligt for staten at påvirke priser og omkostninger. Dermed bekræftedes på ny statens indblanding, ikke kun gennem statsejede virksomheder, men også gennem CCP-medlemmer i ledende stillinger i private virksomheder. Ansøgeren bemærkede faktisk, at statslig indgriben er dokumenteret i alle produktionsfaktorer for den undersøgte vare ([22]).

(52) Ansøgeren bemærkede også, at de råmaterialer, der anvendes til fremstilling af trichlorisocyanursyre, er organiske og uorganiske kemikalier. Hvad det angår anførte den, at den kemiske sektor er blandt de sektorer, der især fremmes af GOC ([23]). Det skyldes regeringens indsats med henblik på selvforsyning og incitamentet til at skabe produkter med høj merværdi, f.eks. trichlorisocyanursyre. Ansøgeren bemærkede ligeledes, at andre lande også har anført, at der forekommer subsidiering af trichlorisocyanursyre i Kina, hvilket har karakteriseret markedet siden 2012.

(53) Ansøgeren bemærkede, at fordrejningerne også påvirker energi, arbejdskraft og maskiner, der anvendes til at fremstille den undersøgte vare. Ansøgeren anførte desuden, at arbejdsdokumentet fra Kommissionens tjenestegrene om »Significant Distortions in the Economy of the People's Republic of China for the purposes of Trade Defence Investigations« (herefter »rapporten«) nævnte, at over 50 % af energileverandørerne er statsejede, og at transmissionsnettet ejes fuldt ud af to statsejede virksomheder ([24]). Den påpegede derudover tidligere tilfælde, hvor Kommissionen har bemærket fordrejningerne af energipriserne i den kemiske sektor. Kommissionen fandt endvidere, at sektorerne i leverandørleddet for den undersøgte vare, herunder den kemiske sektor, er påvirket af fordrejninger af lønomkostningerne både direkte og indirekte ([25]). Ansøgeren anførte desuden, at visse indenlandske virksomheder og virksomheder med udenlandsk investering er fritaget for moms og told på importeret udstyr. Et sådant program har til formål at tilskynde til udenlandske investeringer og indføre avanceret udstyr fra udlandet for at opgradere den industrielle teknologi ([26]).

(54) Ansøgeren påpegede andre væsentlige fordrejninger, f.eks. indkomstskattefradrag. I henhold til artikel 33 i den kinesiske Enterprise Income Tax Law kan virksomheder, der fremstiller varer, der er i overensstemmelse med statens industripolitik og indebærer synergistisk udnyttelse af ressourcer, f.eks. være berettiget til en skattenedsættelse. Ansøgeren anførte, at alle strategiske sektorer kan drage fordel af sådanne bestemmelser, og i betragtning af at den kemiske sektor er blevet identificeret som en nøglesektor, kan kemiske producenter og producenter af trichlorisocyanursyre i særdeleshed drage fordel af en sådan skattefordel.

([20]) Gennemførelsesforordning (EU) 2023/2757 , betragtning 97-99 og 113-114.
([21]) Gennemførelsesforordning (EU) 2023/2757, betragtning 66-73.
([22]) Gennemførelsesforordning (EU) 2023/2757, betragtning 69-73.
([23]) Gennemførelsesforordning (EU) 2023/2757, betragtning 66-67.
([24]) Arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene, »Significant Distortions in the Economy of the People's Republic of China for the Purposes of Trade Defence Investigations« (SWD (2024) 91 final af 10. april 2024, s. 217).
([25]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2023/2180 af 16. oktober 2023 om ændring af gennemførelsesforordning (EU) 2021/607 om indførelse af en endelig antidumpingtold på importen af citronsyre med oprindelse i Folkerepublikken Kina udvidet til også at omfatte importen af citronsyre afsendt fra Malaysia, uanset om varen er angivet med oprindelse i Malaysia eller ej, efter en fornyet undersøgelse (ny eksportør) i henhold til artikel 11, stk. 4, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1036 (EUT L, 2023/2180, 17.10.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2023/2180/oj), betragtning 121.
([26]) Katalog over tilskyndede industrier til udenlandske investeringer (2020).

(55) Ansøgeren anførte, at the kinesiske myndigheder opretholder politiske tiltag eller foranstaltninger, der særbehandler til fordel for nationale leverandører eller på anden måde påvirker de frie markedskræfter. Ansøgeren hævdede også, at den 14. femårsplan for råmaterialer fremmer en forøgelse af produktionskapaciteten i sektorerne for urinstof, ammoniumfosfat, calciumcarbid, kaustisk soda og gult fosfor. Ansøgeren påpegede også, at kaustisk soda, som er et af de vigtigste råmaterialer til fremstilling af den undersøgte vare, er opført i det vejledende katalog for industriel strukturtilpasning fra 2019 blandt de kontrollerede industrigrene ([27]).

(56) Ansøgeren understregede også den manglende, diskriminerende eller utilstrækkelige håndhævelse af konkurs-, selskabs- eller formueret. Som allerede fremhævet i den tredje udløbsundersøgelse er det kinesiske system stadig kendetegnet ved en systematisk underhåndhævelse af konkurslovgivningen og en stærk inddragelse af staten i insolvensbehandlinger ([28]).

(57) Det blev i anmodningen også understreget, at lønomkostningerne fordrejes generelt i Kina og specifikt i sektoren for trichlorisocyanursyre. Ansøgeren bemærkede, at arbejdsmarkedet i Kina ikke opererer på markedsbaserede lønninger, da landet ikke har ratificeret en række vigtige ILO-konventioner ([29]).

(58) Endelig fremhævede ansøgeren, at der også findes væsentlige fordrejninger i forbindelse med adgang til finansiering fra institutioner, der gennemfører offentlige politiske målsætninger eller på anden måde ikke handler uafhængigt af staten. Den bemærkede, at statsejede banker opererer i overensstemmelse med offentlige politiske målsætninger og ikke i overensstemmelse med de økonomiske aktørers økonomiske levedygtighed. Som allerede anført i den seneste udløbsundersøgelse skal selv beslutninger i private forretningsbanker overvåges af CCP og være i overensstemmelse med nationale politikker. Ansøgeren anførte også, at låneomkostninger er blevet holdt kunstigt nede for at stimulere væksten i investeringerne. De kunstigt lave rentesatser medfører underprissætning og dermed den overdrevne anvendelse af kapital.

(59) For det andet konstaterede Kommissionen i nylige undersøgelser vedrørende den kemiske sektor i Kina ([30])« at der forekom væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b). I undersøgelserne fandt Kommissionen, at der er en betydelig statslig indgriben i Kina, hvilket resulterer i en fordrejning af en virkningsfuld ressourceallokering i overensstemmelse med markedsprincipperne ([31]). Navnlig konkluderede Kommissionen, at der i den kemiske sektor ikke kun eksisterer en betydelig grad af ejerskab fra GOC's side, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), første led ([32]), men at GOC også er i stand til at gribe ind i priser og omkostninger gennem statslig

([27]) Gennemførelsesforordning (EU) 2023/2757, betragtning 74-80.
([28]) Gennemførelsesforordning (EU) 2023/2757, betragtning 92-93.
([29]) Gennemførelsesforordning (EU) 2023/2757, betragtning 85-86.
([30]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2024/1959 af 17. juli 2024 om indførelse af en midlertidig antidumpingtold på importen af erythritol med oprindelse i Folkerepublikken Kina (EUT L, 2024/1959, 19.7.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/1959/oj); gennemførelsesforordning (EU) 2023/2180; Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2023/752 af 12. april 2023 om indførelse af en endelig antidumpingtold på importen af natriumgluconat med oprindelse i Folkerepublikken Kina efter en udløbsundersøgelse i henhold til artikel 11, stk. 2, i forordning (EU) 2016/1036 (EUT L 100 af 13.4.2023, s. 16, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2023/752/oj); Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2021/441 af 11. marts 2021 om indførelse af en endelig antidumpingtold på importen af sulfanilsyre med oprindelse i Folkerepublikken Kina efter en udløbsundersøgelse i henhold til artikel 11, stk. 2, i forordning (EU) 2016/1036 (EUT L 85 af 12.3.2021, s. 154, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2021/441/oj).
([31]) Gennemførelsesforordning (EU) 2024/1959, betragtning 161-162; gennemførelsesforordning (EU) 2023/2180, betragtning 89-90; gennemførelsesforordning (EU) 2023/752, betragtning 70; gennemførelsesforordning (EU) 2021/441, betragtning 99.
([32]) Gennemførelsesforordning (EU) 2024/1959, betragtning 103-113; gennemførelsesforordning (EU) 2023/2180, betragtning 46-50; gennemførelsesforordning (EU) 2023/752, betragtning 49; gennemførelsesforordning (EU) 2021/441, betragtning 59-65.

tilstedeværelse i virksomheder i henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), andet led ([33]). Kommissionen fandt endvidere, at statens tilstedeværelse og indgreb på de finansielle markeder og i forsyningen af råmaterialer og inputmaterialer yderligere forstærker den fordrejende virkning på markedet. Overordnet set resulterer planlægningssystemet i Kina i, at ressourcerne kanaliseres til sektorer, der er udpeget som strategiske eller på anden måde politisk vigtige af GOC, i stedet for at blive allokeret i overensstemmelse med markedskræfterne ([34]). Kommissionen konkluderede endvidere, at den kinesiske konkurs- og formueret ikke fungerer ordentligt, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), fjerde led, hvilket skaber fordrejninger, især når der derved opretholdes insolvente virksomheder, og når der tildeles brugsrettigheder til jord i Kina ([35]). Kommissionen konstaterede ligeledes, at der er fordrejninger af lønomkostningerne i den kemiske sektor, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), femte led ([36])« og fordrejninger på de finansielle markeder, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), sjette led, navnlig hvad angår adgang til kapital for virksomhedsaktører i Kina ([37]).

(60) Kommissionen konkluderede for det tredje i den seneste udløbsundersøgelse ([38]) vedrørende den undersøgte vare, at der var tale om væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b). Kommissionen er ikke bekendt med nogen større strukturelle ændringer i Kina generelt og/eller i den relevante sektor, der kan påvirke denne konklusion.

(61) For det fjerde pegede yderligere beviser i rapporten på, at der også forekom væsentlige fordrejninger i den nuværende undersøgelsesperiode.

(62) For det femte har hverken GOC eller de eksporterende producenter fremlagt beviser eller argumenter for det modsatte i løbet af denne undersøgelse.

(63) I betragtning af ovenstående viste de tilgængelige beviser, at priserne på eller omkostningerne i forbindelse med den undersøgte vare, herunder omkostningerne ved råmaterialer, energi og arbejdskraft, ikke udspringer af frie markedskræfter, da de påvirkes af væsentlig statslig indgriben, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), hvilket fremgår af den faktiske eller mulige påvirkning fra et eller flere af de relevante forhold deri. På dette grundlag konkluderede Kommissionen, at det ikke er hensigtsmæssigt at anvende priserne og omkostningerne på hjemmemarkedet til at fastsætte den normale værdi i dette tilfælde. Kommissionen beregnede derfor den normale værdi udelukkende på grundlag af produktions- og salgsomkostninger, der var et resultat af ikkefordrejede priser eller referenceværdier, dvs. som i dette tilfælde var baseret på de tilsvarende produktions- og salgsomkostninger i et egnet repræsentativt land, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a).

([33]) Gennemførelsesforordning (EU) 2024/1959, betragtning 114-122; gennemførelsesforordning (EU) 2023/2180, betragtning 51-55; gennemførelsesforordning (EU) 2023/752, betragtning 50-54; gennemførelsesforordning (EU) 2021/441, betragtning 66-68. Selv om de relevante statslige myndigheders ret til at udpege og fjerne nøglepersoner i ledelsen hos statsejede virksomheder i henhold til den kinesiske lovgivning kan anses for at afspejle de dermed forbundne ejendomsrettigheder, er CCP-cellerne i virksomheder, hvad enten det er statsejede eller private, en anden vigtig måde, hvorpå staten kan gribe ind i forretningsmæssige beslutninger. Ifølge Kinas selskabsret skal der oprettes en CCP-organisation i enhver virksomhed (med mindst tre CCP-medlemmer som specificeret i CCP's forfatning), og virksomheden skal skabe de nødvendige betingelser for partiorganisationens aktiviteter. Dette krav synes ikke altid tidligere at være blevet fulgt eller håndhævet strengt. CCP har imidlertid mindst siden 2016 styrket sine krav om at kontrollere forretningsbeslutninger truffet i statsejede virksomheder som et politisk princip. Det forlyder også, at CCP udøver pres på private virksomheder for at opprioritere »patriotisme« og følge partidisciplinen. I 2017 blev det oplyst, at der fandtes particeller i 70 % af omkring 1,86 millioner privatejede virksomheder, og at CCP-organisationerne i stigende grad pressede på for at få det sidste ord i forretningsmæssige beslutninger i deres respektive virksomheder. Disse regler finder generel anvendelse i hele den kinesiske økonomi, i alle sektorer, herunder også på producenterne af den undersøgte vare og leverandørerne af inputmaterialer hertil.

([34]) Gennemførelsesforordning (EU) 2024/1959, betragtning 123-133; gennemførelsesforordning (EU) 2023/2180, betragtning 56-65; gennemførelsesforordning (EU) 2023/752, betragtning 55-63; gennemførelsesforordning (EU) 2021/441, betragtning 69-79.

([35]) Gennemførelsesforordning (EU) 2024/1959, betragtning 134-138; gennemførelsesforordning (EU) 2023/2180, betragtning 66-69; gennemførelsesforordning (EU) 2023/752, betragtning 64; gennemførelsesforordning (EU) 2021/441, betragtning 80-83.

([36]) Gennemførelsesforordning (EU) 2024/1959, betragtning 139-142; gennemførelsesforordning (EU) 2023/2180, betragtning 71-72; Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2023/752, betragtning 65; gennemførelsesforordning (EU) 2021/441, betragtning 84-85.

([37]) Gennemførelsesforordning (EU) 2024/1959, betragtning 143-152; gennemførelsesforordning (EU) 2023/2180, betragtning 72-81; Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2023/752, betragtning 66; gennemførelsesforordning (EU) 2021/441, betragtning 86-95.

([38]) Gennemførelsesforordning (EU) 2023/2757.

3.2.2.2. Repræsentativt land

(64) Valget af det repræsentative land var baseret på følgende kriterier, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a:

— Et økonomisk udviklingsniveau svarende til Kinas. Til dette formål anvendte Kommissionen lande med en bruttonationalindkomst pr. indbygger svarende til Kinas på grundlag af oplysninger fra Verdensbankens database ([39]).

— Produktion af den undersøgte vare i nævnte land ([40])

— Tilgængeligheden af relevante offentlige data i det repræsentative land.

— Hvis der er mere end ét muligt repræsentativt land, gives der, når det er relevant, fortrinsret til det land, der har et passende niveau af social og miljømæssig beskyttelse.

(65) Som forklaret i betragtning 42 og 43 har Kommissionen udstedt to notater til sagen om kilderne til fastsættelse af den normale værdi. I disse notater beskrives de kendsgerninger og beviser, der ligger til grund for de relevante kriterier, og de bemærkninger, som parterne havde indsendt om disse elementer og om de relevante kilder, gennemgås. I dette andet notat underrettede Kommissionen de interesserede parter om, at den havde til hensigt at betragte Indonesien som et egnet repræsentativt land i denne sag, hvis det blev bekræftet, at der foreligger væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a.

3.2.2.3. Et økonomisk udviklingsniveau svarende til Kinas

(66) I det første notat om produktionsfaktorer udpegede Kommissionen Mexico og Indonesien som lande med et økonomisk udviklingsniveau svarende til Kinas, hvor den undersøgte vare blev fremstillet ifølge Verdensbanken, dvs. at de alle klassificeres af Verdensbanken som »mellemindkomstlande i den øverste halvdel« på grundlag af bruttonationalindkomsten, hvor det var kendt, at der foregik produktion af den undersøgte vare.

(67) Der blev ikke modtaget nogen bemærkninger vedrørende de i dette notat udpegede lande.

3.2.2.4. Tilgængeligheden af relevante umiddelbart tilgængelige data i det repræsentative land

(68) I det første notat anførte Kommissionen, at for de lande, der er identificeret som lande, hvor den undersøgte vare produceres, nemlig Mexico og Indonesien, skal tilgængeligheden af offentlige data efterprøves yderligere, særlig for Mexico, navnlig med hensyn til de offentlige finansielle data fra producenter af trichlorisocyanursyre.

(69) I Mexico identificerede Kommissionen en virksomhed, der producerede den undersøgte vare, nemlig ROT Química, men kunne ikke identificere umiddelbart tilgængelige finansielle data for denne virksomhed.

(70) I Indonesien identificerede Kommissionen en virksomhed, der fremstiller den undersøgte vare, nemlig Pindo Deli, og fandt umiddelbart tilgængelige reviderede finansielle data for den nuværende undersøgelsesperiode for denne virksomhed.

(71) Puyang Cleanway og Hebei Jiheng Group gjorde gældende, at Pindo Deli udelukkende var involveret i papirvarer og ikke fremstillede eller solgte trichlorisocyanursyre eller varer i samme generelle kategori.

(72) Kommissionen bekræftede, at Pindo Delis hovedaktivitet var fremstilling af papirvarer. Denne virksomhed havde imidlertid også en kemisk afdeling, der producerede og solgte trichlorisocyanursyre. Puyang Cleanway og Hebei Jiheng Group fremlagde ingen beviser for det modsatte.

([39]) World Bank Open Data — Upper Middle Income, https://data.worldbank.org/income-level/upper-middle-income.

([40]) Hvis den undersøgte vare ikke produceres i et land med et tilsvarende udviklingsniveau, kan det overvejes i stedet at anvende en vare inden for samme generelle kategori og/eller sektor som den undersøgte vare.

(73) I lyset af ovenstående anså Kommissionen Pindo Deli for at være en producent af den undersøgte vare i et potentielt repræsentativt land.

(74) Hebei Jiheng Group bemærkede, at Kommissionen burde offentliggøre de finansielle data for den enkelte virksomhed i stedet for konsoliderede tal for Pindo Deli og dens dattervirksomheder.

(75) Kommissionen anførte, at der ikke var særskilte offentligt tilgængelige data for Pindo Deli på grund af konsolideringen med dattervirksomheder. Kommissionen søgte den nærmeste umiddelbart tilgængelige indikator, herunder konsoliderede oplysninger om producenter, der bl.a. er aktive inden for sektoren, der omfatter den undersøgte vare.

(76) Hebei Jiheng Group fremlagde ikke beviser for, at de konsoliderede SA&G-omkostninger og fortjeneste, der var identificeret for Pindo Deli, ikke ville være passende, eller at de ville føre til fastsættelse af beløb, der ikke var rimelige. Kommissionen konkluderede derfor, at sådanne oplysninger var tilstrækkeligt repræsentative og rimelige til at blive anvendt i denne undersøgelse. Kommissionen afviste derfor påstanden fra Hebei Jiheng Group.

(77) I lyset af ovenstående betragtninger meddelte Kommissionen de interesserede parter via det andet notat, at den agtede at anvende Indonesien som et egnet repræsentativt land og Pindo Deli som den egnede virksomhed, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), første led, med henblik på at indhente ikkefordrejede priser eller referenceværdier, SA&G-omkostninger og fortjeneste til beregningen af den normale værdi.

(78) Interesserede parter blev opfordret til at fremsætte bemærkninger til det hensigtsmæssige i at anvende Indonesien som repræsentativt land og Pindo Deli som producent i det repræsentative land.

(79) Efter det andet notat anmodede Puyang Cleanway og Hebei Jiheng Group Kommissionen om at »dobbelttjekke«, om Pindo Delis konsoliderede regnskaber, som Kommissionen havde støttet sig til, dækkede virksomhedens kemiske afdeling eller ej. De hævdede, at de dattervirksomheder, der var opført i årsregnskabet ([41]), ikke omfattede virksomheden P. T. Cakrawala Mega Indah, der var opført under fanebladet kontakter på Pindo Delis websted ([42]).

(80) Kommissionen efterkom anmodningen og konstaterede, at P. T. Cakrawala Mega Indah var salgskontor for Pindo Delis kemiske afdeling og dermed en integreret del af Pindo Deli og som sådan var omfattet af årsregnskabet.

3.2.2.5. Niveau af social og miljømæssig beskyttelse

(81) Da det blev fastslået, at Indonesien var det eneste egnede repræsentative land på grundlag af alle ovenstående elementer, var der ikke behov for at foretage en vurdering af niveauet af social og miljømæssig beskyttelse i overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), første led, sidste punktum.

3.2.2.6. Konklusion

(82) På baggrund af ovenstående analyse opfyldte Indonesien de kriterier, der er fastsat i grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), første led, for at kunne betragtes som et egnet repræsentativt land.

3.2.2.7. Kilder anvendt til fastsættelse af ikkefordrejede omkostninger

(83) I det første notat anførte Kommissionen de produktionsfaktorer, som f.eks. materialer, energi og arbejdskraft, der blev anvendt i forbindelse med de eksporterende producenters produktion af den undersøgte vare, og opfordrede de interesserede parter til at fremsætte bemærkninger og foreslå offentligt tilgængelige oplysninger om ikkefordrejede værdier for hver af de produktionsfaktorer, der er nævnt i notatet.

([41]) P. T. Pindo Deli Consolidated Financial Statements With Independent Auditor's Report, s. 11-12, Investor | APP Group.
([42]) https://app.co.id/in/-/pindo-deli-chemical.

(84) I det andet notat anførte Kommissionen efterfølgende, at den med henblik på at beregne den normale værdi i overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), ville anvende Global Trade Atlas (»GTA«) ([43]) til at fastsætte ikkefordrejede omkostninger for råmaterialer. Desuden anførte Kommissionen, at den ville anvende data offentliggjort af Badan Pusat Statistik til at fastsætte ikkefordrejede omkostninger for arbejdskraft ([44]), elpriser offentliggjort af Perusahan Listrik Negara ([45]) og data for gaspriser fra Ministeriet for energi og mineralressourcer ([46]).

(85) I det andet notat underrettede Kommissionen også interesserede parter om, at på grund af den ubetydelige vægtning af nogle af råmaterialerne i de samlede produktionsomkostninger, blev disse ubetydelige faktorer samlet under betegnelsen »hjælpematerialer«. Kommissionen meddelte desuden, at den ville beregne hjælpematerialernes andel som en procentsats af de samlede omkostninger ved råmaterialer og anvende denne procentsats på de genberegnede omkostninger ved råmaterialer ved anvendelsen af de fastsatte ikkefordrejede referenceværdier i det egnede repræsentative land.

3.2.2.8. Produktionsfaktorer

(86) I lyset af alle de oplysninger i anmodningen om en fornyet undersøgelse og de efterfølgende oplysninger, der er indgivet af interesserede parter, er der identificeret følgende produktionsfaktorer og deres kilder med henblik på at beregne den normale værdi i overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a):

Tabel 1

Produktionsfaktorer for trichlorisocyanursyre

Produktionsfaktor	Varekode i Indonesien	Ikkefordrejet værdi (CNY)	Måleenhed	Informationskilde
Råmaterialer				
Cyanursyre	Findes ikke i den indonesiske nomenklatur.	12,55	KG	Beregnet på grundlag af prisen på urinstof fra GTA (IHS Markit) ([47])
Urinstof	310210	5,28	KG	GTA (IHS Markit)
Chlor	28110	4,08	KG	GTA (IHS Markit)
Flydende kaustisk soda	281512	2,60	KG	GTA (IHS Markit)
Råsalt	25010093	0,34	KG	GTA (IHS Markit)
Brint	280410	0,95	KG	GTA (IHS Markit)
Svovlsyre	28070010	0,30	KG	GTA (IHS Markit)
Hjælpematerialer				
Arbejdskraft				
Arbejdskraft	foreligger ikke	12,62	time	Badan Pusat Statistik ([48])

([43]) https://connect.ihsmarkit.com/gtas/gta/standard-reports.
([44]) https://www.bps.go.id/id/statistics-table/1/MjI1MyMx/rata-rata-upah-gaji-bersih-sebulan--rupiah--buruh-karyawan-pegawai-menurut-provinsi-dan-lapangan-pekerjaan-utama-di-17-sektor--2024.html.
([45]) Tarif Adjustment, https://web.pln.co.id/pelanggan/tarif-tenaga-listrik/tariff-adjustment#:~:text=Tahun%202024.%20Januari%20%E2%80%93%20Maret:%20April.
([46]) Keputusan Menteri Energi dan Sumber Daya Mineral Nomor 91.K/MG.01/MEM.M/2023, https://jdih.esdm.go.id/dokumen/view?id=2380.
([47]) Jf. fodnote 43.
([48]) Jf. fodnote 44.

Produktionsfaktor	Varekode i Indonesien	Ikkefordrejet værdi (CNY)	Måleenhed	Informationskilde
Energi				
Elektricitet	foreligger ikke	0,66	kWh	Perusahaan Listrik Negara ([49])
Gas	foreligger ikke	1,62	m^3	Ministeriet for energi og mineralressourcer (Ministry of Energy and Mineral Resources) ([50])

(87) Hebei Jiheng Group og Puyang Cleanway gjorde gældende, at importprisen på urinstof i Indonesien hverken var repræsentativ eller rimelig, fordi den varierede betydeligt, og ca. 88 % af Indonesiens samlede import af urinstof stammede fra Kina, hvilket fordrejede hjemmemarkedspriserne. Hebei Jiheng Group fremførte desuden, at den indonesiske importpris på urinstof var fordrejet på grund af statslige subsidier og eksportkontroller.

(88) Kommissionen afviste argumentet fra Hebei Jiheng Group, fordi den beregnede den indonesiske importpris på urinstof ud fra det vejede gennemsnit af forskellige oprindelseslande. Vægtningen efter mængde dæmpede den eventuelle virkning af de prisudsving, som Hebei Jiheng Group hævdede var fordrejende. I modsætning til påstanden fra Hebei Jiheng Group udelukkede Kommissionen importen fra Kina ved beregningen af den ikkefordrejede importpris i Indonesien. Den indirekte virkning af importen fra Kina på prisen på indonesiske urinstofbaserede gødningsstoffer var ubetydelig, da hjemmemarkedet var domineret af indonesisk produktion, hovedsagelig af P.T. Pupuk Indonesia ([51]). Kommissionen fandt, at mindre end 1 % af det samlede indonesiske gødningsmarked blev subsidieret ([52]), og mængden af subsidieret urinstof var derfor for ubetydelig til at fordreje priserne på hjemmemarkedet. I modsætning til påstanden fra Hebei Jiheng Group om, at eksportkontrollen fordrejede det indonesiske urinstofmarked, fandt Kommissionen, at eksportrestriktioner i Indonesien kun fandt anvendelse på subsidierede gødningsstoffer, herunder urinstof.

(89) Kommissionen afviste Puyang Cleanways argument, fordi virksomheden ikke anvendte urinstof til fremstilling af trichlorisocyanursyre.

(90) Puyang Cleanway fremførte, at referenceprisen for cyanursyre hverken var rimelig eller repræsentativ, fordi importprisen i Indien, der blev anvendt som referenceværdi, omfattede en betydelig mængde chlorerede isocyanurater, herunder trichlorisocyanursyre, dvs. den undersøgte vare. Puyang Cleanway foreslog at beregne referenceprisen for cyanursyre på grundlag af det verificerede forbrugsforhold for urinstof fra Hebei Jiheng Group, som producerede det.

(91) Kommissionen accepterede denne påstand. Referenceværdien for cyanursyre blev derfor beregnet på grundlag af det verificerede forbrugsforhold for Jiheng, hvorpå referenceværdierne i tabel 1 blev anvendt. Kommissionen tilføjede derefter Pinto Delis SA&G-omkostninger og fortjeneste for at beregne en ikkefordrejet pris. I betragtning af at Pindo Deli er involveret i produktionen af trichlorisocyanursyre og andre kemiske produkter henhørende under samme NACE-kode (20.1) som urinstof, f.eks. kaustisk soda, chlor og ammoniumsulfat, blev denne virksomheds SA&G-omkostninger og fortjeneste anset for at være rimelige.

(92) Puyang Cleanway hævdede, at referenceprisen for chlor hverken var rimelig eller repræsentativ, fordi Indonesien indførte regulerings- og importkontrol på grund af den farlige kemiske karakter, hvilket »kan have resulteret i uforholdsmæssigt høje importomkostninger og væsentlige fordrejninger af markedspriserne«. Puyang Cleanway foreslog at beregne referenceprisen for chlor på grundlag af det verificerede forbrugsforhold, der anvendes af Jiheng, som producerede det.

([49]) Jf. fodnote 45.
([50]) Jf. fodnote 46.
([51]) https://www.pupuk-indonesia.com/media-info/103/detail.
([52]) https://www.mordorintelligence.com/industry-reports/fertilizers-market-indonesia.

(93) Kommissionen afviste argumentet, fordi den fandt, at streng regulering og kontrol med salget af chlor og derivater heraf ikke var specifikt for Indonesien, men et generelt træk ved markedet ([53]). Overholdelse af lovgivningen er allerede et indbygget element i den internationale og indenlandske prisfastsættelse af chlor.

3.2.2.9. Råmaterialer, der anvendes i fremstillingsprocessen

(94) Jiheng er en integreret producent, der fremstiller de vigtigste inputmaterialer til trichlorisocyanursyre (cyanursyre, chlor og kaustisk soda) af urinstof og industrielt råsalt. Andre eksporterende producenter køber cyanursyre, chlor og kaustisk soda med henblik på fremstilling af trichlorisocyanursyre.

(95) For at fastsætte den ikkefordrejede pris på råmaterialer som leveret til en producents anlæg i et repræsentativt land anvendte Kommissionen som grundlag den vejede gennemsnitlige pris ved import til det repræsentative land som angivet i GTA, hvortil der blev lagt importafgifter og transportomkostninger. En importpris i det repræsentative land blev fastsat som et vejet gennemsnit af enhedspriserne ved import fra alle tredjelande, undtagen Kina og lande, der ikke er medlemmer af WTO, og som er opført i bilag 1 til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2015/755 ([54]). Kommissionen besluttede at udelukke importen fra Kina til det repræsentative land, eftersom den konkluderede i betragtning 63, at det ikke var hensigtsmæssigt at anvende priser og omkostninger på hjemmemarkedet i Kina på grund af forekomsten af væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b). Da der ikke foreligger beviser for, at de samme fordrejninger ikke ligeledes påvirkede varer bestemt til eksport, antog Kommissionen, at de samme fordrejninger påvirkede eksportpriserne. Efter at have udelukket importen fra Kina til det repræsentative land var importmængden fra andre tredjelande fortsat repræsentativ.

(96) Som forklaret i betragtning 90 og 91 og beregnede Kommissionen referenceværdien for cyanursyre på grundlag af Jihengs forbrugsforhold, hvorpå referenceværdierne i tabel 1 blev anvendt.

(97) For en række produktionsfaktorer udgjorde de faktiske omkostninger for de samarbejdsvillige eksporterende producenter en ubetydelig andel af de samlede omkostninger ved råmaterialer i den nuværende undersøgelsesperiode. Da den værdi, der blev anvendt hertil, ikke havde nogen mærkbar indvirkning på beregningerne af dumpingmargenen, uanset den anvendte kilde, besluttede Kommissionen at medtage dem i omkostningerne ved hjælpematerialer, jf. betragtning 85.

(98) Kommissionen angav de samarbejdsvillige eksporterende producenters transportomkostninger ved levering af råmaterialer som en procentdel af de faktiske omkostninger i forbindelse med sådanne råmaterialer og anvendte derefter den samme procentsats på de ikkefordrejede omkostninger i forbindelse med de samme råmaterialer for at opnå de ikkefordrejede transportomkostninger. Kommissionen konstaterede som led i denne undersøgelse, at forholdet mellem den eksporterende producents råmaterialer og de indberettede transportomkostninger med rimelighed kan anvendes som en indikator med henblik på at anslå de ikkefordrejede transportomkostninger ved råmaterialer, når de leveres til virksomhedens fabrik.

3.2.2.10. Arbejdskraft

(99) Badan Pusat Statistik (det centrale statistiske kontor) offentliggør oplysninger om lønninger i forskellige økonomiske sektorer i Indonesien. Kommissionen anvendte et gennemsnit af lønningerne i fremstillingssektoren for februar 2023 og februar 2024, som var de eneste tilgængelige data, i provinsen West Java, hvor Pindo Deli var beliggende. Kildeskatten og sygesikrings- og pensionsbidraget blev lagt til timelønnen for at tilnærme sig de samlede arbejdskraftomkostninger, som arbejdsgiveren havde udbetalt ([55]).

([53]) Se Det Europæiske Kemikalieagenturs infokort over chlorholdigt stof som et eksempel på EU's lovgivningsmæssige foranstaltninger. https://www.echa.europa.eu/substance-information/-/substanceinfo/100.029.053.

([54]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2015/755 af 29. april 2015 om fælles ordninger for indførsel fra visse tredjelande (EUT L 123 af 19.5.2015, s. 33, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2015/755/oj). Grundforordningens artikel 2, stk. 7, fastsætter, at hjemmemarkedspriserne i disse lande ikke kan anvendes til at fastsætte den normale værdi.

([55]) Jf. fodnote 44.

3.2.2.11. Elektricitet

(100) Elprisen over for industrielle brugere i Indonesien offentliggøres af National Electricity Company (Perusahaan Listrik Negara, »PLN«) på dets websted ([56]). Kommissionen anvendte de elprisstatistikker, der blev offentliggjort af PLN, nemlig industrielle elpriser i kWh for brugere, der har brugt mellem 200 og 6 600 kVA i den nuværende undersøgelsesperiode.

3.2.2.12. Naturgas

(101) Prisen på naturgas til industrielle brugere i Indonesien offentliggøres af ministeriet for energi og naturressourcer i en ministeriel afgørelse. Kommissionen anvendte prisen på naturgas til industrielle brugere i Indonesien som offentliggjort af ministeriet for energi og naturressourcer i ministeriel afgørelse 91.K/MG.01/MEM.M/2023. Kommissionen anvendte industrielle gaspriser for kemiske virksomheder i West Java, hvor Pindo Deli er beliggende, pr. m^3 for den nuværende undersøgelsesperiode.

3.2.2.13. Indirekte produktionsomkostninger, SA&G-omkostninger samt fortjeneste

(102) I henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), skal den beregnede normale værdi […] »indbefatte et ikkefordrejet og rimeligt beløb til dækning af salgs- og administrationsomkostninger og andre generalomkostninger samt fortjeneste«. Desuden skal der fastsættes en værdi for de indirekte produktionsomkostninger til dækning af de omkostninger, som ikke indgår i de ovennævnte produktionsfaktorer.

(103) Kommissionen anvendte de data, der var indberettet i Pindo Delis regnskaber, som grundlag for fastsættelsen af SA&G-omkostningerne og fortjenesten til at beregne den normale værdi, jf. betragtning 70-80.

(104) De samarbejdsvillige eksporterende producenters indirekte produktionsomkostninger blev udtrykt som en andel af de eksporterende producenters faktiske omkostninger ved produktion. Denne procentsats blev anvendt på de ikkefordrejede produktionsomkostninger.

3.2.2.14. Beregning af den normale værdi

(105) På det grundlag beregnede Kommissionen den normale værdi pr. varetype på ab fabrik-niveau i overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a).

(106) Først fastsatte Kommissionen de ikkefordrejede produktionsomkostninger. Kommissionen anvendte de ikkefordrejede enhedsomkostninger på de samarbejdsvillige eksporterende producenters faktiske forbrug af de enkelte produktionsfaktorer. Disse forbrugsforhold fra Jiheng, Bai Kang og Puyang Cleanway blev kontrolleret. Kommissionen multiplicerede disse forbrugsforhold med de ikkefordrejede omkostninger pr. enhed, der blev observeret i det repræsentative land Indonesien, jf. afsnit 3.2.2.7.

(107) Efter at have fastsat de ikkefordrejede produktionsomkostninger tilføjede Kommissionen de indirekte produktionsomkostninger, SA&G-omkostningerne og fortjenesten som angivet i betragtning 102-104. SA&G-omkostninger samt fortjeneste blev fastsat på grundlag af Pindo Delis årsregnskab for NUP som anført i virksomhedens reviderede regnskaber ([57]), jf. betragtning 103. Kommissionen lagde følgende elementer til de ikkefordrejede produktionsomkostninger:

— SA&G-omkostninger og andre omkostninger, som udgjorde 13,99 % af omkostningerne ved Pindo Delis solgte varer og

— Pindo Delis fortjeneste på 22,29 % af omkostningerne ved solgte varer blev anvendt på de samarbejdsvillige eksporterende producenters samlede ikkefordrejede produktionsomkostninger.

(108) På det grundlag beregnede Kommissionen den normale værdi pr. varetype på ab fabrik-niveau i overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a).

([56]) Jf. fodnote 45.
([57]) Jf. fodnote 41.

3.2.3. *Eksportpris*

(109) Hebei Jiheng Chemical Co. Ltd. (»Jiheng«) og Puyang Cleanway Chemicals Co. Ltd (»Puyang Cleanway«) eksporterede til Unionen direkte til uafhængige kunder. Hebei Ji Heng Bai Kang Chemical Industry Co., Ltd. (»Bai Kang«) eksporterede til Unionen gennem Jiheng, der fungerede som en forretningsmæssigt forbundet forhandler for al eksport af den undersøgte vare til Unionen.

(110) For Jiheng og Puyang Cleanway, der eksporterede den undersøgte vare direkte til uafhængige kunder i Unionen, blev eksportprisen i overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 8, fastsat på grundlag af de priser, der faktisk var betalt eller skulle betales for den undersøgte vare ved eksportsalg til Unionen.

3.2.4. *Sammenligning*

(111) I henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 10, skal Kommissionen foretage en rimelig sammenligning mellem den normale værdi og eksportprisen i samme handelsled og tage hensyn til forskelle i faktorer, der påvirker priserne og prisernes sammenlignelighed. I den foreliggende sag valgte Kommissionen at sammenligne den normale værdi og eksportprisen for de stikprøveudtagne eksporterende producenter i handelsleddet ab fabrik. Som nærmere forklaret nedenfor blev den normale værdi og eksportprisen, hvor det var relevant, justeret for at: i) tilbageregne dem til ab fabrik-niveauet og ii) tage hensyn til forskelle i faktorer, der blev påstået og påviseligt påvirkede priserne og prissammenligneligheden.

3.2.4.1. Justeringer af den normale værdi

(112) Den normale værdi blev fastsat i handelsleddet ab fabrik ved at anvende produktionsomkostningerne sammen med beløb for SA&G-omkostninger og fortjeneste, som blev anset for at være rimelige for dette handelsled. Det var derfor ikke nødvendigt at foretage justeringer for at tilbageregne den normale værdi til niveauet ab fabrik.

3.2.4.2. Justeringer af eksportprisen

(113) For at tilbageregne eksportprisen til handelsleddet ab fabrik blev der foretaget justeringer for transport-, forsikrings-, håndterings- og lasteomkostninger samt provisioner, kreditomkostninger og bankgebyrer.

(114) Der blev foretaget en justering i henhold til artikel 2, stk. 10, litra i), for alt salg af varer fremstillet af Bai Kang, der udelukkende eksporteres til Unionen gennem Jiheng. Ud fra politikbaserede dokumenter, fakturaer og resten af dokumentationen for transaktionerne fandt Kommissionen, at Jiheng udførte funktioner svarende til dem, der udføres af en agent, der arbejder på provisionsbasis. I betragtning af at Jiheng blev aflønnet for sine tjenester med en avance, blev virksomhedens SA&G-omkostninger og en teoretisk fortjeneste på 5 % anvendt til at beregne provisionen med henblik på justeringen. Kommissionen fandt, at en fortjeneste på 5 % var et rimeligt skøn baseret på ikke forretningsmæssigt forbundne importørers margen, der blev anvendt i lignende sager. Jiheng udførte de samme funktioner hvad angår Bai Kangs hjemmemarkedssalg, idet sidstnævnte havde direkte, om end meget begrænset, eksportsalg uden for Unionen.

3.2.5. *Dumpingmargener*

(115) For så vidt angår de eksporterende producenter sammenlignede Kommissionen den vejede gennemsnitlige normale værdi for hver enkelt type af samme vare med den vejede gennemsnitlige eksportpris for den tilsvarende type af den pågældende vare for at beregne dumpingmargenen, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 11 og 12.

(116) Der blev beregnet en fælles dumpingmargen for Hebei Jiheng Group, der omfattede de eksporterende producenter Jiheng og Bai Kang.

(117) I dette tilfælde var graden af samarbejde lav, da eksporten fra de samarbejdsvillige eksporterende producenter kun tegnede sig for 72 % af den samlede eksport til Unionen fra Kina i undersøgelsesperioden. Kommissionen overvejede derfor at fastsætte den landsdækkende dumpingmargen for alle andre ikke-samarbejdsvillige eksporterende producenter på samme niveau som dumpingmargenen for den mest eksporterede varetype til Unionen af de samarbejdsvillige eksporterende producenter, nemlig 201,3 %.

(118) Slutteligt fastsættes de midlertidige dumpingmargener, udtrykt i procent af cif-prisen, Unionens grænse, ufortoldet, til følgende:

Virksomhed	Endelig dumpingmargen (%)
Hebei Jiheng Group (Hebei Jiheng Chemical Co. Ltd. og Hebei Ji Heng Bai Kang Chemical Industry Co., Ltd.)	164,2
Puyang Cleanway Chemicals Co. Ltd.	165,5
Alle andre virksomheder	201,3

3.2.6. *De ændrede omstændigheders vedvarende karakter*

(119) I overensstemmelse med grundforordningens artikel 11, stk. 3, undersøgte Kommissionen, om ændringen i omstændighederne vedrørende dumping med rimelighed kunne siges at være af varig karakter.

(120) Kommissionen bemærkede, at eksportmængden af trichlorisocyanursyre fra Kina til Unionen steg fra 21 800 ton i den oprindelige undersøgelsesperiode ([58]), dvs. fra den 1. april 2003 til den 31. marts 2004, til 32 000 ton i NUP og dermed steg med ca. 47 %.

(121) Kommissionen bemærkede endvidere, at oplysningerne i hver enkelt udløbsundersøgelse, der er foretaget siden indførelsen af de oprindelige foranstaltninger, har vist en betydelig stigning i kapaciteten og den uudnyttede kapacitet i Kina ([59]). Ud fra konklusionerne i den anden udløbsundersøgelse blev produktionskapaciteten i den kinesiske industri for trichlorisocyanursyre anslået til 278 000 ton med en uudnyttet kapacitet på 130 000 ton ([60]), mens konklusionerne i den tredje udløbsundersøgelse peger på en kinesisk produktionskapacitet på 755 000 ton med en uudnyttet kapacitet på 510 000 ton ([61]).

(122) I lyset af de makroøkonomiske data, der tydede på en varig stigning i den kinesiske industris produktionskapacitet, blev udviklingen i de samarbejdsvillige eksporterende producenters kapacitet undersøgt og verificeret. Siden 2005 har Puyang Cleanway øget produktionskapaciteten to gange ved at investere [40-50] mio. RMB, hvilket er mere end en fordobling af virksomhedens endelige produktion af trichlorisocyanursyre fra ca. 30 000 til ca. 70 000 ton. I samme periode tredoblede Jiheng sin produktionskapacitet fra 10 000 til 30 000 ton gennem en større investering og skabte den forretningsmæssigt forbundne eksporterende producent, Bai Kang. Denne udvikling bekræftede de tendenser, der fremgår af de makroøkonomiske data, som forklaret i foregående betragtning.

(123) Kommissionen sammenlignede også udviklingen i antallet af kendte producenter af trichlorisocyanursyre i Kina siden indførelsen af de oprindelige foranstaltninger. Stikprøveskemaet blev fremsendt til 12 kendte producenter i 2005 ([62]), mens Kommissionen i den seneste udløbsundersøgelse kontaktede 73 potentielle eksporterende producenter. Denne meget kraftige stigning i antallet af producenter af trichlorisocyanursyre i Kina siden 2005 blev bekræftet af United States International Trade Commission i landets tredje undersøgelse af chlorinerede isocyanurater fra Kina og Spanien ([63]).

([58]) Jf. betragtning 109 i Kommissionens forordning (EF) nr. 538/2005 af 7. april 2005 om indførelse af en midlertidig antidumpingtold på importen af trichlorisocyanursyre med oprindelse i Folkerepublikken Kina og Amerikas Forenede Stater (EUT L 89 af 8.4.2005, s. 4, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2005/538/oj).

([59]) Jf. betragtning 34-35, fodnote 4, betragtning 50, fodnote 9 og betragtning 146, fodnote 12, i Rådets gennemførelsesforordning (EU) nr. 1389/2011.

([60]) Betragtning 50 i gennemførelsesforordning (EU) 2017/2230.

([61]) Betragtning 146, jf. fodnote 12, i gennemførelsesforordning (EU) 2023/2757.

([62]) Betragtning 101, jf. fodnote 58.

([63]) pg. IV-15, Investigation Nos. 731-TA-1082-1083 (Third Review), https://www.usitc.gov/publications/701_731/pub5391.pdf.

(124) Desuden fastslog Kommissionen i den tredje udløbsundersøgelse, at industrien for trichlorisocyanursyre i Kina, både på nationalt ([64]) og regionalt ([65]) plan, var underlagt politikker, der er retningsgivende for, hvordan sektoren fungerer, og som har til formål at øge produktionskapaciteten. Den del af den kemiske industri, der producerer visse inputmaterialer til fremstilling af trichlorisocyanursyre, blev ifølge det vejledende katalog for industriel strukturtilpasning fra 2019 begrænset hvad angår udenlandsk deltagelse ([66]). Kommissionen konkluderede, at sådanne politikker og restriktioner fordrejede de eksporterende producenters omkostninger i Kina.

(125) I lyset af ovenstående og i betragtning af den øgede import i NUP til meget lave dumpingpriser konkluderede Kommissionen, at kravet i grundforordningens artikel 11, stk. 3, om, at »de gældende foranstaltninger … ikke længere er tilstrækkelige til at modvirke dumpingen«, var opfyldt.

(126) Hebei Jiheng Group, Heze Huayi og Puyang Cleanway hævdede, at ændringen i omstændighederne med hensyn til dumping ikke med rimelighed kunne siges at være af varig karakter, jf. betragtning 14, og hævdede, at ansøgerne ikke havde fremlagt tilstrækkelige beviser for en ændring i antallet af kinesiske producenter, der eksporterer til Unionen, og for den påståede overkapacitet, og hævdede endvidere, at en stigning i importen og visse generelle og ikkebindende statslige politikker ikke udgør tilstrækkelige beviser for en varig ændring i omstændighederne.

(127) Kommissionen bemærkede, at dens konklusioner vedrørende forekomsten af varige omstændigheder i forbindelse med dumping ikke var baseret på anmodningen, men på resultaterne af undersøgelsen, både på makroniveau og på niveauet for de samarbejdsvillige eksporterende producenter, som tegnede sig for 72 % af den samlede eksport til Unionen i NUP. Undersøgelsen viste, at der var en betydelig stigning i eksporten, i antallet af eksporterende producenter, i produktionskapaciteten og i den uudnyttede kapacitet, jf. betragtning 121-123. Selv om en stigning i eksporten eller eksistensen af relevante statslige politikker i sig selv ikke altid udgør et tilstrækkeligt grundlag for at konkludere, at der foreligger varige omstændigheder i forbindelse med dumping, understøttede omfanget af stigningen i dette tilfælde konklusionerne som beskrevet ovenfor. Disse påstande blev derfor afvist.

4. **ANTIDUMPINGFORANSTALTNINGER**

(128) I henhold til grundforordningens artikel 11, stk. 3, og i overensstemmelse med grundforordningens artikel 9, stk. 4, bør der indføres en antidumpingtold på importen af den pågældende vare med oprindelse i Kina på niveauet for den skadesmargen, som de gældende foranstaltninger bygger på, eller de dumpingmargener, som blev konstateret i den nuværende interimsundersøgelse, alt efter hvilken margen der er lavest.

(129) BAI Kang var forretningsmæssigt forbundet med Jiheng, som har haft sin egen individuelle margen siden den oprindelige undersøgelse i 2005, se betragtning 27. BAI Kang blev etableret i 2009 og påbegyndte produktionen i 2010. BAI Kang gav sig aldrig til kende over for Kommissionen før den nuværende undersøgelse og har derfor ingen individuel skadesmargen. Jihengs skadesmargen som følge af den oprindelige undersøgelse vil derfor blive pålagt både Jiheng og Bai Kang, der er de eksporterende producenter i Hebei Jiheng Group, som den endelige antidumpingtold.

(130) I den oprindelige undersøgelse i 2005 blev der ikke udtaget stikprøver, da alle samarbejdsvillige eksporterende producenter i Kina blev undersøgt. Den landsdækkende skadesmargen for alle kinesiske virksomheder blev baseret på den laveste skadesmargen, der blev konstateret ([67]) i den foreløbige fase. Den endelige antidumpingtold blev fastsat på grundlag af dumpingmargenerne. I den nuværende undersøgelse ville indførelsen af den landsdækkende skadesmargen (60,6 %), beregnet i den oprindelige undersøgelse som antidumpingtolden, imidlertid have ført til en situation, hvor tolden for ikke-samarbejdsvillige virksomheder ville være lavere end tolden for de samarbejdsvillige eksporterende producenter. I den oprindelige undersøgelse var Jihengs og Puyang Cleanways skadesmargener højere end den landsdækkende told. Kommissionen indførte derfor den højeste af de to skadesmargener, der blev beregnet i den oprindelige undersøgelse, som den landsdækkende told.

([64]) Betragtning 75, jf. fodnote 12.
([65]) Betragtning 76, idem.
([66]) Jf. fodnote 64.
([67]) Jf. betragtning 187 i forordning (EF) nr. 538/2005.

(131) På grundlag af ovenstående bør de endelige antidumpingtoldsatser, udtrykt i procent af CIF-prisen, Unionens grænse, ufortoldet, være som følger:

Virksomhed	Dumpingmargen (i %)	Skadesmargen (%)	Endelig antidumpingtold (%)
Hebei Jiheng Group (Hebei Jiheng Chemical Co. Ltd. og Hebei Ji Heng Bai Kang Chemical Industry Co., Ltd.)	164,2	62,6	62,6
Puyang Cleanway Chemicals Co. Ltd.	165,5	78,9	78,9
Alle andre virksomheder	201,3	78,9	78,9

(132) For at minimere risikoen for omgåelse som følge af forskellen på toldsatserne er der behov for særlige foranstaltninger, som kan sikre anvendelsen af den individuelle antidumpingtold. Virksomheder med individuel antidumpingtold skal fremlægge en gyldig handelsfaktura for medlemsstaternes toldmyndigheder. Fakturaen skal overholde kravene i denne forordnings artikel 1, stk. 3. Import, der ikke er ledsaget af en sådan faktura, skal være underlagt den antidumpingtold, der finder anvendelse på »alle andre virksomheder«.

(133) Selv om det er nødvendigt at fremlægge denne faktura for toldmyndighederne i medlemsstaterne, så de kan anvende de individuelle antidumpingtoldsatser ved import, er fakturaen ikke det eneste element, som toldmyndighederne skal tage i betragtning. Selv hvis en sådan faktura opfylder alle krav i denne forordnings artikel 1, stk. 3, skal medlemsstaternes toldmyndigheder faktisk foretage deres sædvanlige kontrol og kan i lighed med alle andre tilfælde kræve yderligere dokumenter (forsendelsesdokumenter mv.) for at efterprøve, at oplysningerne i erklæringen er korrekte, og sikre, at den efterfølgende anvendelse af den lavere toldsats er berettiget i henhold til toldlovgivningen.

(134) Hvis der er en betydelig mængdemæssig stigning i eksporten fra en af de virksomheder, der er omfattet af lavere individuelle toldsatser, efter indførelsen af de pågældende foranstaltninger, kan en sådan mængdemæssig stigning i sig selv betragtes som en ændring af handelsmønstret som følge af indførelsen af foranstaltninger som omhandlet i grundforordningens artikel 13, stk. 1. Under sådanne omstændigheder og forudsat, at betingelserne er opfyldt, kan der indledes en antiomgåelsesundersøgelse. Ved denne undersøgelse kan det bl.a. overvejes, om det bliver nødvendigt at fjerne individuelle toldsatser og følgelig pålægge en landsdækkende told.

(135) De individuelle antidumpingtoldsatser for de virksomheder, der er nævnt i denne forordning, gælder udtrykkeligt for importen af den undersøgte vare med oprindelse i Kina, som er fremstillet af de nævnte retlige enheder. Importen af den undersøgte vare, produceret af andre virksomheder, som ikke er udtrykkeligt nævnt i denne forordnings dispositive del, herunder enheder, der er forretningsmæssigt forbundet med de udtrykkeligt nævnte enheder, bør være omfattet af den toldsats, der gælder for »alle andre virksomheder«. De bør ikke være omfattet af nogen af de individuelle antidumpingtoldsatser.

(136) En virksomhed kan anmode om, at disse individuelle antidumpingtoldsatser anvendes, hvis den efterfølgende ændrer navnet på sin enhed. Anmodningen skal rettes til Kommissionen. Anmodningen skal indeholde alle relevante oplysninger, som gør det muligt at dokumentere, at ændringen ikke påvirker virksomhedens ret til at benytte den toldsats, som finder anvendelse på den. Hvis ændringen af virksomhedens navn ikke påvirker dens ret til at benytte den toldsats, der finder anvendelse på den, vil der blive offentliggjort en forordning om navneændringen i Den Europæiske Unions Tidende.

(137) Alle interesserede parter blev underrettet om de vigtigste kendsgerninger og betragtninger, der lå til grund for at anbefale en opretholdelse af de gældende foranstaltninger, og om, at importen af trichlorisocyanursyre fra Kina ville blive pålagt endelig antidumpingtold. De fik også en frist, inden for hvilken de kunne fremsætte bemærkninger til fremlæggelsen af oplysningerne. Der blev taget behørigt hensyn til bemærkningerne fra interesserede parter, og konklusionerne er, hvor det har været relevant, blevet ændret i overensstemmelse hermed.

(138) I henhold til artikel 109 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 ([68]) er rentesatsen, når et beløb skal tilbagebetales som følge af en dom afsagt af Den Europæiske Unions Domstol, den sats, som Den Europæiske Centralbank anvender på sine vigtigste refinansieringstransaktioner, og som offentliggøres i Den Europæiske Unions Tidende, C-udgaven, den første kalenderdag i hver måned.

(139) De i denne forordning fastsatte foranstaltninger er i overensstemmelse med udtalelse fra det udvalg, der er nedsat ved artikel 15, stk. 1, i forordning (EU) 2016/1036 —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

1. Der indføres en endelig antidumpingtold på importen af trichlorisocyanursyre og tilberedninger heraf, også kaldet »symclosen« under det internationale fællesnavn (INN), i øjeblikket henhørende under KN-kode ex 2933 69 80 og ex 3808 94 20 (Taric-kode 2933 69 80 70 og 3808 94 20 20) og med oprindelse i Folkerepublikken Kina.

2. Den endelige antidumpingtold fastsættes til følgende af nettoprisen, frit Unionens grænse, ufortoldet, for de i stk. 1 omhandlede varer fremstillet af følgende virksomheder:

Oprindelsesland	Virksomhed	Antidumpingtold	Taric-tillægskode
Folkerepublikken Kina	Hebei Jiheng Group (Hebei Jiheng Chemical Co. Ltd. and Hebei Ji Heng Bai Kang Chemical Industry Co., Ltd.)	62,6 %	89XG
Folkerepublikken Kina	Puyang Cleanway Chemicals Co. Ltd.	78,9 %	A628
Folkerepublikken Kina	Alle andre virksomheder	78,9 %	A999

3. Anvendelsen af de individuelle toldsatser, der er anført for virksomhederne i stk. 2, er betinget af, at der fremlægges en gyldig handelsfaktura for medlemsstaternes toldmyndigheder; handelsfakturaen skal indeholde en erklæring, der er dateret og underskrevet af én af de ansatte i den enhed, der har udstedt handelsfakturaen, med angivelse af denne persons navn og funktion og med følgende ordlyd: »Undertegnede bekræfter, at den (mængde) af (den undersøgte vare), der er solgt til eksport til Den Europæiske Union, og som er omfattet af denne faktura, blev fremstillet af (virksomhedens navn og adresse) (Taric-tillægskode) i [det pågældende land]. Jeg erklærer, at oplysningerne i denne faktura er fuldstændige og korrekte.« Hvis der ikke fremlægges en sådan faktura, anvendes den toldsats, der gælder for alle andre virksomheder.

4. De gældende bestemmelser vedrørende told finder anvendelse, medmindre andet er fastsat.

([68]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 af 18. juli 2018 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget, om ændring af forordning (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 og afgørelse nr. 541/2014/EU og om ophævelse af forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012 (EUT L 193 af 30.7.2018, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1046/oj).

Artikel 2

Denne forordning træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den 4. november 2025.

På Kommissionens vegne
Ursula VON DER LEYEN
Formand