2025/2642

23.12.2025

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY (EU) 2025/2642

ze dne 19. prosince 2025,

o zřízení ročního rezervoáru solidarity na rok 2026

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1351 ze dne 14. května 2024 o řízení azylu a migrace, o změně nařízení (EU) 2021/1147 a (EU) 2021/1060 a o zrušení nařízení (EU) č. 604/2013 ([1]), a zejména na čl. 57 odst. 1 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Aby se zajistilo spravedlivé sdílení odpovědnosti, měl by roční rezervoár solidarity na rok 2026 poskytnout účinnou podporu členským státům, které jsou vystaveny migračnímu tlaku, jak je stanoveno v prováděcím rozhodnutí Komise (EU) 2025/2323 ([2]).

(2) Roční rezervoár solidarity by měl vyváženě a účinně řešit situaci v oblasti migrace v roce 2026 a zohlednit předpokládané potřeby solidarity. Posouzení potřeb solidarity na rok 2026 a referenční počet pro výpočet spravedlivého podílu pro každý členský stát vychází z kvantitativních a kvalitativních kritérií a analýzy obsažených ve sdělení Komise Evropskému parlamentu a Radě z 11. listopadu 2025 nazvaném „Roční zpráva o azylu a migraci v Evropě (2025)“ (dále jen „roční zpráva“) za vykazované období od 1. července 2024 do 30. června 2025 a prognózy na rok 2026, jakož i z průměrné míry uznaných žádostí úrovni Unie a průměrné míry návratů na úrovni Unie. Veškeré tyto informace Komise použila k přijetí prováděcího rozhodnutí (EU) 2025/2323.

(3) Roční zpráva za vykazované období od 1. července 2024 až 30. června 2025 posuzuje situaci v oblasti azylu, přijímání a migrace za období dvanácti měsíců od 1. července 2023 do 30. června 2024 na všech migračních trasách a poskytuje strategický situační obraz a prognózy pro nadcházející rok.

(4) Komise ve svém prováděcím rozhodnutí (EU) 2025/2323, přijatém na základě čl. 11 odst. 1 nařízení (EU) 2024/1351, určila Řecko, Španělsko, Itálii a Kypr jako členské státy, které jsou vystaveny migračnímu tlaku. Migrační tlak ve Španělsku a Itálii je stanoven s ohledem na vysoký počet vylodění, jež následují po pátracích a záchranných operacích. Tyto čtyři členské státy by měly Komisi a Radu informovat, zda zamýšlejí využít roční rezervoár solidarity na rok 2026, a poskytnout informace o druhu a úrovni solidárních opatření, která potřebují k řešení situace. Poté by uvedené čtyři členské státy měly získat přístup k solidárním opatřením zavedeným v rámci ročního rezervoáru solidarity na rok 2026 a neměly by mít povinnost provádět přislíbené solidární příspěvky.

(5) Kromě celkové situace ve čtyřech členských státech, které byly určeny jako státy, které jsou vystaveny migračnímu tlaku, zohledňuje určení potřeb solidarity členských států, které jsou vystaveny migračnímu tlaku, také prognózu budoucího vývoje stanovenou v roční zprávě a očekávaný dopad na státy určené jako státy, které jsou vystaveny migračnímu tlaku.

([1]) Úř. věst. L, 2024/1351, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1351/oj.
([2]) Prováděcí rozhodnutí Komise (EU) 2025/2323 ze dne 11. listopadu 2025 podle článku 11 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1351 (Úř. věst. L, 2025/2323, 14.11.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2323/oj).

(6) Určení potřeb solidarity rovněž zohledňuje podporu od Agentury EU pro otázky azylu (EUAA), Evropské agentury pro pohraniční a pobřežní stráž (Frontex), jakož i finanční podporu, kterou členské státy, které jsou vystaveny migračnímu tlaku, získaly ve vykazovaném období. To jsou klíčová podpůrná opatření zahrnutá v novém stálém souboru nástrojů podpory EU v oblasti migrace zřízeném čl. 6 odst. 3 nařízení (EU) 2024/1351.

(7) Za účelem vyváženého a účinného určení potřeb solidarity je nutné přihlížet také ke stávající míře nedovoleného pohybu, která sice klesá, ale nadále představuje v Unii problém.

(8) Určení potřeb solidarity dále zohledňuje celkovou situaci v Unii, včetně skutečnosti, že 12 členských států je vystaveno riziku migračního tlaku, a sice Belgie, Bulharsko, Německo, Estonsko, Irsko, Francie, Chorvatsko, Lotyšsko, Litva, Nizozemsko, Polsko a Finsko a že šest členských států čelí významné situaci v oblasti migrace, a sice Bulharsko, Česko, Estonsko, Chorvatsko, Rakousko a Polsko.

(9) Určení potřeb solidarity rovněž bere na zřetel povinnost stanovenou v čl. 63 odst. 3 písm. a) a b) nařízení (EU) 2024/1351, pokud jde o minimální úroveň solidarity, které je nutné dosáhnout.

(10) Potřeby solidarity na rok 2026 pro roční rezervoár solidarity na úrovni Unie mají být určeny ve výši 21 000 relokací a 420 milionů EUR finančních příspěvků, což odráží skutečnost, že první roční cyklus řízení migrace v Unii a odpovídajících příslibů solidarity se začne provádět od 12. června 2026, jakož i nerovnoměrné rozložení nelegálních vstupů do členských států, které využívají pomoci, během roku, což má obecně za následek vyšší počty nelegálních vstupů ve druhé polovině roku.

(11) Vzhledem k tomu, že podíl příchodů následujících po pátracích a záchranných operacích ve Španělsku a Itálii v rámci všech nelegálních vstupů v členských státech určených jako státy, které jsou vystaveny migračnímu tlaku, činí 42 %, měl by orientační procentní podíl z ročního rezervoáru solidarity na rok 2026, který má být zpřístupněn Španělsku a Itálii, odrážet uvedený podíl.

(12) Podle nařízení (EU) 2024/1351 má roční rezervoár solidarity na rok 2026 stanovit příspěvky přislíbené členskými státy během zasedání Fóra solidarity EU na vysoké úrovni. Fórum solidarity EU na vysoké úrovni bylo svoláno dne 13. listopadu 2025 a ve dnech 18. listopadu a 27. listopadu 2025 se konala zasedání, na nichž členské státy přislíbily své solidární příspěvky.

(13) Tři druhy solidárních opatření předpokládané podle čl. 56 odst. 2 nařízení (EU) 2024/1351, totiž relokace, finanční příspěvky a alternativní solidární opatření, se považují za rovnocenné. Je tedy na rozhodnutí každého členského státu, který druh solidárního opatření přislíbí, včetně možnosti přislíbit kombinaci různých druhů solidárních opatření, jakož i možnosti přislíbit výlučně alternativní solidární opatření. Přísliby finančních příspěvků členských států lze během provádění ročního rezervoáru solidarity na rok 2026, jakožto prvního ročního rezervoáru solidarity, upravit na jiné formy solidární podpory.

(14) Ve vykazovaném období od 1. července 2024 do 30. června 2025 došlo k velkému počtu případů nedovoleného pohybu evidovaných v Unii a ve fázi přechodu na plné fungování nových pravidel příslušnosti je v zájmu podpory účinného zřízení ročního rezervoáru solidarity na rok 2026, jakožto prvního ročního rezervoáru solidarity, zapotřebí zohlednit stávající situaci v členských státech. Během této počáteční přechodné fáze, jež odpovídá vykazovaným obdobím a která nezohlednila převládající migrační situaci v okamžiku, kdy v plném rozsahu nabydou účinnosti hmotněprávní pravidla stanovená v nařízení (EU) 2024/1351, existuje značný potenciál k dosažení celkové solidarity a spravedlivého sdílení odpovědnosti tím, že se uznají a započítají žadatelé o mezinárodní ochranu, kteří se ve vykazovaném období od 1. července 2024 do 30. června 2025 přesunuly z členských států, které využívají pomoci, do přispívajících členských států a požádaly tam o mezinárodní ochranu. Za tímto účelem by mělo být všem přispívajícím členským státům umožněno přispět k solidaritě také prostřednictvím jiných forem solidární podpory, včetně těch, které v uvedeném vykazovaném období vedou ke vzniku příslušnosti pro přispívající členský stát. Takové jiné formy solidární podpory by měly vycházet z dvoustranné dohody mezi přispívajícími státy a státy, které využívají pomoci, a měla by být zohledněna při provádění tohoto rozhodnutí s cílem zohlednit povinný spravedlivý podíl přispívajících členských států, a současně by mělo být zajištěno, aby všechny členské státy mohly v relevantních případech provádět jiné formy solidární podpory spravedlivě a účinně, přičemž koordinátor EU pro solidaritu by měl v zájmu dosažení jeho vyváženého a účinného provádění usnadňovat interakci a spolupráci mezi členskými státy.

(15) Roční rezervoár solidarity na rok 2026 by měl jakožto první roční rezervoár solidarity odrážet skutečnost, že vychází z příslibů členských států učiněných v době, kdy hmotněprávní pravidla stanovená v nařízení (EU) 2024/1351 ještě nejsou použitelná, a že první roční cyklus řízení migrace v Unii a přísliby solidarity se začnou provádět ode dne 12. června 2026. Aby bylo možné zajistit v tomto kontextu náležitou rovnováhu mezi solidaritou a odpovědností, zejména ve vztahu k situaci členských států, které jsou podle prováděcího rozhodnutí (EU) 2025/2323 určeny jako členské státy, které jsou vystaveny významné situaci v oblasti migrace, mělo by být výjimečně uznáno, že lze přísliby těchto členských států odpovídajícím způsobem upravit.

(16) Cílem tohoto rozhodnutí by mělo být přispět k dosažení komplexního přístupu k řízení migrace na úrovni Unie tím, že zajistí zásadní první krok v provádění Paktu o migraci a azylu, včetně nařízení (EU) 2024/1351, a také tím, že podpoří celkovou soudržnou činnost v přímo propojených prioritních oblastech, zejména těch, které se týkají zřízení společného evropského systému navracení a unijního seznamu bezpečných zemí původu. V tomto ohledu by toto rozhodnutí mělo pomoci snížit celkový tlak na azylové systémy členských států a podpořit fungování Paktu o migraci a azylu.

(17) V souladu s článkem 4 Protokolu č. 21 o postavení Spojeného království a Irska s ohledem na prostor svobody, bezpečnosti a práva, připojeného ke Smlouvě o Evropské unii (dále jen „Smlouva o EU“) a ke Smlouvě o fungování Evropské unie (dále jen „Smlouva o fungování EU“), oznámilo Irsko dopisem ze dne 27. června 2024 své přání přijmout nařízení (EU) 2024/1351 a být jím vázáno. Rozhodnutí Komise (EU) 2024/2088 ([3]) uvedenou účast potvrdilo. Irsko se tudíž účastní přijímání tohoto rozhodnutí.

(18) V souladu s články 1 a 2 Protokolu č. 22 o postavení Dánska, připojeného ke Smlouvě o EU a ke Smlouvě o fungování EU, se Dánsko neúčastní přijímání tohoto rozhodnutí a toto rozhodnutí pro ně není závazné ani použitelné,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

1. Tímto se zřizuje roční rezervoár solidarity na rok 2026 ve znění uvedeném v příloze.

2. Referenční počet relokací pro roční rezervoár solidarity na rok 2026 je 21 000.

3. Referenční hodnota finančních příspěvků pro roční rezervoár solidarity na úrovni Unie na rok 2026 je 420 000 000 EUR.

4. Solidární příspěvky podle příslibů každého členského státu jsou v souladu s článkem 13 nařízení (EU) 2024/1351 uvedeny v příloze.

5. Solidární příspěvky každého členského státu jsou znázorněny jako souhrnný údaj odpovídající solidárním opatřením uvedeným v čl. 52 odst. 2 prvním pododstavci nařízení (EU) 2024/1351.

6. Orientační podíl 42 % referenčních hodnot uvedených v odstavcích 2 a 3 se zpřístupní členským státům určeným jako státy, které jsou vystaveny migračnímu tlaku kvůli vysokým počtům příchodů v důsledku opakujících se vylodění následujících po pátracích a záchranných operacích.

Článek 2

Toto rozhodnutí se použije od 12. června 2026.

([3]) Rozhodnutí Komise (EU) 2024/2088 ze dne 31. července 2024, kterým se potvrzuje účast Irska na provádění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1351 o řízení azylu a migrace a o změně nařízení (EU) 2021/1147 a (EU) 2021/1060 (Úř. věst. L, 2024/2088, 2.8.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2024/2088/oj).

Článek 3

Toto rozhodnutí je určeno členským státům v souladu se Smlouvami.

V Bruselu dne 19. prosince 2025.

Za Radu
předsedkyně
M. BJERRE

PŘÍLOHA

1. Členské státy, které jsou podle prováděcího rozhodnutí Komise (EU) 2025/2323 vystaveny migračnímu tlaku

Členský stát	Spravedlivý podíl	Relokace pro jiné formy solidární podpory	Finanční příspěvky (EUR)	Alternativní solidární opatření (hodnota v EUR)
Řecko	1,8585 %			7 800 000
Španělsko	10,0106 %		42 040 000	
Itálie	12,8565 %			54 000 000
Kypr	0,2048 %	43		

2. Členské státy, které jsou podle prováděcího rozhodnutí (EU) 2025/2323 vystaveny významné situaci v oblasti migrace

Členský stát	Spravedlivý podíl	Relokace pro jiné formy solidární podpory	Finanční příspěvky (EUR)	Alternativní solidární opatření (hodnota v EUR)
Bulharsko	1,0180 %	214		
Česko	2,1358 %			0 (*)
Estonsko	0,2677 %		280 000 (*)	280 000 (*)
Chorvatsko	0,6858 %			0 (*)
Rakousko	2,4076 %			0 (*)
Polsko	6,6160 %			0 (*)

(*) Tato hodnota odráží souhrnný výpočet příslibu členského státu odpovídající jeho spravedlivému podílu upravenému s ohledem na jeho významnou situaci v oblasti migrace pro účely zřízení prvního ročního rezervoáru solidarity.

3. Ostatní členské státy

Členský stát	Spravedlivý podíl	Relokace pro jiné formy solidární podpory (*)	Finanční příspěvky (EUR) (*)	Alternativní solidární opatření (*) (hodnota v EUR)
Belgie	3,0767 %		12 920 000	
Německo	21,6890 %	4 555		
Irsko	2,2049 %		9 260 000	
Francie	16,0021 %	3 361		

Členský stát	Spravedlivý podíl	Relokace pro jiné formy solidární podpory (*)	Finanční příspěvky (EUR) (*)	Alternativní solidární opatření (*) (hodnota v EUR)
Lotyšsko	0,3234 %			1 360 000
Litva	0,5474 %	58	1 140 000	
Lucembursko	0,3212 %	15	1 040 000	
Maďarsko	1,6604 %			*žádný příslib*
Malta	0,1295 %	14	260 000	
Nizozemsko	5,2154 %		21 900 000	
Portugalsko	2,0108 %		*8 440 000*	
Rumunsko	3,1480 %	661		
Slovinsko	0,4306 %		1 800 000	
Slovensko	0,9856 %			*žádný příslib*
Finsko	1,4160 %		5 940 000	
Švédsko	2,7807 %		11 680 000	

(*) Pro účely zřízení prvního ročního rezervoáru solidarity tato hodnota může uvádět jiné formy solidární podpory, včetně těch uvedených ve 14. bodu odůvodnění, pokud byla dvoustranně dohodnuta přispívajícím členským státem a členským státem, který využívá pomoci.