2025/2642

2025.12.23.

A TANÁCS (EU) 2025/2642 VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

(2025. december 19.)

a 2026-ra vonatkozó éves szolidaritási vállalásalap létrehozásáról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel a menekültügy és a migráció kezeléséről, az (EU) 2021/1147 és az (EU) 2021/1060 rendelet módosításáról, valamint a 604/2013/EU rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló, 2024. május 14-i (EU) 2024/1351 európai parlamenti és tanácsi rendeletre [1] és különösen annak 57. cikke (1) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

(1) A felelősség igazságos megosztásának biztosítása érdekében a 2026-ra vonatkozó éves szolidaritási vállalásalapnak hatékony támogatást kell nyújtania az (EU) 2025/2323 bizottsági végrehajtási határozatban [2] meghatározott, migrációs nyomás alatt álló tagállamok számára.

(2) A 2026-ra vonatkozó éves szolidaritási vállalásalapnak kiegyensúlyozott és hatékony módon kell kezelnie a 2026-os migrációs helyzetet, és tükröznie kell az előrejelzett éves szolidaritási szükségleteket. A 2026-ra vonatkozó említett szükségletek értékelése és az egyes tagállamok igazságos részesedésének kiszámítására szolgáló referenciaszámok a 2024. július 1-jétől 2025. június 30-ig tartó jelentéstételi időszakra vonatkozó, az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak címzett, „az európai éves menekültügyi és migrációs jelentés (2025)” című, 2025. november 11-i bizottsági közleményben (a továbbiakban: az éves jelentés) foglalt mennyiségi és minőségi kritériumokon és elemzésen és a 2026-ra vonatkozó előrejelzésen, valamint az uniós szintű átlagos elismerési arányon és az uniós szintű átlagos visszaküldési arányon alapulnak. Mindezen információt felhasználta a Bizottság az (EU) 2025/2323 végrehajtási határozat elfogadásakor.

(3) A 2024. július 1-jétől 2025. június 30-ig tartó jelentéstételi időszakra vonatkozó éves jelentés értékeli a 12 hónapos időszak alatt – nevezetesen 2023. július 1-jétől 2024. június 30-ig – valamennyi migrációs útvonalon tapasztalható menekültügyi, befogadási és migrációs helyzetet, valamint stratégiai helyzetképet és a következő évre vonatkozó előrejelzést nyújt.

(4) A Bizottság az (EU) 2025/2323 végrehajtási határozatban – az (EU) 2024/1351 rendelet 11. cikkének (1) bekezdése alapján eljárva – Görögországot, Spanyolországot, Olaszországot és Ciprust azonosította migrációs nyomás alatt álló tagállamként. A Spanyolországban és Olaszországban fennálló migrációs nyomást a kutatási-mentési műveleteket követő partra szállítások nagy számára tekintettel állapítják meg. Az említett négy tagállamnak tájékoztatnia kell a Bizottságot és a Tanácsot, hogy igénybe kívánják-e venni a 2026-ra vonatkozó éves szolidaritási vállalásalapot, valamint információt kell nyújtaniuk a helyzet kezeléséhez szükséges szolidaritási intézkedések típusáról és szintjéről. Ezután az említett négy tagállam hozzá kell, hogy férhessen a 2026-ra vonatkozó éves szolidaritási vállalásalappal létrehozott szolidaritási intézkedésekhez, és nem köteles teljesíteni a vállalt szolidaritási hozzájárulásait.

(5) A migrációs nyomás alatt állóként azonosított négy tagállamban fennálló általános helyzeten felül, a migrációs nyomás alatt álló tagállamok szolidaritási szükségleteinek azonosítása figyelembe veszi az éves jelentésben meghatározott jövőbeli fejlemények előrejelzését és a migrációs nyomás alatt állóként azonosított tagállamokra gyakorolt várható hatást.

[1] HL L, 2024/1351, 2024.5.22., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1351/oj.
[2] A Bizottság (EU) 2025/2323 végrehajtási határozata (2025. november 11.) az (EU) 2024/1351 európai parlamenti és tanácsi rendelet 11. cikke alapján (HL L, 2025/2323, 2025.11.14., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2323/oj).

(6) A szolidaritási szükségletek azonosítása során tekintetbe veszik az Európai Unió Menekültügyi Ügynöksége által és az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség (Frontex) által nyújtott támogatást, valamint a migrációs nyomás alatt álló tagállamok által a jelentéstételi időszakban kapott finanszírozási támogatást is. Az említettek olyan kulcsfontosságú támogatási intézkedések, amelyeket az (EU) 2024/1351 rendelet 6. cikkének (3) bekezdésével létrehozott állandó uniós migrációs támogatási eszköztár tartalmaz.

(7) A szolidaritási szükségletek kiegyensúlyozott és hatékony módon történő azonosítása érdekében figyelembe kell venni azon jogellenes továbbutazások meglévő szintjét is, amelyek – a csökkenésük ellenére – továbbra is kihívást jelentettek az Unió számára.

(8) Emellett a szolidaritási szükségletek azonosítása során tekintetbe veszik az Unióban fennálló általános helyzetet, ideértve azon tényt is, hogy 12 tagállam – nevezetesen Belgium, Bulgária, Németország, Észtország, Írország, Franciaország, Horvátország, Lettország, Litvánia, Hollandia, Lengyelország és Finnország – ki van téve a migrációs nyomás kockázatának, és hat tagállam – nevezetesen Bulgária, Csehország, Észtország, Horvátország, Ausztria és Lengyelország – jelentős migrációs helyzettel szembesül.

(9) A szolidaritási szükségletek azonosítása során az (EU) 2024/1351 rendelet 63. cikke (3) bekezdésének a) és b) pontja által a szolidaritás elérendő minimális szintjére vonatkozóan megállapított kötelezettséget is figyelembe veszik.

(10) Az éves szolidaritási vállalásalapra vonatkozó 2026. évi szolidaritási szükségleteket uniós szinten az áthelyezések tekintetében 21 000-ben és a pénzügyi hozzájárulások tekintetében 420 millió EUR-ban kell meghatározni, ami tükrözi azon tényt, hogy az első uniós éves migrációkezelési ciklust és a megfelelő szolidaritási vállalásokat 2026. június 12-től fogják elkezdeni végrehajtani, valamint az év során a kedvezményezett tagállamokba való irreguláris érkezések egyenlőtlen eloszlását, amely általában az irreguláris érkezések magasabb számát eredményezi az év második felében.

(11) Tekintve, hogy a Spanyolországba és Olaszországba való, kutatási-mentési műveleteket követő érkezések aránya a migrációs nyomás alatt állóként azonosított tagállamokba való valamennyi irreguláris érkezésen belül 42 %, a 2026-ra vonatkozó éves szolidaritási vállalásalap Spanyolország és Olaszország számára rendelkezésre bocsátandó indikatív százalékos arányának tükröznie kell az említett arányt.

(12) Az (EU) 2024/1351 rendelet értelmében a 2026-ra vonatkozó éves szolidaritási vállalásalapnak meg kell határoznia a tagállamok által a magas szintű uniós szolidaritási fórum ülésén vállalt hozzájárulásokat. A magas szintű uniós szolidaritási fórumot 2025. november 13-án hívták össze, és 2025. november 18-án és 27-én tartott ülést, amely üléseken a tagállamok megtették a szolidaritási hozzájárulásokra vonatkozó vállalásaikat.

(13) A szolidaritási intézkedéseknek az (EU) 2024/1351 rendelet 56. cikkének (2) bekezdése értelmében tervezett három típusa – nevezetesen az áthelyezés, a pénzügyi hozzájárulások és az alternatív szolidaritási intézkedések – egyenlő értékűnek tekinthetők. Ezért az egyes tagállamok dönthetik el, hogy melyik típusú szolidaritási intézkedésre tesznek vállalást, ideértve azon lehetőség igénybe vételét is, hogy a szolidaritási intézkedések különböző típusainak kombinációját vállalják, valamint hogy kizárólag alternatív szolidaritási intézkedéseket vállalnak. A 2026-ra vonatkozó éves szolidaritási vállalásalap – mint az első éves szolidaritási vállalásalap – végrehajtása során a tagállamok pénzügyi hozzájárulásokra vonatkozó vállalásai kiigazíthatók más szolidaritási támogatási formákba.

(14) Az Unióban a 2024. július 1-jétől 2025. június 30-ig tartó jelentéstételi időszakban és az új felelősségi szabályok teljes körű működéséig tartó átmeneti szakaszban nagyszámú jogellenes továbbutazást regisztráltak. A 2026-ra vonatkozó éves szolidaritási vállalásalap – mint az első éves szolidaritási vállalásalap – hatékony létrehozásának támogatása érdekében ezért figyelembe kell venni a tagállamokban fennálló említett helyzetet. Az említett kezdeti átmeneti szakaszban, amely megfelel azon jelentéstételi időszakoknak, amelyekben nem vették figyelembe az azt követően kialakult migrációs helyzetet, hogy az (EU) 2024/1351 rendeletben meghatározott érdemi szabályok teljes körűen alkalmazandóvá váltak, jelentős potenciál áll fenn az általános szolidaritásnak és a felelősség igazságos elosztásának elérésére azáltal, hogy kellően elismerik és számon tartják a nemzetközi védelmet kérelmezőket, akik a 2024. július 1-jétől 2025. június 30-ig tartó jelentéstételi időszakban a kedvezményezett tagállamokból a hozzájáruló tagállamokba utaztak tovább, és az utóbbiban kérelmeztek nemzetközi védelmet. E célból valamennyi hozzájáruló tagállam számára lehetővé kell tenni, hogy a szolidaritáshoz hozzájárulhasson a szolidaritási támogatás más formáival is, ideértve azokat is, amelyek az említett jelentéstételi időszakban keletkeztetnek felelősséget a hozzájáruló tagállamok számára. A szolidaritási támogatás ilyen más formáiról a hozzájáruló és a kedvezményezett tagállamoknak kétoldalúan kell megállapodniuk, és azokat figyelembe kell venni e határozat végrehajtása során a hozzájáruló tagállamok kötelező igazságos részesedésének tükrözése érdekében, biztosítva ugyanakkor, hogy – releváns esetek alapján – valamennyi tagállam végrehajthasson – méltányos és hatékony módon – más szolidaritási támogatási formákat, míg az uniós szolidaritási koordinátor elősegíti a tagállamok közötti interakciót és együttműködést azok kiegyensúlyozott és hatékony végrehajtásának megvalósítása érdekében.

(15) A 2026-ra vonatkozó éves szolidaritási vállalásalapnak – mint az első éves szolidaritási vállalásalapnak – tükröznie kell azon tényt, hogy az a tagállamok által akkor tett vállalásokon alapul, amikor az (EU) 2024/1351 rendeletben meghatározott érdemi szabályok még nem alkalmazandók, és hogy az első uniós éves migrációkezelési ciklust és a szolidaritási vállalásokat 2026. június 12-től fogják elkezdeni végrehajtani. Az említett kontextusban a szolidaritás és a felelősség közötti megfelelő egyensúly biztosítása érdekében, különösen azon tagállamok helyzetével kapcsolatban, amelyeket az (EU) 2025/2323 végrehajtási határozat értelmében jelentős migrációs helyzettel szembesülőként azonosítanak, kivételesen el kell ismerni, hogy az említett tagállamok vállalásai ennek megfelelően kiigazíthatók.

(16) E határozatnak arra kell irányulnia, hogy hozzájáruljon a migráció kezelésére vonatkozó uniós szintű átfogó megközelítés megvalósításához azáltal, hogy alapvető első lépést jelent a migrációs és menekültügyi paktum – ideértve az (EU) 2024/1351 rendelet is – végrehajtása terén, és azáltal, hogy átfogó koherens fellépést mozdít elő a közvetlenül kapcsolódó prioritási területeken, különösen a közös európai visszaküldési rendszer létrehozására és a biztonságos származási országok uniós jegyzékének összeállítására vonatkozó területeken. E tekintetben e határozatnak hozzá kell járulnia a tagállamok menekültügyi rendszereire nehezedő általános nyomás csökkentéséhez, valamint a migrációs és menekültügyi paktum működésének támogatásához.

(17) Az Európai Unióról szóló szerződéshez (EUSZ) és az Európai Unió működéséről szóló szerződéshez (EUMSZ) csatolt, az Egyesült Királyságnak és Írországnak a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térség tekintetében fennálló helyzetéről szóló 21. jegyzőkönyv 4. cikkével összhangban Írország – 2024. június 27-én kelt levelében – bejelentette azon szándékát, hogy elfogadja és magára nézve kötelezőnek tekinti az (EU) 2024/1351 rendeletet. Az (EU) 2024/2088 bizottsági határozat [3] megerősítette Írország részvételét az (EU) 2024/1351 rendeletben. Írország ennélfogva részt vesz e határozat elfogadásában és alkalmazásában.

(18) Az EUSZ-hez és az EUMSZ-hez csatolt, Dánia helyzetéről szóló 22. jegyzőkönyv 1. és 2. cikkével összhangban Dánia nem vesz részt e határozat elfogadásában, az rá nézve nem kötelező és nem alkalmazandó,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

(1) A Tanács létrehozza a 2026-ra vonatkozó éves szolidaritási vállalásalapot, a mellékletben foglaltak szerint.

(2) A 2026-ra vonatkozó éves szolidaritási vállalásalap tekintetében az áthelyezések referenciaszáma 21 000.

(3) A 2026-ra vonatkozó éves szolidaritási vállalásalap tekintetében a pénzügyi hozzájárulások referenciaszáma 420 000 000 EUR.

(4) Az egyes tagállamok által az (EU) 2024/1351 rendelet 13. cikkének megfelelően vállalt szolidaritási hozzájárulásokat a melléklet tartalmazza.

(5) Az egyes tagállamok szolidaritási hozzájárulásai az (EU) 2024/1351 rendelet 56. cikke (2) bekezdésének első albekezdésében említett szolidaritási intézkedéseknek megfelelő összesített számadatokként kerülnek feltüntetésre.

(6) A (2) és (3) bekezdésben említett referenciaszámok indikatív 42 %-át a kutatási-mentési műveleteket követő, ismétlődő partra szállításokból eredő nagyszámú érkezés miatt migrációs nyomás alatt állóként azonosított tagállamok rendelkezésére kell bocsátani.

2. cikk

Ezt a határozatot 2026. június 12-től kell alkalmazni.

[3] A Bizottság (EU) 2024/2088 határozata (2024. július 31.) Írországnak a menekültügy és a migráció kezeléséről, valamint az (EU) 2021/1147 és az (EU) 2021/1060 rendelet módosításáról szóló (EU) 2024/1351 európai parlamenti és tanácsi rendeletben való részvételének megerősítéséről (HL L, 2024/2088, 2024.8.2., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2024/2088/oj).

3. cikk

Ennek a határozatnak a Szerződéseknek megfelelően a tagállamok a címzettjei.

Kelt Brüsszelben, 2025. december 19-én.

a Tanács részéről

az elnök

M. BJERRE

MELLÉKLET

1. Az (EU) 2025/2323 végrehajtási határozat értelmében migrációs nyomás alatt álló tagállamok

Tagállam	Igazságos részesedés	Áthelyezés vagy a szolidaritási támogatás más formái	Pénzügyi hozzájárulások (EUR)	Alternatív szolidaritási intézkedések (érték EUR-ban)
Görögország	1,8585 %			7 800 000
Spanyolország	10,0106 %		42 040 000	
Olaszország	12,8565 %			54 000 000
Ciprus	0,2048 %	43		

2. Az (EU) 2025/2323 végrehajtási határozat értelmében jelentős migrációs helyzettel szembesülő tagállamok

Tagállam	Igazságos részesedés	Áthelyezés vagy a szolidaritási támogatás más formái	Pénzügyi hozzájárulások (EUR)	Alternatív szolidaritási intézkedések (érték EUR-ban)
Bulgária	1,0180 %	214		
Csehország	2,1358 %			0 (*)
Észtország	0,2677 %		280 000 (*)	280 000 (*)
Horvátország	0,6858 %			0 (*)
Ausztria	2,4076 %			0 (*)
Lengyelország	6,6160 %			0 (*)

(*) E számadat a tagállam vállalásának összesített számítását tükrözi, amely megfelel az első éves szolidaritási vállalásalap létrehozása céljából a jelentős migrációs helyzetének fényében kiigazított igazságos részesedésének.

3. Más tagállamok

Tagállam	Igazságos részesedés	Áthelyezés vagy a szolidaritási támogatás más formái (*)	Pénzügyi hozzájárulások (EUR) (*)	Alternatív szolidaritási intézkedések (*) (érték EUR-ban)
Belgium	3,0767 %		12 920 000	
Németország	21,6890 %	4 555		
Írország	2,2049 %		9 260 000	
Franciaország	16,0021 %	3 361		

Tagállam	Igazságos részesedés	Áthelyezés vagy a szolidaritási támogatás más formái (*)	Pénzügyi hozzájárulások (EUR) (*)	Alternatív szolidaritási intézkedések (*) (érték EUR-ban)
Lettország	0,3234 %			1 360 000
Litvánia	0,5474 %	58	1 140 000	
Luxemburg	0,3212 %	15	1 040 000	
Magyarország	1,6604 %			*nincs vállalás*
Málta	0,1295 %	14	260 000	
Hollandia	5,2154 %		21 900 000	
Portugália	2,0108 %		*8 440 000*	
Románia	3,1480 %	661		
Szlovénia	0,4306 %		1 800 000	
Szlovákia	0,9856 %			*nincs vállalás*
Finnország	1,4160 %		5 940 000	
Svédország	2,7807 %		11 680 000	

(*) Az első éves szolidaritási vállalásalap létrehozásának céljából ez más szolidaritási támogatási formákat is jelölhet, ideértve a (14) preambulumbekezdésben említetteket is, amennyiben azokról a hozzájáruló és a kedvezményezett tagállamok kétoldalúan megállapodtak.