REZOLUCIJA (EU) 2021/1567 EUROPSKOG PARLAMENTA

od 29. travnja 2021.

o razrješnici za izvršenje proračuna Europske zaklade za poboljšanje životnih i radnih uvjeta (Eurofound) (prije 20. veljače 2019.: Europska zaklada za poboljšanje životnih i radnih uvjeta) za financijsku godinu 2019.

EUROPSKI PARLAMENT,

— uzimajući u obzir svoju Odluku o razrješnici za izvršenje proračuna Europske zaklade za poboljšanje životnih i radnih uvjeta (Eurofound) za financijsku godinu 2019.,

— uzimajući u obzir članak 100. Poslovnika i Prilog V. Poslovniku,

— uzimajući u obzir mišljenje Odbora za zapošljavanje i socijalna pitanja,

— uzimajući u obzir izvješće Odbora za proračunski nadzor (A9-0094/2021),

A. budući da je prema izvještaju o prihodima i rashodima ([1]) Europske zaklade za poboljšanje životnih i radnih uvjeta (Eurofound) za financijsku godinu 2019. njezin konačni proračun iznosio 21 489 160 EUR, što je povećanje od 3,51 % u odnosu na 2018. godinu; budući da se proračun Zaklade uglavnom financira iz proračuna Unije;

B. budući da je Revizorski sud u svojem izvješću o godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji Zaklade za financijsku godinu 2019. („izvješće Revizorskog suda”) izrazio razumno jamstvo da je godišnja računovodstvena dokumentacija Zaklade pouzdana te da su temeljne transakcije zakonite i pravilne;

Upravljanje proračunom i financijama

1. sa zadovoljstvom konstatira da je praćenje proračuna tijekom financijske godine 2019. rezultiralo stopom izvršenja proračuna od 99,99 %, što predstavlja neznatno povećanje od 0,41 %; prima na znanje činjenicu da je stopa izvršenja odobrenih sredstava za plaćanja iznosila 80,92 %, što je smanjenje od 1,78 % u odnosu na 2018.;

Uspješnost

2. primjećuje da se Zaklada koristi četirima ključnim pokazateljima uspješnosti, uključenima u njezin sustav za praćenje uspješnosti, koji uz ključne pokazatelje uspješnosti sadržava i „parametre” (ostale pokazatelje za operativne postupke) te kvalitativnu procjenu i evaluaciju, kako bi se procijenila dodana vrijednost njezinih aktivnosti, uključujući rezultate i učinak, te poboljšalo upravljanje proračunom;

3. podsjeća Zakladu na to da redovito preispituje i ažurira svoj sustav mjerenja uspješnosti i ključne pokazatelje uspješnosti kako bi osigurala svoj učinkovit doprinos i stručnost na razini Unije; potiče Zakladu da pažljivo analizira rezultate i da ih koristi za poboljšanje svoje strategije i planiranje aktivnosti;

4. prima na znanje činjenicu da je ostvareno 91 % ciljeva programa rada predviđenih za 2019. (tj. 51 od 56 ciljeva) i da je Zaklada dala svoj doprinos u 212 događanja u području razvojne politike (46 % na razini Unije);

5. cijeni visoku kvalitetu rada Zaklade na unaprjeđivanju i širenju znanja te pružanju potpore i stručnog znanja utemeljenih na dokazima radi razvoja politike u području životnih i radnih uvjeta, tržišta rada i industrijskih odnosa diljem Unije; smatra da je u tom pogledu ključno da Zaklada nastavi surađivati s raznim visoko kvalificiranim vanjskim stručnjacima; naglašava važnost, autonomiju i dodanu vrijednost Zaklade u njezinu području djelovanja; ističe da je potrebno osigurati odgovarajuće ljudske i financijske resurse kako bi Zaklada mogla nastaviti provoditi svoj program rada uz vrlo visoku stopu izvršenja aktivnosti;

6. primjećuje da je nova Uredba o osnivanju Zaklade stupila na snagu 20. veljače 2019.;

([1]) SL C 107, 31.3.2020., str. 193.

7. čestita Zakladi na zajedničkom pristupu koji primjenjuje s Europskim centrom za razvoj strukovnog osposobljavanja (Cedefop), Europskom agencijom za sigurnost i zdravlje na radu (EU-OSHA) i Europskom zakladom za osposobljavanje (ETF) i kojim se osigurava redovita koordinacija i suradnja u njihovu radu; primjećuje da je Zaklada provela mjere dogovorene u godišnjim planovima s agencijom EU-OSHA, Agencijom Europske unije za temeljna prava i Europskim institutom za ravnopravnost spolova; potiče Zakladu da nastavi razvijati svoje sinergije, razmjenjivati informacije, znanje te dobre prakse s drugim europskim agencijama s ciljem poboljšanja učinkovitosti u pogleduljudskih resursa, upravljanja zgradama, informatičkih usluga i sigurnost);

8. posebno pozdravlja nedavnu internetsku anketu Zaklade pod nazivom „Život, rad i COVID-19”, čija je svrha bila prikupiti podatke o dalekosežnim posljedicama pandemije bolesti COVID-19 na tržište rada, radne uvjete i kvalitetu života diljem EU-a; smatra da Zaklada može imati ključnu ulogu u daljnjoj analizi sve učestalije primjene rada na daljinu i s time povezanih posljedica po ravnotežu između poslovnog i privatnog života, kvalitetu radnih uvjeta, širenje najboljih praksi i procjenu mogućih političkih odgovora; smatra da bi Zaklada u svojim budućim programima rada i u suradnji s Europskim nadzornim tijelom za rad trebala analizirati političke opcije za poboljšanje radnih i životnih uvjeta sezonskih i drugih mobilnih radnika;

9. ističe da Komisija planira pokrenuti svoj akcijski plan za provedbu europskog stupa socijalnih prava („stup”) kada ga Europsko vijeće podupre na sastanku na vrhu u Portu u svibnju 2021.; konstatira da istraživanje Eurofounda otkriva složenost socijalne dimenzije Unije i predlaže da se pregled socijalnih pokazatelja koji prati stup nadopuni dodatnim pokazateljima koji bi obuhvatili kvalitetu posla, socijalnu pravdu i jednake mogućnosti, otporne sustave socijalne skrbi i pravednu mobilnost; ističe da bi Zaklada trebala raspolagati odgovarajućim financijskim i ljudskim resursima za daljnji razvoj tih pokazatelja;

10. podsjeća na to da je važno povećati digitalizaciju Zaklade kada je riječ o njezinu unutarnjem funkcioniranju i upravljanju, ali i ubrzavanju digitalizacije postupaka; ističe da Zaklada i dalje treba biti proaktivna u tom pogledu kako bi se izbjegao digitalni jaz među agencijama; međutim, skreće pozornost na to da treba poduzimati sve sigurnosne mjere potrebne kako bi se izbjegli svi rizici povezani sa sigurnošću obrađenih informacija na internetu;

11. prima na znanje da je tijekom 2018. u ime Komisije provedena vanjska evaluacija agencija EU-a, točnije Eurofounda, Cedefopa, ETF-a i agencije EU-OSHA, za koje je nadležna njezina Glavna uprava za zapošljavanje, socijalna pitanja i uključivanje (DG EMPL), u pogledu njihove relevantnosti, djelotvornosti, učinkovitosti, usklađenosti i dodane vrijednosti na razini Unije; primjećuje da je Komisija objavila glavne rezultate evaluacije koju je naručila, zajedno s potpunim izvješćem o evaluaciji četiriju navedenih agencija Unije; konstatira i da Zaklada provodi mjere kao odgovor na preporuke Komisije i da će o tome izvijestiti u svojem godišnjem izvješću o radu za 2020.; podsjeća Komisiju na to da nadzire i ocjenjuje koriste li se tehnička stručnost i ostali potencijali agencija u nadležnosti DG EMPL-a dosljedno u svrhu potpore pripremi i provedbi politika;

12. primjećuje činjenicu da je u međusektorskoj evaluaciji agencija Unije u nadležnosti DG EMPL-a za svaku od njih predložen niz preporuka, ali da se od nijedne ne zahtijevaju zakonodavne promjene niti se traži spajanja agencija odnosno dijeljenje iste lokacije;

13. čestita Zakladi na ažuriranju njezine komunikacijske strategije; podsjeća na to da je vidljivost u medijima i na internetu važna kako bi se javnost upoznala s radom Zaklade;

14. pozdravlja napore Zaklade uložene u stvaranje ekološki prihvatljivog radnog okvira;

15. ističe da je važno da Zaklada ostane neovisna o ostalim agencijama Unije, ali i potrebu da usko surađuje s njima kako bi nastavila pružati dodanu vrijednost;

16. potiče Zakladu da ispuni svoj cilj i da do 2022. bude certificirana u okviru sustava upravljanja okolišem i neovisnog ocjenjivanja EU-a;

Kadrovska politika

17. primjećuje da je 31. prosinca 2019. stopa provedbe plana radnih mjesta iznosila 97,80 %, tj. da je od 91 radnog mjesta odobrenog u okviru proračuna Unije (u odnosu na 91 radno mjesto odobreno 2018. godine) zaposleno 11 dužnosnika i 78 privremenih djelatnika; također napominje da je 2019. za Zakladu radilo 11 ugovornih djelatnika i jedan upućeni nacionalni stručnjak;

18. sa zadovoljstvom primjećuje da je postignuta rodna ravnoteža u pogledu viših rukovodećih položaja (jedan muškarac i jedna žena); izražava zabrinutost, međutim, zbog nedostatka rodne ravnoteže na razini upravnog odbora (51 muškarac i 33 žene); traži od Komisije i država članica da vode računa o bitnom aspektu ostvarivanja rodne ravnoteže pri imenovanju članova u upravni odbor Zaklade;

19. primjećuje da je Zaklada donijela mjere za zaštitu dostojanstva osoba i sprečavanje uznemiravanja; primjećuje da su 2019. pokrenuti sudski postupci u vezi sa slučajevima uznemiravanja koji su prijavljeni i istraženi 2018. te da su te parnice još u tijeku;

20. potiče Zakladu da nastavi s razvojem dugoročnog okvira za politike u području ljudskih resursa koji će obuhvaćati ravnotežu između poslovnog i privatnog života, cjeloživotno usmjeravanje i razvoj karijere, rodnu ravnotežu, rad na daljinu, geografsku ravnotežu te zapošljavanje i integraciju osoba s invaliditetom;

Javna nabava

21. prima na znanje iz izvješća Revizorskog suda da je u lipnju 2019. Zaklada sklopila okvirni ugovor u maksimalnom iznosu od 170 000 EUR za opskrbu električnom energijom na temelju pregovaračkog postupka javne nabave s jednim kandidatom, bez prethodne objave poziva na nadmetanje, s obzirom na to da je ugovaratelj maloprodajni opskrbljivač, dakle, usluga kojom opskrbljuje ne kotira i ne nabavlja se na tržištu robe, a iznimka od pregovaračkog postupka nabave nije primjenjiva, što dovodi do nepravilnosti povezanih ugovora i povezanih plaćanja u iznosu od 20 255 EUR; prima na znanje iz odgovora Zaklade da ona prihvaća opažanje i da je nova ponuda već planirana za početak 2021. te da će biti konkurentne prirode; primjećuje da su interne smjernice ažurirane i da se revidiranim tumačenjem predviđa izbjegavanje takvih situacija u budućnosti;

22. prima na znanje iz izvješća Revizorskog suda da je u listopadu 2019. Zaklada pokrenula pregovarački postupak javne nabave, s procijenjenim proračunom od 140 000 EUR, za okvirni ugovor za obnovu sanitarnih čvorova te da je jedini ponuditelj odabran s ugovorom od 176 800 EUR (23 % iznad praga iznad kojeg je obvezna provedba otvorenog postupka) [2] te da, iako je Zaklada odobrila iznimku od pregovaračkog postupka javne nabave, ona ne mijenja činjenicu da je trebala primijeniti otvoreni postupak; iz odgovora Zaklade prima na znanje da se dodjela ugovora temeljila na mišljenju da ponavljanje ponude u otvorenom postupku ne bi dovelo do ekonomski povoljnije ponude te na činjenici da su informacije o sklopljenim ugovorima objavljene u Službenom listu i na internetskim stranicama Zaklade;

23. primjećuje da je u glavi 3. proračuna došlo do prijenosa u ukupnom iznosu za 574 000 EUR višem od prvotno planiranog, što je uglavnom posljedica neuspješnih ili zakašnjelih postupaka javne nabave kao i kašnjenja u plaćanjima zbog nedostatane uspješnosti nekoliko ugovaratelja i unaprijed isplaćenih sredstava za europsko istraživanje o radnim uvjetima za 2020.;

Sprečavanje i postupanje u slučaju sukoba interesa te transparentnost

24. prima na znanje postojeće mjere Zaklade i njezine kontinuirane napore u cilju osiguravanja transparentnosti, sprečavanja i postupanja u slučaju sukoba interesa te pružanja zaštite zviždačima; primjećuje da na internetskim stranicama Zaklade nisu objavljeni svi životopisi i izjave o financijskim interesima članova upravnog odbora; poziva Zakladu da objavi životopise i izjave o financijskim interesima svih članova upravnog odbora te da tijelo nadležno za davanje razrješnice obavijesti o mjerama poduzetima u tom pogledu;

Unutarnje kontrole

25. potvrđuje da je na temelju procjene rizika provedene u veljači 2019. Služba Komisije za unutarnju reviziju izdala novi strateški plan unutarnje revizije za razdoblje od 2019. do 2021. i da je Zaklada prihvatila prijedlog za buduće predmete revizije u području ljudskih resursa, javne nabave i upravljanja ugovorima;

[2] Članak 175. stavak 1. Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 i članak 4. Direktive 2014/24/EU Europskog parlamenta i Vijeća o javnoj nabavi i stavljanju izvan snage Direktive 2004/18/EZ (SL L 94, 28.3.2014., str. 65.), kojom se utvrđuje prag od 144 000 EUR za ugovore o javnoj nabavi robe i usluga.

26. potvrđuje da je Zaklada provela *ex ante* evaluaciju programskog dokumenta za razdoblje od 2021. do 2024. te da su prihvaćene preporuke uzete u obzir u akcijskom planu;

27. primjećuje da je 2018. Služba Komisije za unutarnju reviziju dovršila reviziju uspješnosti u pogledu prioriteta aktivnosti Zaklade i raspodjele sredstava te da je Zaklada postupila u skladu sa svim preporukama i da očekuje pozitivnu ocjenu Službe Komisije za unutarnju reviziju za 2020.; poziva Zakladu da tijelo nadležno za davanje razrješnice obavještava o konačnom zaključenju preporuka;

28. u vezi s drugim primjedbama koje su priložene Odluci o razrješnici i horizontalne su naravi upućuje na svoju Rezoluciju od 29. travnja 2021. ([3]) o uspješnosti, financijskom upravljanju i nadzoru agencija.

([3]) Usvojeni tekstovi, P9_TA(2021)0215.