Jurnalul Oficial
al Uniunii Europene

RO
Seria L

2025/2642

23.12.2025

DECIZIA DE PUNERE ÎN APLICARE (UE) 2025/2642 A CONSILIULUI

din 19 decembrie 2025

privind stabilirea rezervei anuale de solidaritate pentru 2026

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Regulamentul (UE) 2024/1351 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 mai 2024 privind gestionarea azilului și migrației, de modificare a Regulamentelor (UE) 2021/1147 și (UE) 2021/1060 și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 604/2013 ([1]), în special articolul 57 alineatul (1),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

(1) Pentru a asigura o distribuire echitabilă a răspunderii, rezerva anuală de solidaritate pentru 2026 ar trebui să acorde un sprijin eficace statelor membre aflate sub presiune migratorie, astfel cum sunt stabilite în Decizia de punere în aplicare (UE) 2025/2323 a Comisiei ([2]).

(2) Rezerva anuală de solidaritate pentru 2026 ar trebui să răspundă situației migrației în 2026 într-un mod echilibrat și eficace și să reflecte nevoile de solidaritate anuale preconizate. Evaluarea nevoilor respective pentru 2026 și numerele de referință pentru calcularea cotei echitabile pentru fiecare stat membru se bazează pe criteriile calitative și cantitative și pe analiza incluse în Comunicarea Comisiei din 11 noiembrie 2025 către Parlamentul European și Consiliu intitulată „Raportul anual european privind azilul și migrația (2025)” (denumită în continuare „raportul anual”) pentru perioada de raportare 1 iulie 2024-30 iunie 2025 și pe previziunile pentru 2026, precum și pe rata medie de recunoaștere la nivelul Uniunii și pe rata medie de returnare de la nivelul Uniunii. Toate informațiile respective au fost utilizate de Comisie pentru a adopta Decizia de punere în aplicare (UE) 2025/2323.

(3) Raportul anual pentru perioada de raportare 1 iulie 2024-30 iunie 2025 evaluează situația în materie de azil, primire și migrație pe parcursul perioadei de 12 luni, și anume 1 iulie 2023-30 iunie 2024, de-a lungul tuturor rutelor de migrație și oferă un tablou situațional strategic și previziuni pentru anul următor.

(4) În Decizia de punere în aplicare (UE) 2025/2323, Comisia, în temeiul articolului 11 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2024/1351, a identificat Grecia, Spania, Italia și Cipru ca state membre aflate sub presiune migratorie. S-a stabilit existența unei presiuni migratorii în Spania și Italia dat fiind numărul mare de debarcări efectuate în urma operațiunilor de căutare și salvare. Cele patru state membre în cauză ar trebui să informeze Comisia și Consiliul dacă intenționează să utilizeze rezerva anuală de solidaritate pentru 2026 și ar trebui să furnizeze informații privind tipul și nivelul măsurilor de solidaritate necesare pentru a face față situației. Ulterior, cele patru state membre în cauză ar trebui să aibă acces la măsurile de solidaritate stabilite de rezerva anuală de solidaritate pentru 2026 și să nu fie obligate să își implementeze contribuțiile de solidaritate pe care și le-au asumat.

(5) Pe lângă situația globală din cele patru state membre identificate ca aflându-se sub presiune migratorie, identificarea nevoilor de solidaritate ale statelor membre care se află sub presiune migratorie ține seama de previziunile privind evoluțiile viitoare prevăzute în raportul anual și de impactul preconizat asupra statelor membre identificate ca aflându-se sub presiune migratorie.

([1]) JO L, 2024/1351, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1351/oj.

([2]) Decizia de punere în aplicare (UE) 2025/2323 a Comisiei din 11 noiembrie 2025 în temeiul articolului 11 din Regulamentul (UE) 2024/1351 al Parlamentului European și al Consiliului (JO L, 2025/2323, 14.11.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2323/oj).

(6) Identificarea nevoilor de solidaritate ține cont și de sprijinul furnizat de Agenția Uniunii Europene pentru Azil și de Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (Frontex), precum și de sprijinul financiar pe care statele membre aflate sub presiune migratorie l-au primit în perioada de raportare. Acestea sunt măsuri-cheie de sprijin incluse în setul de instrumente permanent al UE de sprijin în materie de migrație instituit prin articolul 6 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2024/1351.

(7) Pentru a identifica nevoile de solidaritate într-un mod echilibrat și eficace, este, de asemenea, necesar să se țină cont de nivelul existent de deplasări neautorizate, care, deși a înregistrat o scădere, a continuat să reprezinte o provocare în Uniune.

(8) În plus, identificarea nevoilor de solidaritate ține seama de situația globală din Uniune, inclusiv de faptul că 12 state membre sunt expuse riscului de presiune migratorie, și anume Belgia, Bulgaria, Germania, Estonia, Irlanda, Franța, Croația, Letonia, Lituania, Țările de Jos, Polonia și Finlanda, și de faptul că șase state membre se confruntă cu o situație migratorie semnificativă, și anume Bulgaria, Republica Cehă, Estonia, Croația, Austria și Polonia.

(9) Identificarea nevoilor de solidaritate ține seama și de obligația stabilită la articolul 63 alineatul (3) literele (a) și (b) din Regulamentul (UE) 2024/1351 privind nivelul minim de solidaritate care trebuie atins.

(10) Nevoile de solidaritate pentru 2026 pentru rezerva anuală de solidaritate la nivelul Uniunii sunt identificate ca fiind 21 000 în ceea ce privește relocările și 420 de milioane EUR în ceea ce privește contribuțiile financiare, ceea ce reflectă faptul că primul ciclu anual de gestionare a migrației al Uniunii și angajamentele de solidaritate aferente vor începe să fie implementate începând cu 12 iunie 2026, precum și ritmul inconstant al sosirilor ilegale în statele membre beneficiare pe parcursul anului, care se traduce de regulă prin creșterea numărului sosirilor ilegale în a doua jumătate a anului.

(11) Având în vedere că ponderea sosirilor în Spania și Italia în urma operațiunilor de căutare și salvare în numărul total de sosiri ilegale în statele membre identificate ca aflându-se sub presiune migratorie este de 42 %, procentul orientativ din rezerva anuală de solidaritate pentru 2026 care urmează să fie pus la dispoziția Spaniei și Italiei ar trebui să reflecte ponderea menționată.

(12) În temeiul Regulamentului (UE) 2024/1351 rezerva anuală de solidaritate pentru 2026 stabilește contribuțiile, astfel cum au fost asumate de statele membre în cadrul unei reuniuni a Forumului la nivel înalt al UE privind solidaritatea. Forumul la nivel înalt al UE privind solidaritatea a fost convocat la 13 noiembrie 2025 și a organizat reuniuni la 18 noiembrie și 27 noiembrie 2025, în cursul cărora statele membre au comunicat contribuțiile de solidaritate pe care și le asumă.

(13) Cele trei tipuri de măsuri de solidaritate avute în vedere în temeiul articolului 56 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2024/1351, și anume relocările, contribuțiile financiare și măsurile de solidaritate alternative, sunt considerate ca având o valoare egală. Prin urmare, este la latitudinea fiecărui stat membru să decidă pentru ce tip de măsură de solidaritate își va asuma angajamente, inclusiv utilizând posibilitatea de a angaja o combinație de diferite tipuri de măsuri de solidaritate, precum și posibilitatea de a-și asuma doar măsuri de solidaritate alternative. În cadrul implementării rezervei anuale de solidaritate pentru 2026, ca primă rezervă de solidaritate anuală, angajamentele statelor membre privind contribuțiile financiare pot fi ajustate pentru a îmbrăca alte forme de sprijin de solidaritate.

(14) A existat un număr mare de deplasări neautorizate înregistrate în Uniune în perioada de raportare 1 iulie 2024-30 iunie 2025 și în etapa de tranziție către funcționarea deplină a noilor norme privind responsabilitatea. Prin urmare este necesar să se țină seama de respectiva situație existentă din statele membre în vederea sprijinirii constituirii eficiente a rezervei de solidaritate pentru 2026, ca primă rezervă de solidaritate. În cursul respectivei etape de tranziție inițiale, care corespunde perioadelor de raportare care nu au ținut cont de situația migrației existente după ce normele de fond prevăzute în Regulamentul (UE) 2024/1351 au devenit pe deplin aplicabile, există un potențial semnificativ de a se obține o solidaritate globală și o distribuire echitabilă a răspunderii prin recunoașterea și luarea în considerare în mod corespunzător a solicitanților de protecție internațională care, în perioada de raportare 1 iulie 2024-30 iunie 2025, s-au deplasat din statele membre beneficiare către statele membre contribuitoare și au solicitat protecție internațională pe teritoriul acestora din urmă. În acest sens, ar trebui să fie posibil ca toate statele membre contribuitoare să își poată aduce contribuția la solidaritate și prin alte forme de sprijin de solidaritate, inclusiv prin cele care antrenează o responsabilitate pentru statele membre contribuitoare în perioada de raportare respectivă. Astfel de alte forme de sprijin de solidaritate ar trebui să fie convenite la nivel bilateral de statele membre contribuitoare și de statele membre beneficiare și ar trebui luate în considerare în cadrul punerii în aplicare a prezentei decizii pentru a reflecta cota echitabilă obligatorie a statelor membre contribuitoare, asigurându-se totodată că, pe baza cazurilor relevante, toate statele membre sunt în măsură să implementeze alte forme de sprijin de solidaritate într-un mod echitabil și eficace, coordonatorul UE pentru solidaritate facilitând interacțiunea și cooperarea dintre statele membre în vederea obținerii unei implementări echilibrate și eficace a sprijinului respectiv.

(15) Rezerva anuală de solidaritate pentru 2026, ca primă rezervă anuală de solidaritate, ar trebui să reflecte faptul că aceasta se bazează pe angajamente asumate de statele membre într-un moment în care normele de fond prevăzute în Regulamentul (UE) 2024/1351 nu sunt încă aplicabile, precum și că primul ciclu anual de gestionare a migrației al Uniunii și angajamentele de solidaritate vor fi implementate începând cu 12 iunie 2026. Pentru a se asigura un echilibru adecvat între solidaritate și responsabilitate în contextul respectiv, în special în ceea ce privește situația statelor membre identificate în temeiul Deciziei de punere în aplicare (UE) 2025/2323 ca fiind supuse unei situații migratorii semnificative, ar trebui să se recunoască în mod excepțional că angajamentele statelor membre respective pot fi ajustate în consecință.

(16) Prezenta decizie ar trebui să urmărească să contribuie la obținerea unei abordări ample cu privire la gestionarea migrației la nivelul Uniunii, prin asigurarea unui prim pas esențial în punerea în aplicare a Pactului privind azilul și migrația, inclusiv a Regulamentului (UE) 2024/1351, și prin încurajarea unor acțiuni coerente globale în domeniile prioritare direct conexe, în special în domeniile privind instituirea unui sistem european comun pentru returnări și a unei liste a Uniunii de țări de origine sigure. În această privință, prezenta decizie ar trebui să contribuie la reducerea presiunii globale asupra sistemelor de azil ale statelor membre și la sprijinirea funcționării Pactului privind azilul și migrația.

(17) În conformitate cu articolul 4 din Protocolul nr. 21 privind poziția Regatului Unit și a Irlandei cu privire la spațiul de libertate, securitate și justiție, anexat la Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE) și la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), Irlanda a notificat, prin scrisoarea din 27 iunie 2024, dorința sa de a accepta Regulamentul (UE) 2024/1351 și de a-și asuma obligații în temeiul acestuia. Decizia (UE) 2024/2088 a Comisiei ([3]) a confirmat participarea Irlandei la Regulamentul (UE) 2024/1351. Prin urmare, Irlanda participă la adoptarea și la aplicarea prezentei decizii.

(18) În conformitate cu articolele 1 și 2 din Protocolul nr. 22 privind poziția Danemarcei, anexat la TUE și la TFUE, Danemarca nu participă la adoptarea prezentei decizii, aceasta nu este obligatorie pentru respectivul stat membru și nu i se aplică,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

(1) Se stabilește rezerva anuală de solidaritate pentru 2026, astfel cum este prevăzută în anexă.

(2) Numărul de referință al relocărilor pentru rezerva anuală de solidaritate pentru 2026 este de 21 000.

(3) Numărul de referință al contribuțiilor financiare pentru rezerva anuală de solidaritate pentru 2026 este de 420 000 000 EUR.

(4) Contribuțiile de solidaritate, astfel cum au fost asumate de fiecare stat membru în conformitate cu articolul 13 din Regulamentul (UE) 2024/1351, sunt prevăzute în anexă.

(5) Contribuțiile de solidaritate ale fiecărui stat membru sunt redate ca cifre agregate care corespund măsurilor de solidaritate menționate la articolul 56 alineatul (2) primul paragraf din Regulamentul (UE) 2024/1351.

(6) Un procent orientativ de 42 % din numerele de referință menționate la alineatele (2) și (3) se pune la dispoziția statelor membre identificate ca aflându-se sub presiune migratorie ca urmare a numărului mare de sosiri cauzate de debarcările recurente efectuate în urma operațiunilor de căutare și salvare.

Articolul 2

Prezenta decizie se aplică începând cu 12 iunie 2026.

([3]) Decizia (UE) 2024/2088 a Comisiei din 31 iulie 2024 de confirmare a participării Irlandei la Regulamentul (UE) 2024/1351 al Parlamentului European și al Consiliului privind gestionarea azilului și migrației, de modificare a Regulamentelor (UE) 2021/1147 și (UE) 2021/1060 (JO L, 2024/2088, 2.8.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2024/2088/oj).

Articolul 3

Prezenta decizie se adresează statelor membre în conformitate cu tratatele.

Adoptată la Bruxelles, 19 decembrie 2025.

Pentru Consiliu

Președintele

M. BJERRE

ANEXĂ

1. State membre aflate sub presiune migratorie în temeiul Deciziei de punere în aplicare (UE) 2025/2323

Statul membru	Cota echitabilă	Relocare sau alte forme de sprijin de solidaritate	Contribuții financiare (EUR)	Măsuri de solidaritate alternative (valoare în EUR)
Grecia	1,8585 %			7 800 000
Spania	10,0106 %		42 040 000	
Italia	12,8565 %			54 000 000
Cipru	0,2048 %	43		

2. State membre care se confruntă cu o situație migratorie semnificativă în temeiul Deciziei de punere în aplicare (UE) 2025/2323

Statul membru	Cota echitabilă	Relocare sau alte forme de sprijin de solidaritate	Contribuții financiare (EUR)	Măsuri de solidaritate alternative (valoare în EUR)
Bulgaria	1,0180 %	214		
Cehia	2,1358 %			0 (*)
Estonia	0,2677 %		280 000 (*)	280 000 (*)
Croația	0,6858 %			0 (*)
Austria	2,4076 %			0 (*)
Polonia	6,6160 %			0 (*)

(*) Această cifră reflectă calculul agregat al angajamentului statului membru care corespunde cotei sale echitabile, ajustat având în vedere situația migratorie semnificativă a acestuia, în vederea constituirii primei rezerve anuale de solidaritate.

3. Alte state membre

Statul membru	Cota echitabilă	Relocare sau alte forme de sprijin de solidaritate (*)	Contribuții financiare (EUR) (*)	Măsuri de solidaritate alternative (*) (valoare în EUR)
Belgia	3,0767 %		12 920 000	
Germania	21,6890 %	4 555		
Irlanda	2,2049 %		9 260 000	
Franța	16,0021 %	3 361		

Statul membru	Cota echitabilă	Relocare sau alte forme de sprijin de solidaritate (*)	Contribuții financiare (EUR) (*)	Măsuri de solidaritate alternative (*) (valoare în EUR)
Letonia	0,3234 %			1 360 000
Lituania	0,5474 %	58	1 140 000	
Luxemburg	0,3212 %	15	1 040 000	
Ungaria	1,6604 %			*fără angajament*
Malta	0,1295 %	14	260 000	
Țările de Jos	5,2154 %		21 900 000	
Portugalia	2,0108 %		*8 440 000*	
România	3,1480 %	661		
Slovenia	0,4306 %		1 800 000	
Slovacia	0,9856 %			*fără angajament*
Finlanda	1,4160 %		5 940 000	
Suedia	2,7807 %		11 680 000	

(*) În vederea constituirii primei rezerve anuale de solidaritate, aceasta poate indica alte forme de sprijin de solidaritate, inclusiv cele menționate la considerentul 14, atunci când acest lucru a fost convenit la nivel bilateral de către statele membre contribuitoare și statele membre beneficiare.