Euroopan unionin
virallinen lehti

FI
L-sarja

2025/2642

23.12.2025

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS (EU) 2025/2642,

annettu 19 päivänä joulukuuta 2025,

vuotuisen yhteisvastuureservin muodostamisesta vuodeksi 2026

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon turvapaikka-asioiden ja muuttoliikkeen hallinnasta, asetusten (EU) 2021/1147 ja (EU) 2021/1060 muuttamisesta ja asetuksen (EU) N:o 604/2013 kumoamisesta 14 päivänä toukokuuta 2024 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2024/1351 ([1]) ja erityisesti sen 57 artiklan 1 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Oikeudenmukaisen vastuunjaon varmistamiseksi vuoden 2026 vuotuisella yhteisvastuureservillä olisi annettava tehokasta tukea muuttoliikepaineen alaisena oleville jäsenvaltioille, jotka on määritetty komission täytäntöönpanopäätöksessä (EU) 2025/2323 ([2]).

(2) Vuoden 2026 vuotuisella yhteisvastuureservillä olisi vastattava vuoden 2026 muuttoliiketilanteeseen tasapainoisesti ja tehokkaasti, ja siinä olisi otettava huomioon vuotuiset ennustetut yhteisvastuutarpeet. Kyseisten tarpeiden arviointi vuodeksi 2026 ja kunkin jäsenvaltion oikeudenmukaisen osuuden laskemiseen käytettävät viiteluvut perustuvat 1 päivän heinäkuuta 2024 ja 30 päivän kesäkuuta 2025 välistä raportointikautta koskevaan, 11 päivänä marraskuuta 2025 annettuun komission tiedonantoon Euroopan parlamentille ja neuvostolle ”Euroopan vuotuinen turvapaikka- ja muuttoliikekertomus (2025)”, jäljempänä ’vuotuinen kertomus’, sisältyviin määrällisiin ja laadullisiin kriteereihin ja analyysiin, vuoden 2026 ennusteeseen sekä keskimääräiseen hakemusten hyväksymisasteeseen unionin tasolla ja keskimääräiseen palauttamisasteeseen unionin tasolla. Komissio käytti kaikkia kyseisiä tietoja antaessaan täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2025/2323.

(3) Vuotuisessa kertomuksessa 1 päivän heinäkuuta 2024 ja 30 päivän kesäkuuta 2025 väliseltä raportointikaudelta arvioidaan turvapaikka-, vastaanotto- ja muuttoliiketilannetta 12 kuukauden ajalta eli 1 päivästä heinäkuuta 2023 30 päivään kesäkuuta 2024 kaikilla muuttoreiteillä ja esitetään strateginen tilannekuva ja ennuste tulevalle vuodelle.

(4) Komissio määritteli asetuksen (EU) 2024/1351 11 artiklan 1 kohdan nojalla täytäntöönpanopäätöksessä (EU) 2025/2323 Kreikan, Espanjan, Italian ja Kyproksen muuttoliikepaineen alaisena oleviksi jäsenvaltioiksi. Espanjassa ja Italiassa muuttoliikepaine johtuu etsintä- ja pelastusoperaatioita seuranneesta suuresta määrästä maihin laskemisia. Kyseisten neljän jäsenvaltion olisi ilmoitettava komissiolle ja neuvostolle, aikovatko ne hyödyntää vuoden 2026 vuotuista yhteisvastuureserviä, ja annettava tiedot tilanteen korjaamiseksi tarvittavien yhteisvastuutoimenpiteiden tyypistä ja tasosta. Tämän jälkeen kyseisten jäsenvaltioiden olisi voitava hyödyntää vuoden 2026 vuotuisessa yhteisvastuureservissä määritettyjä yhteisvastuutoimenpiteitä, eikä niiden olisi oltava velvollisia toteuttamaan sitoumustensa mukaisia yhteisvastuutarjouksia.

(5) Muuttoliikepaineen alaisena olevien jäsenvaltioiden yhteisvastuutarpeiden määrittämisessä otetaan tällaisiksi jäsenvaltioiksi määritettyjen neljän jäsenvaltion kokonaistilanteen lisäksi huomioon vuotuisessa kertomuksessa esitetty ennuste tulevasta kehityksestä ja odotettu vaikutus muuttoliikepaineen alaisina oleviksi määriteltyihin jäsenvaltioihin.

([1]) EUVL L, 2024/1351, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1351/oj.

([2]) Komission täytäntöönpanopäätös (EU) 2025/2323, annettu 11 päivänä marraskuuta 2025, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2024/1351 11 artiklan nojalla (EUVL L, 2025/2323, 14.11.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2323/oj).

(6) Yhteisvastuutarpeita määritettäessä otetaan myös huomioon Euroopan unionin turvapaikkaviraston ja Euroopan raja- ja merivartioviraston antama tuki sekä rahoitustuki, jota muuttoliikepaineen alaisena olevat jäsenvaltiot ovat saaneet raportointijaksolla. Nämä ovat keskeisiä asetuksen (EU) 2024/1351 6 artiklan 3 kohdalla perustettuun EU:n pysyvään muuttoliikkeen hallinnan tukivälineistöön sisältyviä tukitoimenpiteitä.

(7) Jotta yhteisvastuutarpeet voidaan määrittää tasapainoisella ja tehokkaalla tavalla, on tarpeen myös tarkastella luvattoman edelleen liikkumisen laajuutta, joka vähenemisestään huolimatta aiheutti edelleen haasteita unionissa.

(8) Lisäksi yhteisvastuutarpeiden määrittämisessä on otettu huomioon unionin kokonaistilanne, mukaan lukien se seikka, että muuttoliikepaineen riskin alaisena on 12 jäsenvaltiota eli Belgia, Bulgaria, Saksa, Viro, Irlanti, Ranska, Kroatia, Latvia, Liettua, Alankomaat, Puola ja Suomi ja merkittävän muuttoliikkeen kohteena on kuusi jäsenvaltiota eli Bulgaria, Tšekki, Viro, Kroatia, Itävalta ja Puola.

(9) Yhteisvastuutarpeiden määrittämisessä on otettava huomioon myös asetuksen (EU) 2024/1351 63 artiklan 3 kohdan a ja b alakohdassa asetettu velvoite, joka koskee tarvittavaa yhteisvastuun vähimmäistasoa.

(10) Vuotuisen yhteisvastuureservin yhteisvastuutarpeiden määräksi vuoden 2026 osalta on määritetty unionin tasolla 21 000 sisäistä siirtoa ja 420 miljoonaa euroa rahoitusosuuksia, mikä kuvastaa sitä seikkaa, että ensimmäisen unionin vuotuisen muuttoliikkeen hallintasyklin ja vastaavien yhteisvastuusitoumuksien toteuttaminen alkaa 12 päivänä kesäkuuta 2026 ja että hyötyviin jäsenvaltioihin laittomasti saapuvien määrä jakautuu epätasaisesti vuoden aikana siten, että laittomasti saapuvien määrä on yleensä suurempi vuoden jälkimmäisellä puoliskolla.

(11) Koska etsintä- ja pelastusoperaatioiden vuoksi Espanjaan ja Italiaan saapuvien osuus kaikista muuttoliikepaineen alaisena oleviksi määriteltyihin jäsenvaltioihin laittomasti saapuvista on 42 prosenttia, vuoden 2026 vuotuisesta yhteisvastuureservistä Espanjan ja Italian käyttöön asetettavan ohjeellisen prosenttiosuuden olisi vastattava tuota osuutta.

(12) Asetuksen (EU) 2024/1351 nojalla vuoden 2026 vuotuisessa yhteisvastuureservissä on määrä vahvistaa tarjouksia koskevat sitoumukset, jotka jäsenvaltiot ovat antaneet EU:n korkean tason yhteisvastuufoorumin kokouksessa. EU:n korkean tason yhteisvastuufoorumi kutsuttiin koolle 13 päivänä marraskuuta 2025, ja sen kokoukset, joiden aikana jäsenvaltiot antoivat sitoumukset yhteisvastuutarjouksistaan, pidettiin 18 ja 27 päivänä marraskuuta 2025.

(13) Kaikkia kolmea asetuksen (EU) 2024/1351 56 artiklan 2 kohdan mukaista yhteisvastuutoimenpiteiden tyyppiä eli sisäisiä siirtoja, rahoitusosuuksia ja vaihtoehtoisia yhteisvastuutoimenpiteitä pidetään keskenään samanarvoisina. Jokainen jäsenvaltio voi siis valita tarjoamansa yhteisvastuutoimenpiteen tyypin, mukaan lukien mahdollisuus valita eri toimenpidetyyppien yhdistelmä tai tarjota yksinomaan vaihtoehtoisia yhteisvastuutoimenpiteitä. Rahoitusosuuksia koskevia jäsenvaltioiden sitoumuksia voidaan vuoden 2026 vuotuisen yhteisvastuureservin, joka on ensimmäinen vuotuinen yhteisvastuureservi, täytäntöönpanon yhteydessä muuttaa muiksi yhteisvastuutuen muodoiksi.

(14) Unionissa rekisteröitiin suuri määrä luvatonta edelleen liikkumista 1 päivän heinäkuuta 2024 ja 30 päivän kesäkuuta 2025 välisellä raportointikaudella ja siirtymäkaudella ennen kuin uusia vastuusääntöjä sovelletaan kaikilta osin. Tämä jäsenvaltioissa vallitseva tilanne on sen vuoksi tarpeen ottaa huomioon vuoden 2026 vuotuisen yhteisvastuureservin, joka on ensimmäinen vuotuinen yhteisvastuureservi, tehokkaan muodostamisen tukemiseksi. Tämän siirtymäkauden aikana, joka vastaa raportointikausia, joilla ei ole otettu huomioon muuttoliiketilannetta sellaisena kuin se vallitsee, kun asetuksessa (EU) 2024/1351 vahvistettuja aineellisia sääntöjä on alettu kaikilta osin soveltaa, on hyvin mahdollista saavuttaa yleinen yhteisvastuu ja oikeudenmukainen vastuunjako ottamalla asianmukaisesti huomioon ja lukuun kansainvälistä suojelua hakevat henkilöt, jotka ovat 1 päivän heinäkuuta 2024 ja 30 päivän kesäkuuta 2025 välisellä raportointikaudella liikkuneet hyötyvistä jäsenvaltioista osallistuviin jäsenvaltioihin ja hakeneet jälkimmäisistä kansainvälistä suojelua. Tätä varten kaikkien osallistuvien jäsenvaltioiden olisi voitava myös osoittaa yhteisvastuuta muita yhteisvastuutuen muotoja hyödyntäen, mukaan lukien sellaiset, jotka tuovat osallistuvalle jäsenvaltiolle vastuita kyseisellä raportointikaudella. Osallistuvan ja hyötyvän jäsenvaltion olisi sovittava tällaisesta yhteisvastuutuen muusta muodosta kahdenvälisesti, ja se olisi otettava huomioon tämän päätöksen täytäntöönpanossa, jotta voidaan huomioida osallistuvien jäsenvaltioiden pakollinen oikeudenmukainen osuus, samalla kun varmistetaan, että kaikki jäsenvaltiot voivat asiaankuuluvien tapausten perusteella toteuttaa muita yhteisvastuutuen muotoja oikeudenmukaisella ja tehokkaalla tavalla EU:n yhteisvastuukoordinaattorin helpottaessa jäsenvaltioiden välistä vuorovaikutusta ja yhteistyötä yhteisvastuutoimien tasapainoisen ja tehokkaan toteuttamisen varmistamiseksi.

(15) Vuoden 2026 vuotuisessa yhteisvastuureservissä, joka on ensimmäinen vuotuinen yhteisvastuureservi, olisi otettava huomioon se, että se perustuu sitoumuksiin, jotka jäsenvaltiot antoivat, kun asetuksen (EU) 2024/1351 aineellisia sääntöjä ei vielä sovellettu, ja että ensimmäisen unionin vuotuisen muuttoliikkeen hallintasyklin ja yhteisvastuusitoumuksien toteuttaminen alkaa 12 päivänä kesäkuuta 2026. Jotta tässä yhteydessä voidaan varmistaa asianmukainen tasapaino yhteisvastuun ja jäsenvaltioiden omien vastuiden välillä, erityisesti suhteessa niiden jäsenvaltioiden tilanteeseen, joiden on täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2025/2323 mukaisesti todettu olevan merkittävän muuttoliiketilanteen kohteina, olisi poikkeuksellisesti tunnustettava, että kyseisten jäsenvaltioiden sitoumuksia voidaan mukauttaa vastaavasti.

(16) Tällä päätöksellä olisi pyrittävä edistämään muuttoliikkeen hallintaan sovellettavan kokonaisvaltaisen lähestymistavan saavuttamista unionin tasolla varmistamalla tärkeä ensimmäinen askel muuttoliike- ja turvapaikkasopimuksen täytäntöönpanossa, mukaan lukien asetus (EU) 2024/1351, ja edistämällä kaikin puolin yhtenäistä toimintaa tähän alaan suoraan sidoksissa olevilla prioriteettialoilla, erityisesti aloilla, jotka liittyvät EU:n yhteisen palauttamisjärjestelmän ja turvallisia lähtömaita koskevan unionin luettelon perustamiseen. Siltä osin tällä päätöksellä olisi edistettävä jäsenvaltioiden turvapaikkajärjestelmiin kohdistuvan kokonaispaineen vähentämistä ja tuettava muuttoliike- ja turvapaikkasopimuksen toimintaa.

(17) Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen ja Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen liitetyssä, Yhdistyneen kuningaskunnan ja Irlannin asemasta vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen osalta tehdyssä pöytäkirjassa N:o 21 olevan 4 artiklan mukaisesti Irlanti on 27 päivänä kesäkuuta 2024 päivätyllä kirjeellä ilmoittanut haluavansa osallistua asetuksen (EU) 2024/1351 hyväksymiseen ja tulla sen sitomaksi. Irlannin osallistuminen asetukseen (EU) 2024/1351 vahvistettiin komission päätöksessä (EU) 2024/2088 ([3]). Sen vuoksi Irlanti osallistuu tämän päätöksen hyväksymiseen ja soveltamiseen.

(18) Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen ja Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen liitetyssä, Tanskan asemasta tehdyssä pöytäkirjassa N:o 22 olevien 1 ja 2 artiklan mukaisesti Tanska ei osallistu tämän päätöksen hyväksymiseen, päätös ei sido Tanskaa eikä sitä sovelleta Tanskaan,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

1. Muodostetaan liitteessä vahvistettu vuotuinen yhteisvastuureservi vuodeksi 2026.

2. Vuoden 2026 vuotuisen yhteisvastuureservin viiteluku sisäisten siirtojen osalta on 21 000.

3. Vuoden 2026 vuotuisen yhteisvastuureservin viiteluku rahoitusosuuksien osalta on 420 000 000 euroa.

4. Kunkin jäsenvaltion asetuksen (EU) 2024/1351 13 artiklan mukaisesti yhteisvastuutarjouksistaan antamat sitoumukset esitetään liitteessä.

5. Kunkin jäsenvaltion yhteisvastuutarjoukset osoitetaan asetuksen (EU) 2024/1351 56 artiklan 2 kohdan ensimmäisessä alakohdassa tarkoitettuja yhteisvastuutoimenpiteitä vastaavina yhteenlaskettuina lukuina.

6. Ohjeellinen 42 prosenttia 2 ja 3 kohdassa tarkoitetuista viiteluvuista asetetaan niiden jäsenvaltioiden käyttöön, joiden on todettu olevan muuttoliikepaineen alaisena sen vuoksi, että niihin on etsintä- ja pelastusoperaatioita seuranneen toistuvan maihin laskemisen vuoksi tullut suuria määriä maahantulijoita.

2 artikla

Tätä päätöstä sovelletaan 12 päivästä kesäkuuta 2026

([3]) Komission päätös (EU) 2024/2088, annettu 31 päivänä heinäkuuta 2024, Irlannin turvapaikka-asioiden ja muuttoliikkeen hallinnasta, asetusten (EU) 2021/1147 ja (EU) 2021/1060 muuttamisesta annettuun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseen (EU) 2024/1351 osallistumisen vahvistamisesta (EUVL L, 2024/2088, 2.8.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2024/2088/oj).

3 artikla

Tämä päätös on osoitettu jäsenvaltioille perussopimusten mukaisesti.

Tehty Brysselissä 19 päivänä joulukuuta 2025.

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja

M. BJERRE

LIITE

1. Muuttoliikepaineen alaisena olevat jäsenvaltiot täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2025/2323 nojalla

Jäsenvaltio	Oikeudenmukainen osuus	Sisäiset siirrot tai muut yhteisvastuun muodot	Rahoitusosuudet (euroa)	Vaihtoehtoiset yhteisvastuutoimenpiteet (arvo euroina)
Kreikka	1,8585 %			7 800 000
Espanja	10,0106 %		42 040 000	
Italia	12,8565 %			54 000 000
Kypros	0,2048 %	43		

2. Merkittävän muuttoliiketilanteen kohteina olevat jäsenvaltiot täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2025/2323 nojalla

Jäsenvaltio	Oikeudenmukainen osuus	Sisäiset siirrot tai muut yhteisvastuun muodot	Rahoitusosuudet (euroa)	Vaihtoehtoiset yhteisvastuutoimenpiteet (arvo euroina)
Bulgaria	1,0180 %	214		
Tšekki	2,1358 %			0 (*)
Viro	0,2677 %		280 000 (*)	280 000 (*)
Kroatia	0,6858 %			0 (*)
Itävalta	2,4076 %			0 (*)
Puola	6,6160 %			0 (*)

(*) Tämä luku kuvastaa yhteislaskelmaa jäsenvaltion sitoumuksesta, joka vastaa sen oikeudenmukaista osuutta, jota on mukautettu sen merkittävän muuttoliiketilanteen johdosta ensimmäisen vuotuisen yhteisvastuureservin muodostamista varten.

3. Muut jäsenvaltiot

Jäsenvaltio	Oikeudenmukainen osuus	Sisäiset siirrot tai muut yhteisvastuun muodot (*)	Rahoitusosuudet (euroa) (*)	Vaihtoehtoiset yhteisvastuu-toimenpiteet (*) (arvo euroina)
Belgia	3,0767 %		12 920 000	
Saksa	21,6890 %	4 555		
Irlanti	2,2049 %		9 260 000	
Ranska	16,0021 %	3 361		

Jäsenvaltio	Oikeudenmukainen osuus	Sisäiset siirrot tai muut yhteisvastuun muodot (*)	Rahoitusosuudet (euroa) (*)	Vaihtoehtoiset yhteisvastuu-toimenpiteet (*) (arvo euroina)
Latvia	0,3234 %			1 360 000
Liettua	0,5474 %	58	1 140 000	
Luxemburg	0,3212 %	15	1 040 000	
Unkari	1,6604 %			*ei sitoumusta*
Malta	0,1295 %	14	260 000	
Alankomaat	5,2154 %		21 900 000	
Portugali	2,0108 %		*8 440 000*	
Romania	3,1480 %	661		
Slovenia	0,4306 %		1 800 000	
Slovakia	0,9856 %			*ei sitoumusta*
Suomi	1,4160 %		5 940 000	
Ruotsi	2,7807 %		11 680 000	

(*) Ensimmäisen vuotuisen yhteisvastuureservin muodostamista varten tämä voi tarkoittaa muuta yhteisvastuun muotoa, myös johdanto-osan 14 kappaleessa tarkoitettuja, kun niistä sovitaan kahdenvälisesti osallistuvien ja hyötyvien jäsenvaltioiden kesken.