2025/2642

23.12.2025

# RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE (EU) 2025/2642

## af 19. december 2025

## om oprettelse af den årlige solidaritetspulje for 2026

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1351 af 14. maj 2024 om asylforvaltning og migrationsstyring, om ændring af forordning (EU) 2021/1147 og (EU) 2021/1060 og om ophævelse af forordning (EU) nr. 604/2013 ([1]), særlig artikel 57, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) For at sikre en rimelig ansvarsfordeling bør der via den årlige solidaritetspulje for 2026 ydes effektiv støtte til de medlemsstater, der er udsat for migrationspres som fastsat i Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2025/2323 ([2]).

(2) Den årlige solidaritetspulje for 2026 bør på en afbalanceret og effektiv måde håndtere migrationssituationen i 2026 og afspejle de forventede årlige solidaritetsbehov. Vurderingen af disse behov i 2026 og de referencetal, der anvendes til at beregne hver medlemsstats rimelige andel, er baseret på de kvantitative og kvalitative kriterier og analyser, der er medtaget i meddelelsen af 11. november 2025 fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet med titlen »Den årlige europæiske asyl- og migrationsrapport (2025)« (»den årlige rapport«) for rapporteringsperioden fra den 1. juli 2024 til den 30. juni 2025 og fremskrivningen for 2026, samt på den gennemsnitlige anerkendelsesprocent på EU-plan og på den gennemsnitlige tilbagesendelsesprocent på EU-plan. Kommissionen anvendte alle disse oplysninger ved vedtagelsen af gennemførelsesafgørelse (EU) 2025/2323.

(3) I den årlige rapport for rapporteringsperioden fra den 1. juli 2024 til den 30. juni 2025 vurderes situationen, hvad angår asyl, modtagelse og migration, over 12-månedersperioden, nemlig fra den 1. juli 2023 til den 30. juni 2024, ad alle migrationsruter, og den indeholder et strategisk situationsbillede og en fremskrivning for det efterfølgende år.

(4) Kommissionen konstaterede i henhold til artikel 11, stk. 1, i forordning (EU) 2024/1351 i gennemførelsesafgørelse (EU) 2025/2323, at Grækenland, Spanien, Italien og Cypern er medlemsstater, der er udsat for migrationspres.. Migrationspresset i Spanien og Italien er fastslået på grundlag af det store antal ilandsætninger efter eftersøgnings- og redningsoperationer. Disse fire medlemsstater bør give Kommissionen og Rådet meddelelse om, hvorvidt de har til hensigt at gøre brug af den årlige solidaritetspulje for 2026, og bør fremlægge oplysninger om typen og omfanget af de solidaritetsforanstaltninger, der er nødvendige for at håndtere situationen. Herefter bør disse fire medlemsstater have adgang til de solidaritetsforanstaltninger, der er fastsat i forbindelse med den årlige solidaritetspulje for 2026, og de bør ikke være forpligtet til at efterkomme deres tilsagn om solidaritetsbidrag.

(5) Ud over den generelle situation i de fire medlemsstater, for hvilke det er konstateret, at de er udsat for migrationspres, tages der ved fastsættelsen af solidaritetsbehovene for medlemsstater, der er udsat for migrationspres, hensyn til fremskrivningen af den fremtidige udvikling i den årlige rapport og den forventede påvirkning på de medlemsstater, for hvilke det er konstateret, at de er udsat for migrationspres.

([1]) EUT L, 2024/1351, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1351/oj.
([2]) Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2025/2323 af 11. november 2025 i henhold til artikel 11 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1351 (EUT L, 2025/2323, 14.11.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2323/oj).

(6) Ved fastsættelsen af solidaritetsbehovene tages der også hensyn til den støtte, som Den Europæiske Unions Asylagentur og Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning (Frontex) yder, samt den finansieringsstøtte, som de medlemsstater, der er udsat for migrationspres, modtog i rapporteringsperioden. De udgør de centrale støtteforanstaltninger i den permanente EU-værktøjskasse til migrationsstøtte, der er oprettet ved artikel 6, stk. 3, i forordning (EU) 2024/1351.

(7) For at fastsætte solidaritetsbehovene på en afbalanceret og effektiv måde er det nødvendigt også at tage hensyn til det eksisterende omfang af uautoriserede bevægelser, som, selv om det falder, fortsat udgør en udfordring for Unionen.

(8) Derudover tages der ved fastsættelsen af solidaritetsbehovene hensyn til den generelle situation i Unionen, herunder det forhold, at 12 medlemsstater er i fare for at blive udsat for migrationspres, nemlig Belgien, Bulgarien, Tyskland, Estland, Irland, Frankrig, Kroatien, Letland, Litauen, Nederlandene, Polen og Finland, og at 6 medlemsstater står over for en betydelig migrationssituation, nemlig Bulgarien, Tjekkiet, Estland, Kroatien, Østrig og Polen.

(9) Ved fastsættelsen af solidaritetsbehovene tages der også hensyn til den forpligtelse, der er fastsat ved artikel 63, stk. 3, litra a) og b), i forordning (EU) 2024/1351 med hensyn til det solidaritetsminimumsniveau, det er nødvendigt at nå.

(10) Solidaritetsbehovene for 2026 med henblik på den årlige solidaritetspulje på EU-plan skal fastsættes til 21 000 omfordelinger og til 420 mio. EUR i finansielle bidrag, hvilket afspejler det forhold, at Unionens første årlige migrationsstyringscyklus og de tilsvarende solidaritetstilsagn vil begynde at blive gennemført fra den 12. juni 2026, samt den ulige fordeling af personer, der ankommer på irregulær vis til de solidaritetsmodtagende medlemsstater i løbet af et år, og som generelt giver et større antal personer, der ankommer på irregulær vis, i årets anden halvdel.

(11) Da andelen af de personer, der efter eftersøgnings- og redningsoperationer ankommer til Spanien og Italien, ud af alle dem, der ankommer på irregulær vis til de medlemsstater, for hvilke det er konstateret, at de er udsat for migrationspres, udgør 42 %, bør den vejledende procentdel af den årlige solidaritetspulje for 2026, der skal stilles til rådighed for Spanien og Italien, afspejle denne andel.

(12) I henhold til forordning (EU) 2024/1351 skal den årlige solidaritetspulje for 2026 fastsætte de bidrag, som medlemsstaterne gav tilsagn om på mødet i EU-solidaritetsforummet på højt plan. EU-solidaritetsforummet på højt plan blev indkaldt den 13. november 2025 og holdt møder den 18. november og den 27. november 2025, på hvilke møder medlemsstaterne gav tilsagn om deres solidaritetsbidrag.

(13) De tre typer af solidaritetsforanstaltninger, der er omhandlet i artikel 56, stk. 2, i forordning (EU) 2024/1351, nemlig omfordeling, finansielle bidrag og alternative solidaritetsforanstaltninger, anses for at have samme værdi. Det er derfor op til hver medlemsstat at beslutte, hvilken type solidaritetsforanstaltning den vil give tilsagn om, herunder at gøre brug af muligheden for at give tilsagn om en kombination af forskellige typer af solidaritetsforanstaltninger, samt at give tilsagn om udelukkende alternative solidaritetsforanstaltninger. I forbindelse med gennemførelsen af den årlige solidaritetspulje for 2026, som den første årlige solidaritetspulje, kan medlemsstaternes tilsagn om finansielle bidrag blive justeret til andre former for solidaritetsstøtte.

(14) Der blev registreret et højt antal uautoriserede bevægelser i Unionen i rapporteringsperioden fra den 1. juli 2024 til den 30. juni 2025 og i overgangsfasen hen imod fuldt fungerende nye regler for, hvem der har ansvaret. Der skal derfor tages hensyn til den eksisterende situation i medlemsstaterne for at støtte en effektiv oprettelse af den årlige solidaritetspulje for 2026 som den første årlige solidaritetspulje. I denne indledende overgangsfase, der svarer til de rapporteringsperioder, hvor der ikke er taget hensyn til migrationssituationen, da denne har forrang, så snart de materielle regler i forordning (EU) 2024/1351 finder fuld anvendelse, er der et betydeligt potentiale for at opnå overordnet solidaritet og en rimelig ansvarsfordeling ved behørigt at anerkende og tage hensyn til ansøgere om international beskyttelse, som i rapporteringsperioden fra den 1. juli 2024 til den 30. juni 2025 er flyttet fra solidaritetsmodtagende medlemsstater til bidragende medlemsstater og har ansøgt om international beskyttelse i sidstnævnte. Med henblik herpå bør det være muligt for alle bidragende medlemsstater også at bidrage til solidaritet gennem andre former for solidaritetsstøtte, herunder dem, der medfører et ansvar for de bidragende medlemsstater i den pågældende rapporteringsperiode. Sådanne andre former for solidaritetsstøtte bør aftales bilateralt mellem de bidragende og de solidaritetsmodtagende medlemsstater, og der bør tages hensyn til dem i gennemførelsen af denne afgørelse for at afspejle de bidragende medlemsstaters obligatoriske rimelige andel, samtidig med at sikres, at alle medlemsstater på grundlag af relevante sager kan gennemføre andre former for solidaritetsstøtte på en fair og effektiv måde, hvor EU-solidaritetskoordinatoren letter samspillet og samarbejdet mellem medlemsstaterne for at opnå en afbalanceret og effektiv gennemførelse heraf.

(15) Den årlige solidaritetspulje for 2026 som den første årlige solidaritetspulje bør afspejle det forhold, at den er baseret på tilsagn, som medlemsstaterne har givet på et tidspunkt, hvor de materielle regler i forordning (EU) 2024/1351 endnu ikke var gældende, og at gennemførelsen af Unionens første årlige migrationsstyringscyklus og solidaritetstilsagnene først påbegyndes den 12. juni 2026. For at sikre en passende balance mellem solidaritet og ansvar i denne forbindelse, navnlig hvad angår situationen i de medlemsstater, der i henhold til gennemførelsesafgørelse (EU) 2025/2323 er identificeret som stående over for en betydelig migrationssituation, bør det undtagelsesvis anerkendes, at disse medlemsstaters tilsagn kan justeres i overensstemmelse hermed.

(16) Denne afgørelse bør sigte mod at bidrage til, at der opnås en samlet tilgang til migrationsstyring på EU-plan, ved at sikre et væsentligt første skridt i gennemførelsen af pagten om migration og asyl, herunder forordning (EU) 2024/1351, og ved at fremme en generel sammenhængende indsats på direkte forbundne prioriterede områder, navnlig dem, der vedrører etableringen af et fælles europæisk system for tilbagesendelser og af en EU-liste over sikre oprindelseslande. I den henseende bør denne afgørelse bidrage til at mindske det overordnede pres på medlemsstaternes asylsystemer og støtte den måde, hvorpå pagten om migration og asyl fungerer.

(17) I overensstemmelse med artikel 4 i protokol nr. 21 om Det Forenede Kongeriges og Irlands stilling for så vidt angår området med frihed, sikkerhed og retfærdighed, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union (TEU) og til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), har Irland ved skrivelse af 27. juni 2024 meddelt, at det ønsker at acceptere og være bundet af forordning (EU) 2024/1351. Irlands deltagelse i forordning (EU) 2024/1351 blev bekræftet ved Kommissionens afgørelse (EU) 2024/2088 ([3]). Irland deltager derfor i vedtagelsen og anvendelsen af nærværende afgørelse.

(18) I medfør af artikel 1 og 2 i protokol nr. 22 om Danmarks stilling, der er knyttet som bilag til TEU og til TEUF, deltager Danmark ikke i vedtagelsen af denne afgørelse, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Danmark —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

*Artikel 1*

1. Den årlige solidaritetspulje for 2026 som fastsat i bilaget oprettes hermed.

2. Referencetallet for omfordelinger inden for rammerne af den årlige solidaritetspulje for 2026 er 21 000.

3. Referencetallet for finansielle bidrag til den årlige solidaritetspulje for 2026 er 420 000 000 EUR.

4. De solidaritetsbidrag, som hver enkelt medlemsstat har givet tilsagn om i henhold til artikel 13 i forordning (EU) 2024/1351, er fastsat i bilaget.

5. Hver enkelt medlemsstats solidaritetsbidrag er vist som de aggregerede tal, der svarer til de solidaritetsforanstaltninger, som er omhandlet i artikel 56, stk. 2, første afsnit, i forordning (EU) 2024/1351.

6. 42 % af det referencetal, der er omhandlet i stk. 2 og 3, skal vejledningsvis stilles til rådighed for de medlemsstater, for hvilke det er konstateret, at de er udsat for migrationspres, fordi der ankommer et stort antal personer efter gentagne ilandsætninger efter eftersøgnings- og redningsoperationer.

*Artikel 2*

Denne afgørelse finder anvendelse fra den 12. juni 2026.

([3]) Kommissionens afgørelse (EU) 2024/2088 af 31. juli 2024 om bekræftelse af Irlands deltagelse i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1351 om asylforvaltning og migrationsstyring, om ændring af forordning (EU) 2021/1147 og (EU) 2021/1060 (EUT L, 2024/2088, 2.8.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2024/2088/oj).

*Artikel 3*

Denne afgørelse er rettet til medlemsstaterne i overensstemmelse med traktaterne.

Udfærdiget i Bruxelles, den 19. december 2025.

*På Rådets vegne*

M. BJERRE

*Formand*

*BILAG*

1. Medlemsstater, der er udsat for migrationspres i henhold til gennemførelsesafgørelse (EU) 2025/2323

| Medlemsstat | Rimelig andel | Omfordeling eller andre former for solidaritetsstøtte | Finansielle bidrag (EUR) | Alternative solidaritetsforanstaltninger (værdi i EUR) |
|---|---|---|---|---|
| Grækenland | 1,8585 % | | | 7 800 000 |
| Spanien | 10,0106 % | | 42 040 000 | |
| Italien | 12,8565 % | | | 54 000 000 |
| Cypern | 0,2048 % | 43 | | |

2. Medlemsstater, der står over for en betydelig migrationssituation i henhold til gennemførelsesafgørelse (EU) 2025/2323

| Medlemsstat | Rimelig andel | Omfordeling eller andre former for solidaritetsstøtte | Finansielle bidrag (EUR) | Alternative solidaritetsforanstaltninger (værdi i EUR) |
|---|---|---|---|---|
| Bulgarien | 1,0180 % | 214 | | |
| Tjekkiet | 2,1358 % | | | 0 (*) |
| Estland | 0,2677 % | | 280 000 (*) | 280 000 (*) |
| Kroatien | 0,6858 % | | | 0 (*) |
| Østrig | 2,4076 % | | | 0 (*) |
| Polen | 6,6160 % | | | 0 (*) |

(*) Dette tal afspejler den aggregerede beregning af medlemsstatens tilsagn, som svarer til dens rimelige andel som justeret i lyset af dens betydelige migrationssituation med henblik på oprettelsen af den første årlige solidaritetspulje.

3. Andre medlemsstater

| Medlemsstat | Rimelig andel | Omfordeling eller andre former for solidaritetsstøtte (*) | Finansielle bidrag (EUR) (*) | Alternative solidaritetsforanstaltninger (*) (værdi i EUR) |
|---|---|---|---|---|
| Belgien | 3,0767 % | | 12 920 000 | |
| Tyskland | 21,6890 % | 4 555 | | |
| Irland | 2,2049 % | | 9 260 000 | |
| Frankrig | 16,0021 % | 3 361 | | |

| Medlemsstat | Rimelig andel | Omfordeling eller andre former for solidaritetsstøtte (*) | Finansielle bidrag (EUR) (*) | Alternative solidaritetsforanstaltninger (*) (værdi i EUR) |
|---|---|---|---|---|
| Letland | 0,3234 % | | | 1 360 000 |
| Litauen | 0,5474 % | 58 | 1 140 000 | |
| Luxembourg | 0,3212 % | 15 | 1 040 000 | |
| Ungarn | 1,6604 % | | | *intet tilsagn* |
| Malta | 0,1295 % | 14 | 260 000 | |
| Nederlandene | 5,2154 % | | 21 900 000 | |
| Portugal | 2,0108 % | | *8 440 000* | |
| Rumænien | 3,1480 % | 661 | | |
| Slovenien | 0,4306 % | | 1 800 000 | |
| Slovakiet | 0,9856 % | | | *intet tilsagn* |
| Finland | 1,4160 % | | 5 940 000 | |
| Sverige | 2,7807 % | | 11 680 000 | |

(*) Med henblik på oprettelsen af den første årlige solidaritetspulje kan dette betyde andre former for solidaritetsstøtte, herunder dem, der er omhandlet i betragtning 14, hvis det er aftalt bilateralt mellem de bidragende og solidaritetsmodtagende medlemsstater.