USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2021/1567

ze dne 29. dubna 2021

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské nadace pro zlepšení životních a pracovních podmínek (Eurofound) (do 20. února 2019: Evropské nadace pro zlepšení životních a pracovních podmínek) na rozpočtový rok 2019

EVROPSKÝ PARLAMENT,

— s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské nadace pro zlepšení životních a pracovních podmínek (Eurofound) na rozpočtový rok 2019,

— s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

— s ohledem na stanovisko Výboru pro zaměstnanost a sociální věci,

— s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0094/2021),

A. vzhledem k tomu, že konečný rozpočet Evropské nadace pro zlepšení životních a pracovních podmínek (Eurofound) (dále jen „nadace“) na rozpočtový rok 2019 činil podle jejího výkazu příjmů a výdajů ([1]) 21 489 160 EUR, což ve srovnání s rokem 2018 představuje zvýšení o 3,51 %; vzhledem k tomu, že rozpočet nadace se převážně odvíjí od rozpočtu Unie;

B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o ověření roční účetní závěrky nadace za rozpočtový rok 2019 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) prohlásil, že získal přiměřenou jistotu, že roční účetní závěrka nadace je spolehlivá a uskutečněné operace jsou legální a správné;

Rozpočtové a finanční řízení

1. s uspokojením konstatuje, že výsledkem úsilí v souvislosti s monitorováním rozpočtu během rozpočtového roku 2019 byla míra plnění rozpočtu ve výši 99,99 %, což představuje mírné zvýšení o 0,41 %; bere na vědomí, že míra čerpání prostředků na platby dosáhla 80,92 %, což ve srovnání s rokem 2018 představuje pokles o 1,78 %;

Výkonnost

2. konstatuje, že nadace využívá čtyři klíčové ukazatele výkonnosti, které jsou zahrnuty v jejím systému sledování výkonnosti, jenž kromě klíčových ukazatelů výkonnosti sestává z metriky (dalších ukazatelů pro operační procesy) a z kvalitativního posuzování a hodnocení, k posuzování přidané hodnoty, včetně výsledků a dopadu své činnosti, a ke zlepšování svého rozpočtového řízení;

3. připomíná nadaci, aby pravidelně kontrolovala a aktualizovala svůj systém měření výkonnosti a klíčové ukazatele výkonnosti s cílem zajistit efektivní přínos a odbornost agentury na úrovni Unie; vybízí nadaci, aby pečlivě analyzovala výsledky a použila je ke zlepšení své strategie a plánování činnosti;

4. bere na vědomí skutečnost, že pracovní program na rok 2019 byl naplněn z 91 % (bylo dosaženo 51 z 56 cílů) a že nadace přispěla ke 212 akcím v oblasti tvorby politik (46 % z nich na úrovni Unie);

5. oceňuje kvalitní práci nadace při rozvoji vědomostí a jejich šíření a při poskytování podpory založené na důkazech a odborných poznatků v zájmu rozvoje politiky v oblasti životních a pracovních podmínek, pracovních trhů a pracovněprávních vztahů v rámci celé Unie; domnívá se, že v této souvislosti je naprosto nezbytné, aby nadace i nadále spolupracovala s nejrůznějšími vysoce kvalifikovanými externími odborníky; poukazuje na význam nadace, její nezávislost a přínos, který ve svém oboru představuje; zdůrazňuje, že je třeba zajistit odpovídající lidské a finanční zdroje, které by nadaci umožnily, aby pokračovala v provádění svého pracovního programu s velmi vysokou mírou dokončení činností;

6. konstatuje, že dne 20. února 2019 vstoupilo v platnost nové nařízení o zřízení nadace;

([1]) Úř. věst. C 107, 31.3.2020, s. 193.

7. blahopřeje nadaci k dosažení společného přístupu s Evropským střediskem pro rozvoj odborného vzdělávání (Cedefop), Evropskou agenturou pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci (EU-OSHA) a Evropskou nadací odborného vzdělávání (ETF), čímž zajišťuje pravidelnou koordinaci a spolupráci v rámci jejich činnosti; konstatuje, že nadace provádí opatření dohodnutá v ročních plánech s agenturou EU-OSHA, Agenturou Evropské unie pro základní práva a Evropským institutem pro rovnost žen a mužů; vybízí nadaci, aby nadále rozvíjela součinnost a pokračovala ve výměně informací a osvědčených postupů a sdílení znalostí s ostatními agenturami Unie za účelem zvýšení efektivity, pokud jde o lidské zdroje, správu budov, IT služby a bezpečnost;

8. vítá především nedávný elektronický průzkum nazvaný „Život, práce a onemocnění COVID-19“, který nadace provedla a jehož cílem je zachytit dalekosáhlé dopady pandemie COVID-19 na pracovní trh, pracovní podmínky a kvalitu života v celé Unii; je přesvědčen, že nadace může plnit zásadní úlohu, pokud jde o další analýzu nárůstu práce na dálku a souvisejících dopadů na rovnováhu mezi pracovním a osobním životem a analýzu kvality pracovních podmínek a šíření osvědčených postupů i pokud jde o posuzování možných politických reakcí; je přesvědčen, že by nadace ve svých budoucích pracovních programech měla ve spolupráci s Evropským orgánem pro pracovní záležitosti analyzovat politické možnosti, které by pomohly zlepšit pracovní a životní podmínky sezónních a dalších mobilních pracovníků;

9. zdůrazňuje, že Komise má zahájit svůj akční plán pro uplatňování evropského pilíře sociálních práv (dále jen „pilíř“), až tento pilíř podpoří Evropská rada na summitu v Portu v květnu 2021; konstatuje, že výzkum nadace ukazuje složitost sociálního rozměru Unie, a navrhuje, aby byl srovnávací přehled sociálních ukazatelů doplňující evropský pilíř sociálních práv doplněn o další ukazatele týkající se kvality pracovních míst, sociální spravedlnosti a rovných příležitostí, solidních systémů sociálního zabezpečení a spravedlivé mobility; zdůrazňuje, že by nadace měla mít dostatečné finanční a lidské zdroje, aby mohla tyto ukazatele dále rozvíjet;

10. připomíná, že je důležité zvýšit digitalizaci nadace, pokud jde o její vnitřní chod a řízení, ale také za účelem rychlejší digitalizace postupů; zdůrazňuje, že nadace musí být v tomto ohledu nadále aktivní, aby se zabránilo vzniku digitální propasti mezi agenturami; upozorňuje však na to, že je třeba přijmout veškerá nezbytná bezpečnostní opatření s cílem předejít všem rizikům ohrožujícím on-line bezpečnost zpracovávaných informací;

11. bere na vědomí, že v roce 2018 proběhlo jménem Komise externí hodnocení agentur Unie v působnosti generálního ředitelství Komise pro zaměstnanost, sociální věci a sociální začleňování (GŘ EMPL), konkrétně agentur Eurofound, Cedefop, ETF a EU-OSHA, a týkalo se jejich relevantnosti, účinnosti, efektivnosti, koherence a přidané hodnoty na úrovni Unie; konstatuje, že Komise zveřejnila hlavní zjištění hodnocení, které nechala vypracovat, spolu s kompletní zprávou o hodnocení čtyř výše uvedených agentur Unie a že nadace v reakci na doporučení Komise podniká kroky a bude o nich informovat ve své výroční zprávě o činnosti za rok 2020; připomíná Komisi, aby sledovala a vyhodnocovala, zda technické odborné znalosti a další potenciál agentur spadajících do působnosti GŘ EMPL jsou důsledně využívány na podporu přípravy a provádění politik;

12. bere na vědomí skutečnost, že průřezové hodnocení agentur Unie spadajících do působnosti GŘ EMPL obsahovalo řadu doporučení pro každou z agentur, ale žádné z nich by nevyžadovalo legislativní změny ani sloučení nebo společné umístění agentur;

13. blahopřeje nadaci k aktualizaci její komunikační strategie; připomíná, že pro to, aby byla činnost nadace známá, je důležité zviditelnit ji v prostředí sdělovacích prostředků a na internetu;

14. vítá úsilí nadace o vytvoření pracovního rámce šetrného k životnímu prostředí;

15. zdůrazňuje, že je důležité, aby si nadace zachovala svou nezávislost na ostatních agenturách Unie, ale zároveň s nimi úzce spolupracovala, aby tak byla i nadále přínosem;

16. vybízí nadaci, aby splnila svůj cíl a získala do roku 2022 certifikaci systému EU pro ekologické řízení podniků a audit;

Personální politika

17. konstatuje, že k 31. prosinci 2019 byl plán pracovních míst naplněn z 97,80 %, přičemž z 91 pracovních míst schválených v rámci rozpočtu Unie (91 v roce 2018) bylo jmenováno 11 úředníků a 78 dočasných zaměstnanců; dále bere na vědomí, že v roce 2019 pracovalo v nadaci také 11 smluvních zaměstnanců a jeden vyslaný národní odborník;

18. s uspokojením bere na vědomí, že bylo dosaženo vyváženého zastoupení žen a mužů mezi vedoucími pracovníky (1 muž a 1 žena); je však znepokojen nerovnoměrným zastoupením žen a mužů ve správní radě (51 mužů a 33 žen); žádá Komisi a členské státy, aby při předkládání nominací do správní rady nadace přihlížely k tomu, že je důležité zajistit vyvážené zastoupení žen a mužů;

19. oceňuje, že nadace přijala politiku na ochranu lidské důstojnosti a předcházení obtěžování; konstatuje, že pokud jde o případ obtěžování, který byl nahlášen a prošetřován v roce 2018, byl v roce 2019 předložen soudu a doposud nebyl vyřešen;

20. vybízí nadaci, aby dále rozvíjela dlouhodobý rámec politiky lidských zdrojů zaměřený na rovnováhu mezi pracovním a soukromým životem, celoživotní poradenství a profesní rozvoj, vyvážené zastoupení žen a mužů, práci na dálku, zeměpisnou vyváženost a nábor a integraci osob se zdravotním postižením;

Zadávání veřejných zakázek

21. na základě zprávy Účetního dvora konstatuje, že v červnu 2019 nadace bez předchozího uveřejnění oznámení o zahájení zadávacího řízení a na základě jednacího řízení s jedním uchazečem uzavřela rámcovou smlouvu na dodávky elektřiny v hodnotě až 170 000 EUR a že vzhledem k tomu, že dodavatel je maloobchodník, že nejde o dodávku kótovanou ani nakupovanou na komoditní burze a že v tomto případě nelze uplatnit výjimku jednacího zadávacího řízení, jsou související smlouvy a platby v hodnotě 20 255 EUR neoprávněné; konstatuje, že nadace ve své odpovědi tuto připomínku přijímá a uvádí, že na začátek roku 2021 již naplánovala nové výběrové řízení, které bude mít konkurenční povahu; konstatuje, že vnitřní pokyny byly aktualizovány a že podle revidovaného výkladu by v budoucnu mělo být takovému typu situací zabráněno;

22. na základě zprávy Účetního dvora konstatuje, že v říjnu 2019 nadace zahájila jednací zadávací řízení s odhadovaným rozpočtem 140 000 EUR na rámcovou smlouvu na renovaci toalet, v rámci něhož byl vybrán jediný uchazeč, jehož hodnota smlouvy činila 176 800 EUR (23 % nad limitem pro otevřené řízení) ([2]), a že ačkoli nadace výjimku pro jednací zadávací řízení příslušným způsobem povolila, nic to nemění na skutečnosti, že mělo být použito otevřené řízení; na základě odpovědi nadace konstatuje, že zadání veřejné zakázky bylo založeno na názoru, že opakování veřejného nabídkového řízení za pomoci otevřeného řízení by nevedlo k ekonomicky výhodnější nabídce, a že informace o zadání zakázky byly zveřejněny v Úředním věstníku i na internetových stránkách nadace;

23. konstatuje, že v hlavě 3 rozpočtu byly přeneseny prostředky v celkové výši 574 000 EUR, což je více, než bylo plánováno, přičemž toto navýšení bylo způsobeno neúspěšnými nebo zpožděnými zadávacími řízeními a také zpožděnými platbami v důsledku nedostatečné výkonnosti několika dodavatelů a předfinancováním průzkumu pracovních podmínek v Evropě z roku 2020;

Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost

24. bere na vědomí stávající opatření nadace a vyvíjené úsilí o zajištění transparentnosti, prevence a řízení střetů zájmů a ochrany oznamovatelů; bere na vědomí, že na internetové stránce nadace nejsou zveřejněna prohlášení o zájmech všech členů správní rady ani jejich životopisy; vyzývá nadaci, aby zveřejňovala životopisy a prohlášení o zájmech všech členů své správní rady a podávala zprávy orgánu pro udělení absolutoria o opatřeních přijímaných v tomto ohledu;

Vnitřní kontroly

25. bere na vědomí, že na základě posouzení rizik z února 2019 vydal útvar interního auditu Komise nový strategický plán interního auditu na období 2019–2021 a že nadace přijala návrh témat, na která se audit zaměří v budoucnu v oblasti lidských zdrojů, zadávání veřejných zakázek a řízení smluv;

([2]) Čl. 175 odst. 1 nařízení (EU, Euratom) 2018/1046 a článek 4 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/24/EU o zadávání veřejných zakázek a o zrušení směrnice 2004/18/ES (Úř. věst. L 94, 28.3.2014, s. 65), kterým se stanovuje finanční limit ve výši 144 000 EUR pro veřejné zakázky na dodávky a služby.

26. bere na vědomí, že nadace provedla předběžné hodnocení programového dokumentu na období 2021–2024 a že přijatá doporučení se odrážejí v akčním plánu;

27. konstatuje, že útvar interního auditu v roce 2018 dokončil audit výkonnosti o „Stanovení priorit činností a přidělování zdrojů“ a že nadace naplnila všechna doporučení a že ze strany útvaru interního auditu v roce 2020 očekává kladné ověření; vyzývá nadaci, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovala o konečném uzavření realizace doporučení;

28. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne 29. dubna 2021 ([3]) o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.

([3]) Přijaté texty, P9_TA(2021)0215.