Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
L-serie

2026/2133

18.9.2026

UITVOERINGSVERORDENING (EU) 2026/2133 VAN DE COMMISSIE

van 18 september 2026

tot instelling van een voorlopige vrijwaringsmaatregel ten aanzien van de invoer van bepaalde gewalste platte producten met georiënteerde korrel van siliciumstaal

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2015/478 van het Europees Parlement en de Raad van 11 maart 2015 ([1]), en met name de artikelen 5 en 7,

Gezien Verordening (EU) 2015/755 van het Europees Parlement en de Raad van 11 maart 2015 ([2]), en met name de artikelen 3 en 4,

Gezien de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte ([3]), en met name artikel 113, lid 3, tweede alinea,

Na raadpleging van het bij artikel 3, lid 3, van Verordening (EU) 2015/478, respectievelijk artikel 22, lid 3, van Verordening (EU) 2015/755 ingestelde Comité vrijwaringsmaatregelen,

Overwegende hetgeen volgt:

1. ACHTERGROND

(1) Op 27 maart 2026 heeft de Commissie een bericht van opening van een vrijwaringsonderzoek betreffende de invoer van 1) bepaalde gewalste platte producten met georiënteerde korrel van siliciumstaal (grain-oriented electrical sheets, "GOES"); en van 2) lamellen en kernen van staal, ook indien gestapeld of gewikkeld (steel laminations and cores, "SLC"), bekendgemaakt ([4]).

(2) Het onderzoek werd geopend naar aanleiding van een verzoek van drie lidstaten (Duitsland, Frankrijk en Polen), dat op 2 maart 2026 werd ingediend. Uit de analyse van het verzoek is gebleken dat de stijgende trend bij de invoer van GOES en SLC en de voorwaarden waaronder deze plaatsvindt, ernstige schade voor de bedrijfstak van de Unie veroorzaken of dreigen te veroorzaken.

(3) Om de informatie te verkrijgen die voor een grondige beoordeling nodig is, heeft de Commissie op 27 maart 2026 vragenlijsten voor producenten in de Unie, importeurs en gebruikers van het onderzochte product bekendgemaakt en belanghebbenden verzocht binnen 21 dagen opmerkingen in te dienen. Op dezelfde datum publiceerde de Commissie de niet-vertrouwelijke versie van het verzoek met essentiële invoerstatistieken en de beschikbare schade-indicatoren.

(4) De Commissie heeft na de opening van het onderzoek 34 antwoorden op de vragenlijst en 65 vormvrije opmerkingen ontvangen van producenten in de Unie, exporteurs, importeurs, gebruikers, verenigingen en autoriteiten van derde landen, en zij heeft hoorzittingen gehouden met 30 belanghebbenden.

(5) De Commissie heeft de door de producenten in de Unie verstrekte informatie grondig onderzocht voor de voorlopige vaststelling. Hiertoe werden de antwoorden op de vragenlijst van de twee bekende bestaande producenten van GOES in de Unie, gevestigd in Duitsland en Polen, ter plaatse gecontroleerd. De controles omvatten ook de gegevens van de dochterondernemingen van de producenten van GOES in Frankrijk en Tsjechië. De totale GOES-productie van de twee producenten en hun dochterondernemingen vertegenwoordigt 100 % van de totale GOES-productie in de Unie. De antwoorden op de vragenlijst van de twee belangrijkste producenten van SLC in de Unie, LTC en Lagor, beide gevestigd in Italië, werden ook ter plaatse gecontroleerd. Er werd ook een bezoek gebracht aan een transformatorproducent in Nederland (SGB-Smit).

([1]) Verordening (EU) 2015/478 van het Europees Parlement en de Raad van 11 maart 2015 betreffende de gemeenschappelijke regeling voor de invoer (PB L 83 van 27.3.2015, blz. 16, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2015/478/oj).

([2]) Verordening (EU) 2015/755 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2015 betreffende de gemeenschappelijke regeling voor de invoer uit bepaalde derde landen (PB L 123 van 19.5.2015, blz. 33, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2015/755/2017-05-19.

([3]) Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte – Slotakte – Gemeenschappelijke verklaringen – Verklaringen van de lidstaten en de EVA-landen – Regelingen – Proces-verbaal van Overeenstemming – Verklaringen van één of meerdere contraherende partijen betreffende de EVA (PB L 1 van 3.1.1994, blz. 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/1994/1/oj).

([4]) Bericht van opening van een vrijwaringsonderzoek betreffende de invoer van bepaalde gewalste platte producten met georiënteerde korrel van siliciumstaal (PB C, C/2026/1848, 27.3.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2026/1848/oj).

2. **BETROKKEN PRODUCT EN SOORTGELIJKE OF RECHTSTREEKS CONCURRERENDE PRODUCTEN**

(6) Het betrokken product zoals omschreven in het bericht van opening betreft 1) bepaalde gewalste platte producten met georiënteerde korrel van siliciumstaal ("GOES"), en 2) lamellen en kernen van staal, ook indien gestapeld of gewikkeld ("SLC"), voor transformatoren, smoorspoelen en zelfinductiespoelen. GOES vallen momenteel onder de GN-codes 7225 11 00 en 7226 11 00. SLC vallen momenteel onder de GN-code 8504 90 13.

(7) De Commissie heeft voorlopig vastgesteld dat GOES en SLC die door producenten in de Unie worden geproduceerd ("het soortgelijke product"), soortgelijk zijn aan en rechtstreeks concurreren met het betrokken product. De in de Unie geproduceerde en de ingevoerde producten hebben dezelfde fundamentele fysieke, technische en chemische kenmerken. Zij hebben dezelfde gebruiksdoeleinden en worden via soortgelijke of identieke verkoopkanalen aangeboden aan afnemers die deze bij zowel leveranciers binnen als leveranciers buiten de Unie kunnen betrekken. Bijgevolg bestaat er een aanzienlijke mate van concurrentie tussen het betrokken product en het product dat door de producenten in de Unie wordt geproduceerd.

(8) De Commissie heeft in de voorlopige analyse ook vastgesteld dat er een belangrijke onderlinge band en een sterke concurrentie bestaat tussen GOES en SLC. GOES is het belangrijkste uitgangsmateriaal voor de productie van SLC. GOES wordt in lamellen gesneden en vervolgens gestapeld om een kern te vormen, die vervolgens in een transformator wordt verwerkt. De transformatorproducenten in de EU bleken GOES of SLC aan te kopen en over verwerkingsinstallaties te beschikken waarmee ze GOES in lamellen kunnen snijden en de lamellen tot kernen kunnen stapelen. Wanneer zij GOES kopen, verwerken zij deze op hun eigen productielocaties tot lamellen en kernen. Deze mate van integratie laat zien dat de transformatorproducenten enige flexibiliteit hebben aan de aankoopzijde en afhankelijk van de marktsituatie kunnen overschakelen van de aankoop van GOES naar de aankoop van SLC.

(9) De door de GOES-producenten verstrekte gegevens bevestigden dat zij GOES verkochten aan twee categorieën afnemers, namelijk aan producenten van lamellen en kernen enerzijds en aan producenten van transformatoren anderzijds. Deze bevinding werd bevestigd door de ter plaatse uitgevoerde controles van de ingediende antwoorden op de vragenlijst. Daarom heeft de Commissie geconcludeerd dat GOES en SLC producten zijn die met elkaar concurreren.

(10) Derhalve verwerpt de Commissie het door verschillende partijen ingebrachte argument dat GOES en SLC geen soortgelijke of rechtstreeks concurrerende producten zouden zijn omdat het fundamenteel bewerkte producten zijn die voor andere doeleinden worden gebruikt en andere technische kenmerken hebben. Gezien de hoge mate van onderlinge verbondenheid, de concurrentiedruk en de gemakkelijke verschuiving van de ene productsoort naar de andere concurreren GOES, lamellen en kernen rechtstreeks met elkaar en moeten zij als het betrokken product worden beschouwd.

(11) Na de opening van het onderzoek voerde een groot aantal belanghebbenden, waaronder de producenten in de Unie en een aantal transformatorproducenten, aan dat in een transformator verwerkte SLC deel moeten uitmaken van het betrokken product en derhalve aan maatregelen moeten worden onderworpen indien de Commissie maatregelen zou instellen.

(12) De Commissie was het hiermee eens. Terwijl GOES het upstreamproduct zijn, bevinden SLC zich direct downstream en zijn transformatoren het volgende downstreamproduct in de waardeketen. De fysieke, technische en chemische basiskenmerken van GOES en SLC, d.w.z. efficiënte transmissie van elektriciteit, veranderen niet wanneer zij als kern in een transformator worden ingebouwd.

(13) GOES bestaan in verschillende kwaliteitsklassen, die worden gemeten in termen van "kernverlies" in watt/kg. Hoe lager het kernverlies, hoe efficiënter de transmissie van elektriciteit. De verschillende kwaliteitsklassen hebben een aanzienlijke invloed op de prijs.

(14) Met het oog op een correcte indeling van GOES heeft de Commissie de antwoorden op de vragenlijst en de opmerkingen van gebruikers zorgvuldig geanalyseerd. De Commissie heeft GOES voorlopig als volgt ingedeeld op basis van het kernverlies in watt/kg, dat algemeen als meeteenheid wordt aanvaard: hoogwaardige klasse < 0,7 W/kg, middenklasse 0,7 W/kg tot en met 0,9 W/kg, en conventionele klasse > 0,9 W/kg.

3. **PRODUCENTEN IN DE UNIE**

(15) De producenten in de Unie zijn de producenten van GOES en SLC ("de bedrijfstak van de Unie"). De producenten van GOES zijn ThyssenKrupp Electrical Steel GmbH, Gelsenkirchen, Duitsland, ThyssenKrupp Electrical Steel UGO S.A.S., Isbergues, Frankrijk (gelieerd aan ThyssenKrupp Electrical Steel GmbH), Stalprodukt S.A., Bochnia, Polen, GO Steel Frydek Mistek a.s., Frýdek-Místek, Tsjechië (gelieerd aan Stalprodukt S.A.).

(16) Alle bovengenoemde producenten hebben aan het onderzoek meegewerkt door antwoorden op de vragenlijst in te dienen. ThyssenKrupp Electrical Steel GmbH en Stalprodukt S.A. werden ter plaatse gecontroleerd. De controles hadden ook betrekking op gedeeltelijke gegevens die verband hielden met de gelieerde dochterondernemingen.

(17) De producenten van SLC in de Unie omvatten ongeveer acht ondernemingen, waarvan de meeste in Italië gevestigd zijn. Vijf van deze producenten hebben de vragenlijst beantwoord, waarvan er twee ter plaatse zijn gecontroleerd. Sommige van deze producenten bleken de productie van SLC gedeeltelijk te hebben verplaatst naar landen buiten de Unie, waaronder Turkije en de Verenigde Arabische Emiraten.

(18) Verschillende belanghebbenden voerden aan dat de producenten van SLC geen deel uitmaken van de bedrijfstak van de Unie, aangezien zij zowel ingevoerde GOES als GOES uit de Unie tot SLC verwerken. Zij zouden derhalve veeleer als importeurs moeten worden behandeld.

(19) De Commissie wees dit argument af. De producenten van SLC, die door de verzoekende partijen servicebedrijven worden genoemd, brengen het betrokken product tot stand door GOES, ongeacht of deze afkomstig zijn uit de EU of uit een derde land, in hun productielocaties in de Unie te verwerken tot SLC. Derhalve maken SLC-producenten deel uit van de bedrijfstak van de Unie.

4. **STIJGING VAN DE INVOER**

(20) Op basis van informatie van Eurostat en van producenten in de Unie heeft de Commissie de toename van de invoer van het betrokken product tijdens de periode van 2021 tot en met 2025 ("de beoordelingsperiode") geanalyseerd.

(21) De Commissie hield in haar beoordeling van de ontwikkeling van de invoer geen rekening met de invoervolumes uit bepaalde landen die van het toepassingsgebied van de voorlopige maatregelen moeten worden uitgesloten, met name: de Europese Economische Ruimte (EER), de EVA-landen, Kenia en Oekraïne. De Commissie is van mening dat de onderzochte producten van oorsprong uit Noorwegen, IJsland en Liechtenstein van de toepassing van deze verordening moeten worden uitgesloten gezien de nauwe integratie van hun markten met de EER/EVA-landen, de totaalcijfers van de invoer vanuit deze landen en het lage risico van verlegging van het handelsverkeer. De invoer uit Kenia wordt uitgesloten op basis van de bilaterale overeenkomst ([5]), ([6]), terwijl Oekraïne wordt uitgesloten op basis van de schorsing van de verordening inzake vrijwaringsmaatregelen ([7]), ([8]). Tijdens de beoordelingsperiode werd geen invoer uit IJsland, Liechtenstein en Kenia gemeld en was de invoer uit Noorwegen en Oekraïne goed voor respectievelijk 0,0009 % en 0,0006 % van de totale EU-invoer van het betrokken product.

(22) De Commissie heeft het verbruik in de Unie vastgesteld door de verkoop van de bedrijfstak van de Unie in de Unie op te tellen bij de invoer in de Unie. De informatie over de invoer kwam van Eurostat. Het productievolume werd vastgesteld op basis van de antwoorden van de producenten in de Unie op de vragenlijst.

(23) De totale invoer van het betrokken product heeft zich als volgt ontwikkeld:

Tabel 1

Invoervolume, productie, verbruik en invoer in verhouding tot productie en verbruik

Jaar	2021	2022	2023	2024	2025
Invoer van GOES en SLC in ton	135 140	180 871	181 761	223 580	297 079
index 2021 = 100	*100*	*134*	*134*	*165*	*220*
Invoer van GOES in ton	101 617	134 440	132 732	172 006	227 396
index 2021 = 100	*100*	*132*	*131*	*169*	*224*

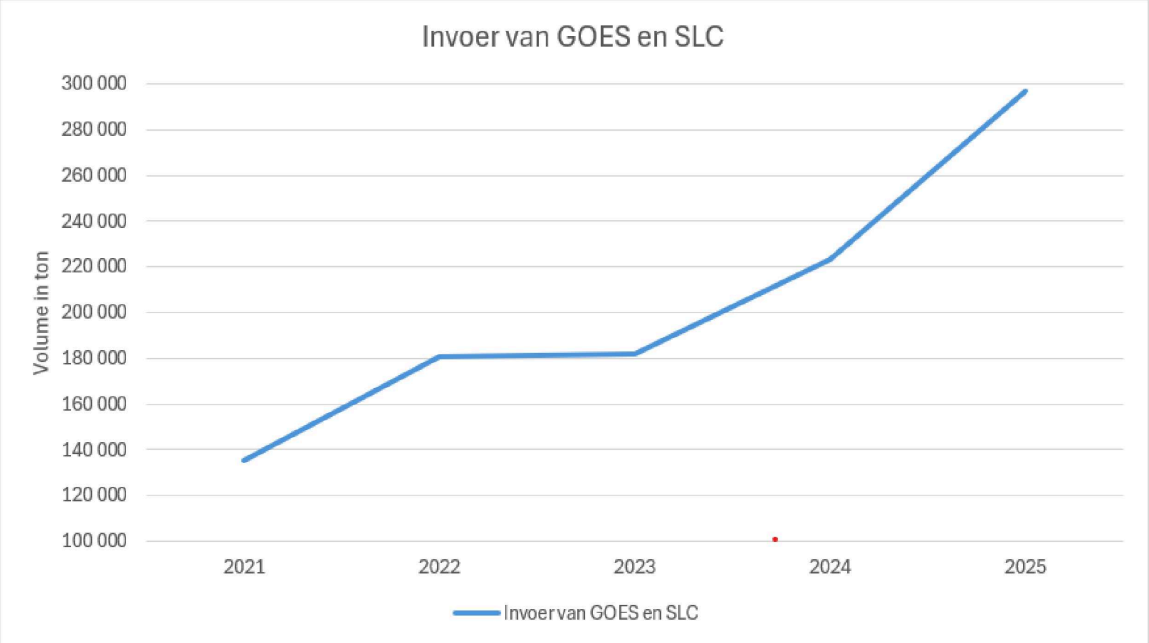
([5]) Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte (ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/1994/1/oj).
([6]) Economische Partnerschapsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Republiek Kenia (ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/2024/1648/oj).
([7]) Verordening (EU) 2025/1153 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2025 tot schorsing van sommige bepalingen van Verordening (EU) 2015/478 wat betreft de invoer van Oekraïense producten in de Unie (PB L, 2025/1153, 5.6.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2025/1153/oj).
([8]) https://www.federalregister.gov/documents/2025/06/09/2025-10524/adjusting-imports-of-aluminum-and-steel-into-the-united-states.

Jaar	2021	2022	2023	2024	2025
Invoer van SLC in ton	33 523	46 431	49 029	51 574	69 683
index 2021 = 100	*100*	*139*	*146*	*154*	*208*
Productie (ton)	336 555	363 039	332 378	336 553	306 539
index 2021 = 100	*100*	*108*	*99*	*100*	*91*
Verhouding invoer t.o.v. productie	0,40	0,50	0,55	0,66	0,97
index 2021 = 100	*100*	*124*	*136*	*165*	*241*
Verbruik (ton)	397 698	450 172	435 769	480 947	525 088
index 2021 = 100	*100*	*113*	*110*	*121*	*132*
Verhouding invoer t.o.v. verbruik	0,34	0,40	0,42	0,46	0,57
index 2021 = 100	*100*	*118*	*123*	*137*	*166*

Bron: Eurostat en antwoorden op de vragenlijst

(24) Uit de analyse van de invoertrends van het betrokken product blijkt een stijging van de volumes van de invoer met 120 % in absolute cijfers tijdens de beoordelingsperiode, een stijging met 141 % ten opzichte van de productie in de Unie en een stijging met 66 % ten opzichte van het verbruik in de Unie.

(25) Een eerste aanzienlijke toename van de invoer met 34 % vond plaats tussen 2021 en 2022. De invoer bleef op een vergelijkbaar niveau in 2023 en steeg verder met 23 % in 2024 en met 33 % in 2025. In 2025 was de invoer uit de VRC goed voor 53 % van de totale invoer, gevolgd door Japan (20 %), Turkije (13 %) en Korea en de VAE (4 %). Het aandeel van de invoer uit de VRC steeg tijdens de beoordelingsperiode van 20 % naar 53 %, terwijl de aandelen van de invoer uit Japan (van 25 % naar 20 %), Turkije (van 16 % naar 13 %) en Korea (van 9 % naar 4 %) in dezelfde periode afnamen.



(26) De invoerprijzen moeten per productsoort worden beoordeeld en er moet een onderscheid worden gemaakt tussen de prijzen van GOES, lamellen en kernen. De invoerprijzen van GOES en SLC tezamen stegen tussen 2021 en 2023 met 78 % en begonnen weer te dalen in 2024 en in 2025, toen zij 27 % hoger waren ten opzichte van 2021.Bovendien moet een onderscheid worden gemaakt tussen GOES van verschillende kwaliteitsklassen. De binnenlandse verkoopprijzen van GOES zijn alleen beschikbaar op een geaggregeerd niveau en niet per kwaliteitsklasse, terwijl de invoerprijzen beschikbaar zijn per kwaliteitsklasse.

(27) Er kan geen onderscheid worden gemaakt wat betreft de invoerprijzen voor lamellen en kernen, aangezien zij onder dezelfde GN-code worden ingevoerd. Op basis van marktinformatie kan echter voorlopig worden geconcludeerd dat de invoer uit de VAE bijna volledig uit lamellen bestaat en dat de invoerprijs van kernen een gemiddelde van de resterende invoer moet zijn.

Tabel 2

Invoerprijzen van GOES en SLC, GOES en kernen

Jaar	2021	2022	2023	2024	2025
Invoerprijs van GOES en SLC (EUR/ton)	2 169	3 379	3 863	2 826	2 746
index 2021 = 100	*100*	*156*	*178*	*130*	*127*
Invoerprijs van GOES (EUR/ton)	1 904	3 046	3 448	2 432	2 405
index 2021 = 100	*100*	*160*	*181*	*128*	*126*
Invoerprijs van kernen (EUR/ton)	2 950	4 342	5 024	4 233	3 970
index 2021 = 100	*100*	*147*	*170*	*144*	*135*

Bron: Eurostat

(28) De Commissie concludeert derhalve dat het betrokken product in grotere hoeveelheden wordt ingevoerd. De invoer is aanzienlijk gestegen, zowel in absolute als in relatieve zin. Deze conclusie is gebaseerd op een uitgebreide analyse van de gegevens over de gehele onderzoeksperiode en wordt zowel door de algemene analyse als door een uitgesplitste analyse per productcategorie ondersteund. Deze cijfers bevestigen dat de toename van de invoer voor het betrokken product op algemeen niveau recent genoeg, plots genoeg, sterk genoeg en significant genoeg is, wat op het niveau van de productcategorieën wordt bevestigd.

5. ONVOORZIENE ONTWIKKELINGEN

(29) De Commissie is tot een voorlopige conclusie gekomen dat de aanzienlijke toename van de invoer van GOES en SLC in de Unie een rechtstreeks gevolg is van onvoorziene ontwikkelingen die niet alleen onevenwichtigheden in de internationale handel in het betrokken product veroorzaken, maar die ook versterken.

(30) De mondiale staalmarkt, waaronder de GOES-sector, wordt gekenmerkt door overcapaciteit, met een mondiale capaciteit die de afgelopen jaren aanzienlijk is toegenomen. Reeds in 2024 was de VRC alleen al goed voor een overcapaciteit aan GOES van 600 000 ton (dit stemt overeen met 20 % van zijn totale binnenlandse vraag), terwijl India, Korea en Japan samen goed waren voor nog eens 242 000 ton. De omvang van deze reservecapaciteit steekt sterk af tegen het verbruik in de EU, dat in hetzelfde jaar 366 850 ton bedroeg. Deze situatie heeft aanzienlijk bijgedragen tot de toename van het invoervolume die op de markt van de Unie werd vastgesteld.

(31) In geval van overcapaciteit op wereldschaal worden er overtollige hoeveelheden geproduceerd die producenten proberen af te zetten waar dat maar mogelijk is, bij voorkeur op markten met een hoger prijsniveau. De markt van de Unie, waar een dergelijk hoog prijsniveau heerste, werd een aantrekkelijke bestemming voor die overproductie.

(32) Dit effect is nog versterkt door de handelsbeperkende praktijken op de markten van derde landen. De voorbije jaren bleken andere belangrijke markten steeds vaker afgesloten, aangezien veel landen steeds meer gebruik hebben gemaakt van handelsbeleid en handelsbeschermingsinstrumenten om hun binnenlandse producenten te beschermen. Sinds de invoering van maatregelen op grond van Section 232 in de VS in 2025 ([9]) (een tarief van 50 % op staalproducten, met inbegrip van GOES), is de invoer van GOES in de VS gedaald, wat heeft geleid tot

([9]) https://www.federalregister.gov/documents/2025/06/09/2025-10524/adjusting-imports-of-aluminum-and-steel-into-the-united-states.

verlegging van het handelsverkeer en een toename van de invoer van GOES in de Unie. Bovendien blijft de markt van de Unie aantrekkelijk vanwege de omvang ervan, aangezien deze tot de grootste GOES-markten ter wereld behoort. Alleen de VRC heeft een grotere binnenlandse markt dan de Unie. Op de markt van de VRC gelden echter antidumpingmaatregelen ten aanzien van de invoer uit Japan en Korea ([10]), variërend van 37 % tot 46 %, waardoor Japan en Korea een deel van hun uitvoer naar de Unie hebben verlegd.

(33) Sommigen voerden aan dat de wereldwijde overcapaciteit en de Amerikaanse tarieven op grond van Section 232, waarop de Commissie zich beriep, niet als "onvoorziene ontwikkelingen" mogen worden beschouwd. Zij voegden daaraan toe dat de wereldwijde overcapaciteit reeds was vermeld in het in 2022 afgeronde nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de antidumpingmaatregelen, zodat dit geen onverwacht element zou zijn.

(34) De Commissie verwierp het argument. Marktdeelnemers mogen er redelijkerwijs van uitgaan dat hun concurrenten hun capaciteit opbouwen in overeenstemming met de markttrends, zoals een toenemend verbruik. Zoals in deze verordening wordt uiteengezet, werd tijdens de beoordelingsperiode inderdaad een dergelijke toename van het verbruik waargenomen. In de nabije toekomst wordt een verdere toename verwacht, bijvoorbeeld tegen de achtergrond van de energietransitie en de groeiende behoefte aan datacentra. Uit het bewijsmateriaal blijkt echter dat de VRC reeds een capaciteit heeft opgebouwd die duidelijk groter is dan de absorptiecapaciteit van de markt. Het feit dat er ten tijde van het laatste nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de antidumping-maatregelen ([11]) reeds enige overcapaciteit werd waargenomen, betekent niet dat de daarna opgebouwde overcapaciteit kon worden verwacht.

(35) Bovendien is in de VRC voor GOES en SLC een btw-tarief van 13 % van toepassing. De VRC heeft in het kader van het huidige Chinese belastingbeleid echter een btw-aftrek van 13 % ingevoerd die van toepassing is op de uitvoer van SLC en transformatoren waarin SLC zijn verwerkt. Een dergelijke aftrek werd echter niet ingevoerd voor de uitvoer van GOES. Dit betekent dat producenten-exporteurs uit de VRC worden gestimuleerd om SLC en transformatoren uit te voeren. Een dergelijke btw-aftrek wordt door de Chinese overheid zo nu en dan op selectieve wijze ingevoerd om de uitvoer van bepaalde producten te bevorderen. Deze maatregelen komen voor marktdeelnemers buiten de VRC derhalve onverwacht.

(36) In het licht van deze omstandigheden luidt de voorlopige conclusie van de Commissie dat de onvoorziene ontwikkelingen, met name de wereldwijde overcapaciteit, handelsbeschermingsmaatregelen van derde landen en algemene tariefverhogingen, met name in de VS, evenals de Chinese btw-aftrek, niet alleen hebben geleid tot, maar ook zullen blijven leiden tot een aanzienlijke toename van de invoer van GOES in de Unie.

6. **VERPLICHTINGEN MET EEN TOENAME VAN DE INVOER TOT GEVOLG**

(37) Het betrokken product omvat verschillende tarieflijnen en voor al deze tarieflijnen heeft de Europese Unie, als gevolg van tariefconcessies die in eerdere ronden van multilaterale handelsbesprekingen zijn gedaan, de volgende tariefverbintenissen ([12]):

Tabel 3

Rechten

Tariefpost	Recht (tariefverbintenis)
7225 11 00	vrij
7226 11 00	vrij
8504 90 13	vrij

([10]) https://www.reuters.com/markets/commodities/china-extend-anti-dumping-duties-steel-product-japan-south-korea-eu-2022-07-22/#:~:text=Reuters%20Plus-,China%20to%20extend%20anti%2Ddumping%20duties%20on%20steel%20product%20from,during%20the%20year%2Dlong%20investigation.

([11]) Uitvoeringsverordening (EU) 2022/58 van de Commissie van 14 januari 2022 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op bepaalde gewalste platte producten met georiënteerde korrel van siliciumstaal van oorsprong uit de Volksrepubliek China, Japan, de Republiek Korea, de Russische Federatie en de Verenigde Staten van Amerika naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad (PB L 10 van 17.1.2022, blz. 17, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2022/58/oj).

([12]) http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/2522/oj.

(38) Deze concessies zijn op het moment van de vaststelling van de voorlopige vrijwaring vastgelegd in deel I, afdeling II, van de Lijst van Concessies en Verbintenissen van de Europese Unie, op 1 december 2016 gecertificeerd als lijst EU CLXXIII – Europese Unie ([13]), zoals gewijzigd.

(39) Als gevolg van deze concessies, die zijn vastgelegd in de Lijst van Concessies en Verbintenissen van de Europese Unie in de bijlage bij de GATT en opgenomen overeenkomstig artikel II:7 van de GATT 1994, en als gevolg van andere delen van de GATT 1994, heeft de Europese Unie verplichtingen op grond van de GATT 1994, en met name de volgende: artikel XI:1, dat niet-tarifaire beperkingen op de invoer van de bovengenoemde producten verbiedt, en vooral ook artikel II:1(a) en artikel II:1(b), eerste en tweede zin, van de GATT 1994. Op grond van artikel II:1(b), eerste zin, mag de Unie, indien geen uitzondering van toepassing is, geen gewone invoerrechten heffen op het betrokken product die hoger zijn dan die in het relevante deel van de Lijst van Concessies en Verbintenissen van de Europese Unie zijn vermeld, dat wil zeggen de tarieven zoals hierboven bedoeld voor elk van de tarieflijnen die hieronder vallen. Bovendien lag het door de EU toegepaste invoertarief op het betrokken product, ook bekend als het meestbegunstigingstarief, ten tijde van het onderzoek op de maximumniveaus die in het kader van de hierboven vermelde tariefverbintenissen waren toegestaan.

(40) Het betrokken product werd in grotere hoeveelheden ingevoerd als gevolg van de bovengenoemde verplichtingen die waren aangegaan in het kader van de GATT 1994 (artikel XI:1, artikel II:1(a) en artikel II:1(b), eerste en tweede zin, van de GATT 1994), omdat deze verplichtingen, in combinatie met de tariefconcessies die de Europese Unie in de opeenvolgende ronden van multilaterale handelsbesprekingen heeft gedaan, de voorwaarden voor markttoegang voor de invoer van het betrokken product op de markt van de Unie hebben versterkt en veiliggesteld. De bovengenoemde tariefverbintenissen van de Europese Unie leidden dus tot de toename van de invoer en boden de Europese Unie geen speelruimte om de gewone invoerrechten te verhogen in plaats van een vrijwaringsmaatregel in te voeren. Dit verklaart tegelijkertijd hoe de verplichtingen in kwestie leidden tot de toename van de invoer die ernstige schade berokkent.

(41) De gespecificeerde GATT-verplichtingen leidden er tegelijkertijd toe dat de Unie de toegepaste invoerrechten voor het product in kwestie niet kon verhogen. Het waren dus "verplichtingen van de Unie uit hoofde van de GATT 1994 die haar mogelijkheden beperkten om schade als gevolg van een toename van de invoer te voorkomen of te herstellen". De vrijwaringsmaatregel leidde er dus tegelijkertijd toe dat de Europese Unie deze verplichtingen opschortte.

7. **ERNSTIGE SCHADE**

7.1. **Situatie van de producenten in de Unie**

(42) Om haar voorlopige vaststelling te formuleren of er bewijs is van ernstige schade voor de producenten van het betrokken product in de Unie, heeft de Commissie overeenkomstig artikel 9 van Verordening (EU) 2015/478 en artikel 6 van Verordening (EU) 2015/755 de ontwikkeling van het verbruik, de productie, de bezettingsgraad, de verkoop, de marktaandelen, de prijzen, de winstgevendheid, de voorraden, het rendement van geïnvesteerd vermogen, de kasstroom en de werkgelegenheid voor het betrokken product tijdens de beoordelingsperiode onderzocht.

(43) De schade-indicatoren vertoonden tijdens de beoordelingsperiode over het algemeen negatieve trends. Na een redelijk veelbelovend herstel in 2022 en 2023 na de COVID-19-pandemie volgde in 2024 een aanzienlijke neergang, en een lichte maar ontoereikende verbetering in 2025.

(44) Tijdens de beoordelingsperiode daalden de productiehoeveelheden tegen de achtergrond van een stijgend verbruik met 9 %, nam de verkoop met 4 % af en daalde het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie naar 43 % (vergeleken met 66 % in 2021). De winstgevendheid van de binnenlandse verkoop aan niet-verbonden afnemers daalde tijdens de beoordelingsperiode van 8,4 % naar 3,6 %.

(45) Dit bleek onhoudbaar in een kapitaalintensieve sector. Bovendien stelde de Commissie vast dat er een nagestreefde winst van ongeveer 15 % nodig was om de noodzakelijke investeringen mogelijk te maken om de hoogste kwaliteitsklasse te bereiken en te behouden. Deze streefwinst was gebaseerd op de winstmarges die de producenten in de Unie in 2022 en 2023 vóór de aanzienlijke toename van de invoer hadden behaald.

(46) Gezien de toename van de vraag met 32 % verhoogden de GOES-producenten in de Unie de capaciteit met 9 %. Als gevolg van de invoerdruk daalde de bezettingsgraad tijdens de beoordelingsperiode echter van 85 % tot 71 % en verloren de GOES-producenten in de Unie 35 % van hun marktaandeel.

([13]) WTO doc. WT/Let/1220.

(47) Over het geheel genomen vertoonde de economische situatie van de producenten van GOES in de Unie (TK en Stalprodukt) voor de meeste schade-indicatoren een consistente neerwaartse trend, terwijl de situatie van de producenten van SLC in de Unie een gevarieerder beeld laat zien, afhankelijk van hun bedrijfsmodel, met name of zij GOES voornamelijk bij producenten in de Unie of uit derde landen inkochten. Sommigen bleken verlies te lijden, terwijl anderen winst maakten. Over het geheel genomen heeft de Commissie vastgesteld dat de SLC-producenten in de Unie die afhankelijk waren van GOES die geleverd werd door producenten in de Unie, meer schade hebben geleden dan de producenten die ten minste gedeeltelijk afhankelijk waren van goedkope invoer, met name uit de VRC.

(48) Wat de algemene situatie betreft, hebben het verbruik in de Unie, de verkoop van producenten in de Unie, en het hiermee overeenstemmende marktaandeel zich als volgt ontwikkeld:

Tabel 4

Invoerprijzen, binnenlandse verkoop aan niet-verbonden afnemers en prijsonderbieding

Jaar	2021	2022	2023	2024	2025
Invoerprijs van GOES en SLC (EUR/ton)	2 169	3 379	3 863	2 826	2 746
index 2021 = 100	*100*	*156*	*178*	*130*	*127*
Verkoopprijs van GOES en SLC op de binnenlandse markt van de EU (EUR/ton)	2 270	3 529	3 529	2 826	2 896
index 2021 = 100	*100*	*155*	*155*	*124*	*128*
Prijsonderbieding bij GOES en SLC	4,5 %	4,3 %	– 9,5 %	0,0 %	5,2 %
index 2021 = 100	*100*	*96*	*– 212*	*0*	*116*

Bron: Eurostat en antwoorden op de vragenlijst

Jaar	2021	2022	2023	2024	2025
Invoerprijs van GOES (EUR/ton)	1 904	3 046	3 448	2 432	2 405
index 2021 = 100	*100*	*160*	*181*	*128*	*126*
Verkoopprijs van GOES op de binnenlandse markt van de EU (EUR/ton)	2 062	3 441	3 325	2 579	2 803
index 2021 = 100	*100*	*167*	*161*	*125*	*136*
Prijsonderbieding bij GOES	7,7 %	11,5 %	– 3,7 %	5,7 %	14,2 %
index 2021 = 100	*100*	*150*	*– 48*	*74*	*185*

Bron: Eurostat en antwoorden op de vragenlijst

Jaar	2021	2022	2023	2024	2025
Invoerprijs van kernen (EUR/ton)	2 879	4 270	4 934	4 038	3 796
index 2021 = 100	*100*	*148*	*171*	*140*	*132*
Verkoopprijs van kernen op de binnenlandse markt van de EU (EUR/ton)	3 568	4 684	4 980	4 235	4 186
index 2021 = 100	*100*	*131*	*140*	*119*	*117*
Prijsonderbieding bij kernen	19,3 %	8,8 %	0,9 %	4,6 %	9,3 %
index 2021 = 100	*100*	*46*	*5*	*24*	*48*

Bron: Eurostat en antwoorden op de vragenlijst

(49) De producenten in de Unie verkopen voornamelijk GOES van lagere kwaliteitsklassen, terwijl de invoer grotendeels hogere kwaliteitsklassen betreft. Gezien de verschillende productmix van intern verkochte GOES en ingevoerde GOES zijn berekeningen van de prijsonderbieding op basis van gemiddelden conservatief en zelfs te laag. Er werd een afzonderlijke analyse van de prijsonderbieding uitgevoerd voor kernen, waarbij we de EU-prijzen van kernen op basis van de antwoorden op de vragenlijst konden vaststellen en de invoerprijs ervan met een grotere nauwkeurigheid konden extrapoleren. Aan de hand van de beschikbare gegevens kon geen zinvolle berekening van de prijsonderbieding bij lamellen worden gemaakt.

(50) Voor GOES en SLC was er sprake van prijsonderbieding in 2021 en 2022. In 2023 piekten de prijzen op de wereldmarkt en waren de invoerprijzen gemiddeld hoger dan de interne verkoopprijzen. In 2024 daalden de invoerprijzen en was er opnieuw sprake van prijsonderbieding. In 2025 bedroeg de prijsonderbieding bij GOES en SLC geaggregeerd 5,2 %, bij GOES 14,2 % en bij kernen 9,3 %.

Tabel 5

Verbruik, binnenlandse verkoop aan niet-verbonden afnemers en binnenlands marktaandeel

Jaar	2021	2022	2023	2024	2025
Verbruik (ton)	397 698	450 172	435 769	480 947	525 088
index 2021 = 100	*100*	*113*	*110*	*121*	*132*
Binnenlandse verkoop aan niet-verbonden afnemers (ton)	262 558	269 301	254 008	257 368	228 009
index 2021 = 100	*100*	*103*	*97*	*98*	*87*
Aandeel op de binnenlandse markt	66 %	60 %	58 %	54 %	43 %

Bron: Eurostat en antwoorden op de vragenlijst

(51) Het verbruik nam tijdens de beoordelingsperiode gestaag toe, met slechts een kleine daling tussen 2022 en 2023. In totaal steeg het tijdens de beoordelingsperiode met 32 %. De binnenlandse verkoop aan niet-verbonden afnemers schommelde aanvankelijk rond de waarde van 2021, maar daalde in 2025 met 13 % ten opzichte van 2021. De stijging van het verbruik en de daling van de binnenlandse verkoop hebben geleid tot een aanzienlijk verlies van marktaandeel op de binnenlandse markt van 66 % naar 43 %.

Tabel 6

Productie, productiecapaciteit en bezettingsgraad

Jaar	2021	2022	2023	2024	2025
Productie (ton)	336 555	363 039	332 378	336 553	306 539
index 2021 = 100	*100*	*108*	*99*	*100*	*91*
Productiecapaciteit (ton)	393 825	408 735	411 135	427 107	430 107
index 2021 = 100	*100*	*104*	*104*	*108*	*109*
Bezettingsgraad	85 %	89 %	81 %	79 %	71 %

Bron: antwoorden op de vragenlijst

(52) De productie steeg in de beoordelingsperiode aanvankelijk met 8 %, daalde vervolgens weer naar het niveau van 2021 en daalde in 2025 uiteindelijk met 9 % ten opzichte van 2021. De productiecapaciteit nam in de loop van de tijd geleidelijk toe tot in 2025 een stijging van 9 % ten opzichte van 2021 werd bereikt. Aangezien beide indicatoren tegengestelde trends vertoonden, daalde de bezettingsgraad in 2025 met 14 % in vergelijking met 2021.

Tabel 7

Binnenlandse verkoop en uitvoer naar niet-verbonden afnemers en de winstgevendheid ervan

Jaar	2021	2022	2023	2024	2025
Verkoop aan niet-verbonden afnemers (ton)	262 558	269 301	254 008	257 368	228 009
index 2019 = 100	*100*	*103*	*97*	*98*	*87*
Uitvoer naar niet-verbonden afnemers (ton)	80 538	94 515	85 858	81 573	100 973
index 2019 = 100	*100*	*117*	*107*	*101*	*125*
Winstgevendheid van de binnenlandse verkoop (% omzet)	8,4 %	14,5 %	14,1 %	– 2,3 %	3,6 %
Winstgevendheid van de uitvoer (% omzet)	8,3 %	16,4 %	14,2 %	– 1,9 %	4,4 %

Bron: Eurostat en antwoorden op de vragenlijst

(53) De winstgevendheid steeg van 2021 tot 2022 met 6,1 procentpunt voor de binnenlandse verkoop en met 8,1 procentpunt voor de uitvoer, maar daalde fors in 2024. In 2025 kwam er een lichte verbetering, maar de winstgevendheid bleef op een laag en onhoudbaar niveau.

Tabel 8

Kasstroom, rendement van geïnvesteerd vermogen, voorraden en werkgelegenheid

Jaar	2021	2022	2023	2024	2025
Kasstroom (×1000 EUR)	51 240	166 298	157 549	91 611	108 224
index 2021 = 100	*100*	*325*	*307*	*179*	*211*
Rendement van geïnvesteerd vermogen (%)	12,2 %	34,5 %	23,7 %	– 2,4 %	5,3 %
Voorraden (ton)	19 413	24 802	23 530	26 244	16 553
index 2021 = 100	*100*	*128*	*121*	*135*	*85*
Werkgelegenheid	2 798	2 895	2 973	3 043	3 057
index 2021 = 100	*100*	*103*	*106*	*109*	*109*

Bron: antwoorden op de vragenlijst

(54) In de beoordelingsperiode is de kasstroom met 111 % gestegen. Het rendement van geïnvesteerd vermogen werd in 2024 negatief en daalde tussen 2021 en 2025 in totaal met 6,9 procentpunt. De voorraden zijn tijdens de beoordelingsperiode met 15 % afgenomen. De werkgelegenheid steeg in 2025 symmetrisch met de toename van de productiecapaciteit met 9 % ten opzichte van 2021.

7.2. **Conclusie**

(55) Gezien het voorgaande is de Commissie tot de voorlopige conclusie gekomen dat de producenten in de Unie ernstige schade lijden, zoals met name blijkt uit een daling van de productie en de verkoop, een aanzienlijk verlies van marktaandeel, de aanzienlijke verhindering van prijsverhogingen en een aanmerkelijk lagere winstgevendheid.

8. **OORZAKELIJK VERBAND**

(56) De Commissie heeft onderzocht of de toegenomen invoer de producenten in de Unie ernstige schade heeft berokkend. Daarnaast heeft de Commissie ook onderzocht of tegelijkertijd andere bekende factoren de producenten in de Unie schade kunnen hebben berokkend, zodat het bestaan van een oorzakelijk verband tussen de door de bedrijfstak van de Unie geleden schade en de toegenomen invoer in twijfel kon worden getrokken.

8.1. **Toename van de invoer**

(57) De Commissie heeft voorlopig vastgesteld dat er een oorzakelijk verband bestaat tussen de toename van de invoer van het betrokken product en de ernstige schade die de producenten in de Unie hebben geleden.

(58) Terwijl de invoer van het betrokken product tussen 2021 en 2025 met 120 % toenam, leden de producenten in de Unie, met name de producenten van GOES in de Unie, in dezelfde periode in een context van toenemend verbruik, verlies van productie, verkoop en een aanzienlijk verlies van marktaandeel, hetgeen resulteerde in dalende en onhoudbare winstniveaus.

(59) De Commissie heeft derhalve voorlopig geconcludeerd dat er een oorzakelijk verband bestaat tussen de toename van de invoer en de ernstige schade die de producenten in de Unie hebben geleden.

8.2. **Andere bekende factoren**

(60) Om er zeker van te zijn dat de ernstige schade niet kan worden toegeschreven aan andere factoren dan de toegenomen invoer, heeft de Commissie een voorlopige analyse uitgevoerd om te bepalen of andere factoren kunnen hebben bijgedragen tot de ernstige schade die de producenten in de Unie hebben geleden, en heeft zij de gevolgen van deze factoren onderscheiden van de gevolgen van de toegenomen invoer, teneinde voorlopig vast te stellen of er een werkelijk en wezenlijk oorzakelijk verband bestaat.

(61) Verschillende belanghebbenden stelden dat de producenten in de Unie veeleer te lijden hebben onder de hoge energieprijzen in de Unie dan onder de toegenomen invoer. De energieprijzen zijn in de Unie over het algemeen inderdaad hoger dan in sommige andere regio's in de wereld. Onder normale marktomstandigheden kunnen fabrikanten kostenstijgingen echter in hun verkoopprijzen doorberekenen en zo een redelijke winst behouden. Door de toegenomen invoer konden de producenten in de Unie hun verkoopprijzen niet voldoende verhogen om de stijging van de energiekosten op te vangen. Het is dus niet de stijging van de kosten als zodanig, maar het uit de toegenomen invoer voortvloeiende onvermogen van de producenten in de Unie om deze kostenstijgingen nauwkeurig door te berekenen in hun verkoopprijzen, dat schade heeft veroorzaakt.

(62) Verschillende belanghebbenden voerden aan dat de producenten in de Unie niet in staat waren om voldoende kwantiteit en kwaliteit te leveren met betrekking tot GOES. Uit het onderzoek is gebleken dat de producenten in de Unie op dit moment in theorie kunnen voldoen aan ongeveer 80 % van de vraag naar GOES in de kwaliteitsklassen die momenteel in de Unie worden geproduceerd.

(63) De Commissie stelde echter vast, en was het in die mate eens met dit argument, dat de producenten in de Unie niet in staat waren de voor de energie-efficiëntste transformatoren benodigde hoogste kwaliteit (d.w.z. die met het laagste technisch mogelijke kernverlies) te produceren teneinde aan de toegenomen vraag te voldoen. De producenten in de Unie stemden ook in met dit argument. Deze factor heeft echter geen afbreuk gedaan aan het oorzakelijk verband tussen de toegenomen invoervolumes en de ernstige schade die de producenten in de Unie hebben geleden, aangezien deze kwaliteitsproblemen de bedrijfstak van de Unie er niet van hebben weerhouden in 2022 en 2023 stabiele winstpercentages te behalen (zie tabel 6).

(64) Verschillende belanghebbenden voerden aan dat de toename van de invoer een weerspiegeling is van de groeiende vraag en de normalisering van de markt na de pandemie. De Commissie merkte op dat de bedrijfstak van de Unie had moeten profiteren van deze gunstige marktomstandigheden, maar dat dit niet gebeurde vanwege de toename van de invoer, die groter was dan de toename van het verbruik.

(65) De Commissie heeft op basis van de gegevens in de antwoorden op de vragenlijst ook de uitvoerprestaties van de producenten in de Unie beoordeeld. De Commissie heeft vastgesteld dat de producenten van GOES in de Unie de uitvoervolumes tijdens de beoordelingsperiode licht hebben verhoogd. Daarom heeft de Commissie het argument dat de uitvoerprestaties hebben bijgedragen tot de door de bedrijfstak van de Unie geleden schade, voorlopig afgewezen.

(66) Sommige belanghebbenden voerden ook aan dat de schade werd veroorzaakt door grote investeringen van de producenten in de Unie en decarbonisatie. De investeringen waren echter noodzakelijk om het betrokken product met een consistent goede kwaliteit te blijven leveren en het verder te verbeteren. Door de toename van de invoer en de snelle verslechtering van zijn economische situatie was de bedrijfstak van de Unie niet in staat meer noodzakelijke investeringen te doen om de kwaliteit verder te verbeteren.

(67) Bijgevolg heeft de Commissie geen andere factoren ontdekt die het oorzakelijk verband tussen de toename van de invoer en de ernstige schade voor de producenten in de Unie zouden verzwakken.

8.3. **Conclusie**

(68) Om de bovenstaande redenen luidt de voorlopige conclusie van de Commissie dat er sprake was van een oorzakelijk verband tussen de aanzienlijke toename van de invoer en de ernstige schade die de bedrijfstak van de Unie heeft geleden. Andere factoren, met name de hoge energieprijzen, kunnen hebben bijgedragen tot de ernstige schade die de producenten in de Unie hebben geleden, maar deze factoren hebben het oorzakelijk verband niet afgezwakt.

9. **BELANG VAN DE UNIE**

(69) De Commissie heeft onderzocht of het in het belang van de Unie zou zijn om voorlopige maatregelen vast te stellen. Het belang van de Unie werd geanalyseerd aan de hand van een beoordeling van alle betrokken belangen, waaronder die van de producenten in de Unie, de importeurs en de gebruikers.

(70) De bedrijfstak bestaat uit ongeveer twaalf producenten die in verschillende lidstaten van de Unie gevestigd zijn en in verband met het betrokken product in 2025 rechtstreeks werk verschaften aan 3 000 personen. Indien de bedrijfstak zou verdwijnen, zou dat aanzienlijke nadelige gevolgen hebben voor zowel de werknemers als de regio's waar de productievoorzieningen zich bevinden.

(71) Er werd vastgesteld dat de bedrijfstak van de Unie wegens de toename van de invoer ernstige schade lijdt. Het is dus duidelijk in het belang van de bedrijfstak van de Unie om maatregelen in te stellen om de bedrijfstak van de Unie tegen deze aanzienlijke toename van de invoer te beschermen.

(72) GOES en SLC zijn een onmisbare input in transformatoren, die een kritieke component van elektriciteitsnetten vormen en waarvan de beschikbaarheid en betaalbaarheid essentieel zijn voor de energietransitie en de voorzieningszekerheid van Europa. Als er in Europa geen GOES en SLC meer worden geproduceerd, zou de bedrijfstak voor transformatoren in de Unie volledig afhankelijk zijn van de invoer van deze materialen uit derde landen. Tijdens de beoordelingsperiode daalde het marktaandeel in GOES en SLC van de bedrijfstak van de Unie met 23 procentpunt naar 43 %, terwijl het marktaandeel van de importeurs bleef stijgen, met name dat van de invoer uit de VRC, dat toenam tot meer dan 50 % van de totale invoer.

(73) Nu verstoringen van de mondiale toeleveringsketen kwetsbaarheden aan het licht brengen, zorgt een levensvatbare bedrijfstak voor GOES en SLC ervoor dat de Unie haar industriële productie en strategische autonomie kan handhaven, zelfs in tijden van wereldwijde onzekerheid.

(74) Bovendien helpt een bedrijfstak van de Unie voor GOES en SLC de Unie om haar klimaatdoelstellingen te verwezenlijken. De bedrijfstak van de Unie leeft de milieuvoorschriften van de Unie na, terwijl de invoer van GOES en SLC tot koolstoflekkage kan leiden.

(75) Gebruikers en importeurs streven doorgaans naar de laagst mogelijke prijs. Zij hebben er echter ook belang bij om een concurrerende en levensvatbare bedrijfstak van de Unie als betrouwbare bevoorradingsbron te hebben.

(76) Verschillende belanghebbenden voerden aan dat de producenten in de Unie noch aan de gevraagde kwantiteit, noch aan de gevraagde kwaliteit van de gebruikers in de Unie voldeden. Bovendien zou de totale capaciteit van de bedrijfstak voor GOES van de Unie niet kunnen voorzien in het verbruik van GOES in de Unie. Bovendien zou door de bedrijfstak van de Unie geproduceerde GOES niet voldoen aan de vereisten inzake kernverlies en geluid van Verordening (EU) nr. 548/2014 van de Commissie ([14]). Zodoende zou de bedrijfstak voor transformatoren in de Unie niet in staat zijn transformatoren te produceren die aan deze vereisten voldoen. Bovendien voerden de belanghebbenden aan dat een maatregel de prijzen voor GOES en SLC voor de verwerkende bedrijfstak voor transformatoren in de Unie aanzienlijk zou verhogen. Opgeteld zou dit het concurrentievermogen van de bedrijfstak voor transformatoren in de Unie schaden en leiden tot een toename van de invoer van transformatoren en een hogere afhankelijkheid van de VRC. De Commissie heeft rekening gehouden met de bezorgdheid over de aanvoer van GOES en SLC door het invoeren van specifieke rechten op basis van minimuminvoerprijzen in combinatie met tariefcontingenten, die er niet alleen op gericht zijn de bedrijfstak van de Unie te beschermen, maar ook de markt van de Unie open te houden voor invoer. De vorm van de maatregelen zal er ook voor zorgen dat de eventuele extra kosten voor de transformatorproducenten tot het absolute minimum worden beperkt, met name voor degenen die reeds GOES van hoge kwaliteit aankopen voor prijzen die dicht bij het niveau van de prijsdrempel liggen. Bovendien vertegenwoordigen de kosten van GOES in een transformator gemiddeld tussen 10 % en 30 % en zal de kostenstijging meestal slechts een klein percentage daarvan bedragen. Daar staat tegenover dat de instelling van maatregelen de bedrijfstak van de Unie in staat zal stellen om te investeren teneinde de productie van GOES van hoge kwaliteit te verhogen.

(77) Voorts werd aangevoerd dat een maatregel ten aanzien van GOES en SLC ontwijking tot gevolg zou hebben. Om de rechten te ontwijken, zouden producenten in de uitvoerende landen GOES en SLC verder kunnen verwerken tot kernen die in transformatoren zijn verwerkt.

([14]) Verordening (EU) nr. 548/2014 van de Commissie van 21 mei 2014 betreffende de tenuitvoerlegging van Richtlijn 2009/125/EG van het Europees Parlement en de Raad met betrekking tot kleine, middelgrote en grote vermogenstransformatoren (ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/548/2019-11-14).

(78) De Commissie heeft zich over dit argument gebogen en achtte het gerechtvaardigd om de maatregelen ook toe te passen op kernen die in transformatoren zijn verwerkt. De voorlopige maatregelen die bij deze verordening worden ingesteld, zullen dus van toepassing zijn op GOES en SLC, met inbegrip van SLC die in transformatoren zijn verwerkt. Deze uitbreiding is nodig om ervoor te zorgen dat de maatregel doeltreffend is. Daarnaast is een kern in een transformator identificeerbaar en heeft deze dezelfde fysieke, technische en chemische kenmerken als een kern die nog niet in een transformator is verwerkt.

(79) Bovendien voerden verschillende partijen aan dat hogere GOES- en SLC-prijzen als gevolg van de maatregel negatieve gevolgen zouden hebben voor de transformatorsector, waardoor de uitbreiding van het elektriciteitsnet zou worden vertraagd en de elektriciteitsprijzen zouden stijgen.

(80) De Commissie wees deze argumenten af. Transformatorprijzen vormen slechts een klein deel van de totale kosten voor de exploitatie van het elektriciteitsnet. Het effect van gestegen transformatorprijzen op de kosten voor de exploitatie van het net en vervolgens op de elektriciteitsprijzen werd verwaarloosbaar geacht.

(81) Sommige belanghebbenden voerden aan dat de instelling van vrijwaringsmaatregelen niet in het belang van de Unie is, omdat deze maatregelen, in combinatie met het mechanisme voor koolstofcorrectie aan de grens ("CBAM", carbon border adjustment mechanism) dat binnenkort op grond van de Uniewetgeving zal worden ingevoerd, tot nog hogere invoerprijzen zullen leiden, hetgeen waarschijnlijk het concurrentievermogen van transformatorproducenten negatief zal beïnvloeden.

(82) De Commissie wees dit argument af. De producenten in de Unie passen hun productieprocessen voortdurend aan om te voldoen aan de wetgeving van de Unie die tot doel heeft de koolstofuitstoot te verminderen. De CBAM-maatregelen zijn bedoeld om de bedrijfstak van de Unie concurrerend te houden ten opzichte van de producenten in uitvoerende landen, die krachtens hun nationale wetgeving niet hoeven te voldoen aan soortgelijke regels voor de verlaging van de koolstofuitstoot. Aanvaarding van het argument zou de inspanningen van de Unie om de koolstofuitstoot te verlagen ondermijnen, wat duidelijk in strijd is met het belang van de Unie.

(83) Op basis van bovenstaande argumenten en overwegingen heeft de Commissie vastgesteld dat met vrijwaringsmaatregelen in de vorm zoals beschreven in punt 12.2 het juiste evenwicht zal worden gevonden tussen de belangen van producenten en van gebruikers, enerzijds door de ernstige schade als gevolg van de toegenomen invoer aan te pakken en anderzijds door rekening te houden met de belangen van de transformatorproducenten door het deel van de SLC dat in ingevoerde transformatoren is verwerkt, aan maatregelen te onderwerpen.

(84) De maatregel zal voor de bedrijfstak van de Unie waarschijnlijk ook een katalysator zijn om te investeren in de productie van GOES en SLC en de bezettingsgraad vervolgens verder te blijven verhogen. Door maatregelen in te stellen zullen de producenten in de Unie hun productie kunnen hervatten en verhogen en hun concurrentievermogen kunnen herstellen. Dit zal de bedrijfstak van de Unie op lange termijn duurzamer en concurrerender maken.

(85) Op basis van de bovenstaande overwegingen en een zorgvuldige bestudering van de diverse belangen heeft de Commissie voorlopig geconcludeerd dat het in het belang van de Unie is om vrijwaringsmaatregelen vast te stellen in de vorm van specifieke rechten die gebaseerd zijn op het verschil tussen een vastgestelde prijsdrempel en de werkelijke invoerprijs per kwaliteitsklasse van het product. De positieve gevolgen voor de bedrijfstak van de Unie wegen zwaarder dan de nadelige gevolgen die de bedrijfstak voor transformatoren kan ondervinden. Deze evenwichtige maatregel zou de invoer in de Unie nog steeds mogelijk maken, met name van hoogwaardige kwaliteitsklassen, waardoor wordt gewaarborgd dat het buitenlandse aanbod blijft voldoen aan de vraag van de downstreamindustrie, en er tegelijkertijd duurzame prijsniveaus worden gegarandeerd voor de bedrijfstak van de Unie.

(86) De producenten in de Unie van het betrokken product zijn van strategisch belang voor de economische zekerheid en de veerkracht op lange termijn van de Unie, en de Unie kan het zich niet veroorloven deze bedrijfstak te verliezen. Daarom is de Commissie van oordeel dat de vrijwaringsmaatregel in het belang van de Unie is.

10. **KRITIEKE OMSTANDIGHEDEN**

(87) Overeenkomstig artikel 7, lid 1, punt a), van Verordening (EU) 2015/478 heeft de Commissie onderzocht of er sprake was van kritieke omstandigheden waarbij uitstel tot moeilijk te herstellen schade zou leiden. In het bijzonder werd gekeken naar de huidige situatie van de producenten in de Unie en werd nagegaan of de invoer in de nabije toekomst waarschijnlijk verder zal stijgen.

(88) De producenten in de Unie bevonden zich reeds in een moeilijke situatie, zoals wordt toegelicht in punt 7 van deze verordening. In het bijzonder verloren de producenten in de Unie een aanzienlijk marktaandeel op een voor de rest groeiende markt. Bovendien heeft één producent in de Unie de productie in een van zijn fabrieken tijdelijk gestaakt vanwege de onhoudbare economische situatie.

(89) Bovendien werd, zoals toegelicht in punt 5, de omvang van de bestaande wereldwijde overcapaciteit (zonder de geplande extra capaciteit) geraamd op meer dan 842 000 ton, wat neerkomt op meer dan tweemaal het verbruik in de Unie in dezelfde periode. Gezien de zeer aanzienlijke overcapaciteit, die groter is dan elke realistisch te verwachten vraag, inclusief de verwachte toename van de vraag in de landen van uitvoer, zal worden geprobeerd afzetmogelijkheden te vinden voor de overtollige productie in invoerende landen, waaronder zeer waarschijnlijk de Unie, die in tegenstelling tot veel andere markten nog steeds een open markt vormt.

(90) Als gevolg van handelsbeschermingsmaatregelen in veel derde landen (zie overweging (32)) en de door de VS ingestelde tarieven (zie overweging (32)) zal de markt van de Unie een aantrekkelijke uitvoerbestemming blijven, zoals toegelicht in punt 5. Met het oog op de reeds moeilijke situatie van de producenten in de Unie zou een verdere toename van de invoer onhoudbaar zijn.

(91) Daarom was de Commissie van oordeel dat er, vanwege de ernstige schade die de producenten in de Unie lijden en het risico op een verdere stijging van de invoer, sprake is van kritieke omstandigheden. Elke vertraging bij de vaststelling van voorlopige vrijwaringsmaatregelen zou leiden tot moeilijk te herstellen schade. De Commissie komt derhalve tot de slotsom dat er onverwijld voorlopige vrijwaringsmaatregelen moeten worden ingesteld.

11. UITSLUITING VAN BEPAALDE LANDEN VAN HET TOEPASSINGSGEBIED VAN DE VOORLOPIGE MAATREGELEN

(92) Naar aanleiding van de opening van het onderzoek voerden Colombia, de Samenwerkingsraad van de Golf, IJsland, Mexico, Oekraïne, Zwitserland, Taiwan en Thailand aan dat zij moesten worden vrijgesteld van het toepassingsgebied van de maatregelen, hetzij vanwege hun status van ontwikkelingsland, hetzij vanwege de verwaarloosbare omvang van hun uitvoer van het betrokken product naar de Unie, hetzij vanwege een tussen hen en de Unie van kracht zijnde bilaterale handelsovereenkomst.

(93) Verschillende belanghebbenden verzochten Japan en Korea vrij te stellen van het toepassingsgebied van de maatregelen, omdat deze landen productsoorten van hoge kwaliteit uitvoeren die niet in de Unie worden geproduceerd, en die dus niet concurreren met door de producenten in de Unie vervaardigde productsoorten.

(94) Overeenkomstig artikel 18 van Verordening (EU) 2015/478 en de internationale verplichtingen van de Unie mogen de voorlopige maatregelen niet worden toegepast ten aanzien van producten van oorsprong uit een ontwikkelingsland dat lid is van de WTO of uit Algerije ([15]), zolang het aandeel van dat land in de invoer van dat product in de Unie niet meer dan 3 % bedraagt, op voorwaarde dat de ontwikkelingslanden die lid zijn van de WTO en waarvan het aandeel in de invoer in de Unie minder dan 3 % bedraagt, tezamen niet meer dan 9 % vertegenwoordigen van de totale invoer in de Unie van het betrokken product.

(95) Bijlage III.1 bevat een lijst van alle ontwikkelingslanden die lid zijn van de WTO en daarom in aanmerking komen voor vrijstellingen van de vrijwaringsmaatregel.

(96) Uit de voorlopige vaststelling van de Commissie blijkt dat de invoer van het betrokken product van oorsprong uit ontwikkelingslanden die WTO-lid zijn, niet zou voldoen aan de vereisten om voor bovengenoemde vrijstelling in aanmerking te komen, indien de invoer uit deze landen voor het betrokken product als geheel in aanmerking wordt genomen. Indien de invoer uit deze landen echter per productsoort in aanmerking wordt genomen, profiteren veel ontwikkelingslanden die WTO-lid zijn van de vrijstelling, met uitzondering van één productsoort. Daarom, en aansluitend bij de in het verleden gevolgde werkwijze, acht de Commissie het in dit stadium passend om het volume van de invoer uit ontwikkelingslanden op basis van elke productsoort te berekenen. Ook wordt de tariefverhoging per productsoort vastgesteld, gezien de aanzienlijke prijsverschillen. De ontwikkelingslanden die zijn onderworpen aan voorlopige vrijwaringsmaatregelen zijn opgenomen in bijlage III.2 (*Lijst van productsoorten van oorsprong uit ontwikkelingslanden waarop de voorlopige maatregelen van toepassing zijn*).

([15]) 2005/690/EG: Besluit van de Raad van 18 juli 2005 betreffende de sluiting van de Europees-mediterrane overeenkomst waarbij een associatie tot stand wordt gebracht tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, enerzijds, en de Democratische Volksrepubliek Algerije, anderzijds (PB L 265 van 10.10.2005, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2005/690/oj).

(97) Bovendien moet, zoals ook uiteengezet in punt 4, op basis van de bestaande wetgeving van de Unie de invoer uit Oekraïne worden vrijgesteld van de toepassing van vrijwaringsmaatregelen. De Commissie heeft Verordening (EU) 2025/1153 ([16]) tot schorsing van de toepassing van een aantal bepalingen van Verordening (EU) 2015/478 vastgesteld voor zover deze betrekking hebben op de invoer uit Oekraïne. Overeenkomstig die verordening en het vereiste van parallellisme is de invoer uit Oekraïne uitgesloten van het toepassingsgebied van dit vrijwaringsonderzoek ([17]).

12. CONCLUSIES EN VASTSTELLING VAN EEN VOORLOPIGE MAATREGEL

12.1. Vaststelling van een voorlopige maatregel

(98) Er werd voorlopig geconcludeerd dat de producenten in de Unie ernstige schade lijden. Gezien de kritieke omstandigheden wordt geoordeeld dat voorafgaand aan de beëindiging van het onderhavige onderzoek een voorlopige vrijwaringsmaatregel moet worden genomen om verdere moeilijk herstelbare schade aan de bedrijfstak van de Unie te voorkomen.

12.2. Vorm, niveau en duur van de voorlopige maatregel

(99) De Commissie heeft verschillende elementen in aanmerking genomen om de meest geschikte vorm van de maatregel te bepalen. Ten eerste heeft zij onderzocht wat passend zou zijn om de schade die de producenten in de Unie hebben geleden te verhelpen. Daartoe heeft de Commissie een geen schade veroorzakende prijs berekend, die bestaat uit de kosten van de verkochte goederen, waarbij een streefwinst van 15 % werd opgeteld. Een dergelijke streefwinst werd noodzakelijk geacht om de investeringen mogelijk te maken die nodig zijn om producten van de hoogste kwaliteit te kunnen produceren, waarvoor steeds meer vraag is op de markt.

(100) Ten tweede heeft de Commissie rekening gehouden met de geldende antidumpingmaatregelen, die van toepassing zullen blijven, ten aanzien van de invoer van GOES uit vijf landen ([18]), waar een specifiek recht gerelateerd aan het verschil tussen een vastgestelde prijsdrempel en de werkelijke invoerprijs het meest geschikt werd geacht, voornamelijk met het oog op de behoefte van de gebruikers – d.w.z. de bedrijfstak voor transformatoren – om producten van hoge kwaliteit te kunnen blijven invoeren tegen prijzen die niet leiden tot een onnodige stijging van de kosten voor de transformatorproducenten. Aangezien de maatregelen in 2015 werden ingesteld, vond de invoer uit met name Japan en Zuid-Korea, die meestal van hoge kwaliteit is, immers plaats tegen prijzen die boven het niveau van de minimuminvoerprijzen lagen, wat betekende dat er helemaal geen rechten werden betaald. Tegelijkertijd boden de geldende maatregelen de bedrijfstak van de Unie basisbescherming ten aanzien van invoer tegen lage, schade veroorzakende prijzen. Aangezien de specifieke aan minimuminvoerprijzen gerelateerde rechten meer dan tien jaar geleden werden vastgesteld, zijn deze op dit moment achterhaald, omdat de niveaus te laag zijn en zij de bedrijfstak van de Unie dus niet meer doeltreffend beschermen.

(101) Ten derde heeft de Commissie zich laten leiden door vroegere praktijken bij vrijwaringsonderzoeken en door internationale verplichtingen die inhouden dat traditionele handelsstromen in acht moeten worden genomen voor zover zij de vastgestelde ernstige schade niet verergeren. In dit verband was de Commissie ook van oordeel dat een onevenredig grote toename van de invoer, zoals die werd vastgesteld voor de invoer uit de VRC, moet worden geplafonneerd op het gemiddelde van de toename tussen 2021 en 2023 (43 %) en moet worden toegepast op de toename van de invoer tussen 2023 en 2025 om het volume van de tariefcontingenten met betrekking tot de invoer afkomstig van andere handelspartners tijdens dezelfde representatieve periode te berekenen.

(102) Ten vierde voerden sommige partijen aan dat de maatregel, om efficiënt te zijn, ook betrekking moet hebben op het betrokken product wanneer het in transformatoren is verwerkt. De Commissie stemde hiermee in en was van mening dat de voorlopige vrijwaringsmaatregelen inderdaad van toepassing moeten zijn op het betrokken product wanneer het in downstreamproducten, d.w.z. in transformatoren, is verwerkt. Deze uitbreiding heeft tot doel te voorkomen dat de invoer van het betrokken product na de instelling van voorlopige vrijwaringsmaatregelen daalt, hetgeen zou leiden tot een toename van de invoer van directe downstreamproducten, d.w.z. transformatoren, waardoor de doeltreffendheid van de vrijwaringsmaatregel aanzienlijk zou afnemen. De stalen kern wordt in de transformator verwerkt, maar niet geabsorbeerd, zodat deze in een transformator kan worden geïdentificeerd.

([16]) Verordening (EU) 2025/1153 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2025 tot schorsing van sommige bepalingen van Verordening (EU) 2015/478 wat betreft de invoer van Oekraïense producten in de Unie (PB L, 2025/1153, 5.6.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2025/1153/oj).

([17]) De onderhavige maatregel past ook op niet-WTO-leden de behandeling toe die aan WTO-leden wordt toegekend.

([18]) Uitvoeringsverordening (EU) 2015/1953 van de Commissie van 29 oktober 2015 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op bepaalde gewalste platte producten met georiënteerde korrel van siliciumstaal van oorsprong uit de Volksrepubliek China, Japan, de Republiek Korea, de Russische Federatie en de Verenigde Staten van Amerika (PB L 284 van 30.10.2015, blz. 109, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2015/1953/oj).

(103) In het licht van bovenstaande overwegingen heeft de Commissie voorlopig vastgesteld dat een specifiek recht waarin het verschil tussen een vastgestelde prijsdrempel en de werkelijke invoerprijs wordt weerspiegeld, in combinatie met een tariefcontingent per productsoort, de meest geschikte vorm voor de vrijwaringsmaatregel zou zijn. Het niveau van de vastgestelde prijsdrempel zal binnen en buiten het contingent verschillend zijn. Deze maatregel zal de bedrijfstak van de Unie tegen een toename van de invoer tegen lage, schade veroorzakende prijzen beschermen en er tegelijkertijd voor zorgen dat de transformatorproducenten het betrokken product, met name de hoogwaardige producten uit Japan en Zuid-Korea, kunnen blijven invoeren. Momenteel vindt deze invoer reeds plaats tegen prijzen die niet veel afwijken van de voorlopig vastgestelde prijsdrempels, en soms zelfs tegen hogere prijzen. Daarom zal de maatregel in deze vorm de handel zo min mogelijk verstoren en ervoor zorgen dat het eventuele effect op de kosten voor de transformatorproducenten tot het absolute minimum beperkt blijft.

(104) Wat de in transformatoren verwerkte kern betreft, heeft de Commissie vastgesteld dat een specifiek recht, uitgedrukt in EUR/ton, dat overeenkomt met het verschil tussen een vastgestelde prijsdrempel voor kernen en de gemiddelde invoerprijs op basis van gegevens van Eurostat voor de jaren 2023 en 2025, het meest geschikt en haalbaar zou zijn om het beoogde doel te bereiken.

(105) De Commissie constateerde dat een afzonderlijk contingent voor GOES en SLC moest worden ingevoerd. De niveaus van de contingenten moeten gebaseerd zijn op het gemiddelde niveau van de invoer in de afgelopen drie jaar. Bovendien werd door sommige belanghebbenden aangevoerd dat rekening moet worden gehouden met de invoer in het kader van de regeling actieve veredeling; dat een hoog contingent moet worden toegewezen aan Japan; dat contingenten op kwartaalbasis moeten worden toegewezen, en dat voor de contingenten een overdrachtsysteem moet worden ingevoerd.

(106) Op basis van de overwegingen in verband met het belang van de Unie en met het oog op een optimaal gebruik van de tariefcontingenten was de Commissie van oordeel dat deze enerzijds moeten worden toegewezen aan landspecifieke contingenten voor landen die een aanzienlijk belang hebben bij de levering van de betrokken specifieke productsoort, en anderzijds aan alle andere landen van oorsprong.

(107) Voor de toepassing van deze verordening wordt aangenomen dat landen die in de afgelopen drie jaar een aandeel van meer dan 5 % in de invoer van de betrokken productsoort hadden, een aanzienlijk belang in de aanlevering hebben. Aan alle andere leverende landen moet een residueel tariefcontingent ("het residuele contingent") worden toegewezen dat gebaseerd is op het gemiddelde van de resterende invoer in de afgelopen drie jaar. Het residuele contingent moet worden ingevuld in chronologische volgorde van de data waarop de aangiften voor het vrije verkeer worden aanvaard, zoals bepaald in Uitvoeringsverordening (EU) 2015/2447 van de Commissie. Deze toewijzingsmethode vereist een nauwe samenwerking tussen de lidstaten en de Commissie.

(108) Goederen die uit ontwikkelingslanden worden ingevoerd, kunnen afhankelijk van de oorsprong van deze goederen van de tariefcontingenten worden vrijgesteld. De criteria voor de vaststelling van niet-preferentiële oorsprong die momenteel van kracht zijn in de Unie, moeten derhalve worden toegepast.

(109) De in bijlage II bij deze verordening vermelde Taric-codes moeten worden geïntroduceerd.

(110) De voorlopige maatregelen moeten een geldigheidsduur hebben van 155 kalenderdagen (tot en met 26 februari 2027) vanaf de datum van inwerkingtreding van deze verordening,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

1. Onder voorbehoud van artikel 4 worden hierbij specifieke tariefcontingenten geopend voor de invoer in de Unie van GOES en SLC, ingedeeld onder de GN-codes 7225 11 00, 7226 11 00 en 8504 90 13, voor een periode van 155 kalenderdagen vanaf de inwerkingtreding van deze verordening.

2. Hierbij wordt een voorlopig vrijwaringsrecht ingesteld met betrekking tot de invoer in de Unie van bepaalde gewalste platte producten met georiënteerde korrel van siliciumstaal, momenteel ingedeeld onder de GN-codes 7225 11 00 en 7226 11 00, voor een periode van 155 kalenderdagen vanaf de inwerkingtreding van deze verordening.

3. Hierbij wordt een voorlopig vrijwaringsrecht ingesteld met betrekking tot de invoer in de Unie van lamellen en kernen van staal, ook indien gestapeld of gewikkeld, momenteel ingedeeld onder GN-code 8504 90 13, ook indien verwerkt in transformatoren, ingedeeld onder de GN-codes 8504 21 00, 8504 22 10, 8504 22 90, 8504 23 00, 8504 31 21, 8504 31 29, 8504 31 80, 8504 32 00, 8504 33 00 en 8504 34 00, voor een periode van 155 kalenderdagen vanaf de inwerkingtreding van deze verordening.

4. Alle tariefcontingenten die in het kader van deze verordening worden verdeeld, moeten worden beheerd volgens het beginsel "wie het eerst komt, het eerst maalt", zoals bepaald in de artikelen 49 tot en met 54 van Uitvoeringsverordening (EU) 2015/2447. Het bedrag van het voorlopige vrijwaringsrecht dat van toepassing is op de in artikel 1, lid 2, vermelde producten, is gelijk aan het verschil tussen de in bijlage I vermelde vastgestelde prijsdrempel en de nettoprijs, franco grens Unie, vóór inklaring, indien deze laatste lager is dan de eerstgenoemde. Het niveau van de vastgestelde prijsdrempel zal binnen en buiten het contingent verschillend zijn. Er wordt geen recht geïnd wanneer de nettoprijs, franco grens Unie, gelijk is aan of hoger is dan de in bijlage I vermelde vastgestelde prijsdrempel.

5. Het bedrag van het voorlopige vrijwaringsrecht dat van toepassing is op de in artikel 1, lid 3, vermelde producten wanneer deze niet in transformatoren zijn verwerkt, zoals gedefinieerd in artikel 1, lid 3, is gelijk aan het verschil tussen de in bijlage I vermelde vastgestelde prijsdrempel en de nettoprijs, franco grens Unie, vóór inklaring, indien deze laatste lager is dan de eerstgenoemde. Het niveau van de vastgestelde prijsdrempel zal binnen en buiten het contingent verschillend zijn. Er wordt geen recht geïnd wanneer de nettoprijs, franco grens Unie, gelijk is aan of hoger is dan de in bijlage I vermelde vastgestelde prijsdrempel.

6. Het bedrag van het voorlopige vrijwaringsrecht dat van toepassing is op de in artikel 1, lid 3, vermelde producten wanneer deze in transformatoren zijn verwerkt, zoals gedefinieerd in artikel 1, lid 3, bedraagt 1 140 EUR per ton van het in artikel 1, lid 3, vermelde product, zoals verwerkt in de transformator, die worden aangeboden voor het vrije verkeer in de Unie. De marktdeelnemers moeten het gewicht in ton van een kern in een transformator vermelden. Voor de in artikel 1, lid 3, genoemde producten die niet in transformatoren zijn verwerkt, zoals gedefinieerd in artikel 1, lid 3, gelden geen contingenten.

7. De vastgestelde prijsdrempels per productsoort zijn opgenomen in bijlage I.

8. Bepaalde bij Verordening (EU) 2015/1953 vastgestelde Taric-codes worden vervangen door daaropvolgende bij deze verordening vastgestelde Taric-codes.

Artikel 2

1. De oorsprong van de producten waarop deze verordening van toepassing is, wordt vastgesteld overeenkomstig de in de Unie geldende voorschriften met betrekking tot niet-preferentiële oorsprong.

2. Tenzij anders vermeld, zijn de geldende bepalingen inzake douanerechten van toepassing.

Artikel 3

De lidstaten en de Commissie werken nauw samen om toe te zien op de naleving van deze verordening.

Artikel 4

Voor het betrokken product worden in bijlage III de ontwikkelingslanden van oorsprong vermeld waarop de in artikel 1 bedoelde maatregelen van toepassing zijn.

Artikel 5

De maatregel van artikel 1 is niet van toepassing op de invoer van het betrokken product van oorsprong uit IJsland, Liechtenstein, Noorwegen, Kenia en Oekraïne.

Artikel 6

Ten aanzien van ingevoerde producten waarop deze voorlopige vrijwaringsrechten van toepassing zijn maar die ook onderworpen zijn aan de bij Uitvoeringsverordening (EU) 2022/58 van de Commissie ingestelde antidumpingrechten, zullen de antidumpingrechten niet worden geheven voor de periode waarin deze verordening van toepassing is, omdat die rechten lager zijn dan de voorlopige vrijwaringsrechten.

Artikel 7

Deze verordening treedt in werking op 25 september 2026.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 18 september 2026

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN

BIJLAGE I

I.1 **Prijsdrempel voor de tariefverhoging**

Productsoort	Taric-codes	Prijsdrempel (EUR/ton)	
		Binnen contingent	Buiten contingent
GOES	7225 11 00 11	3 400	3 500
GOES	7225 11 00 12	3 100	3 500
GOES	7225 11 00 15	2 800	3 500
GOES	7225 11 00 19	2 800	3 500
GOES	7225 11 00 90	3 400	3 500
GOES	7226 11 00 12	3 400	3 500
GOES	7226 11 00 13	3 100	3 500
GOES	7226 11 00 14	2 800	3 500
GOES	7226 11 00 16	2 800	3 500
GOES	7226 11 00 19	3 400	3 500
GOES	7226 11 00 92	3 400	3 500
GOES	7226 11 00 93	3 100	3 500
GOES	7226 11 00 94	2 800	3 500
GOES	7226 11 00 96	2 800	3 500
GOES	7226 11 00 99	3 400	3 500
Lamellen	8504 90 13 10	4 000	4 550
Kernen	8504 90 13 90	5 000	5 600

I.2 **Volume van de tariefcontingenten**

Productsoort	GS- en GN-codes	Toewijzing per land (indien van toepassing)	Volume tariefcontingent (ton netto) van toepassing tot en met 26.2.2027	Aanvullend recht	Volgnummers
GOES	7225 11, 7226 11	VRC	30 693,68	zie bijlage I.1	09.0535
		Japan	23 103,61	zie bijlage I.1	09.0536
		Republiek Korea (Zuid-Korea)	4 789,93	zie bijlage I.1	09.0537
		Andere landen	5 360,39	zie bijlage I.1	09.0538
Lamellen en kernen	8504 90 13	Turkije	14 161,55	zie bijlage I.1	09.0539
		VRC	4 241,07	zie bijlage I.1	09.0540
		Verenigde Arabische Emiraten	2 704,99	zie bijlage I.1	09.0541
		Andere landen	2 694,36	zie bijlage I.1	09.0542

BIJLAGE II

Taric-codes	Beschrijving
7225 11 00 11	Met een maximaal kernverlies van niet meer dan 0,7 W/kg
7225 11 00 12	Met een maximaal kernverlies van meer dan 0,7 W/kg maar niet meer dan 0,9 W/kg
7226 11 00 12	Met een maximaal kernverlies van niet meer dan 0,7 W/kg
7226 11 00 13	Met een maximaal kernverlies van meer dan 0,7 W/kg maar niet meer dan 0,9 W/kg
7226 11 00 92	Met een maximaal kernverlies van niet meer dan 0,7 W/kg
7226 11 00 93	Met een maximaal kernverlies van meer dan 0,7 W/kg maar niet meer dan 0,9 W/kg
8504 90 13 10	Lamellen van staal voor transformatoren, smoorspoelen en zelfinductiespoelen
8504 90 13 90	Kernen van staal voor transformatoren, smoorspoelen en zelfinductiespoelen

BIJLAGE III

III.1 – Lijst van ontwikkelingslanden die WTO-lid zijn, en Algerije

Afghanistan, Albanië, Algerije, Angola, Antigua en Barbuda, Argentinië, Armenië, Bahrein, Bangladesh, Barbados, Belize, Benin, Bolivia, Botswana, Brazilië, Brunei Darussalam, Burkina Faso, Burundi, Cambodja, Centraal-Afrikaanse Republiek, Chili, China, Colombia, Congo, Costa Rica, Cuba, Democratische Republiek Congo, Democratische Volksrepubliek Laos, Djibouti, Dominica, Dominicaanse Republiek, Ecuador, Egypte, El Salvador, Eswatini, Fiji, Filipijnen, Gabon, Gambia, Georgië, Ghana, Grenada, Guatemala, Guinee, Guinee-Bissau, Guyana, Haïti, Honduras, Hongkong, India, Indonesië, Ivoorkust, Jamaica, Jemen, Jordanië, Kaapverdië, Kameroen, Kazachstan, Kenia, Kirgizische Republiek, Koeweit, Lesotho, Liberia, Macau, Madagaskar, Malawi, Maldiven, Maleisië, Mali, Marokko, Mauritanië, Mauritius, Mexico, Moldavië, Mongolië, Montenegro, Mozambique, Myanmar, Namibië, Nepal, Nicaragua, Niger, Nigeria, Noord-Macedonië, Oekraïne, Oman, Pakistan, Panama, Papoea-Nieuw-Guinea, Paraguay, Peru, Qatar, Rwanda, Saint Kitts en Nevis, Saint Lucia, Saint Vincent en de Grenadines, Salomonseilanden, Samoa, Saudi-Arabië, Senegal, Seychellen, Sierra Leone, Sri Lanka, Suriname, Tadzjikistan, Tanzania, Thailand, Togo, Tonga, Trinidad en Tobago, Tsjaad, Tunesië, Turkije, Uganda, Uruguay, Vanuatu, Venezuela, Verenigde Arabische Emiraten, Vietnam, Zambia, Zimbabwe, Zuid-Afrika.

III.2 – Lijst van productsoorten van oorsprong uit ontwikkelingslanden waarop de voorlopige maatregelen van toepassing zijn

Land / Productsoort	GOES	Lamellen en kernen
VRC	X	X
Brazilië	X	
Turkije		X
Verenigde Arabische Emiraten		X