2025/2642

23.12.2025.

PROVEDBENA ODLUKA VIJEĆA (EU) 2025/2642

od 19. prosinca 2025.

o uspostavi godišnje pričuve za solidarnost za 2026.

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2024/1351 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. svibnja 2024. o upravljanju azilom i migracijama, izmjeni uredbi (EU) 2021/1147 i (EU) 2021/1060 i stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 604/2013 ([1]), a posebno njezin članak 57. stavak 1.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

(1) Kako bi se osigurala pravedna podjela odgovornosti, godišnjom pričuvom za solidarnost za 2026. trebalo bi pružiti djelotvornu potporu državama članicama pod migracijskim pritiskom, kako su utvrđene u Provedbenoj odluci Komisije (EU) 2025/2323 ([2]).

(2) Godišnjom pričuvom za solidarnost za 2026. trebalo bi se uravnoteženo i djelotvorno odgovoriti na migracijsku situaciju u 2026. te bi njome trebalo odraziti godišnje predviđene potrebe za solidarnošću. Procjena tih potreba za 2026. i referentni brojevi za izračun pravednog udjela svake države članice temelje se na kvalitativnim i kvantitativnim kriterijima i analizi koji su sadržani u Komunikaciji Komisije Europskom parlamentu i Vijeću od 11. studenoga 2025. naslovljenoj „Europsko godišnje izvješće o azilu i migracijama (2025.) („godišnje izvješće”), koja obuhvaća razdoblje izvješćivanja od 1. srpnja 2024. do 30. lipnja 2025. i predviđanja za 2026. kao i na prosječnoj stopi priznavanja na razini Unije i na prosječnoj stopi vraćanja na razini Unije. Komisija se koristila svim tim informacijama prilikom donošenja Provedbene odluke (EU) 2025/2323.

(3) U godišnjem izvješću za razdoblje izvješćivanja od 1. srpnja 2024. do 30. lipnja 2025. ocjenjuje se situacija u području azila, prihvata i migracija tijekom 12-mjesečnog razdoblja, odnosno od 1. srpnja 2023. do 30. lipnja 2024., duž svih migracijskih ruta te se u njemu pružaju strateška slika stanja i predviđanja za sljedeću godinu.

(4) U Provedbenoj odluci (EU) 2025/2323 Komisija je djelujući na temelju članka 11. stavka 1. Uredbe (EU) 2024/1351 utvrdila da su Grčka, Španjolska, Italija i Cipar države članice pod migracijskim pritiskom. Migracijski pritisak u Španjolskoj i Italiji utvrđen je zbog velikog broja iskrcavanja nakon operacija traganja i spašavanja. Te bi četiri države članice trebale obavijestiti Komisiju i Vijeće o tome namjeravaju li upotrijebiti godišnju pričuvu za solidarnost za 2026. te bi trebale dostaviti informacije o vrsti i razini mjera solidarnosti potrebnih za odgovaranje na situaciju. Te bi četiri države članice potom trebale imati pristup mjerama solidarnosti uspostavljenima godišnjom pričuvom za solidarnost za 2026. i ne bi bile dužne provesti svoje solidarne doprinose za koje su preuzele obveze.

(5) Uz cjelokupnu situaciju u četiri države članice za koje je utvrđeno da su pod migracijskim pritiskom, pri utvrđivanju potreba za solidarnošću država članica pod migracijskim pritiskom uzimaju se u obzir predviđanja budućeg razvoja događaja navedena u godišnjem izvješću i očekivani utjecaj na države članice za koje je utvrđeno da su pod migracijskim pritiskom.

([1]) SL L, 2024/1351, 22.5.2024., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1351/oj.
([2]) Provedbena odluka Komisije (EU) 2025/2323 od 11. studenoga 2025. u skladu s člankom 11. Uredbe (EU) 2024/1351 Europskog Parlamenta i Vijeća (SL L, 2025/2323, 14.11.2025., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2323/oj).

(6) Pri utvrđivanju potreba za solidarnošću također se uzimaju u obzir potpora koju pružaju Agencija Europske unije za azil i Agencija za europsku graničnu i obalnu stražu (Frontex), kao i financijska potpora koju su države članice pod migracijskim pritiskom primile u razdoblju izvješćivanja. To su glavne mjere potpore sadržane u stalnom paketu instrumenata EU-a za potporu u vezi s migracijama uspostavljenom člankom 6. stavkom 3. Uredbe (EU) 2024/1351.

(7) Kako bi se uravnoteženo i djelotvorno utvrdile potrebe za solidarnošću, također je potrebno uzeti u obzir postojeću razinu nedopuštenih kretanja koja, unatoč njihovu smanjenju, i dalje predstavljaju izazov u Uniji.

(8) Usto, pri utvrđivanju potreba za solidarnošću uzima se u obzir cjelokupna situacija u Uniji, uključujući činjenicu da je 12 država članica izloženo riziku od migracijskog pritiska, odnosno Belgija, Bugarska, Njemačka, Estonija, Irska, Francuska, Hrvatska, Latvija, Litva, Nizozemska, Poljska i Finska, te da se šest država članica suočava s ozbiljnom migracijskom situacijom, odnosno Bugarska, Češka, Estonija, Hrvatska, Austrija i Poljska.

(9) Pri utvrđivanju potreba za solidarnošću uzima se u obzir i obveza utvrđena člankom 63. stavkom 3. točkama (a) i (b) Uredbe (EU) 2024/1351 koja se odnosi na minimalnu razinu solidarnosti koju je potrebno postići.

(10) Potrebe za solidarnošću za 2026. za godišnju pričuvu za solidarnost na razini Unije treba utvrditi kao brojku od 21 000 kad je riječ o premještanjima i u iznosu od 420 milijuna eura kad je riječ o financijskim doprinosima, čime se odražavaju činjenica da će se Unijin prvi godišnji ciklus upravljanja migracijama i odgovarajuće obveze solidarnosti početi provoditi od 12. lipnja 2026. kao i nejednaka distribucija nezakonitih dolazaka u države članice korisnice kroz godinu, uz općenito veće brojeve nezakonitih dolazaka u drugoj polovici godine.

(11) S obzirom na to da udio dolazaka u Španjolsku i Italiju nakon operacija traganja i spašavanja među svim nezakonitim dolascima u države članice za koje je utvrđeno da su pod migracijskim pritiskom iznosi 42 %, okvirni postotak godišnje pričuve za solidarnost za 2026. koji treba staviti na raspolaganje Španjolskoj i Italiji trebao bi odražavati taj udio.

(12) U skladu s Uredbom (EU) 2024/1351 u godišnjoj pričuvi za solidarnost za 2026. utvrđuju se doprinosi za koje su države članice preuzele obveze tijekom sastanka Foruma solidarnosti EU-a na visokoj razini. Forum solidarnosti EU-a na visokoj razini sazvan je 13. studenoga 2025. te su njegovi sastanci održani 18. i 27. studenoga tijekom kojih su države članice preuzele obveze za svoje solidarne doprinose.

(13) Za tri vrste mjera solidarnosti predviđene u članku 56. stavku 2. Uredbe (EU) 2024/1351, odnosno premještanje, financijski doprinosi i alternativne mjere solidarnosti, smatra se da su jednake vrijednosti. Stoga svaka država članica treba odlučiti za koju će vrstu mjera solidarnosti preuzeti obveze, uključujući iskorištavanje mogućnosti preuzimanja obveza za kombinaciju različitih vrsta mjera solidarnosti, kao i preuzimanje obveza isključivo za alternativne mjere solidarnosti. Tijekom provedbe godišnje pričuve za solidarnost za 2026., kao prve godišnje pričuve, preuzete obveze država članica u pogledu financijskih doprinosa mogu se prilagoditi u druge oblike solidarne potpore.

(14) Broj nedopuštenih kretanja registriranih u Uniji tijekom razdoblja izvješćivanja od 1. srpnja 2024. do 30. lipnja 2025. i u prijelaznoj fazi prema potpunom funkcioniranju novih pravila o odgovornosti bilo je velik. Stoga je potrebno uzeti u obzir postojeću situaciju u državama članicama kako bi se poduprla učinkovita uspostava godišnje pričuve za solidarnost za 2026. kao prve godišnje pričuve. Tijekom te početne prijelazne faze, koja odgovara razdobljima izvješćivanja u kojima se nije uzela u obzir situacija s migracijama nakon što materijalna pravila utvrđena u Uredbi (EU) 2024/1351 postanu u potpunosti primjenjiva, postoji znatan potencijal za postizanje ukupne solidarnosti i pravedne podjele odgovornosti uzimanjem u obzir i uračunavanjem, na odgovarajući način, podnositelja zahtjeva za međunarodnu zaštitu koji su tijekom razdoblja izvješćivanja od 1. srpnja 2024. do 30. lipnja 2025. prešli iz država članica korisnica u države članice koje daju doprinos i koji su u potonjim državama članicama podnijeli zahtjev za međunarodnu zaštitu. Sve države članice koje daju doprinos trebale bi također moći u tu svrhu doprinijeti solidarnosti putem drugih oblika solidarne potpore, među ostalim putem onih oblika solidarne potpore koji rezultiraju odgovornošću za države članice koje daju doprinos u tom razdoblju izvješćivanja. Takve druge oblike solidarne potpore trebale bi bilateralno dogovoriti države članice koje daju doprinos i države članice korisnice te bi ih trebalo uzeti u obzir u provedbi ove Odluke kako bi se odrazio obavezan pravedni udio država članica koje daju doprinos, uz osiguravanje da, na temelju relevantnih slučajeva, sve države članice mogu provesti druge oblike solidarne potpore na pravedan i djelotvoran način, pri čemu koordinator EU-a za solidarnost olakšava interakciju među državama članicama i suradnju između njih kako bi se postigla njihova uravnotežena i djelotvorna provedba.

(15) U godišnjoj pričuvi za solidarnost za 2026. kao prvoj godišnjoj pričuvi za solidarnost trebalo bi odraziti činjenicu da se ona temelji na obvezama država članica koje su one preuzele u trenutku kada još nisu bili primjenjiva materijalna pravila utvrđena u Uredbi (EU) 2024/1351 i da će se Unijin prvi godišnji ciklus upravljanja migracijama i obveze solidarnosti početi provoditi od 12. lipnja 2026. Kako bi se osigurala primjerena ravnoteža između solidarnosti i odgovornosti u tom kontekstu, osobito u odnosu na situaciju onih država članica za koje je u skladu s Provedbenom odlukom (EU) 2025/2323 utvrđeno da se suočavaju s ozbiljnom migracijskom situacijom, trebalo bi iznimno priznati da se preuzete obveze tih država članica mogu prilagoditi na odgovarajući način.

(16) Ovom Odlukom trebalo bi se nastojati doprinijeti postizanju sveobuhvatnog pristupa upravljanju migracijama na razini Unije, osiguravanjem ključnog prvog koraka u provedbi pakta o migracijama i azilu, uključujući Uredbu (EU) 2024/1351, te poticanjem ukupnog kohezivnog djelovanja u izravno povezanim prioritetnim područjima, osobito u onima koja se odnose na uspostavu zajedničkog europskog sustava vraćanja i izradu Unijina popisa sigurnih zemalja podrijetla. U tom bi pogledu ova Odluka trebala doprinijeti smanjenju ukupnog pritiska na sustave za azil država članica i podupiranju funkcioniranja pakta o migracijama i azilu.

(17) U skladu s člankom 4. Protokola br. 21 o stajalištu Ujedinjene Kraljevine i Irske s obzirom na područje slobode, sigurnosti i pravde, priloženog Ugovoru o Europskoj uniji (UEU) i Ugovoru o funkcioniranju Europske unije (UFEU), Irska je pismom od 27. lipnja 2024. obavijestila o svojoj želji da prihvati Uredbu (EU) 2024/1351 i da ta uredba za nju bude obvezujuća. Odlukom Komisije (EU) 2024/2088 ([3]) potvrđeno je sudjelovanje Irske u Uredbi (EU) 2024/1351. Stoga Irska sudjeluje u donošenju i primjeni ove Odluke.

(18) U skladu s člancima 1. i 2. Protokola br. 22 o stajalištu Danske, priloženog UEU-u i UFEU-u, Danska ne sudjeluje u donošenju ove Odluke te ona za nju nije obvezujuća niti se na nju primjenjuje,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

1. Uspostavlja se godišnja pričuva za solidarnost za 2026. kako je navedeno u Prilogu.

2. Referentni broj za premještanja za godišnju pričuvu za solidarnost za 2026. iznosi 21 000.

3. Referentni broj za financijske doprinose za godišnju pričuvu za solidarnost za 2026. iznosi 420 000 000 EUR.

4. Solidarni doprinosi za koje je svaka država članica preuzela obveze u skladu s člankom 13. Uredbe (EU) 2024/1351 navedeni su u Prilogu.

5. Solidarni doprinosi svake države članice prikazani su kao zbirne brojke koje odgovaraju mjerama solidarnosti iz članka 56. stavka 2. prvog podstavka Uredbe (EU) 2024/1351.

6. Okvirnih 42 % referentnih brojeva navedenih u stavcima 2. i 3. stavlja se na raspolaganje državama članicama za koje je utvrđeno da su pod migracijskim pritiskom zbog velikog broja dolazaka koji proizlaze iz opetovanih iskrcavanja nakon operacija potrage i spašavanja.

Članak 2.

Ova odluka primjenjuje se od 12. lipnja 2026.

([3]) Odluka Komisije (EU) 2024/2088 od 31. srpnja 2024. o potvrđivanju sudjelovanja Irske u Uredbi (EU) 2024/1351 Europskog parlamenta i Vijeća o upravljanju azilom i migracijama i izmjeni uredbi (EU) 2021/1147 i (EU) 2021/1060 (SL L, 2024/2088, 2.8.2024., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2024/2088/oj).

Članak 3.

Ova je Odluka upućena državama članicama u skladu s Ugovorima.

Sastavljeno u Bruxellesu 19. prosinca 2025.

Za Vijeće

Predsjednica

M. BJERRE

PRILOG

1. Države članice pod migracijskim pritiskom na temelju Provedbene odluke (EU) 2025/2323

Država članica	Pravedni udio	Premještanje ili drugi oblici solidarne potpore	Financijski doprinosi (EUR)	Alternativne mjere solidarnosti (vrijednost u EUR)
Grčka	1,8585 %			7 800 000
Španjolska	10,0106 %		42 040 000	
Italija	12,8565 %			54 000 000
Cipar	0,2048 %	43		

2. Države članice koje se suočavaju s ozbiljnom migracijskom situacijom na temelju Provedbene odluke (EU) 2025/2323

Država članica	Pravedni udio	Premještanje ili drugi oblici solidarne potpore	Financijski doprinosi (EUR)	Alternativne mjere solidarnosti (vrijednost u EUR)
Bugarska	1,0180 %	214		
Češka	2,1358 %			0 (*)
Estonija	0,2677 %		280 000 (*)	280 000 (*)
Hrvatska	0,6858 %			0 (*)
Austrija	2,4076 %			0 (*)
Poljska	6,6160 %			0 (*)

(*) Ova brojka odražava ukupni izračun preuzete obveze države članice koji odgovara njezinu pravednom udjelu prilagođenom s obzirom na njezinu ozbiljnu migracijsku situaciju u svrhu uspostave prve godišnje pričuve za solidarnost.

3. Druge države članice

Država članica	Pravedni udio	Premještanje ili drugi oblici solidarne potpore (*)	Financijski doprinosi (EUR) (*)	Alternativne mjere solidarnosti (*) (vrijednost u EUR)
Belgija	3,0767 %		12 920 000	
Njemačka	21,6890 %	4 555		
Irska	2,2049 %		9 260 000	
Francuska	16,0021 %	3 361		

Država članica	Pravedni udio	Premještanje ili drugi oblici solidarne potpore (*)	Financijski doprinosi (EUR) (*)	Alternativne mjere solidarnosti (*) (vrijednost u EUR)
Latvija	0,3234 %			1 360 000
Litva	0,5474 %	58	1 140 000	
Luksemburg	0,3212 %	15	1 040 000	
Mađarska	1,6604 %			*nije preuzela obveze*
Malta	0,1295 %	14	260 000	
Nizozemska	5,2154 %		21 900 000	
Portugal	2,0108 %		*8 440 000*	
Rumunjska	3,1480 %	661		
Slovenija	0,4306 %		1 800 000	
Slovačka	0,9856 %			*nije preuzela obveze*
Finska	1,4160 %		5 940 000	
Švedska	2,7807 %		11 680 000	

(*) U svrhu uspostave prve godišnje pričuve za solidarnost to može ukazivati na druge oblike solidarne potpore, uključujući one iz uvodne izjave 14., kada se dogovaraju bilateralno između država članica koje daju doprinos i država članica korisnica.