Europeiska unionens
officiella tidning

SV
L-serien

2025/2642

23.12.2025

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT (EU) 2025/2642

av den 19 december 2025

om inrättande av den årliga solidaritetspoolen för 2026

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1351 av den 14 maj 2024 om asyl- och migrationshantering, om ändring av förordningarna (EU) 2021/1147 och (EU) 2021/1060 och om upphävande av förordning (EU) nr 604/2013 ([1]), särskilt artikel 57.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) I syfte att säkerställa en rättvis ansvarsfördelning bör den årliga solidaritetspoolen för 2026 tillhandahålla effektivt stöd till medlemsstater som är utsatta för migrationstryck enligt vad som fastställs i kommissionens genomförandebeslut (EU) 2025/2323 ([2]).

(2) Den årliga solidaritetspoolen för 2026 bör hantera migrationssituationen under 2026 på ett balanserat och effektivt sätt och återspegla de beräknade årliga solidaritetsbehoven. Bedömningen av dessa behov för 2026 och referensvärdena för att beräkna varje medlemsstats rättvisa andel är baserad på de kvantitativa och kvalitativa kriterier och den analys som ingår i meddelandet av den 11 november 2025 från kommissionen till Europaparlamentet och rådet med titeln *Den årliga europeiska asyl- och migrationsrapporten (2025)* (*den årliga rapporten*) för rapporteringsperioden 1 juli 2024–30 juni 2025 och med en prognos för 2026 samt på den genomsnittliga beviljandegraden på unionsnivå och den genomsnittliga återvändandegraden på unionsnivå. Kommissionen använde all denna information när den antog genomförandebeslut (EU) 2025/2323.

(3) Den årliga rapporten för rapporteringsperioden 1 juli 2024–30 juni 2025 innehåller en bedömning av asyl-, mottagnings- och migrationssituationen under den föregående tolvmånadersperioden, närmare bestämt 1 juli 2023–30 juni 2024, längs alla migrationsrutter, och tillhandahåller en strategisk lägesbild och en prognos för det kommande året.

(4) I genomförandebeslut (EU) 2025/2323 fastställde kommissionen, i enlighet med artikel 11.1 i förordning (EU) 2024/1351, att Grekland, Spanien, Italien och Cypern är medlemsstater som är utsatta för migrationstryck. Migrationstrycket i Spanien och Italien fastställs på grundval av det stora antalet landsättningar efter sök- och räddningsinsatser. Dessa fyra medlemsstater bör informera kommissionen och rådet om huruvida de avser att använda sig av den årliga solidaritetspoolen för 2026 och bör lämna information om den typ och nivå av solidaritetsåtgärder som behövs för att hantera situationen. Därefter bör dessa fyra medlemsstater ha tillgång till de solidaritetsåtgärder som inrättas genom den årliga solidaritetspoolen för 2026 och inte vara skyldiga att genomföra sina utfästa solidaritetsbidrag.

(5) Vid fastställandet av solidaritetsbehoven för medlemsstater som är utsatta för migrationstryck beaktas, utöver den övergripande situationen i de fyra medlemsstater som har konstaterats vara utsatta för migrationstryck, även den prognos över den framtida utvecklingen som anges i den årliga rapporten samt den förväntade påverkan på de medlemsstater som har konstaterats vara utsatta för migrationstryck.

([1]) EUT L, 2024/1351, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1351/oj.
([2]) Kommissionens genomförandebeslut (EU) 2025/2323 av den 11 november 2025 i enlighet med artikel 11 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1351 (EUT L, 2025/2323, 14.11.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2323/oj).

(6) Vid fastställandet av solidaritetsbehoven beaktas även det stöd som Europeiska unionens asylbyrå och Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån (Frontex) tillhandahåller samt finansieringsstöd som medlemsstater som är utsatta för migrationstryck har erhållit under rapporteringsperioden. Dessa är viktiga stödåtgärder som ingår i EU:s nya permanenta verktygslåda för migrationsstöd, inrättad genom artikel 6.3 i förordning (EU) 2024/1351.

(7) I syfte att fastställa solidaritetsbehoven på ett balanserat och effektivt sätt är det nödvändigt att även ta hänsyn till den aktuella nivån av otillåtna förflyttningar som, trots att de har minskat, har fortsatt att vara en utmaning för unionen.

(8) Dessutom tas vid fastställandet av solidaritetsbehoven hänsyn till den övergripande situationen i unionen, inbegripet det faktum att tolv medlemsstater riskerar att utsättas för migrationstryck, närmare bestämt Belgien, Bulgarien, Tyskland, Estland, Irland, Frankrike, Kroatien, Lettland, Litauen, Nederländerna, Polen och Finland, och att sex medlemsstater står inför en betydande migrationssituation, närmare bestämt Bulgarien, Tjeckien, Estland, Kroatien, Österrike och Polen.

(9) Vid fastställandet av solidaritetsbehoven tas även hänsyn till den skyldighet som inrättats genom artikel 63.3 a och b i förordning (EU) 2024/1351 om de miniminivåer för solidaritet som behöver uppnås.

(10) Solidaritetsbehoven för 2026 för den årliga solidaritetspoolen på unionsnivå ska fastställas till 21 000 när det gäller omfördelningar och 420 miljoner EUR när det gäller ekonomiska bidrag, vilket återspeglar såväl det faktum att unionens första årliga cykel för migrationshantering och de motsvarande solidaritetsutfästelserna kommer att börja genomföras från och med den 12 juni 2026 som den ojämna fördelningen över året av irreguljära inresor i de gynnade medlemsstaterna, som generellt resulterar i ett större antal irreguljära inresor under det andra halvåret.

(11) Med tanke på att andelen ankomster till följd av sök- och räddningsinsatser i Spanien och Italien uppgår till 42 % av alla irreguljära inresor till medlemsstater som fastställts vara utsatta för migrationstryck bör den preliminära procentandel av den årliga solidaritetspoolen för 2026 som ska göras tillgänglig för Spanien och Italien återspegla den andelen.

(12) Enligt förordning (EU) 2024/1351 ska den årliga solidaritetspoolen för 2026 ange de bidrag som medlemsstaterna utfäst under ett möte i EU-högnivåforumet för solidaritet. EU-högnivåforumet för solidaritet sammankallades den 13 november 2025 och höll möten den 18 november och den 27 november 2025, under vilka medlemsstaterna utfäste sina solidaritetsbidrag.

(13) De tre typer av solidaritetsåtgärder som förutses inom ramen för artikel 56.2 i förordning (EU) 2024/1351, närmare bestämt omfördelning, ekonomiska bidrag och alternativa solidaritetsåtgärder, anses vara likvärdiga. Det är därför upp till varje medlemsstat att själv besluta vilken typ av solidaritetsåtgärd som den kommer att göra utfästelser om, inbegripet att använda möjligheten att göra en utfästelse om en kombination av olika typer av solidaritetsåtgärder, liksom att enbart göra en utfästelse om alternativa solidaritetsåtgärder. Vid genomförandet av den årliga solidaritetspoolen för 2026, i egenskap av den första årliga solidaritetspoolen, kan medlemsstaternas utfästelser om ekonomiska bidrag justeras till andra former av solidaritetsstöd.

(14) Det registrerades ett stort antal otillåtna förflyttningar i unionen under rapporteringsperioden 1 juli 2024–30 juni 2025 och under övergångsfasen inför den fulla tillämpningen av de nya reglerna om ansvar. Denna rådande situation i medlemsstaterna behöver beaktas i syfte att stödja ett effektivt inrättande av den årliga solidaritetspoolen för 2026, i egenskap av den första årliga solidaritetspoolen. Under denna inledande övergångsfas, som motsvarar de rapporteringsperioder som inte beaktade migrationssituationen när väl de materiella regler som fastställs i förordning (EU) 2024/1351 har blivit fullt tillämpliga, finns en betydande potential för att uppnå övergripande solidaritet och rättvis ansvarsfördelning genom att vederbörligen erkänna och beakta sökande av internationellt skydd som under rapporteringsperioden 1 juli 2024–30 juni 2025 har flyttat från gynnade medlemsstater till bidragande medlemsstater och i de sistnämnda ansökt om internationellt skydd. I det syftet bör det även vara möjligt för alla bidragande medlemsstater att bidra till solidaritet genom andra former av solidaritetsstöd, inbegripet sådana som resulterar i ansvar för bidragande medlemsstater under den rapporteringsperioden. Sådana andra former av solidaritetsstöd bör godkännas bilateralt av de bidragande och de gynnade medlemsstaterna och bör beaktas vid genomförandet av detta beslut för att återspegla de bidragande medlemsstaternas obligatoriska rättvisa andel samtidigt som det säkerställs, på grundval av relevanta fall, att alla medlemsstater kan genomföra andra former av solidaritetsstöd på ett rättvist och effektivt sätt, varvid EU-solidaritetssamordnaren underlättar samverkan och samarbete mellan medlemsstaterna för att uppnå ett balanserat och effektivt genomförande av dem.

(15) Den årliga solidaritetspoolen för 2026, i egenskap av den första årliga solidaritetspoolen, bör återspegla det faktum att den bygger på utfästelser gjorda av medlemsstaterna vid en tidpunkt då de materiella regler som fastställs i förordning (EU) 2024/1351 ännu inte är tillämpliga och att unionens första årliga cykel för migrationshantering och solidaritetsutfästelserna kommer att börja genomföras från och med den 12 juni 2026. För att i detta sammanhang säkerställa en lämplig balans mellan solidaritet och ansvar, särskilt när det gäller situationen i de medlemsstater som enligt genomförandebeslut (EU) 2025/2323 anses stå inför en betydande migrationssituation, bör det undantagsvis erkännas att dessa medlemsstaters utfästelser får justeras i enlighet med detta.

(16) Målet med detta beslut bör vara att bidra till uppnåendet av en övergripande strategi för migrationshantering på unionsnivå genom att säkerställa ett avgörande första steg i genomförandet av migrations- och asylpakten, inbegripet förordning (EU) 2024/1351, och genom att främja övergripande sammanhängande åtgärder inom direkt sammanlänkade prioriterade områden, särskilt de som gäller inrättandet av ett gemensamt EU-system för återvändanden och av en unionsförteckning över säkra ursprungsländer. I detta avseende skulle detta beslut kunna bidra till att minska det övergripande trycket på medlemsstaternas asylsystem och stödja migrations- och asylpaktens goda funktion.

(17) I enlighet med artikel 4 i protokoll nr 21 om Förenade kungarikets och Irlands ställning med avseende på området med frihet, säkerhet och rättvisa, fogat till fördraget om Europeiska unionen (*EU-fördraget*) och fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*), har Irland genom en skrivelse av den 27 juni 2024 meddelat att det önskar godta och vara bundet av förordning (EU) 2024/1351. Irlands deltagande i förordning (EU) 2024/1351 bekräftades genom kommissionens beslut (EU) 2024/2088 ([3]). Irland deltar därför i antagandet och tillämpningen av detta beslut.

(18) I enlighet med artiklarna 1 och 2 i protokoll nr 22 om Danmarks ställning, fogat till EU-fördraget och EUF-fördraget, deltar Danmark inte i antagandet av detta beslut, som inte är bindande för eller tillämpligt på Danmark.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

1. Den årliga solidaritetspoolen för 2026, som återges i bilagan, inrättas härmed.

2. Referensvärdet för omfördelningar inom ramen för den årliga solidaritetspoolen för 2026 är 21 000.

3. Referensvärdet för ekonomiska bidrag inom ramen för den årliga solidaritetspoolen för 2026 är 420 000 000 EUR.

4. Solidaritetsbidragen, såsom de utfästs av varje medlemsstat i enlighet med artikel 13 i förordning (EU) 2024/1351, anges i bilagan.

5. Varje medlemsstats solidaritetsbidrag visas som aggregerade siffror som motsvarar de solidaritetsåtgärder som anges i artikel 56.2 första stycket i förordning (EU) 2024/1351.

6. En preliminär procentandel på 42 % av de referensvärden som anges i punkterna 2 och 3 ska göras tillgänglig för medlemsstater som konstaterats vara utsatta för migrationstryck till följd av omfattande ankomster på grund av återkommande landsättningar efter sök- och räddningsinsatser.

Artikel 2

Detta beslut ska tillämpas från och med den 12 juni 2026.

([3]) Kommissionens beslut (EU) 2024/2088 av den 31 juli 2024 om bekräftelse av Irlands deltagande i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1351 om asyl- och migrationshantering och om ändring av förordningarna (EU) 2021/1147 och (EU) 2021/1060 (EUT L, 2024/2088, 2.8.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2024/2088/oj).

Artikel 3

Detta beslut riktar sig till medlemsstaterna i enlighet med fördragen.

Utfärdat i Bryssel den 19 december 2025.

På rådets vägnar

M. BJERRE

Ordförande

BILAGA

1. Medlemsstater som är utsatta för migrationstryck enligt genomförandebeslut (EU) 2025/2323

Medlemsstat	Rättvis andel	Omfördelning eller andra former av solidaritetsstöd	Ekonomiska bidrag (EUR)	Alternativa solidaritetsåtgärder (värde i EUR)
Grekland	1,8585 %			7 800 000
Spanien	10,0106 %		42 040 000	
Italien	12,8565 %			54 000 000
Cypern	0,2048 %	43		

2. Medlemsstater som står inför en betydande migrationssituation enligt genomförandebeslut (EU) 2025/2323

Medlemsstat	Rättvis andel	Omfördelning eller andra former av solidaritetsstöd	Ekonomiska bidrag (EUR)	Alternativa solidaritetsåtgärder (värde i EUR)
Bulgarien	1,0180 %	214		
Tjeckien	2,1358 %			0 (*)
Estland	0,2677 %		280 000 (*)	280 000 (*)
Kroatien	0,6858 %			0 (*)
Österrike	2,4076 %			0 (*)
Polen	6,6160 %			0 (*)

(*) Denna siffra motsvarar den sammanlagda beräkning av medlemsstatens utfästelse som motsvarar medlemsstatens rättvisa andel justerad mot bakgrund av dess betydande migrationssituation med avseende på inrättandet av den första årliga solidaritetspoolen.

3. Andra medlemsstater

Medlemsstat	Rättvis andel	Omfördelning eller andra former av solidaritetsstöd (*)	Ekonomiska bidrag (EUR) (*)	Alternativa solidaritetsåtgärder (*) (värde i EUR)
Belgien	3,0767 %		12 920 000	
Tyskland	21,6890 %	4 555		
Irland	2,2049 %		9 260 000	
Frankrike	16,0021 %	3 361		

Medlemsstat	Rättvis andel	Omfördelning eller andra former av solidaritetsstöd (*)	Ekonomiska bidrag (EUR) (*)	Alternativa solidaritetsåtgärder (*) (värde i EUR)
Lettland	0,3234 %			1 360 000
Litauen	0,5474 %	58	1 140 000	
Luxemburg	0,3212 %	15	1 040 000	
Ungern	1,6604 %			*ingen utfästelse*
Malta	0,1295 %	14	260 000	
Nederländerna	5,2154 %		21 900 000	
Portugal	2,0108 %		*8 440 000*	
Rumänien	3,1480 %	661		
Slovenien	0,4306 %		1 800 000	
Slovakien	0,9856 %			*ingen utfästelse*
Finland	1,4160 %		5 940 000	
Sverige	2,7807 %		11 680 000	

(*) Med avseende på inrättandet av den första årliga solidaritetspoolen kan detta indikera andra former av solidaritetsstöd, inbegripet de som avses i skäl 14, som godkänts bilateralt av de bidragande och gynnade medlemsstaterna.