Europos Sąjungos
oficialusis leidinys

LT
L serija

2025/2642

2025 12 23

# TARYBOS ĮGYVENDINIMO SPRENDIMAS (ES) 2025/2642

## 2025 m. gruodžio 19 d.

## dėl 2026 m. metinio solidarumo rezervo sukūrimo

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į 2024 m. gegužės 14 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (ES) 2024/1351 dėl prieglobsčio ir migracijos valdymo, kuriuo iš dalies keičiami reglamentai (ES) 2021/1147 ir (ES) 2021/1060 bei panaikinamas Reglamentas (ES) Nr. 604/2013 ([1]), ypač į jo 57 straipsnio 1 dalį,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

(1) siekiant užtikrinti teisingą atsakomybės pasidalijimą, 2026 m. metinis solidarumo rezervas turėtų suteikti migracijos spaudimą patiriančioms valstybėms narėms veiksmingą paramą, kaip nustatyta Komisijos įgyvendinimo sprendime (ES) 2025/2323 ([2]);

(2) metinis solidarumo rezervas 2026 m. turėtų padėti subalansuotai ir veiksmingai reaguoti į migracijos padėtį 2026 m. ir atsižvelgti į metinius projektuojamus solidarumo poreikius. Tų poreikių 2026 m. vertinimas ir referenciniai skaičiai, naudojami apskaičiuojant kiekvienos valstybės narės teisingą atsakomybės dalį, yra grindžiami kiekybiniais ir kokybiniais kriterijais, 2025 m. lapkričio 11 d. Komisijos komunikate Europos Parlamentui ir Tarybai „Europos metinė prieglobsčio ir migracijos ataskaita (2025 m.)“ (toliau – metinė ataskaita) pateikta ataskaitinio laikotarpio nuo 2024 m. liepos 1 d. iki 2025 m. birželio 30 d. analize bei projekcija 2026 m., taip pat vidutiniu prieglobsčio suteikimo rodikliu Sąjungos lygmeniu ir vidutiniu grąžinimo rodikliu Sąjungos lygmeniu. Komisija naudojosi visa ta informacija priimdama Įgyvendinimo sprendimą (ES) 2025/2323;

(3) ataskaitinio laikotarpio nuo 2024 m. liepos 1 d. iki 2025 m. birželio 30 d. metinėje ataskaitoje įvertinta prieglobsčio, priėmimo ir migracijos padėtis per ankstesnį 12 mėnesių laikotarpį, t. y. nuo 2023 m. liepos 1 d. iki 2024 m. birželio 30 d., visuose migracijos maršrutuose ir joje pateikta strateginė padėties apžvalga bei prognozės ateinantiems metams;

(4) pagal Reglamento (ES) 2024/1351 11 straipsnio 1 dalį priimtame Įgyvendinimo sprendime (ES) 2025/2323 Komisija nustatė, kad Graikija, Ispanija, Italija ir Kipras yra migracijos spaudimą patiriančios valstybės narės. Ispanija ir Italija migracijos spaudimą patiria dėl didelio išlaipinimo po paieškos ir gelbėjimo operacijų atvejų skaičiaus. Tos keturios valstybės narės turėtų pranešti Komisijai ir Tarybai, ar jos ketina naudotis metiniu solidarumo rezervu 2026 m., ir turėtų pateikti informaciją apie solidarumo priemonių, kurių reikia imtis padėčiai ištaisyti, rūšį ir lygį. Po to tos keturios valstybės narės turėtų gauti galimybę naudotis metiniame solidarumo rezerve 2026 m. numatytomis solidarumo priemonėmis ir neturėtų būti įpareigotos įgyvendinti savo įsipareigotų solidarumo įnašų;

(5) nustatant migracijos spaudimą patiriančių valstybių narių solidarumo poreikius, atsižvelgiama ne tik į bendrą padėtį keturiose valstybėse narėse, kurios, kaip nustatyta, patiria migracijos spaudimą, bet ir į metinėje ataskaitoje pateiktą padėties pokyčių ateityje projekciją bei į tikėtiną poveikį valstybėms narėms, kurios, kaip nustatyta, patiria migracijos spaudimą;

([1]) OL L, 2024/1351, 2024 5 22, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1351/oj.
([2]) 2025 m. lapkričio 11 d. Komisijos įgyvendinimo sprendimas (ES) 2025/2323 pagal Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) 2024/1351 11 straipsnį (OL L, 2025/2323, 2025 11 14, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2323/oj).

(6) nustatant solidarumo poreikius taip pat atsižvelgiama į paramą, kurią migracijos spaudimą patiriančioms valstybėms narėms ataskaitiniu laikotarpiu suteikė Europos Sąjungos prieglobsčio agentūra bei Europos sienų ir pakrančių apsaugos agentūra, taip pat į finansavimo paramą. Tai yra pagrindinės paramos priemonės, įtrauktos į nuolatinį ES migracijos srities paramos priemonių rinkinį, sukurtą remiantis Reglamento (ES) 2024/1351 6 straipsnio 3 dalimi;

(7) siekiant subalansuotai ir veiksmingai nustatyti solidarumo poreikius, būtina taip pat atsižvelgti į esamą neteisėto judėjimo lygį, kuris, nors ir sumažėjo, toliau kelia sunkumų Sąjungoje;

(8) be to, nustatant solidarumo poreikius atsižvelgiama į bendrą padėtį Sąjungoje, įskaitant tai, kad yra 12 valstybių narių, kurioms gresia migracijos spaudimas, t. y. Belgija, Bulgarija, Vokietija, Estija, Airija, Prancūzija, Kroatija, Latvija, Lietuva, Nyderlandai, Lenkija ir Suomija, ir šešios valstybės narės, kuriose yra susidariusi reikšminga migracijos padėtis, t. y. Bulgarija, Čekija, Estija, Kroatija, Austrija ir Lenkija;

(9) nustatant solidarumo poreikius taip pat atsižvelgiama į Reglamento (ES) 2024/1351 63 straipsnio 3 dalies a ir b punktuose nustatytą pareigą dėl minimalaus pasiektino solidarumo lygio;

(10) metiniam solidarumo rezervui 2026 m. Sąjungos lygmeniu nustatytini solidarumo poreikiai yra 21 000 perkėlimo atveju ir 420 mln. EUR finansinių įnašų atveju; tai atspindi faktą, kad pirmasis Sąjungos metinio migracijos valdymo ciklas ir atitinkami solidarumo įsipareigojimai bus pradėti įgyvendinti 2026 m. birželio 12 d., taip pat nevienodą neteisėto atvykimo atvejų pasiskirstymą remiamosiose valstybėse narėse skirtingais metų laikotarpiais, dėl kurio paprastai neteisėto atvykimo atvejų būna daugiau antrąjį metų pusmetį;

(11) kadangi Ispanijoje ir Italijoje po paieškos ir gelbėjimo operacijų atvykstančių asmenų skaičius, palyginti su visu neteisėtai atvykstančių asmenų skaičiumi valstybėse narėse, kurios, kaip nustatyta, patiria migracijos spaudimą, sudaro 42 %, orientacinė Ispanijai ir Italijai skirtino metinio solidarumo rezervo 2026 m. procentinė dalis turėtų atspindėti minėtą procentinę dalį;

(12) pagal Reglamentą (ES) 2024/1351 reikalaujama, kad metiniame solidarumo rezerve 2026 m. turi būti nurodyti įnašai, kuriuos valstybės narės įsipareigojo skirti ES aukšto lygmens solidarumo forumo posėdyje. ES aukšto lygmens solidarumo forumas buvo sušauktas 2025 m. lapkričio 13 d., o 2025 m. lapkričio 18 d. ir lapkričio 27 d. buvo surengti posėdžiai, kurių metu valstybės narės įsipareigojo skirti savo solidarumo įnašus;

(13) Reglamento (ES) 2024/1351 56 straipsnio 2 dalyje numatytos trijų rūšių solidarumo priemonės, konkrečiai – perkėlimas, finansiniai įnašai ir alternatyvios solidarumo priemonės – pagal tą nuostatą laikomos lygiavertėmis. Todėl kiekviena valstybė narė pati sprendžia, kokios rūšies solidarumo priemonę įsipareigos taikyti; be to, ji turi galimybę įsipareigoti taikyti skirtingų rūšių solidarumo priemonių derinį arba įsipareigoti taikyti tik alternatyvias solidarumo priemones. Įgyvendinant metinį solidarumo rezervą 2026 m. – pirmąjį metinį solidarumo rezervą – valstybių narių įsipareigojimai dėl finansinių įnašų gali būti pakoreguoti kitų formų solidarumo parama;

(14) ataskaitiniu laikotarpiu nuo 2024 m. liepos 1 d. iki 2025 m. birželio 30 d. ir pereinamuoju etapu prieš naujoms atsakomybės taisyklėms pradedant visapusiškai veikti Sąjungoje užregistruotas didelis neteisėto judėjimo atvejų skaičius. Todėl, siekiant remti metinio solidarumo rezervo 2026 m. – pirmojo metinio solidarumo rezervo – sukūrimą, reikia atsižvelgti į tą esamą padėtį valstybėse narėse. Tame pradiniame pereinamajame etape, atitinkančiame ataskaitinius laikotarpius, kai nebuvo atsižvelgta į migracijos padėtį, kuri susiklostė pradėjus visa apimtimi taikyti Reglamente (ES) 2024/1351 nustatytas esmines taisykles, yra didelė tikimybė, kad bendras solidarumas ir teisingas atsakomybės pasidalijimas bus užtikrintas tinkamai pripažįstant ir prisiimant atsakomybę už tarptautinės apsaugos prašytojus, kurie 2024 m. liepos 1 d.–2025 m. birželio 30 d. ataskaitiniu laikotarpiu išvyko iš remiamųjų valstybių narių į prisidedančiąsias valstybes nares ir ten prašė suteikti tarptautinę apsaugą. Todėl visoms prisidedančiosioms valstybėms narėms turėtų būti numatyta galimybė prie solidarumo taip pat prisidėti ir kitų formų solidarumo parama, įskaitant tą, dėl kurios prisidedančiajai valstybei narei tuo ataskaitiniu laikotarpiu gali atsirasti atsakomybė. Dėl tokios kitų formų solidarumo paramos turėtų dvišaliu pagrindu susitarti prisidedančiosios ir remiamosios valstybės narės ir į tai turėtų būti atsižvelgiama įgyvendinant šį sprendimą, kad būtų atspindėta prisidedančiųjų valstybių narių privaloma teisinga atsakomybės dalis, kartu užtikrinant, kad kiekvienu konkrečiu atveju visos valstybės narės galėtų teisingai ir veiksmingai įgyvendinti kitų formų solidarumo paramą, o ES solidarumo koordinatorius palengvintų valstybių narių bendravimą ir bendradarbiavimą, kad būtų užtikrintas subalansuotas ir veiksmingas tos paramos įgyvendinimas;

(15) metinis solidarumo rezervas 2026 m. – pirmasis metinis solidarumo rezervas – turėtų atspindėti tai, kad jis grindžiamas valstybių narių įsipareigojimais, kuriuos jos prisiėmė tuo metu, kai Reglamente (ES) 2024/1351 nustatytos esminės taisyklės dar nėra taikomos, ir kad pirmasis Sąjungos metinis migracijos valdymo ciklas ir solidarumo įsipareigojimai bus pradėti įgyvendinti 2026 m. birželio 12 d. Siekiant tomis aplinkybėmis užtikrinti tinkamą solidarumo ir atsakomybės pusiausvyrą, visų pirma tų valstybių narių, kurios pagal Įgyvendinimo sprendimą (ES) 2025/2323 yra įvardytos kaip susiduriančios su reikšminga migracijos padėtimi, atžvilgiu, turėtų būti išimties tvarka pripažįstama, kad tų valstybių narių įsipareigojimai gali būti atitinkamai koreguojami;

(16) šiuo sprendimu turėtų būti siekiama padėti užtikrinti visapusišką požiūrį į migracijos valdymą Sąjungos lygmeniu, užtikrinant esminį pirmąjį žingsnį įgyvendinant Migracijos ir prieglobsčio paktą, įskaitant Reglamentą (ES) 2024/1351, taip pat skatinant bendrus nuoseklius veiksmus tiesiogiai susijusiose prioritetinėse srityse, visų pirma susijusius su bendros Europos grąžinimo sistemos sukūrimu ir Sąjungos saugių kilmės šalių sąrašu. Todėl šiuo sprendimu turėtų būti prisidedama prie bendro spaudimo valstybių narių prieglobsčio sistemoms mažinimo ir remiamas Migracijos ir prieglobsčio pakto veikimas;

(17) pagal prie Europos Sąjungos sutarties (toliau – ES sutartis) ir Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo (SESV) pridėto Protokolo Nr. 21 dėl Jungtinės Karalystės ir Airijos pozicijos dėl laisvės, saugumo ir teisingumo erdvės 4 straipsnį Airija 2024 m. birželio 27 d. raštu pranešė ketinanti pripažinti Reglamentą (ES) 2024/1351 ir jo laikytis. Airijos dalyvavimas įgyvendinant Reglamentą (ES) 2024/1351 patvirtintas Komisijos sprendimu (ES) 2024/2088 ([3]). Todėl Airija dalyvauja priimant ir taikant šį sprendimą;

(18) pagal prie ES sutarties ir SESV pridėto Protokolo Nr. 22 dėl Danijos pozicijos 1 ir 2 straipsnius Danija nedalyvauja priimant šį sprendimą ir jis nėra jai privalomas ar taikomas,

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

*1 straipsnis*

1. Šiuo sprendimu sukuriamas 2026 m. metinis solidarumo rezervas, kaip išdėstyta priede.

2. Referencinis perkėlimų skaičius 2026 m. metiniame solidarumo rezerve yra 21 000.

3. Finansinių įnašų į 2026 m. metinį solidarumo rezervą referencinis skaičius yra 420 000 000 EUR.

4. Solidarumo įnašai, kuriuos kiekviena valstybė narė įsipareigojo skirti pagal Reglamento (ES) 2024/1351 13 straipsnį, pateikiami priede.

5. Kiekvienos valstybės narės solidarumo įnašai nurodomi kaip bendri skaičiai, atitinkantys Reglamento (ES) 2024/1351 56 straipsnio 2 dalies pirmoje pastraipoje nurodytas solidarumo priemones.

6. 2 ir 3 dalyse nurodytų referencinių skaičių orientacinė 42 % dalis skiriama valstybėms narėms, kurios, kaip nustatyta, patiria migracijos spaudimą, kurį kelia didelis atvykstančių asmenų skaičius dėl pasikartojančių išlaipinimo po paieškos ir gelbėjimo operacijų atvejų.

*2 straipsnis*

Šis sprendimas taikomas nuo 2026 m. birželio 12 d.

([3]) 2024 m. liepos 31 d. Komisijos sprendimas (ES) 2024/2088, kuriuo patvirtinamas Airijos dalyvavimas įgyvendinant Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (ES) 2024/1351 dėl prieglobsčio ir migracijos valdymo, kuriuo iš dalies keičiami reglamentai (ES) 2021/1147 ir (ES) 2021/1060 (OL L, 2024/2088, 2024 8 2, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2024/2088/oj).

*3 straipsnis*

Šis sprendimas pagal Sutartis skirtas valstybėms narėms.

Priimta Briuselyje 2025 m. gruodžio 19 d.

*Tarybos vardu*

*Pirmininkė*

M. BJERRE

*PRIEDAS*

1. Migracijos spaudimą patiriančios valstybės narės pagal Įgyvendinimo sprendimą (ES) 2025/2323

| Valstybė narė | Teisinga atsakomybės dalis | Perkėlimas arba kitų formų solidarumo parama | Finansiniai įnašai (EUR) | Alternatyvios solidarumo priemonės (vertė EUR) |
|---|---|---|---|---|
| Graikija | 1,8585 % | | | 7 800 000 |
| Ispanija | 10,0106 % | | 42 040 000 | |
| Italija | 12,8565 % | | | 54 000 000 |
| Kipras | 0,2048 % | 43 | | |

2. Valstybės narės, kuriose yra susidariusi reikšminga migracijos padėtis pagal Įgyvendinimo sprendimą (ES) 2025/2323

| Valstybė narė | Teisinga atsakomybės dalis | Perkėlimas arba kitų formų solidarumo parama | Finansiniai įnašai (EUR) | Alternatyvios solidarumo priemonės (vertė EUR) |
|---|---|---|---|---|
| Bulgarija | 1,0180 % | 214 | | |
| Čekija | 2,1358 % | | | 0 (*) |
| Estija | 0,2677 % | | 280 000 (*) | 280 000 (*) |
| Kroatija | 0,6858 % | | | 0 (*) |
| Austrija | 2,4076 % | | | 0 (*) |
| Lenkija | 6,6160 % | | | 0 (*) |

(*) Pirmojo metinio solidarumo rezervo sukūrimo tikslais šis skaičius atspindi bendrą apskaičiuotą valstybės narės įsipareigojimą, atitinkantį jos teisingą atsakomybės dalį, pakoreguotą atsižvelgiant į joje esančią reikšmingą migracijos padėtį.

3. Kitos valstybės narės

| Valstybė narė | Teisinga atsakomybės dalis | Perkėlimas arba kitų formų solidarumo parama (*) | Finansiniai įnašai (EUR) (*) | Alternatyvios solidarumo priemonės (*) (vertė EUR) |
|---|---|---|---|---|
| Belgija | 3,0767 % | | 12 920 000 | |
| Vokietija | 21,6890 % | 4 555 | | |
| Airija | 2,2049 % | | 9 260 000 | |
| Prancūzija | 16,0021 % | 3 361 | | |

| Valstybė narė | Teisinga atsakomybės dalis | Perkėlimas arba kitų formų solidarumo parama (*) | Finansiniai įnašai (EUR) (*) | Alternatyvios solidarumo priemonės (*) (vertė EUR) |
|---|---|---|---|---|
| Latvija | 0,3234 % | | | 1 360 000 |
| Lietuva | 0,5474 % | 58 | 1 140 000 | |
| Liuksemburgas | 0,3212 % | 15 | 1 040 000 | |
| Vengrija | 1,6604 % | | | *įsipareigojimo nėra* |
| Malta | 0,1295 % | 14 | 260 000 | |
| Nyderlandai | 5,2154 % | | 21 900 000 | |
| Portugalija | 2,0108 % | | *8 440 000* | |
| Rumunija | 3,1480 % | 661 | | |
| Slovėnija | 0,4306 % | | 1 800 000 | |
| Slovakija | 0,9856 % | | | *įsipareigojimo nėra* |
| Suomija | 1,4160 % | | 5 940 000 | |
| Švedija | 2,7807 % | | 11 680 000 | |

(*) Pirmojo metinio solidarumo rezervo sukūrimo tikslais tai gali reikšti kitų formų solidarumo paramą, įskaitant nurodytąją 14 konstatuojamojoje dalyje, kai dėl jos dvišaliu pagrindu susitarė prisidedančioji valstybė narė ir remiamoji valstybė narė.