Úradný vestník
Európskej únie

SK
Séria L

2025/2642

23.12.2025

VYKONÁVACIE ROZHODNUTIE RADY (EÚ) 2025/2642

z 19. decembra 2025,

o zriadení ročnej rezervy solidarity na rok 2026

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1351 zo 14. mája 2024 o riadení azylu a migrácie, o zmene nariadení (EÚ) 2021/1147 a (EÚ) 2021/1060 a o zrušení nariadenia (EÚ) č. 604/2013 ([1]), a najmä na jeho článok 57 ods. 1,

so zreteľom na návrh Európskej komisie,

keďže:

(1) Na to, aby sa zaistilo spravodlivé rozdelenie zodpovednosti, by ročná rezerva solidarity na rok 2026 mala poskytovať účinnú podporu členským štátom, ktoré sú vystavené migračnému tlaku, ako je to stanovené vo vykonávacom rozhodnutí Komisie (EÚ) 2025/2323 ([2]).

(2) Ročná rezerva solidarity na rok 2026 by mala riešiť migračnú situáciu v roku 2026 vyváženým a účinným spôsobom a odrážať ročné predpokladané potreby solidarity. Posúdenie uvedených potrieb na rok 2026 a referenčné počty či sumy pre výpočet spravodlivého podielu každého členského štátu sú založené na kvantitatívnych a kvalitatívnych kritériách a analýzach zahrnutých do oznámenia Komisie Európskemu parlamentu a Rade z 11. novembra 2025 s názvom „Výročná európska správa o azyle a migrácii (2025)“ (ďalej len „výročná správa“) za vykazované obdobie od 1. júla 2024 do 30. júna 2025 a na prognózach na rok 2026, ako aj na priemernej miere uznávania žiadostí na úrovni Únie a na priemernej miere návratov na úrovni Únie. Všetky uvedené informácie použila Komisia pri prijímaní vykonávacieho rozhodnutia (EÚ) 2025/2323.

(3) Vo výročnej správe za vykazované obdobie od 1. júla 2024 do 30. júna 2025 sa posudzuje situácia v oblasti azylu, prijímania a migrácie počas 12 mesiacov, a to od 1. júla 2023 do 30. júna 2024, na všetkých migračných trasách a poskytuje sa v nej strategický situačný prehľad a prognózy na nasledujúci rok.

(4) Komisia, konajúca podľa článku 11 ods. 1 nariadenia (EÚ) 2024/1351,vo vykonávacom rozhodnutí (EÚ) 2025/2323 identifikovala Grécko, Španielsko, Taliansko a Cyprus ako členské štáty vystavené migračnému tlaku. Migračný tlak v Španielsku a Taliansku sa identifikoval vzhľadom na vysoký počet vylodení v dôsledku pátracích a záchranných operácií. Uvedené štyri členské štáty by mali Komisiu a Radu informovať, či majú v úmysle využiť ročnú rezervu solidarity na rok 2026, a mali by poskytnúť informácie o druhu a úrovni solidárnych opatrení potrebných na riešenie danej situácie. Potom by uvedené štyri členské štáty mali dostať prístup k solidárnym opatreniam vytvoreným ročnou rezervou solidarity na rok 2026 a nebudú povinné implementovať solidárne príspevky, ktoré prisľúbili.

(5) Identifikácia potrieb solidarity členských štátov vystavených migračnému tlaku zohľadňuje okrem celkovej situácie v uvedených štyroch členských štátoch identifikovaných ako štáty vystavené migračnému tlaku aj prognózy budúceho vývoja uvedené vo výročnej správe a súvisiaci očakávaný vplyv na členské štáty, ktoré boli identifikované ako štáty vystavené migračnému tlaku.

([1]) Ú. v. EÚ L, 2024/1351, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1351/oj.
([2]) Vykonávacie rozhodnutie Komisie (EÚ) 2025/2323 z 11. novembra 2025 podľa článku 11 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1351 (Ú. v. EÚ L, 2025/2323, 14.11.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2323/oj).

(6) Identifikácia potrieb solidarity zohľadňuje aj podporu poskytovanú Agentúrou Európskej únie pre azyl a Európskou agentúrou pre pohraničnú a pobrežnú stráž (Frontex), ako aj finančnú podporu, ktorú členské štáty vystavené migračnému tlaku získali vo vykazovanom období. Toto sú kľúčové podporné opatrenia zahrnuté do stáleho podporného súboru nástrojov EÚ v oblasti migrácie zriadeného článkom 6 ods. 3 nariadenia (EÚ) 2024/1351.

(7) Na účely vyváženej a účinnej identifikácie potrieb solidarity je potrebné zvážiť aj existujúcu úroveň neoprávnených pohybov, ktoré napriek tomu, že sa ich objem znížil, v Únii naďalej predstavujú výzvu.

(8) Identifikácia potrieb solidarity okrem toho zohľadňuje celkovú situáciu v Únii vrátane skutočnosti, že 12 členským štátom hrozí migračný tlak, a to Belgicku, Bulharsku, Nemecku, Estónsku, Írsku, Francúzsku, Chorvátsku, Lotyšsku, Litve, Holandsku, Poľsku a Fínsku, a že šesť členských štátov čelí závažnej migračnej situácii, a to Bulharsko, Česko, Estónsko, Chorvátsko, Rakúsko a Poľsko.

(9) Identifikácia potrieb solidarity zohľadňuje aj povinnosť stanovenú podľa článku 63 ods. 3 písm. a) a b) nariadenia (EÚ) 2024/1351 a týkajúcu sa minimálnej úrovne solidarity, ktorá sa musí dosiahnuť.

(10) Potreby solidarity na rok 2026 týkajúce sa ročnej rezervy solidarity na úrovni Únie sa majú v prípade relokácií stanoviť na 21 000 a v prípade finančných príspevkov na 420 miliónov EUR, čo zohľadňuje skutočnosť, že prvý únijný ročný cyklus riadenia migrácie a zodpovedajúce solidárne prísľuby sa začnú implementovať od 12. júna 2026, ako aj nerovnomerné rozdelenie neoprávnených príchodov do benefitujúcich členských v priebehu roka, čo sa vo všeobecnosti prejavuje vyšším počtom neoprávnených príchodov v druhom polroku.

(11) Vzhľadom na skutočnosť, že podiel príchodov v dôsledku pátracích a záchranných operácií v Španielsku a Taliansku na celkovom objeme neoprávnených príchodov v členských štátoch označených za štáty vystavené migračnému tlaku predstavuje 42 %, mal by orientačný percentuálny podiel ročnej rezervy solidarity na rok 2026, ktorý sa má sprístupniť Španielsku a Taliansku, odrážať tento podiel príchodov.

(12) Podľa nariadenia (EÚ) 2024/1351 sa v rámci ročnej rezervy solidarity na rok 2026 majú stanoviť príspevky, ktoré členské štáty prisľúbili v rámci fóra EÚ na vysokej úrovni pre solidaritu. Fórum EÚ na vysokej úrovni pre solidaritu sa zvolalo 13. novembra 2025 a zasadnutia v rámci neho, na ktorých členské štáty prisľúbili svoje solidárne príspevky, sa konali 18. a 27. novembra 2025.

(13) Tri druhy solidárnych opatrení stanovené v článku 56 ods. 2 nariadenia (EÚ) 2024/1351, a to relokácie, finančné príspevky a alternatívne solidárne opatrenia, sa považujú za rovnocenné opatrenia. Každý členský štát preto rozhodne, ktorý druh solidárneho opatrenia prisľúbi, vrátane možnosti prisľúbiť kombináciu rôznych druhov solidárnych opatrení, ako aj prisľúbiť výlučne alternatívne solidárne opatrenia. Pri implementácii ročnej rezervy solidarity na rok 2026, ako prvej ročnej rezervy, sa prísľuby členských štátov týkajúce sa finančných príspevkov môžu upraviť na iné formy solidárnej podpory.

(14) Počas vykazovaného obdobia od 1. júla 2024 do 30. júna 2025 a v prechodnej fáze smerom k plnému sfunkčneniu nových pravidiel zodpovednosti bol v Únii zaznamenaný vysoký počet neoprávnených pohybov. Preto je potrebné zohľadniť uvedenú existujúcu situáciu v členských štátoch s cieľom podporiť efektívne zriadenie ročnej rezervy solidarity na rok 2026 ako prvej ročnej rezervy solidarity. Počas tejto úvodnej prechodnej fázy, zodpovedajúcej vykazovaným obdobiam, v ktorých sa nezohľadnila migračná situácia po tom, čo sa hmotnoprávne normy stanovené v nariadení (EÚ) 2024/1351 stali plne uplatniteľnými, existuje značný potenciál dosiahnuť celkovú solidaritu a spravodlivé rozdelenie zodpovednosti riadnym zohľadnením a započítaním žiadateľov o medzinárodnú ochranu, ktorí sa vo vykazovanom období od 1. júla 2024 do 30. júna 2025 presunuli z benefitujúcich členských štátov do prispievajúcich členských štátov a tam požiadali o medzinárodnú ochranu. Na tento účel by všetky prispievajúce členské štáty mali mať tiež možnosť prispieť k solidarite prostredníctvom iných foriem solidárnej podpory vrátane takých, ktoré vedú k zodpovednosti prispievajúcich členských štátov počas uvedeného vykazovaného obdobia. Na takýchto iných formách solidárnej podpory by sa mali bilaterálne dohodnúť prispievajúce a benefitujúce členské štáty a mali by sa zohľadniť pri implementácii tohto rozhodnutia s cieľom zohľadniť povinný spravodlivý podiel prispievajúcich členských štátov, pričom sa zároveň zabezpečí, aby na základe relevantných prípadov mohli všetky členské štáty implementovať iné formy solidárnej podpory spravodlivým a účinným spôsobom, pričom interakciu a spoluprácu medzi členskými štátmi bude uľahčovať koordinátor EÚ pre solidaritu, v záujme dosiahnutia jej vyváženej a účinnej implementácie.

(15) Rezerva solidarity na rok 2026 ako prvá ročná rezerva solidarity by mala odzrkadľovať skutočnosť, že je založená na prísľuboch, ktoré členské štáty dali v čase, keď sa ešte neuplatňovali hmotnoprávne normy stanovené v nariadení (EÚ) 2024/1351, a skutočnosť, že sa prvý únijný ročný cyklus riadenia migrácie a prísľuby solidarity začnú implementovať od 12. júna 2026. S cieľom zabezpečiť v tomto kontexte vhodnú rovnováhu medzi solidaritou a zodpovednosťou, najmä v prípade tých členských štátov, ktoré sú podľa vykonávacieho rozhodnutia (EÚ) 2025/2323 identifikované ako štáty, ktoré čelia závažnej migračnej situácii, by sa malo výnimočne uznať, že prísľuby týchto členských štátov sa môžu zodpovedajúcim spôsobom upraviť.

(16) Cieľom tohto rozhodnutia by malo byť prispieť k dosiahnutiu komplexného prístupu k riadeniu migrácie na úrovni Únie tým, že sa ním zabezpečí zásadný prvý krok pri vykonávaní Paktu o migrácii a azyle vrátane nariadenia (EÚ) 2024/1351, a aj tým, že sa ním podporia celkové súdržné opatrenia v priamo prepojených prioritných oblastiach, najmä tých, ktoré sa týkajú zriadenia spoločného európskeho systému pre návraty a zoznamu Únie obsahujúceho bezpečné krajiny pôvodu. V tejto súvislosti by toto rozhodnutie malo prispieť k zníženiu celkového tlaku na azylové systémy členských štátov a podporiť fungovanie Paktu o migrácii a azyle.

(17) V súlade s článkom 4 Protokolu č. 21 o postavení Spojeného kráľovstva a Írska s ohľadom na priestor slobody, bezpečnosti a spravodlivosti, ktorý je pripojený k Zmluve o Európskej únii (ďalej len „Zmluva o EÚ“) a Zmluve o fungovaní Európskej únie (ďalej len „ZFEÚ“), Írsko listom z 27. júna 2024 oznámilo želanie prijať nariadenie (EÚ) 2024/1351 a byť ním viazané. Rozhodnutím Komisie (EÚ) 2024/2088 ([3]) sa potvrdila účasť Írska na nariadení (EÚ) 2024/1351. Írsko sa preto zúčastňuje na prijatí a uplatňovaní tohto rozhodnutia.

(18) V súlade s článkami 1 a 2 Protokolu č. 22 o postavení Dánska, ktorý je pripojený k Zmluve o EÚ a ZFEÚ, sa Dánsko nezúčastňuje na prijatí tohto rozhodnutia, nie je ním viazané ani nepodlieha jeho uplatňovaniu,

PRIJALA TOTO ROZHODNUTIE:

Článok 1

1. Týmto sa zriaďuje ročná rezerva solidarity na rok 2026, ako sa stanovuje v prílohe.

2. Referenčný počet relokácií pre ročnú rezervu solidarity na rok 2026 je 21 000.

3. Referenčná suma finančných príspevkov pre ročnú rezervu solidarity na rok 2026 je 420 000 000 EUR.

4. Solidárne príspevky, ktoré členské štáty prisľúbili v súlade s článkom 13 nariadenia (EÚ) 2024/1351 sa stanovujú v prílohe.

5. Solidárne príspevky každého členského štátu sa uvádzajú ako súhrnné údaje zodpovedajúce solidárnym opatreniam uvedeným v článku 56 ods. 2 prvom pododseku nariadenia (EÚ) 2024/1351.

6. Členským štátom identifikovaným ako štáty vystavené migračnému tlaku z dôvodu vysokého počtu príchodov vyplývajúcich z opakovaných vyloďovaní v dôsledku pátracích a záchranných operácií sa sprístupní orientačne 42 % referenčných počtov uvedených v odsekoch 2 a 3.

Článok 2

Toto rozhodnutie sa uplatňuje od 12. júna 2026.

([3]) Rozhodnutie Komisie (EÚ) 2024/2088 z 31. júla 2024, ktorým sa potvrdzuje účasť Írska na nariadení Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1351 o riadení azylu a migrácie, o zmene nariadení (EÚ) 2021/1147 a (EÚ) 2021/1060 (Ú. v. EÚ L, 2024/2088, 2.8.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2024/2088/oj).

Článok 3

Toto rozhodnutie je určené členským štátom v súlade so zmluvami.

V Bruseli 19. decembra 2025

Za Radu
predsedníčka
M. BJERRE

PRÍLOHA

1. Členské štáty vystavené migračnému tlaku podľa vykonávacieho rozhodnutia (EÚ) 2025/2323

Členský štát	Spravodlivý podiel	Relokácie alebo iné formy solidárnej podpory	Finančné príspevky (v EUR)	Alternatívne solidárne opatrenia (hodnota v EUR)
Grécko	1,8585 %			7 800 000
Španielsko	10,0106 %		42 040 000	
Taliansko	12,8565 %			54 000 000
Cyprus	0,2048 %	43		

2. Členské štáty, ktoré čelia závažnej migračnej situácii podľa vykonávacieho rozhodnutia (EÚ) 2025/2323

Členský štát	Spravodlivý podiel	Relokácie alebo iné formy solidárnej podpory	Finančné príspevky (v EUR)	Alternatívne solidárne opatrenia (hodnota v EUR)
Bulharsko	1,0180 %	214		
Česko	2,1358 %			0 (*)
Estónsko	0,2677 %		280 000 (*)	280 000 (*)
Chorvátsko	0,6858 %			0 (*)
Rakúsko	2,4076 %			0 (*)
Poľsko	6,6160 %			0 (*)

(*) Tento údaj odzrkadľuje súhrnný výpočet prísľubov členského štátu zodpovedajúci jeho spravodlivému podielu upravenému na základe jeho závažnej migračnej situácie na účely zriadenia prvej ročnej rezervy solidarity.

3. Ďalšie členské štáty

Členský štát	Spravodlivý podiel	Relokácia alebo iné formy solidárnej podpory (*)	Finančné príspevky (v EUR) (*)	Alternatívne solidárne opatrenia (*) (hodnota v EUR)
Belgicko	3,0767 %		12 920 000	
Nemecko	21,6890 %	4 555		
Írsko	2,2049 %		9 260 000	
Francúzsko	16,0021 %	3 361		

Členský štát	Spravodlivý podiel	Relokácia alebo iné formy solidárnej podpory (*)	Finančné príspevky (v EUR) (*)	Alternatívne solidárne opatrenia (*) (hodnota v EUR)
Lotyšsko	0,3234 %			1 360 000
Litva	0,5474 %	58	1 140 000	
Luxembursko	0,3212 %	15	1 040 000	
Maďarsko	1,6604 %			*bez prísľubu*
Malta	0,1295 %	14	260 000	
Holandsko	5,2154 %		21 900 000	
Portugalsko	2,0108 %		*8 440 000*	
Rumunsko	3,1480 %	661		
Slovinsko	0,4306 %		1 800 000	
Slovensko	0,9856 %			*bez prísľubu*
Fínsko	1,4160 %		5 940 000	
Švédsko	2,7807 %		11 680 000	

(*) Na účely zriadenia prvej ročnej rezervy solidarity tento údaj môže udávať iné formy solidárnej podpory vrátane tých, ktoré sú uvedené v odôvodnení 14, ak sa na nich bilaterálne dohodli prispievajúce a benefitujúce členské štáty.