2025/2642

23.12.2025 г.

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ (ЕС) 2025/2642 НА СЪВЕТА

от 19 декември 2025 година

относно установяването на годишния солидарен резерв за 2026 г.

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2024/1351 на Европейския парламент и на Съвета от 14 май 2024 г. относно управлението на убежището и миграцията, за изменение на регламенти (ЕС) 2021/1147 и (ЕС) 2021/1060 и за отмяна на Регламент (ЕС) № 604/2013 ([1]), и по-специално член 57, параграф 1 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) За да се осигури справедливо разпределение на отговорностите, чрез годишния солидарен резерв за 2026 г. следва да се предостави ефективна подкрепа на държавите членки, подложени на миграционен натиск според определението в Решение за изпълнение (ЕС) 2025/2323 на Комисията ([2]).

(2) С годишния солидарен резерв за 2026 г. следва да се отговори на миграционната ситуация през 2026 г. по балансиран и ефективен начин и че в него са отразени годишните прогнозни нужди от солидарност. Оценката на тези нужди за 2026 г. и референтният брой за изчисляване на справедливия дял на всяка държава членка се основават на количествените и качествените критерии и анализа, включени в съобщението от 11 ноември 2025 г. на Комисията до Европейския парламент и Съвета, озаглавено „Европейския годишен доклад относно убежището и миграцията (2025 г.)“ („годишният доклад“) за периода на докладване от 1 юли 2024 г. до 30 юни 2025 г., и на прогнозата за 2026 г., както и на средния процент на признаване на равнището на Съюза и на средния процент на връщания на равнището на Съюза. Цялата информация беше използвана от Комисията при приемането на Решение за изпълнение (ЕС) 2025/2323.

(3) Годишният доклад за периода на докладване от 1 юли 2024 г. до 30 юни 2025 г. съдържа оценка на ситуацията в областта на убежището, приемането и миграцията през 12-месечен период, а именно от 1 юли 2023 г. до 30 юни 2024 г., по всички миграционни маршрути, както и стратегическа картина на състоянието и прогнози за следващата година.

(4) В Решение за изпълнение (ЕС) 2025/2323 Комисията, действаща съгласно член 11, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2024/1351, определи Гърция, Испания, Италия и Кипър като държави членки, подложени на миграционен натиск. Миграционният натиск в Испания и Италия е установен предвид големия брой сваляния на брега след операции по търсене и спасяване. Тези държави членки следва да информират Комисията и Съвета дали възнамеряват да използват годишния солидарен резерв за 2026 г. и следва да представят информация относно вида и равнището на мерките за солидарност, необходими за справяне със ситуацията. След това тези четири държави членки следва да получат достъп до мерките за солидарност, определени в годишния солидарен резерв за 2026 г., и следва да не са задължени да изпълняват поетите от тях ангажименти за солидарен принос.

(5) В допълнение към общата ситуация в четирите държави членки, определени като подложени на миграционен натиск, при установяването на нуждите от солидарност на държавите членки, подложени на миграционен натиск, са взети предвид прогнозата на бъдещото развитие, установена в годишния доклад, и очакваното въздействие върху държавите членки, определени като подложени на миграционен натиск.

([1]) ОВ L, 2024/1351, 22.5.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1351/oj.
([2]) Решение за изпълнение (ЕС) 2025/2323 на Комисията от 11 ноември 2025 г. съгласно член 11 от Регламент (ЕС) 2024/1351 на Европейския парламент и на Съвета (OJ L, 2025/2323, 14.11.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2323/oj).

(6) При установяването на нуждите от солидарност е отчетена и подкрепата, предоставена от Агенцията на Европейския съюз в областта на убежището и от Европейската агенция за гранична и брегова охрана (Frontex), както и финансовата подкрепа, която държавите членки, подложени на миграционен натиск, са получили през периода на докладване. Това са съществени мерки за подкрепа, включени в постоянния инструментариум на ЕС за подкрепа в областта на миграцията, създаден с член 6, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2024/1351.

(7) За да се установят нуждите от солидарност по балансиран и ефективен начин, е необходимо да се разгледа и настоящото равнище на неразрешените движения, които, въпреки че са намалели, продължават да представляват предизвикателство за Съюза.

(8) В допълнение при установяването на нуждите от солидарност се отчита общата ситуация в Съюза, включително фактът, че 12 държави членки са изложени на риск от миграционен натиск, а именно Белгия, България, Германия, Естония, Ирландия, Франция, Хърватия, Латвия, Литва, Нидерландия, Полша и Финландия и шестте държави членки, изправени пред значима миграционна ситуация, а именно България, Чехия, Естония, Хърватия, Австрия и Полша.

(9) При установяването на нуждите от солидарност беше взето предвид и задължението съгласно член 63, параграф 3, букви а) и б) от Регламент (ЕС) 2024/1351 относно минималното равнище на солидарност, което трябва да се достигне.

(10) Размерът на нуждите от солидарност за 2026 г. за годишния солидарен резерв на равнището на Съюза трябва да се установи на 21 000 за преместванията и на 420 милиона евро за финансовия принос, което отразява факта, че първият годишен цикъл на Съюза на управление на миграцията и съответните ангажименти за солидарност ще започнат да се изпълняват от 12 юни 2026 г., както и неравномерното разпределение на нередовните пристигания в ползващите се държави членки през годината, което като цяло води до по-голям брой нередовни пристигания през второто полугодие.

(11) Като се има предвид, че делът на пристиганията след операции по търсене и спасяване в Испания и Италия спрямо всички нередовни пристигания в държавите членки, определени като подложени на миграционен натиск, е 42 %, индикативният процент от годишния солидарен резерв за 2026 г., който трябва да бъде предоставен на Испания и Италия, следва да отразява този дял.

(12) Съгласно Регламент (ЕС) 2024/1351 в годишния солидарен резерв за 2026 г. се определя приносът, за който държавите членки са поели ангажимент по време на заседанието на Форума на високо равнище за солидарност. Форумът на високо равнище на ЕС за солидарност беше свикан на 13 ноември 2025 г. и заседанията му бяха проведени на 18 и 27 ноември 2025 г., като на тези заседания държавите членки поеха своите ангажименти за солидарен принос.

(13) Трите вида мерки за солидарност, предвидени в член 56, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2024/1351, а именно преместване, финансов принос и алтернативни мерки за солидарност, се считат за равностойни. Поради това всяка държава членка има право да реши за каква мярка за солидарност ще поеме ангажимент, включително има възможност да поеме ангажимент за съчетание от различни мерки за солидарност, както и да поеме ангажимент изключително за алтернативни мерки за солидарност. При изпълнението на годишния солидарен резерв за 2026 г. като първи годишен солидарен резерв ангажиментите на държавите членки за финансов принос могат да бъдат коригирани на други форми на солидарна подкрепа.

(14) Имаше голям брой неразрешени движения, регистрирани в Съюза през периода на докладване от 1 юли 2024 г. до 30 юни 2025 г., и преходния етап към пълното прилагане на новите правила относно отговорността. Поради това трябва да се отчете какво е съществуващото положение в държавите членки за подкрепа на ефективното създаване на солидарния резерв за 2026 г. като първи годишен солидарен резерв. През тази първоначална преходна фаза, съответстваща на периодите на докладване, в които не е отчетена съществуващата ситуация с миграцията, след като съществените правила, определени в Регламент (ЕС) 2024/1351, са станали изцяло приложими, има значителен потенциал да се постигне обща солидарност и справедливо разпределение на отговорностите чрез надлежно признаване и отчитане на кандидатите за международна закрила, които през периода на докладване от 1 юли 2024 г. до 30 юни 2025 г. са се преместили от ползващи се държави членки към допринасящите държави членки и там са кандидатствали за международна закрила. За тази цел всички допринасящи държави членки могат да допринасят за солидарността и чрез други форми на солидарна подкрепа, включително такива, които пораждат отговорност за допринасящите държави членки през посочения период на докладване. Такива други форми на солидарна подкрепа следва да бъдат съгласувани двустранно от допринасящите и ползващите се държави членки и следва да се отчитат при изпълнението на настоящото решение, за да се отрази задължителният справедлив дял на допринасящите държави членки, като същевременно се гарантира, че въз основа на имащи отношение случаи всички държави членки могат да изпълняват други форми на солидарна подкрепа по справедлив и ефективен начин, а координаторът на ЕС в областта на солидарността улеснява взаимодействието и сътрудничеството между държавите членки за постигането на балансираното им и ефективно изпълнение.

(15) Първият годишен солидарен резерв за 2026 г. като първи годишен солидарен резерв следва да отразява факта, че той се основава на ангажименти, поети от държавите членки в момент, когато съществените правила, определени в Регламент (ЕС) 2024/1351, все още не са били приложими, и че първият годишен цикъл на ЕС на управление на миграцията и ангажиментите за солидарност ще започнат да се изпълняват от 12 юни 2026 г. В този контекст, за да се осигури подходящ баланс между солидарността и отговорността, по-специално по отношение на положението в държавите членки, които са определени като изправени пред значима миграционна ситуация съгласно Решение за изпълнение (ЕС) 2025/2323, по изключение следва да се приеме, че ангажиментите на тези държави членки могат да бъдат съответно коригирани.

(16) Посоченото решение следва да има за цел да се допринесе за постигането на съгласуван подход към управлението на миграцията на равнището на Съюза, като се гарантира съществена първа стъпка в изпълнението на Пакта за миграцията и убежището, включително Регламент (ЕС) 2024/1351, и като се засилва общото сближаващо действие в пряко свързани приоритетни области, по-специално онези, които се отнасят до установяването на обща европейска система за връщане и на списък на Съюза на сигурните държави на произход. В това отношение посоченото решение следва да спомогне за намаляване на общия натиск върху системите за убежище на държавите членки и за подкрепа на функционирането на Пакта за миграцията и убежището.

(17) В съответствие с член 4 от Протокол № 21 относно позицията на Обединеното кралство и Ирландия по отношение на пространството на свобода, сигурност и правосъдие, приложен към Договора за Европейския съюз (ДЕС) и към Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), Ирландия е нотифицирала с писмо от 27 юни 2024 г. желанието си да приеме и да бъде обвързана от Регламент (ЕС) 2024/1351. С Решение (ЕС) 2024/2088 на Комисията ([3]) участието на Ирландия в Регламент (ЕС) 2024/1351 беше потвърдено. Следователно Ирландия участва в приемането и прилагането на настоящото решение.

(18) В съответствие с членове 1 и 2 от Протокол № 22 относно позицията на Дания, приложен към ДЕС и към ДФЕС, Дания не участва в приемането на настоящото решение и не е обвързана от него, нито от неговото прилагане,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

1. Установява се посоченият в приложението годишен солидарен резерв за 2026 г.

2. Референтният брой на преместванията за годишния солидарен резерв за 2026 г. е 21 000.

3. Референтната стойност на финансовия принос за годишния солидарен резерв за 2026 г. е 420 000 000 евро.

4. Солидарният принос, поет като ангажимент от всяка държава членка съгласно член 13 от Регламент (ЕС) 2024/1351, е определен в приложението.

5. Солидарният принос на всяка държава членка е показан като обобщена стойност, съответстваща на мерките за солидарност, посочени в член 56, параграф 2, първа алинея от Регламент (ЕС) 2024/1351.

6. Индикативен процент в размер на 42 % от референтните стойности, посочени в параграфи 2 и 3, се предоставя на държавите членки, определени като подложени на миграционен натиск в резултат на голям брой пристигания, произтичащи от повтарящи се сваляния на брега след операции по търсене и спасяване.

Член 2

Настоящото решение се прилага от 12 юни 2026 г.

([3]) Решение (ЕС) 2024/2088 на Комисията от 31 юли 2024 г. за потвърждаване на участието на Ирландия в Регламент (ЕС) 2024/1351 на Европейския парламент и на Съвета относно управлението на убежището и миграцията, за изменение на регламенти (ЕС) 2021/1147 и (ЕС) 2021/1060 (ОВ L, 2024/2088, 2.8.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2024/2088/oj).

Член 3

Адресати на настоящото решение са държавите членки в съответствие с Договорите.

Съставено в Брюксел на 19 декември 2025 година.

За Съвета

Председател

M. BJERRE

ПРИЛОЖЕНИЕ

1. Държави членки, подложени на миграционен натиск съгласно Решение за изпълнение (ЕС) 2025/2323

Държава членка	Справедлив дял	Преместване или други форми на солидарна подкрепа	Финансов принос (в евро)	Алтернативни мерки за солидарност (стойност в EUR)
Гърция	1,8585 %			7 800 000
Испания	10,0106 %		42 040 000	
Италия	12,8565 %			54 000 000
Кипър	0,2048 %	43		

2. Държави членки, изправени пред значима миграционна ситуация съгласно Решение за изпълнение (ЕС) 2025/2323

Държава членка	Справедлив дял	Преместване или други форми на солидарна подкрепа	Финансов принос (в евро)	Алтернативни мерки за солидарност (стойност в EUR)
България	1,0180 %	214 (очаква се потвърждение)		
Чехия	2,1358 %			0 (*)
Естония	0,2677 %		280 000 (*)	280 000 (*)
Хърватия	0,6858 %			0 (*)
Австрия	2,4076 %			0 (*)
Полша	6,6160 %			0 (*)

(*) Тази стойност отразява обобщеното изчисление на поетия от държавата членка ангажимент, съответстващ на нейния справедлив дял, коригиран в светлината на нейната значима миграционна ситуация за целите на създаването на първия годишен солидарен резерв.

3. Други държави членки

Държава членка	Справедлив дял	Преместване или други форми на солидарна подкрепа (*)	Финансов принос (в евро) (*)	Алтернативни мерки за солидарност (*) (стойност в EUR)
Белгия	3,0767 %		12 920 000	
Германия	21,6890 %	4 555		
Ирландия	2,2049 %		9 260 000	
Франция	16,0021 %	3 361		

Държава членка	Справедлив дял	Преместване или други форми на солидарна подкрепа (*)	Финансов принос (в евро) (*)	Алтернативни мерки за солидарност (*) (стойност в EUR)
Латвия	0,3234 %			1 360 000
Литва	0,5474 %	58	1 140 000	
Люксембург	0,3212 %	15	1 040 000	
Унгария	1,6604 %			*няма ангажимент*
Малта	0,1295 %	14	260 000	
Нидерландия	5,2154 %		21 900 000	
Португалия	2,0108 %		*8 440 000*	
Румъния	3,1480 %	661		
Словения	0,4306 %		1 800 000	
Словакия	0,9856 %			*няма ангажимент*
Финландия	1,4160 %		5 940 000	
Швеция	2,7807 %		11 680 000	

(*) За целите на създаването на първия годишен солидарен резерв това може да означава други форми на солидарна подкрепа, включително посочените в съображение 14, когато това е съгласувано двустранно между допринасящите и ползващите се държави членки.