Uradni list
Evropske unije

SL
Serija L

2025/2642

23.12.2025

IZVEDBENI SKLEP SVETA (EU) 2025/2642

z dne 19. decembra 2025

o vzpostavitvi letnega solidarnostnega fonda za leto 2026

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Uredbe (EU) 2024/1351 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. maja 2024 o upravljanju azila in migracij, spremembi uredb (EU) 2021/1147 in (EU) 2021/1060 ter razveljavitvi Uredbe (EU) št. 604/2013 ([1]) ter zlasti člena 1 Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Da se zagotovi pravična delitev odgovornosti, bi moral letni solidarnostni fond za leto 2026 zagotoviti učinkovito podporo državam članicam pod migracijskim pritiskom, kot je opredeljeno v Izvedbenem sklepu Komisije (EU) 2025/2323 ([2]).

(2) Letni solidarnostni fond za leto 2026 bi moral reševati migracijske razmere v letu 2026 uravnoteženo in učinkovito ter odražati predvidene letne solidarnostne potrebe. Ocena teh potreb za leto 2026 in referenčna števila za izračun pravičnega deleža za vsako državo članico temeljijo na kvalitativnih in kvantitativnih merilih ter analizah iz sporočila Komisije Evropskemu parlamentu in Svetu z dne 11. novembra 2025 z naslovom „Evropsko letno poročilo o azilu in migracijah (2005)“ (v nadaljnjem besedilu: letno poročilo) za poročevalno obdobje od 1. julija 2024 do 30. junija 2025 in projekciji za leto 2026 ter na povprečnih stopnjah ugodno rešenih prošenj za mednarodno zaščito na ravni Unije in povprečnih stopnjah vračanja na ravni Unije. Komisija je vse te informacije uporabila pri sprejetju Izvedbenega sklepa (EU) 2025/2323.

(3) Letno poročilo za poročevalno obdobje od 1. julija 2024 do 30. junija 2025 ocenjuje razmere na področju azila, sprejema in migracij v 12 mesecih in sicer od 1. julija 2023 do 30. junija 2024 na vseh migracijskih poteh ter zagotavlja strateško sliko razmer in projekcijo za naslednje leto.

(4) V Izvedbenem sklepu (EU) 2025/2323 je Komisija, delujoč na podlagi člena 11(1) Uredbe (EU) 2024/1351, ugotovila, da so Grčija, Španija, Italija in Ciper države članice pod migracijskim pritiskom. V Španiji in Italiji je bil migracijski pritisk ugotovljen zaradi velikega števila izkrcanj po operacijah iskanja in reševanja. Navedene štiri države članice bi morale Komisijo in Svet obvestiti, ali nameravajo uporabiti letni solidarnostni fond za leto 2026, ter bi jima morale sporočiti informacije o vrsti in ravni solidarnostnih ukrepov, potrebnih za obvladovanje razmer. Po tem bi morale navedene države članice dobiti dostop do solidarnostnih ukrepov, vzpostavljenih z letnim solidarnostnim fondom za leto 2026, in ne bi bile zavezane izvajanju obljubljenih solidarnostih prispevkov.

(5) Opredelitev solidarnostnih potreb držav članic pod migracijskim pritiskom poleg splošnih razmer v navedenih štirih državah članicah, za katere je bilo ugotovljeno, da so pod migracijskim pritiskom, upošteva tudi projekcijo prihodnjega razvoja iz letnega poročila in kakšen vpliv se pričakuje, da bo to imelo na države članice, za katere je bilo ugotovljeno, da so pod migracijskim pritiskom.

([1]) UL L, 2024/1351, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1351/oj).
([2]) Izvedbeni sklep Komisije (EU) 2025/2323 z dne 11. novembra 2025 na podlagi člena 11 Uredbe (EU) 2024/1351 Evropskega parlamenta in Sveta (UL L, 2025/2323, 14.11.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2323/oj).

(6) Opredelitev solidarnostnih potreb upošteva tudi podporo, ki so jo države članice pod migracijskim pritiskom v poročevalnem obdobju prejele od Agencije Evropske unije za azil, Evropske agencije za mejno in obalno stražo (Frontex) ter v obliki finančne podpore. Navedeno so ključni podporni ukrepi, vključeni v stalni nabor orodij EU za podporo na področju migracij, vzpostavljen s členom 6(3) Uredbe (EU) 2024/1351.

(7) Da bi se solidarnostne potrebe opredelile uravnoteženo in učinkovito, je treba upoštevati tudi sedanjo raven nedovoljenih gibanj, ki kljub njihovem zmanjšanju še vedno predstavljajo izziv za Unijo.

(8) Opredelitev solidarnostnih potreb poleg tega upošteva splošne razmere v Uniji, tudi dejstvo, da za 12 držav članic in sicer Belgijo, Bolgarijo, Nemčijo, Estonijo, Irsko, Francijo, Hrvaško, Latvijo, Litvo, Nizozemsko, Poljsko in Finsko obstaja tveganje migracijskega pritiska in da se šest držav članic sooča z resnimi migracijskimi razmerami in sicer Bolgarija, Češka, Estonija, Hrvaška, Avstrija in Poljska.

(9) Opredelitev solidarnostnih potreb upošteva tudi obveznost iz člena 63(3), točki (a) in (b), Uredbe (EU) 2024/1351 glede najnižje ravni solidarnosti, ki jo je treba doseči.

(10) Solidarnostne potrebe za leto 2026 se za letni solidarnostni fond na ravni Unije opredelijo v obsegu 21 000 premestitev in 420 milijonov EUR v finančnih prispevkih, kar odraža dejstvo, da se bodo prvi letni cikel upravljanja migracij in ustrezne solidarnostne zaveze začeli izvajati 12. junija 2026, pa tudi neenako porazdelitev nedovoljenih prihodov v državah članicah prejemnicah čez celo leto, kar na splošno pomeni večje število nedovoljenih prihodov v drugi polovici leta.

(11) Ker delež prihodov po operacijah iskanja in reševanja Španiji in Italiji predstavlja 42 % vseh nedovoljenih prihodov v državah članicah, za katere je bilo ugotovljeno, da so pod migracijskim pritiskom, bi moral okvirni odstotek letnega solidarnostnega fonda za leto 2026, ki se da na voljo Španiji in Italiji, odražati navedeni delež.

(12) Na podlagi Uredbe (EU) 2024/1351 morajo biti v letnem solidarnostnem fondu za leto 2026 določeni prispevki, kot so jih države članice obljubile na srečanju solidarnostnega foruma EU na visoki ravni. Solidarnostni forum EU na visoki ravni je bil sklican 13. novembra 2025, srečanji, na katerih so države članice obljubile svoje solidarnostne prispevke, pa sta potekali 18. in 27. novembra 2025.

(13) Tri oblike solidarnostnih ukrepov, predvidenih v členu 56(2) Uredbe (EU) 2024/1351, in sicer premestitev, finančni prispevki in alternativni solidarnostni ukrepi, se štejejo za enakovredne. Zato se mora vsaka država članica sama odločiti, h kateri obliki solidarnostnih ukrepov se bo zavezala, pri čemer se je mogoče zavezati tudi h kombinaciji različnih oblik solidarnostnih ukrepov oziroma izključno alternativnim solidarnostnim ukrepom. Pri izvajanju letnega solidarnostnega fonda za leto 2026, kot prvega solidarnostnega fonda, se lahko zaveze držav članic glede finančnih prispevkov prilagodijo drugim oblikam solidarnostne podpore.

(14) V Uniji je bila v poročevalnem obdobju med 1. julijem 2024 in 30. junijem 2025 ter v prehodni fazi k polnemu delovanju novih pravil o odgovornosti zabeležena visoka raven nedovoljenih gibanj. Potrebno je upoštevati obstoječe razmere v državah članicah, da se podpre učinkovita vzpostavitev letnega solidarnostnega fonda za leto 2026 kot prvega letnega solidarnostnega fonda. V tej začetni prehodni fazi, ki ustreza poročevalnim obdobjem, v katerih se ne upoštevajo migracijske razmere, kot bodo obstajale, ko se bodo materialnopravna pravila iz Uredbe (EU) 2024/1351 začela v celoti uporabljati, je precej možnosti, da se skupna solidarnost in pravična delitev odgovornosti dosežeta z ustreznim priznavanjem in upoštevanjem prosilcev za mednarodno zaščito, ki so se v poročevalnem obdobju od 1. julija 2024 do 30. junija 2025 preselili iz države članice prejemnice v prispevajočo državo članico in tam zaprosili za mednarodno zaščito. V ta namen lahko vse prispevajoče države članice k solidarnosti prispevajo tudi z drugimi oblikami solidarnostne podpore, vključno s tistimi, ki za prispevajoče države članice ustvarjajo odgovornost v navedenem poročevalnem obdobju. O takih drugih oblikah solidarnostne podpore bi se morali dvostransko dogovoriti prispevajoča država članica in država članica prejemnica, take dogovore pa bi bilo treba upoštevati pri izvajanju tega sklepa, da bi bil ustrezno upoštevan obvezni pravični delež prispevajočih držav članic, hkrati pa bi bilo treba zagotoviti, da lahko vse države članice na podlagi relevantnih primerov pravično in učinkovito izvajajo druge oblike solidarnostne podpore, pri čemer koordinator EU za solidarnost omogoča lažjo interakcijo in sodelovanje med državami članicami, da se doseže njihovo uravnoteženo in učinkovito izvajanje.

(15) Pri letnem solidarnostnem fondu za leto 2026, kot prvem letnem solidarnostnem fondu bi bilo treba upoštevati dejstvo, da temelji na zavezah, ki so jih dale države članice v času, ko se materialnopravna pravila iz Uredbe 8EU) 2024/1351 še niso uporabljala, in da se bodo prvi letni cikel upravljanja migracij in solidarnostne zaveze začeli izvajati 12. junija 2026. Da bi se v teh okoliščinah zagotovilo ustrezno ravnotežje med solidarnostjo in odgovornostjo, zlasti kar zadeva razmere v tistih državah članicah, za katere je bilo na podlagi Izvedbene uredbe (EU) 2025/2323 ugotovljeno, da se soočajo z resnimi migracijskimi razmerami, bi bilo treba izjemoma priznati, da se lahko zaveze teh držav članic ustrezno prilagodijo.

(16) Ta sklep bi moral prispevati k temu, da se doseže celovit pristop k upravljanju migracij na ravni Unije, s tem, da predstavlja prvi bistveni korak v izvajanju pakta o migracijah in azilu, vključno z Uredbo (EU) 2024/1351, pa tudi s spodbujanjem skladnega ukrepanja nasploh na prednostnih področjih, ki so med seboj neposredno povezana, zlasti tistih, ki zadevajo vzpostavitev skupnega evropskega sistema za vračanje in seznama Unije z varnimi državami izvora. V tem smislu bi moral ta izvedbeni sklep prispevati k zmanjšanju splošnega pritiska na azilne sisteme držav članic in podpreti delovanje pakta o migracijah in azilu.

(17) V skladu s členom 4 Protokola št. 21 o stališču Združenega kraljestva in Irske glede območja svobode, varnosti in pravice, ki je priložen Pogodbi o Evropski uniji (PEU) in Pogodbi o delovanju Evropske unije (PDEU), je Irska s pismom z dne 27. junija 2024 podala uradno obvestilo, da želi sprejeti Uredbo (EU) 2024/1351 in da jo ta zavezuje. To sodelovanje Irske iz Uredbe (EU) 2024/1351 je potrjeno s Sklepom Komisije (EU) 2024/2088 ([3]). Zato Irska sodeluje pri sprejetju in uporabi te sklepa.

(18) V skladu s členoma 1 in 2 Protokola št. 22 o stališču Danske, ki je priložen PEU in PDEU, Danska ne sodeluje pri sprejetju tega sklepa, ki zato zanjo ni zavezujoč in se v njej ne uporablja –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

1. Vzpostavi se letni solidarnostni fond za leto 2026, kot je določen v Prilogi.

2. Referenčno število premestitev za letni solidarnostni fond za leto 2026 znaša 21 000.

3. Referenčno število finančnih prispevkov za letni solidarnostni fond za leto 2026 znaša 420 000 000 EUR.

4. Solidarnostni prispevki, kot so jih obljubile države članice v skladu s členom 13 Uredbe (EU) 2024/1351, so določeni v Prilogi.

5. Solidarnostni prispevki vsake države članice so prikazani kot skupne številke, ki ustrezajo solidarnostnim ukrepom iz člena 56(2), prvi pododstavek, Uredbe (EU) 2024/1351.

6. Okvirnih 42 % referenčnih števil iz odstavkov 2 in 3 se da na voljo državama članicama, za kateri je bilo ugotovljeno, da sta pod migracijskim pritiskom zaradi velikega števila prihodov, ki so posledica ponavljajočih se izkrcanj po operacijah iskanja in reševanja.

Člen 2

Ta sklep se uporablja od 12. junija 2026.

([3]) Sklep Komisije (EU) 2024/2088 z dne 31. julija 2024 o potrditvi sodelovanja Irske pri Uredbi (EU) 2024/1351 Evropskega parlamenta in Sveta o upravljanju azila in migracij, spremembi uredb (EU) 2021/1147 in (EU) 2021/1060 (UL L, 2024/2088, 2.8.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2024/2088/oj).

Člen 3

Ta sklep je naslovljen na države članice v skladu s Pogodbama.

V Bruslju, 19. decembra 2025

Za Svet
predsednica
M. BJERRE

PRILOGA

1. Države članice, ki so pod migracijskim pritiskom, na podlagi Izvedbenega sklepa (EU) 2025/2323

Država članica	Pravični delež	Premestitev ali druge oblike solidarnostne podpore	Finančni prispevki (v EUR)	Alternativni solidarnostni ukrepi
Grčija	1,8585 %			7 800 000
Španija	10,0106 %		42 040 000	
Italija	12,8565 %			54 000 000
Ciper	0,2048 %	43		

2. Države članice, ki se soočajo z resnimi migracijskimi razmerami, na podlagi Izvedbenega sklepa (EU) 2025/2323

Država članica	Pravični delež	Premestitev ali druge oblike solidarnostne podpore	Finančni prispevki (v EUR)	Alternativni solidarnostni ukrepi (vrednost v EUR)
Bolgarija	1,0180 %	214		
Češka	2,1358 %			0 (*)
Estonija	0,2677 %		280 000 (*)	280 000 (*)
Hrvaška	0,6858 %			0 (*)
Avstrija	2,4076 %			0 (*)
Poljska	6,6160 %			0 (*)

(*) Ta številka odraža skupni znesek zaveze države članice, ki ustreza njenemu pravičnemu deležu, prilagojenemu glede na resne migracijske razmere v njej, za namene vzpostavitve prvega letnega solidarnostnega fonda.

3. Druge države članice

Država članica	Pravični delež	Premestitev ali druge oblike solidarnostne podpore (*)	Finančni prispevki (v EUR) (*)	Alternativni solidarnostni ukrepi (*) (vrednost v EUR)
Belgija	3,0767 %		12 920 000	
Nemčija	21,6890 %	4 555		
Irska	2,2049 %		9 260 000	
Francija	16,0021 %	3 361		

Država članica	Pravični delež	Premestitev ali druge oblike solidarnostne podpore (*)	Finančni prispevki (v EUR) (*)	Alternativni solidarnostni ukrepi (*) (vrednost v EUR)
Latvija	0,3234 %			1 360 000
Litva	0,5474 %	58	1 140 000	
Luksemburg	0,3212 %	15	1 040 000	
Madžarska	1,6604 %			*ni zaveze*
Malta	0,1295 %	14	260 000	
Nizozemska	5,2154 %		21 900 000	
Portugalska	2,0108 %		*8 440 000*	
Romunija	3,1480 %	661		
Slovenija	0,4306 %		1 800 000	
Slovaška	0,9856 %			*ni zaveze*
Finska	1,4160 %		5 940 000	
Švedska	2,7807 %		11 680 000	

(*) Za namene vzpostavitve prvega letnega solidarnostnega fonda to lahko predstavlja druge oblike solidarnostne podpore, vključno s tistimi iz uvodne izjave 14, kadar se o njih dvostransko dogovorita prispevajoča država članica in država članica prejemnica.